

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

Комитет по лесному хозяйству

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

ДОХОДЫ, ЗАНЯТОСТЬ И ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ЛЕСОВ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В свете стремления стран к устойчивому лесопользованию необходимо оценивать прогресс по всем аспектам устойчивости. Информация об экологических и экономических аспектах лесопользования собирается в обычном порядке, но сбор и анализ информации о социально-экономических выгодах остаются сравнительно слабыми.
2. Социально-экономические выгоды имеют место, когда жизнь людей улучшается тем или иным способом. Речь может идти о занятости и доходе, создаваемых лесным сектором, или об улучшениях, прямо связанных с потреблением лесной продукции, обеспечивающей различные потребности человека. Вторым аспектом социально-экономических выгод, который следует принимать во внимание, является равенство. Повышение благосостояния бедных и социально незащищенных членов общества может принести большую выгоду, чем повышение благосостояния остальных членов общества. По этой причине также важно собирать информацию о распределении социально-экономических выгод от использования лесов или, по меньшей мере, устанавливать, доходят ли указанные выгоды до определенных групп, например женщин, коренного населения и сельского бедного населения.

II. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВЫГОД

3. Оценка лесных ресурсов, а также процессы определения региональных критериев и показателей включают в себя ряд показателей, в том числе по доходу, занятости и различным видам использования леса. Значительная часть данных по доходу и занятости берется из надежных национальных источников статистических данных, но существует серьезная проблема нехватки информации о теневой деятельности в секторе. Это, в частности, является проблемой стран с потенциально большим числом людей, задействованных в производстве топливной древесины, древесного угля и недревесной продукции леса (НДПЛ).
4. В том, что касается использования лесов и лесной продукции, есть качественные данные о потреблении продукции из древесины и, в отдельных случаях, энергии на основе древесины. При этом указанная информация в целом не связывается с выгодами, получаемыми населением от такого потребления (как именно это способствует повышению благосостояния),

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

а доступной информации о потреблении НДПЛ практически нет. Информация о прочих видах использования лесов в большинстве случаев представляется в виде информации об управляемых или предназначенных для выполнения тех или иных функций лесных областях. Несмотря на то, что качество указанной информации может быть высоким, она не лучшим образом подходит для оценки социально-экономических выгод.

5. В свете вышеизложенного для СОФО-2014 была предпринята попытка собрать информацию о социально-экономических выгодах от использования лесов и рассмотреть, каким образом леса делают вклад в благосостояние человечества, обеспечивая доход¹ или различные потребности.

III. ДОХОД И ЧИСЛО ЛЮДЕЙ, ПОЛУЧАЮЩИХ ВЫГОДУ ОТ ДОХОДА В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ

6. Статистические данные по доходу и занятости в лесном секторе собираются из существующих национальных и международных источников данных каждые 3-5 лет в рамках деятельности по сбору статистических данных по лесной продукции рабочей программы Департамента лесного хозяйства. Для СОФО все указанные данные были актуализированы по состоянию на 2011 год. Дополнительно была собрана информация о занятости в теневом производстве древесины, о числе лесовладельцев и доходе от производства топливной древесины и НДПЛ, а также плате за экосистемные услуги (ПЭУ).

7. В 2011 году формальный лесной сектор принес 606 миллиардов долларов США, еще 124 миллиарда долларов США принесло первичное производство НДПЛ, топливной древесины и древесного угля. В последнем случае цифра занижена, поскольку включает в себя лишь отдельную НДПЛ и исключает дальнейший доход от производственно-сбытовой цепи. Но даже с учетом всех этих ограничений она показывает, что теневой доход является существенным (а в некоторых странах и регионах – весьма существенным).

8. Число людей, занятых в теневой деятельности, также гораздо выше, чем в формальном секторе. В 2011 году в формальном лесном секторе было занято 13,2 миллиона человек, в теневом же производстве древесины был задействован еще 41 миллион человек². Оценить занятость в производстве НДПЛ не представляется возможным, но, по всей видимости, речь идет примерно о тех же показателях занятости, что и в указанных видах деятельности.

9. Еще одной группой, получающей доход от лесного хозяйства, являются лесовладельцы. Согласно данным лесных и сельскохозяйственных переписей, считается, что на мировом уровне речь идет как минимум о 29 миллионах лесовладельцев. Эта цифра, по всей вероятности, существенно занижена ввиду отсутствия данных по многим странам. Кроме того, миллионы людей могут получать доход от общинного владения лесами или за счет механизмов распределения прибыли.

IV. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ОТ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ

10. Для того чтобы продемонстрировать вклад лесов в обеспечение различных потребностей, собранная информация из различных источников была объединена со статистическими данными ФАО по производству, в результате чего были получены показатели, демонстрирующие вклад лесной продукции в продовольственную безопасность, обеспечение энергией и жильем и здоровье.

