



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林 业 委 员 会

## 第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

## 关于林委往届会议建议及《多年工作计划》的 实施进展报告

1. 根据《粮农组织革新图变近期行动计划》，林委将采取与粮农组织其他领导机构和技术机构类似的做法，编制一个为期至少四年的多年工作计划，每个两年度编制一次，（按照相应的报告途径）提交理事会和/或大会审议；并每两年根据工作计划编写进展报告，同样由理事会和/或大会审议<sup>1</sup>。

2. 林委在 2012 年 9 月举行的第二十一届会议上通过了《2012-15 多年工作计划》（《多年工作计划》）。《多年工作计划》随后作为林委报告的一部分，由理事会第一四五届会议和粮农组织大会第三十八届会议批准。林委还请粮农组织进一步研究如何使今后的《多年工作计划》更加有效地设定优先重点、避免重复并有助于确定资源需求。

### I. 林委往届会议各项建议的实施进展

3. 林委第二十届和第二十一届会议确立了粮农组织的重要职责，并将职责纳入《工作计划》。杂项文件《进展报告》完整记录了所有根据向林委、区域林业委员会以及其他粮农组织领导机构提出的建议所采取的行动。

<sup>1</sup> C 2008/4 行动 2.70、2.71、2.72

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

4. 在此背景下，林委还不妨注意背景文件《迈向 2013-2014 年》，文件提供了使用正常预算和预算外资源所开展工作的要点。

## **II. 实施《2012-2013 多年工作计划》**

### **A. 制定战略和优先重点以及编制预算**

5. 林委通过《2012 年世界森林状况》审查了世界范围内的森林和林业局势，并就粮农组织的优先重点、计划、组织结构和预算、《战略框架》以及《工作计划和预算》提出了建议，这些建议获得了理事会第一四五届会议和大会第三十八届会议的批准。

6. 林委的建议为将“里约+20”峰会的成果付诸行动奠定了基础，林委请“联合国森林论坛”在讨论森林与经济发展时审议《2012 年世界森林状况》中提出的结论。区域林业委员会遵循了林委的指导意见，并根据林委的建议审议了其议程下的问题。粮农组织各区域会议还将森林问题作为区域林业委员会报告的一部分进行了审议，而一些区域会议则将特定森林议题纳入其议程。

7. 目前已成功实现了各项指标和目标，并开展了计划活动。然而可以看出，需要考虑采取一些方式和手段来加强未来与其他技术委员会的合作，并进一步将森林问题纳入区域会议议程。

### **B. 关于全球政策和管理事项的建议**

8. 林委及时向大会提出了建议。这些建议中有些与战略目标和针对林业计划的资源分配有关，在大会第三十八届会议上已全部获得批准。

9. 林委通过指导委员会保持了与各区域林业委员会之间以及各区域林业委员会相互之间的密切合作。指导委员会在闭会期间会议上审查了各区域林业委员会对建议的落实情况，并就进一步行动向粮农组织提出建议。

10. 指导委员会还审查了新出现的问题以及相关国际进程的进展，并建议粮农组织考虑采取适当行动。指导委员会根据各区域林业委员会的指导意见为林委第二十二届会议议程提供建议。

### **C. 工作规划和工作方法**

11. 林委及其秘书处继续改进和进一步发展 2011 年引入的协调机制，以便加强和精简区域和全球层面间的互动。林委通过一种自下而上的方法保障了其工作由需求推动的性质，通过这一方法，各区域林业委员会在确定供林委审议的问题并为粮农组织的林业工作计划提供参考方面发挥了重要作用。这一协调机制还试图以协调的方式为各区域会议提供建议。

12. 林委和各区域林业委员会的主席团共同制定了一份会议时间表，以便及时向所有相关领导机构提出意见。因此，所有机构都已及时收到了意见。指导委员会根据六个区域林业委员会的建议编制了林委议程草案。同样，还根据这些区域林业委员会的建议制定了粮农组织林业工作计划优先重点。

13. 林委注意到，会议时间表的协调仍是一大挑战，在某些情况下，会议时间短暂已成为最大限度利用各类意见的主要障碍。林委还注意到，尽管为编制林委议程提供建议的做法可起到有益作用，还应更加注重尽早确定优先重点及不再强调的领域，以便各区域林业委员会能够明确未来需要减少关注的领域。

14. 林委与各区域会议及其他技术委员会的秘书举行了会议，以解决粮农组织改革进程中的关键问题，因为此类问题涉及到这些机构的工作及合作。这些交流有力推动协调了各领导机构的方法和工作模式，能够为审议《多年工作计划》提供有用指导。

### **III. 设定林业委员会 《2016-2019 多年工作计划》的优先重点**

15. 理事会在第一四八届会议上回顾了《多年工作计划》截至目前的发展历程，并认识到该机制仍处于初级阶段，将因有关领导机构对其予以进一步完善而受益。理事会还提到，即将于 2014 年进行的对治理改革的独立审查将评估迄今所有《多年工作计划》的相关性和有用性。

16. 根据林委在第二十一届会议上提出的要求，即进一步研究如何使今后的《多年工作计划》更加有效地设定优先重点、避免重复并有助于确定资源需求，并根据理事会的意见，秘书处提出以下提议供林委审议。

17. 林委不妨：

- a) 欢迎有关往届会议各项建议实施进展的报告，并要求粮农组织继续将林委建议全部纳入《战略框架》；
- b) 坚持其总体目标，定期审查全球森林和林业状况，从而在其职责范围内为成员国和本组织提供有关森林问题的建议，并在建议中强调整合环境、经济和社会各方面的工作以及促进实现可持续森林管理，同时还为理事会提供有关本组织优先重点、计划和预算事项的建议，以及为大会提供有关全球政策和管理事项的建议；
- c) 将多种方式和手段纳入新的《多年工作计划》，以便增加与其他技术委员会和区域会议的互动，从而将森林问题更好地纳入本组织的《战略框架》；

- d) 维护并进一步发展与各区域林业委员会之间的协调机制，将其作为区域与全球合作及政策计划协调的主要工具；
  - e) 维持和加强以林委与区域林业委员会间的协调机制为基础、通过林委及指导委员会主席与成员国开展磋商来编制会议议程草案这一方法；
  - f) 请指导委员会在闭会期间继续发挥积极作用，包括在编制林委下一版《多年工作计划》草案过程中发挥作用；
  - g) 建议在编制下一版《多年工作计划》时应更加注重行动，明确说明优先重点领域；
  - h) 建议在编制《多年工作计划》的过程中保持与粮农组织其他领导机构间的密切协调，并请指导委员会积极支持此类协调工作；
  - i) 请各区域林业委员会根据现有完善做法为编制《多年工作计划》提供意见，以便促进全球与区域层面之间政策和计划的协调；
  - j) 建议下一版《多年工作计划》充分重视并探索可加强林委与民间社会组织及私营部门之间互动的方案。
18. 林委不妨请秘书处根据上述指导意见并通过与指导委员会磋商编制一份《多年工作计划》草案，供林委第二十三届会议审议和通过。