



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林 业 委 员 会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

森林带来的收入、就业和生计

I. 引 言

1. 随着各国致力于实现可持续森林管理，从可持续性的各个方面来衡量取得的进展至关重要。目前能够定期收集森林管理工作中环境和经济方面的信息，但关于社会经济效益的信息收集和分析仍然相对薄弱。

2. 社会经济效益的产生表现为人们的生活通过某种方式得到改善。社会经济效益可以来自森林部门创造的就业和收入，也可以从为满足不同人类需求而进行的森林产品消费中直接产生。关于社会经济效益，需要考虑的另一个方面是公平性。与改善其他群体福祉相比，改善较贫困人口或社会弱势群体的福祉可能会产生更多效益。因此，还必须获取有关森林社会经济效益分配的信息，或者至少应了解这些效益是否惠及特定群体，如妇女、土著人民和农村贫困人口。

II. 现有社会经济效益指标

3. 森林资源评估及区域标准和指标进程中涉及多项指标，涵盖收入、就业、不同森林用途等方面。许多关于收入和就业的数据可通过可靠的国家统计资料来源获取，但其中的一个主要问题是缺乏森林部门非正规活动的信息。这一问题在有大量人口从事薪材、木炭和非木质林产品生产的国家尤为突出。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

4. 在森林和林产品的使用方面，目前可获得关于木质产品及某些木质能源消费的高质量数据。但总体而言这些信息并没有与人类从此类消费中获得的益处联系起来（比如，这种消费是如何为人类福祉做出贡献的），而且可获得的关于非木质林产品消费的信息非常少。关于森林其他用途的信息大部分是按照森林地区来呈现的，人们管理或指定这些森林实现不同的功能。尽管此类信息可能具有较高质量，但不能用于非常有效地衡量社会经济效益。

5. 鉴于上述情况，《2014 年世界森林状况》试图从森林如何通过提供收入¹或满足不同需求为人类福祉做出贡献着手，收集关于森林社会经济效益的信息。

III. 收入及从森林部门收入中获益的人数

6. 林业部每 3-5 年即从现有国家和国际数据来源中收集一次关于森林部门收入和就业的统计数据，这是其有关森林产品统计正常工作计划活动中的一部分。

《世界森林状况》中的所有数据均已更新至 2011 年。此外，收集的信息还涉及非正规木材生产活动的就业、森林所有者的人数、木质燃料和非木质林产品生产带来的收入，以及生态系统服务付费。

7. 2011 年，正规林业部门的各项活动创收 6060 亿美元。此外，非木质林产品、薪材和木炭的初级生产还创造了 1240 亿美元额外收入，这一估计数额可能低于实际值，因为其中只涵盖了少量非木质林产品，不包括价值链上产生的进一步收入。但即使存在这些局限性，这一数据仍表明，非正规活动所产生收入十分可观（在某些国家和地区尤为如此）。

8. 从事非正规活动的人数也远高于正规部门中的就业人数。2011 年，正规林业部门就业人数为 1320 万人，而从事非正规木材生产的有 4100 万人。²虽然无法估计从事非木质林产品生产活动的人数，但似乎从事这些活动的人数同样很多。

9. 另一个从林业中获得收入的群体是森林所有者，根据林业和农业普查数据估计，全球共有至少 2900 万森林所有者。这一数据可能远低于实际值，因为很多国家的数据无法获得。此外，还有数百万其他人群通过集体林权或收益共享机制获得收入。

IV. 森林产品和服务消费带来的社会经济效益

10. 为说明森林对满足不同需求的贡献，已从多个来源收集了信息，并将这些信息与粮农组织的生产统计数据相结合，制定了多项能够反映森林产品在粮食安全、能源、住房和健康方面贡献的指标。

¹ 森林部门创造的收入使人们得以通过购买商品和服务的方式间接满足自身需求。

² 此类从业人口大部分是兼职，但这里所列的全部数据均已转为全职当量。

食物和水

11. 森林可通过多种方式促进粮食安全。例如，人们可以用林业收入购买粮食。人们还可以获得更多直接益处，如从森林采集的食物，将木质燃料用于烹饪以及使用可食用非木质林产品促进粮食供应稳定。

12. 粮农组织统计数据库中的农业统计数据涵盖了有关非木质林产品对提高热量总摄入量所做贡献的部分信息（见粮农组织食物平衡表），但是统计结果显示大多数国家的非木质林产品在此方面所做出的贡献非常小。非木质林产品还有另一更为重要的作用，即提供微量元素改善膳食，但是目前并未对此进行大规模评估。

13. 在将木质燃料用于烹饪食物的人数方面，已有大量高质量信息。数据显示，全球大约有三分之一的人口（欠发达地区有 40% 的人口）将木质燃料用于烹饪，因此木质燃料对粮食安全做出了非常宝贵的贡献。

14. 在水资源方面，人们日益认识到森林和树木在水文循环和确保粮食安全方面发挥的关键作用：森林能影响水供应量，调节地表水及地下水流量，同时还起着保护水质的作用。此外，森林及树木有利于减少滑坡、局部洪水及干旱等与水相关的风险，并防止荒漠化和盐碱化。树林茂密的集水区是世界上大部分可用淡水资源的供应来源，满足其上下游地区生活、农业、工业及生态各方面对水的需求。为保护水资源供应，已对一些森林进行了管理，但是目前无法估计有多少人从中获益。现已对采用烧煮的方式为饮用水消毒的人数进行了社会经济调查，调查提供了关于森林对饮用水清洁所做贡献的信息，据估计约有 7.64 亿人使用木质燃料烧煮饮用水进行消毒并从中获益。

