

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

ИНИЦИАТИВА "ИСКОРЕНЕНИЕ ПРАКТИКИ НЕЗАКОННОГО СВЕДЕНИЯ ЛЕСОВ"

I. ОБОСНОВАНИЕ

1. В 2000-2010 годах площадь мировых лесов сокращалась в среднем на 5,3 млн. га в год (что примерно соответствует площади Коста-Рики). Хотя нынешний оценочный чистый показатель обезлесения на глобальном уровне снизился по сравнению с периодом 1990-2000 годов, когда он составлял 8,3 млн. га в год, темпы, с которым планета продолжает терять свои леса, вызывают тревогу. Темпы обезлесения остаются особенно высокими в некоторых странах Латинской Америки, Африки и Юго-Восточной Азии. Леса по-прежнему вытесняются другими видами использования земель, причем во многих случаях это осуществляется незаконным и неконтролируемым образом.

2. Измерение климата делает искоренение практики незаконного сведения лесов еще более неотложной задачей: с учетом необходимости сокращения выбросов углерода и увеличения углеродных пулов необходимо, по крайней мере, сохранить и по возможности увеличить существующий мировой лесной покров, размер которого составляет, по оценкам, 31 процент земной поверхности планеты (ФАО, 2010 год).

3. Инициатива "Искоренение практики незаконного сведения лесов" внесла бы существенный вклад в реализацию важных глобальных инициатив, целей и задач, и прежде всего в реализацию Глобальной цели 1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам: "Обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов". Она также способствовала бы реализации задач "Боннской перспективы" по восстановлению 150 млн. га лесов и деградированных земель во всем мире к 2020 году. Две из Айтинских целевых задач (реализация намечена к 2020 году) в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) тесно связаны с лесами, а именно целевая задача 5, касающаяся существенного снижения темпов утраты, деградации и фрагментации всех естественных мест обитания, включая леса; и целевая задача 7, касающаяся устойчивого сельского хозяйства, аквакультуры и лесного хозяйства при обеспечении сохранения

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

биоразнообразия. Альянс тропических лесов также наметил цель, предусматривающую, что к 2020 году благодаря сотрудничеству между государственным и частным секторами цепочки поставок таких сырьевых товаров, как соя, говядина, пальмовое масло и волокно, не будут связаны с обезлесением.

4. Усилия стран по искоренению практики незаконного сведения лесов окажут существенное влияние на устойчивое управление природными ресурсами и достижение трех глобальных целей ФАО, выполнение Среднесрочного плана ФАО на период 2014-2017 годов и ее Программы работы и бюджета, в особенности это касается Стратегической цели 2: повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства; и Стратегической цели 5: повышение устойчивости источников средств к существованию к стихийным бедствиям.

II. ЗАДАЧИ

5. Для искоренения практики незаконного сведения лесов необходимо решить ряд важных задач:

Причины обезлесения: К основным причинам обезлесения относятся расширение сельскохозяйственных границ, урбанизация и производство энергии. Леса конкурируют с другими видами землепользования и во многих случаях теряют свои позиции, поскольку в краткосрочной перспективе они представляются менее рентабельным вариантом. Лишь немногие страны осуществляют планирование землепользования и реализуют его на практике, сбалансировано взвешивая экологические, экономические и социальные аспекты.

Дегградация: Продолжает наблюдаться дегградация лесных экосистем из-за чрезмерной эксплуатации ресурсов (в основном это нерегулируемый сбор древесины для топлива, производство древесного угля и нерациональная лесозаготовка), подсеčno-огневой системы земледелия, пожаров и других опасностей. Дегградированные лесные угодья особенно предрасположены к незаконному использованию в других целях, что серьезно скажется на средствах к существованию более чем 1 млрд. человек, зависящих от лесов. В засушливых районах и некоторых других уязвимых экосистемах процесс дегградации часто приводит также к опустыниванию.

Малозффективное управление: Малозффективная политика и институционально-правовые рамки, в том числе в сфере вопросов владения и землепользования, осложняют проблемы, вызванные исчезновением и дегградацией лесов. Кроме того, политика, проводимая в одних секторах, часто не согласуется с политикой в других секторах или даже может противоречить последней. Некоторые меры политики в области сельского хозяйства и животноводства могут фактически способствовать обезлесению.

Увеличение спроса на продовольствие: Согласно докладу ФАО "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2013 год", обеспечение мирового населения продовольствием является одной из самых неотложных проблем, стоящих перед человечеством в XXI веке. Численность мирового населения возрастет, по оценкам, на одну треть к 2050 году, что означает необходимость увеличения сельскохозяйственного производства на 60 процентов за тот же период, в особенности в развивающихся странах, с учетом изменения климата. Есть опасения, что часть такого прироста будет осуществляться за счет исчезновения лесов, поскольку дополнительные земли будут использоваться для сельскохозяйственных нужд. Когда подобная конверсия осуществляться внепланового и незаконно, возникают многочисленные риски, способные подорвать устойчивое производство продовольствия. Участники Международной конференции о роли лесов в обеспечении продовольственной безопасности, которая состоялась в ФАО в мае 2013 года, подчеркнули важную роль, которую играют леса, деревья на фермах и агролесоводческие системы в обеспечении продовольственной безопасности и питания, в особенности для сельского населения в развивающихся странах, хотя данная роль по-прежнему недостаточна признана.

