



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ FORESTAL

22° PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 23-27 de junio de 2014

RETO DE LA DEFORESTACIÓN ILEGAL CERO

I. FUNDAMENTO

1. Durante el período 2000–2010, los bosques del mundo disminuyeron como promedio 5,3 millones de hectáreas al año (superficie semejante a la de Costa Rica). Si bien se estima que la deforestación mundial neta actual ha descendido con respecto a los 8,3 millones de hectáreas al año registrados durante el período 1990–2000, el planeta sigue perdiendo bosques a un ritmo alarmante. La tasa de deforestación sigue siendo particularmente elevada en determinados países de América Latina, África y Asia sudoriental. Los bosques se siguen sustituyendo por otros usos de la tierra y en muchos casos se hace de manera ilegal e incontrolada.
2. El cambio climático hace que la detención de la deforestación ilegal sea aún más urgente: en vista de la necesidad de reducir las emisiones de carbono y de aumentar sus depósitos, la cubierta forestal mundial existente —estimada en el 31 % de la superficie terrestre del planeta (FAO 2010)— como mínimo se debería mantener y en la medida de lo posibles aumentar.
3. La deforestación ilegal cero contribuiría de manera significativa a la consecución de iniciativas, objetivos y metas mundiales importantes, ante todo el objetivo mundial 1 del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB) de “*Invertir el proceso de pérdida de la cubierta forestal en todo el mundo mediante la ordenación forestal sostenible de los bosques, incluidas actividades de protección, restauración, forestación y reforestación, e intensificar los esfuerzos para prevenir la degradación de los bosques*”. Contribuiría asimismo al “Desafío de Bonn” de recuperar 150 millones de hectáreas de bosques y tierras degradadas en todo el mundo para 2020. Dos de las Metas de Aichi (para 2020) del Convenio sobre la Diversidad Biológica están estrechamente relacionadas con los bosques, a saber, la Meta 5, sobre la reducción significativa de la pérdida, la degradación y la fragmentación de todos los hábitats naturales, incluidos los bosques; y la Meta 7, sobre la agricultura, la acuicultura y la silvicultura sostenibles, garantizando la conservación de la diversidad biológica. La Alianza para los Bosques Tropicales también ha establecido una meta a fin de garantizar para 2020 cadenas de suministro sin deforestación de productos básicos como soja, carne de vacuno, aceite de palma y fibra, mediante asociaciones de los sectores público y privado.
4. Los esfuerzos de los países para conseguir la deforestación ilegal cero tendrá repercusiones considerables en la ordenación sostenible de los recursos naturales y en el logro de las tres metas mundiales de la FAO, el Plan a plazo medio (PPM) para 2014-17 y el Programa de trabajo y presupuesto (PTP), especialmente en el marco del Objetivo estratégico 2: Hacer que la agricultura, la

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles; y el Objetivo estratégico 5: Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las catástrofes.

II. RETOS

5. En la lucha contra la deforestación ilegal habrá que hacer frente a varios retos importantes:

Factores que propician la deforestación: Los principales factores causantes de la deforestación son la expansión de la frontera agrícola, la urbanización y la producción de energía. Los bosques compiten con otros usos de la tierra y a menudo pierden porque parecen menos rentables a corto plazo. Son pocos los países que llevan a cabo y aplican una planificación sistemática del uso de la tierra, con un equilibrio entre los aspectos ambientales, económicos y sociales.

Degradación: Los ecosistemas forestales se siguen degradando debido a la sobreexplotación de los recursos (principalmente la recogida no controlada de leña, la fabricación de carbón vegetal y la tala insostenible), la agricultura de corta y quema, los incendios y otros riesgos. Las tierras forestales degradadas están particularmente expuestas a que se las destine de manera ilegal a otros usos, afectando gravemente a los medios de subsistencia de más de 1 000 millones de personas que dependen de los bosques. En las tierras áridas y en otros varios ecosistemas frágiles, la degradación también conduce a menudo a la desertificación.

Gobernanza deficiente: Las políticas y los marcos jurídicos e institucionales deficientes, en particular en relación con la tenencia y el uso de la tierra, agravan los problemas derivados de la pérdida de bosques y su degradación. Además, las políticas sectoriales con frecuencia carecen de coherencia, e incluso pueden ser contradictorias entre sí. Algunas políticas agrícolas y ganaderas pueden favorecer en la práctica la deforestación.

Mayor demanda de alimentos: Según el informe de la FAO, *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2013*, la alimentación de la población mundial es uno de los desafíos más apremiantes que afronta la humanidad en el siglo XXI. Se estima que la población mundial crecerá un tercio para 2050 y eso significa que la producción agrícola tendrá que aumentar al mismo tiempo un 60 %, sobre todo en los países en desarrollo, en un entorno de cambio climático. Se teme que parte de ese aumento se conseguirá a costa de los bosques, destinando más tierras a la agricultura. Cuando esa conversión se produce de manera ilegal no planificada, la producción sostenible de alimentos se ve amenazada por numerosos riesgos. En la Conferencia Internacional sobre los Bosques para la Seguridad Alimentaria, que se celebró en la Sede de la FAO en mayo de 2013, se destacó la importante función que desempeñan los bosques, los árboles de las explotaciones agrícolas y los sistemas agroforestales en la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente para la población rural de los países en desarrollo, aunque esta función todavía no está suficientemente reconocida.