能源和住房

15. 通过使用林产品还可以在某种程度上满足能源和住房这两个基本需求。

16. 在能源方面，国际能源署和联合国的能源统计资料中几乎涵盖了世界各国的能源总消耗量数据。这一数据与有关木质燃料用量的统计数据（来自粮农组织统计数据库）结合在一起，能显示林产品如何为满足能源需求做出贡献。全球范围内木质能源占有能源用量的 6%，其中三分之二的能源来自于木质燃料，其余来自于森林工业的能源生产过程。各地对木质能源的需求差异明显，一次能源总供应量中木质能源所占比重在非洲为 27%，拉丁美洲及加勒比为 13%，亚太区域为 5%。木质能源占总能源用量一半以上的国家有 29 个，其中大部分为非洲国家（22 个）。除了烹饪用途以外，在一些发达国家有越来越多的人将木质能源用于供暖。

17. 为了显示林产品在提供住房方面的作用，收集了关于房屋各部分主要建筑材料的信息。虽然这方面的信息非常有限，但可用数据表明，全球 18% 的人口将林产品作为屋顶、墙壁和地板的主要材料。

其他需求

18. 森林和林产品不仅能满足人们的基本需求，还有助于满足人们的其他需求或提高生活质量，但由于评价和量化这些需求的难度增大，能获取的可靠信息更为有限。

19. 例如，《世界森林状况》中概述了森林和林产品如何为改善人类健康发挥作用。其中有许多微观层面的数据，但是缺少对此类信息的系统收集和整理。从宏观层面来看，据世界卫生组织估计，非洲、印度和中国有 28 亿人通过某种方式使用传统医药，而美国国际开发署的人口和健康调查显示，至少有 10 亿人使用草药或传统医药治疗儿童腹泻。但是这些研究提供的信息不够具体，无法估计有多少人使用来自森林的药用植物，也无法估算人们获得的健康效益。考虑到目前已有大量原始数据并且效益的规模似乎较大，上述方面可成为未来调查的优先重点。

V. 森林效益对于特定群体的重要性

20. 《2014 年世界森林状况》中收集的数据均无法说明，森林的社会经济效益是如何分配给一个国家内不同收入群体的。然而，这些数据可以表明，森林社会经济效益在满足收入水平较低的国家的需求方面做出了更大贡献。

21. 在特定群体方面，关于土著人民所获效益的信息很少，但数据显示，森林社会经济效益在满足农村地区人口需求方面做出了更大贡献。由于这些地区可能是大多数土著人口的聚居地并且收入水平可能较低，因此可以得出结论，这些效益可能对实现公平性产生积极影响。

22. 目前已掌握了一些按性别分类的统计数据，其中大部分与林业部门中男性和女性的就业情况有关。例如，正规林业部门的就业人口中有四分之一为女性。关于非正规活动的信息更为有限，也更不准确，但这些信息表明，从事木质燃料商业生产的女性相对较少（尽管妇女和儿童在收集家用木质燃料中投入的时间约占这一活动总耗时的 85%）。

VI. 完善关于森林社会经济效益的信息

23. 为了衡量森林社会经济效益，数据收集工作应重点关注人，而不仅仅是树木。除正规林业部门的就业人数外，林业管理机构掌握的从森林获益的人数信息则相对较少。

24. 目前缺少关于林业部门中从事不同非正式活动人数的统计数据。这一信息可以通过与其他统计工作形成合力来得到完善，例如在其他领域开展的全国普查和调查。

25. 另一个优先重点应该是努力完善关于男性与女性之间效益分配情况的数据，以及提供对于土著人民和农村贫困人口等弱势群体而言尤为重要的活动的信息。至少林业管理机构应该改进利益分享状况的报告工作，报告中应体现从这些安排受益的人群数量。还应在尚未收集按性别分类的就业统计数据的国家收集这方面的统计数据。

26. 在消费效益方面，可以完善关于森林在粮食安全、营养和健康方面效益的信息。虽然已有部分信息，但可以通过更系统的途径收集进一步量化的信息。各国已开展了许多关于健康和营养的调查，如果可以确定从森林获得的效益，那么这一领域可能存在改进空间。首先，各国应确定最重要的问题，以及森林如何为解决这些问题做出贡献。

27. 如何筹集资源可能仍是改善数据收集所面临的一项挑战，但对支持数据收集的国家和国际机构而言，将新的重点放在衡量人们所获得的效益上可能是一项具有吸引力的提议。应寻求与其他调查合作的机遇，以便探索这一提议在何处可行且能发挥最大作用。

VII. 审议要点

28. 如果要通过森林政策提高森林社会经济效益，那么需要更准确地量化这些效益，以便监测政策影响并根据监测结果为政策制定工作提供信息和作出改进。为此，林委不妨：

- 重申收集以下方面年度统计数据的重要性：林产品的生产和贸易，林业部门的收入、性别差异和就业情况；
- 请各国与其他负责实现人类福祉的机构合作，考虑如何完善关于森林社会经济效益的信息；
- 建议粮农组织应加大努力，特别是在战略目标 1 和战略目标 3 的背景下，为各国提供以下支持：
 - a) 在林业相关活动的收入和就业方面收集更多详实有效的信息；
 - b) 制定和检验能更准确地衡量森林对改善生活质量所做贡献的方法，重点关注粮食安全、营养和健康层面；
 - c) 传播关于森林社会经济效益及其对更广泛发展目标的贡献的信息；
 - d) 将社会经济指标纳入国家森林监测和森林信息系统。