¹ Доход, создаваемый сектором, позволяет людям косвенно обеспечивать свои потребности через приобретение товаров и услуг.

² Многие виды указанной занятости являются частичными, но все представленные здесь цифры выражены в пересчете на полную занятость.

Продовольствие и водные ресурсы

11. Леса способствуют продовольственной безопасности различными способами. Так, к примеру, доход от лесного хозяйства позволяет людям приобретать продовольствие. Более непосредственные виды выгоды получаются от продовольствия, собираемого в лесах, использования топливной древесины для приготовления пищи и использования пищевой НДПЛ для обеспечения стабильности снабжения продовольствием.

12. Статистические данные ФАОСТАТ по сельскому хозяйству содержат определенную информацию о вкладе НДПЛ в общее потребление калорий (отображенную в продовольственном балансе ФАО), но результаты показывают, что в большинстве стран вклад НДПЛ является минимальным. НДПЛ имеет большее значение как источник питательных микроэлементов, обеспечивающих лучший режим питания, но крупномасштабных оценок этого фактора не производилось.

13. Одной из областей, по которой наличествует большой объем доступных качественных данных, являются сведения о числе людей, использующих топливную древесину для приготовления пищи. Согласно указанным данным, примерно одна треть населения планеты (или 40 процентов населения менее развитых регионов) использует топливную древесину для приготовления пищи, что является очень ценным вкладом в продовольственную безопасность.

14. Что касается водных ресурсов, то ключевая роль лесов и деревьев в круговороте воды в природе и обеспечении продовольственной безопасности признается все больше и больше: леса влияют на объем доступных водных ресурсов и регулируют ток поверхностных и грунтовых вод, сохраняя высокое качество воды. Более того, леса и деревья способствуют сокращению рисков, связанных с водными ресурсами, наподобие оползней, местных наводнений и засух, а также помогают противостоять опустыниванию и засолению. На мировом уровне лесные водосборные бассейны обеспечивают большую долю пресной воды для бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и экологических нужд, как в верховьях, так и в низовьях рек. Однако в настоящее время оценить число людей, получающих выгоды от лесов, находящихся под управлением для защиты водных ресурсов, не представляется возможным. Одной из областей, по которым социально-экономические опросы могут предоставить определенную информацию о вкладе лесов в обеспечение чистой водой, является то, сколько людей стерилизует свою питьевую воду путем ее кипячения. Считается, что примерно 764 миллиона человек делают это с использованием топливной древесины.

Энергия и жилье

15. Потребности в энергии и жилье являются двумя другими базовыми потребностями, которые могут быть частично удовлетворены за счет использования лесной продукции.

16. В случае энергии, данные по общему потреблению энергии доступны практически по каждой стране мира и приведены в энергетической статистике МЭА и ООН. Чтобы продемонстрировать вклад лесной продукции в обеспечение данной потребности, указанные данные были обобщены со статистическими данными по использованию топливной древесины (ФАОСТАТ). На мировом уровне на энергию на основе древесины приходится примерно 6 процентов всего потребления энергии, из которых примерно две трети приходится на топливную древесину, а остальная часть – на производство энергии в лесной промышленности. Потребление энергии на основе древесины существенно варьирует географически: на нее приходится 27 процентов общего объема поставок первичной энергии в Африке, 13 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне и 5 процентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Энергия на основе древесины является источником более чем половины общего объема энергии, потребляемого 29 странами, большинство из которых (22 страны) находится в Африке. К использованию энергии на основе древесины для приготовления пищи добавляется растущее использование энергии на основе древесины для отопления в целом ряде развитых стран.

17. Чтобы продемонстрировать вклад лесной продукции в обеспечение жильем, был произведен сбор информации об основных материалах, используемых для различных

элементов человеческого жилья. Эта информация весьма ограничена, но доступные сведения позволяют предположить, что лесная продукция является основной при строительстве кровель, стен или полов в домах 18 процентов населения нашей планеты.

Прочие потребности

18. Леса и лесная продукция обеспечивают не только базовые, но и иные потребности и способствуют повышению качества жизни, но ввиду того, что такие потребности сложнее в оценке и количественном исчислении, доступность достоверной информации в их отношении гораздо ниже.

19. Так, к примеру, в рамках СОФО проведено краткое исследование того, каким образом леса и лесная продукция могут приносить выгоду в том, что касается человеческого здоровья. В этом отношении есть много данных на микроуровне, но практически нет систематически собранных и отсортированных сведений. Согласно крупномасштабным оценкам ВОЗ, 2,8 миллиарда человек в Африке, Индии и Китае используют тем или иным образом традиционную медицину, а проводимые ЮСАИД медико-демографические исследования позволяют предположить, что не менее 1 миллиарда человек использует лекарственные препараты растительного происхождения или средства традиционной медицины для лечения диареи у детей. При этом информация указанных обследований недостаточно подробна для того, чтобы оценить, сколько человек использует лесные лекарственные растения и получаемые выгоды для здоровья. С учетом большого объема доступных необработанных данных и предполагаемого объема указанных выгод это может стать приоритетной областью для дальнейших исследований.