Спрос на продукцию и услуги лесного хозяйства: В связи с дальнейшим демографическим ростом во всем мире увеличивается спрос на продукцию лесного хозяйства, который вряд ли может быть удовлетворен из-за сокращения площади лесов. Кроме того, продукция и услуги лесного хозяйства имеют важнейшее значение для более устойчивого будущего. Древесина является возобновляемым ресурсом и экологически чистым продуктом, а леса выступают источником важных экосистемных услуг, обеспечивающих поддержку, в частности, сельского хозяйства. Искоренение практики незаконного сведения лесов, предотвращение деградации лесов и расширение практики устойчивого управления лесами имеют решающее значение для усиления экологической ориентации экономики и устойчивого развития, как это предусмотрено в повестке дня в области развития после 2015 года.

III. ИСКОНЕНЕНИЕ ПРАКТИКИ НЕЗАКОННОГО СВЕДЕНИЯ ЛЕСОВ

6. Поскольку обезлесение во многих случаях вызвано факторами, возникшими в других секторах, в особенности в сельском хозяйстве и животноводстве, усилия по искоренению практики незаконного сведения лесов и предотвращению деградации лесов должны быть направлены на укрепление межсекторального сотрудничества в целях улучшения согласованности политики в области землепользования и устойчивого использования природных ресурсов. Это должно способствовать лучшему осознанию на страновом уровне необходимости сохранения природных ресурсов, включая леса и дикую природу, и устойчивого управления ими в интересах повышения продовольственной безопасности и увеличения средств к существованию в сельских районах.

7. Несмотря на сохраняющиеся проблемы обезлесения во многих частях мира, в значительной группе стран наблюдаются весьма обнадеживающие тенденции к восстановлению лесов. В 2005-2010 годах были успешно засажены леса на площади 5 млн. га, и еще на площади почти 3 млн. га лесной покров увеличился естественным образом. Это компенсировало почти на 60 процентов общие масштабы обезлесения за тот же период. Наиболее значительный успех был достигнут в Азиатском регионе, а также в некоторых странах Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки.

8. Незаконное сведение лесов и их деградация тесно связаны с вопросами отсутствия безопасности в сфере владения и пользования земельными и природными ресурсами. Поэтому применение Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте продовольственной безопасности имеет важнейшее значение для достижения цели "Искоренение практики незаконного сведения лесов".

9. Хотя проблемы управления зачастую выходят за рамки лесного хозяйства, сокращение масштабов незаконной практики в лесном секторе положительно скажется на лесных ресурсах. Многие страны приступили к осуществлению инициатив по улучшению управления лесными ресурсами путем реализации Плана действий Европейского союза по правоприменению, управлению и торговле в лесном секторе или аналогичных инициатив, которые могут дополняться применением добровольных рыночных инструментов, таких как процедура сертификации.

10. Повышение ценности лесных ресурсов, позволяющее сделать их более конкурентоспособными по сравнению с другими видами землепользования, также способствует искоренению практики незаконного сведения лесов, в особенности в тех случаях, когда лесовладельцы вынуждены зарабатывать себе на жизнь, используя свои угодья. Страны, такие как Коста-Рика, создавшие программы выплат за экосистемные услуги лесов, продемонстрировали, что процесс обезлесения может быть обращен вспять. Выражение политической приверженности делу восстановления лесов также способствовало обращению вспять процесса обезлесения, о чем свидетельствует впечатляющее увеличение площади лесов в Китае или Вьетнаме.

11. Искоренение практики незаконного сведения лесов и обращение вспять процесса утраты лесного покрова возможно, и некоторые страны добились существенного прогресса в этом отношении. Необходимо продолжить систематизацию такого успешного опыта стран и его распространение среди других стран, по-прежнему сталкивающихся с проблемами незаконного сведения лесов.

12. Для искоренения практики незаконного сведения лесов потребуется твердая политическая воля стран и международного сообщества. Позитивный опыт, накопленный в ходе реализации программы "Нулевой голод" по инициативе Генерального секретаря ООН, может служить вдохновляющим примером мобилизации политической приверженности с помощью информационно-просветительской работы. Благодаря существованию взаимосвязей между задачей искоренения голода и задачей искоренения практики незаконного сведения лесов ФАО может рассматриваться как надлежащая межправительственная организация для оказания поддержки странам в этих усилиях.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

13. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить странам:

- активно содействовать искоренению практики незаконного сведения лесов, обращая внимание на необходимость защиты, сохранения и восстановления лесных ресурсов и устойчивого управления ими во всем мире;
- активизировать усилия по снижению обезлесения и деградации лесов и осуществлять инвестиции в целях облесения, лесовозобновления и восстановления лесов;
- разработать и осуществлять политику и программы для искоренения практики незаконного сведения лесов;
- выступать на национальном и международном уровнях за искоренение практики незаконного сведения лесов.

14. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить ФАО:

- оказывать содействие странам в контексте стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана, Программы работы и бюджета для активизации их усилий по обеспечению устойчивого управления природными ресурсами, включая искоренение практики незаконного сведения лесов;
- оказывать поддержку странам в их усилиях по развитию потенциала для самостоятельного мониторинга и оценки лесных ресурсов, включая причины обезлесения и деградации лесов и общие тенденции в изменении лесопользования, для содействия разработке соответствующей политики и планов.

15. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить организациям-участникам Совместного партнерства по лесам активизировать сотрудничество в данной области.