Demanda de productos y servicios forestales: Con la expansión demográfica está aumentando la demanda de productos forestales en todo el mundo y difícilmente se cubrirá en un entorno de reducción de los bosques. Además, los bienes y servicios forestales son esenciales para un futuro más sostenible. La madera es un recurso renovable y un producto que respeta el medio ambiente, mientras que los bosques proporcionan al ecosistema servicios importantes que sustentan entre otras cosas la agricultura. La eliminación de la deforestación ilegal y la degradación de los bosques y la mejora de su ordenación sostenible son fundamentales para revitalizar la economía y para el desarrollo sostenible, tal como se contempla en la agenda para el desarrollo después de 2015.

III. DETENCIÓN DE LA DEFORESTACIÓN ILEGAL

6. Dado que con frecuencia la deforestación tiene su origen en el desarrollo de otros sectores, en particular la agricultura y la ganadería, la eliminación de la deforestación ilegal y la degradación de los bosques debería tener como objetivo lograr una colaboración intersectorial más estrecha, para conseguir una mayor armonización de las políticas relativas al uso de la tierra y la utilización sostenible de los recursos naturales. Esto debería conducir a un mayor conocimiento en los países de la necesidad de la protección y la ordenación sostenibles de los recursos naturales, incluidos los bosques

y la flora y fauna silvestres, a fin de mejorar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de la población rural.

7. A pesar de la persistencia de los problemas de deforestación en muchas partes del mundo, en un grupo significativo de países se observan novedades muy alentadoras en la recuperación de los bosques. Entre 2005 y 2010 se consiguió plantar con éxito una superficie de 5 millones de hectáreas y los bosques registraron un aumento natural de casi 3 millones. Esto sirve para contrarrestar alrededor del 60 % de la superficie desforestada en todo el mundo en el mismo período. Los mayores éxitos se han producido en la región de Asia, así como en parte del Cercano Oriente, África y América Latina.

8. La deforestación ilegal y la degradación de los bosques están estrechamente vinculadas a la inseguridad del sistema de tenencia de la tierra y los recursos naturales. Por consiguiente, para conseguir la meta de deforestación ilegal cero es esencial la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques, en el contexto de la seguridad alimentaria.

9. Aun cuando los problemas de gobernanza con frecuencia trascienden el sector forestal, la reducción de la ilegalidad en este sector tendrá repercusiones positivas sobre los recursos forestales. Numerosos países han emprendido iniciativas para mejorar la gobernanza forestal mediante la aplicación del Plan de acción de la Unión Europea para la aplicación de las leyes, la gobernanza y el comercio forestales (FLEGT), o bien mediante iniciativas semejantes que se pueden complementar con instrumentos de mercado voluntario, como la certificación.

10. La asignación de un valor mayor a los recursos forestales, haciéndolos así más competitivos en relación con otros usos de la tierra, contribuye también a detener la deforestación ilegal, sobre todo en situaciones en las que los propietarios de bosques necesitan vivir de sus tierras. Los países como Costa Rica que tienen programas establecidos de pagos por servicios de los bosques para el ecosistema, han demostrado que se puede invertir la deforestación. La atribución de un compromiso político a la recuperación de los bosques también ha invertido la deforestación, como ha ocurrido en una superficie forestal enorme en China o Viet Nam.

11. Es posible detener la deforestación e invertir la pérdida de cubierta arbórea y algunos países han logrado progresos significativos. Esas experiencias de éxito se deberían sistematizar más y compartirlas con los países que todavía afrontan problemas de deforestación ilegal.

12. Para lograr la deforestación ilegal cero será necesario un compromiso político firme de los países y de la comunidad internacional. La experiencia positiva adquirida con el Reto del Hambre Cero del Secretario General de las Naciones Unidas podría ser un ejemplo que ayudaría a dar un impulso político mediante la promoción. Debido a las vinculaciones entre los retos de poner fin al hambre y detener la deforestación ilegal, se puede considerar que la FAO es una organización internacional que está en condiciones de respaldar a los países en dicha empresa.

IV. PUNTOS QUE SE HAN DE EXAMINAR

13. El Comité tal vez desee invitar a los países a:

- trabajar activamente para lograr la deforestación ilegal cero, prestando atención a la necesidad de proteger, conservar, recuperar y ordenar de manera sostenible los recursos forestales en todo el mundo;
- intensificar los esfuerzos para reducir la deforestación y la degradación de los bosques y realizar inversiones en forestación, reforestación y recuperación de los bosques;
- formular y aplicar políticas y programas en apoyo del logro de la deforestación ilegal cero;
- promover la deforestación ilegal cero a nivel nacional e internacional.

14. El Comité tal vez desee pedir a la FAO que:

- ayude a los países, en el contexto del nuevo marco estratégico y el PPM/PTP, a intensificar sus esfuerzos para garantizar la ordenación sostenible de los recursos naturales, incluida la consecución de la deforestación ilegal cero;
- respalde a los países en su labor de creación de capacidad para una supervisión y evaluación autosuficientes de los recursos forestales, en particular de las causas de la deforestación y la degradación de los bosques, así como de las modalidades globales del cambio de uso de la tierra, como respaldo de la formulación y planificación de políticas.

15. El Comité tal vez desee invitar a las organizaciones miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques a fomentar la colaboración en este ámbito.