V. ВАЖНОСТЬ ВЫГОД ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ ДЛЯ КОНКРЕТНЫХ ГРУПП

20. Данные, собранные для СОФО-2014, не могут быть использованы для того, чтобы продемонстрировать, каким образом социально-экономические выгоды от лесов распределяются по различным группам населения, выделяемым по размерам дохода, в пределах страны. При этом указанные данные говорят о том, что вклад социально-экономических выгод от использования лесов в обеспечение потребностей выше в странах с низким уровнем дохода.

21. По отдельным группам имеется очень немного информации о выгодах, получаемых коренным населением, но доступные данные показывают, что социально-экономические выгоды от использования лесов в значительной степени способствуют удовлетворению потребностей населения в сельской местности. Поскольку большинство коренного населения живет именно в сельской местности и его доход чаще всего невысок, можно сказать, что указанные выгоды имеют скорее положительное действие на равенство.

22. В наличии также имеются некоторые гендерно-дифференцированные статистические данные по занятости в секторе мужчин и женщин. Так, к примеру, на женщин приходится около одной четверти всей занятости в формальном лесном секторе. Информация о теневой деятельности является более ограниченной и неточной, но позволяет предположить, что в коммерческом производстве топливной древесины занято относительно немного женщин (при этом женщины и дети, по всей видимости, занимаются сбором топливной древесины для бытового использования примерно в 85 процентах случаев).

VI. УЛУЧШЕНИЕ СБОРА ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВЫГОДАХ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ

23. Для измерения социально-экономических выгод от использования лесов собираемые данные должны включать информацию не только о деревьях, но и о людях. Лесохозяйственные ведомства, как правило, располагают незначительной информацией в отношении числа людей, получающих выгоды от лесов, ограничиваясь занятостью в формальном лесном секторе.

24. Явно не хватает статистических данных, характеризующих количество населения, вовлеченного в различную теневую деятельность в секторе. Сбор указанной информации можно улучшить путем сотрудничества с другими статистическими инициативами, наподобие национальных переписей и обследований в других областях.

25. Другим приоритетом должно стать повышение качества статистических данных о распределении выгод между мужчинами и женщинами, а также подготовка информации о видах деятельности, имеющих особое значение для социально незащищенных групп, включая коренное население и бедные слои населения в сельской местности. Лесохозяйственные ведомства должны, как минимум, улучшать свою отчетность о совместном использовании выгод, отражая информацию о количестве людей, пользующихся такими выгодами. Кроме того, необходимо наладить сбор гендерно-дифференцированных статистических данных в тех странах, где этого еще не делается.

26. В отношении потребительских выгод следует улучшать сбор информации о выгодах от использования лесов для продовольственной безопасности, питания и здоровья. Отдельная информация уже доступна, но ее сбор можно сделать более систематическим и направленным на получение численных значений. В отдельных странах проводится множество обследований состояния здоровья населения и качества питания, и если бы удалось точно определить те выгоды, которые обеспечивают леса, результаты этих обследований могли бы быть улучшены. В качестве первого шага страны должны определить основные вопросы и то, как леса могут способствовать их решению.

27. Мобилизация ресурсов для улучшения сбора данных, скорее всего, останется проблемой, но приоритетность оценки выгод для населения может заинтересовать национальные и международные агентства, оказывающие поддержку сбору данных. Необходимо изучить возможности сотрудничества с другими структурами, проводящими обследования, чтобы определить, в каких случаях такое сотрудничество является возможным и наиболее полезным.

VII. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

28. Если лесная политика имеет своей целью увеличение социально-экономических выгод от использования лесов, то указанные выгоды подлежат более точной количественной оценке для мониторинга воздействия политики, обоснования и улучшения политики. С учетом вышеизложенного Комитету предлагается:

- вновь подтвердить важность ежегодного сбора статистических данных по производству и торговле лесной продукцией, а также доходу, гендерным аспектам и занятости в лесном секторе;
- предложить странам рассмотреть способы улучшения сбора информации по социально-экономическим выгодам от использования лесов в сотрудничестве с другими учреждениями по вопросам социального обеспечения;
- рекомендовать ФАО увеличить прикладываемые усилия, в частности, в контексте стратегических целей 1 и 3, включая поддержку стран по следующим направлениям:
 - a) сбору более подробной и полезной информации по доходу и занятости в связанных с лесами видах деятельности;
 - b) разработке и испытанию методик для более точной оценки вклада лесов в повышение качества жизни с упором на продовольственную безопасность, питание и здоровье;
 - c) информированию о социально-экономических выгодах от использования лесов и их вкладе в более широкие цели развития; и
 - d) включению социально-экономических показателей в национальные системы мониторинга лесов и информационные лесные системы.