



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

森林与可持续发展目标

I. 引言

1. 在 2012 年联合国可持续发展大会（里约+20 会议）上，成员国发起了制定一组可持续发展目标的进程，这些目标应当着重行动、数目不多、具有雄心、便于传播。这些目标应当平衡地处理可持续发展的所有三个方面（经济、社会、环境方面），与 2015 年后联合国发展议程结合一致。为此，成员国决心建立包容和透明的可持续发展目标政府间进程，该进程向所有利益相关者开放；并决心成立开放性工作组向 2014 年联大第 68 届会议提交关于可持续发展目标的提案。

2. 该工作组的工作主要分两个阶段。第一阶段，2013 年 3 月至 2014 年 2 月，着重了解收集专家、成员国、其他利益相关者的意见。该工作组成员讨论了主要主题，包括里约+20 会议成果文件的行动框架中确定的那些主题，并讨论了如何使这些主题在可持续发展目标中反映出来。第二阶段部分时期即 2014 年 2 月至 9 月，工作组编制一份报告提交联大第 68 届会议，该报告包含可持续发展目标提案。2014 年 9 月往后，联大将在 2015 年后发展议程背景下协商可持续发展目标。

3. 虽然开放性工作组讨论活动将在 2014 年 7 月中结束，但这只是第一阶段的协商，2015 年将继续协商。协商方向和最终成果都掌握在成员国手中，而国际组织和其他团体可提供所需技术投入。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

4. 工作组在 2014 年 2 月第八次会议上首次讨论了森林问题。在会后工作组的进展报告中，指出“森林是木材和其他林产品、水供应、生计、生态系统稳定、碳储存和其他重要服务的主要来源。陆地上的生物多样性大部分在森林中。发现政府很少在木材采伐和改变林地用途所带来生计和经济效益与森林保护所带来多种效益之间进行适当平衡。要求采取行动，使森林保留比砍伐带来更大价值。”

5. 在目前汇编阶段（即工作组第十次会议后），森林问题在“生态系统和生物多样性”这一重点领域内审议，该重点领域着重关注保护和恢复陆地生态系统，停止一切生物多样性丧失。一些国家对于森林及其可持续管理可带来广泛效益在该项安排中尚未充分反映表示关切。

II. 森林对可持续发展的贡献

5. 在千年发展目标中，只有目标 7 提及森林作为扭转环境资源丧失的一个指标，因而只提请注意丧失森林所带来的不利影响。多个论坛指出，千年发展目标没有认识到森林的多种职能及其对可持续发展的所有三个方面的充分贡献。

6. 实际上，森林和树木有助于实现大部分（如果不是全部）千年发展目标。森林和森林之外树木所提供的野生食物有助于粮食安全，在全年包括艰难期提供富含营养的补充食物。在世界许多地区，木质燃料是烹饪使用的主要能源。森林在边远农村地区创造就业机会，为小型企业奠定基础，其中许多企业由女性经营，所创收入用于改善生计，包括用于子女教育。木材是可再生资源，森林减缓气候变化，有助于低碳经济。森林提供药材，有助于人类健康和健康环境。森林的生态系统服务，包括气候调节、土壤稳定、水流调节、生物多样性以及作为农作物基因库和传粉媒介之家的作用，在支持可持续农业方面发挥重要作用。对世界森林进行可持续管理，目的是加强这些森林的多种职能，改善产品和服务的提供。

7. 可持续发展目标应当阐明充分认识到这些积极贡献，而不是将森林仅仅视为受到威胁、需要保护的一种自然资源。进行之中的关于这些目标的制定进程为各国表明致力于实现森林对可持续发展做出贡献的所有潜力提供了极好机会。

III. 将森林目标和指标纳入可持续发展目标

8. 无论未来可持续发展目标的结构如何，重要的是确定关于森林可对可持续未来做出各种贡献的成就目标。其中每个目标都应当有一组指标，以明确、可衡量、可实现、具有相关性、有时限¹为基础，旨在确保衡量进展。

9. 林业领域从多职能资源管理和可持续性方面的大量经验受益。过去几十年来，制定和商定了与森林相关的各种目标和指标。除了有关森林的文书之外，还有其他

¹ 明确、可衡量、可实现、具有相关性、有时限。

一些涉及森林的机制。所有这些都可以用来作为制定森林目标和指标、使其成为可持续发展目标的一部分的基础。

森林领域文书

- 《全球森林目标》，《关于所有类型森林的无法律约束力文书》（《森林文书》），联合国森林论坛商定的可持续森林管理七个主题要素；
- 《国际热带木材协定》，可持续森林管理标准和指标，国际热带木材组织战略重点标准和指标；
- “森林欧洲”（欧洲森林保护部长级会议）的标准和指标
- 蒙特利尔进程及其标准和指标；
- 粮农组织零非法毁林倡议。

联合国环境与发展会议及里约公约

- 《21 世纪议程》，包括其“森林原则”；
- 《生物多样性公约》及《2011-2020 年生物多样性战略计划》，包括 5 大目标和 20 项《爱知目标》；
- 《联合国气候变化框架公约》，《京都议定书》，关于 REDD+ 的决定；
- 《联合国防治荒漠化公约》及其实现零土地退化世界的概念，里约+20 会议也包含了这一概念。

粮食、农业与土地

- 联合国零饥饿挑战；
- 粮农组织的全球目标和具体战略目标；
- 全球恢复森林景观伙伴关系，关于恢复已退化土地和砍伐后林地的相关《波恩挑战》。

贸易和经济发展

- 《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）；
- 欧洲联盟森林执法、治理和贸易，森林执法和治理倡议；
- 环境署绿色经济倡议；
- 里约+20 会议通过的“可持续消费和生产十年方案框架”。

10. 根据这些文书和目标，森林合作伙伴关系成员确定了有关森林的九个目标作为对森林讨论会的技术投入供工作组第八届会议审议。虽然这些目标只是泛泛的，

即没有时限、没有量化，但它们反映出森林对可持续发展的各项贡献。第一和第二个目标着重关注森林资源本身、其管理及数量和质量上的改进。其他目标涉及森林的环境或社会经济效益。

森林合作伙伴关系成员建议将森林目标纳入可持续发展目标内

目标1：世界所有森林得到可持续管理。该目标着重关注森林资源和景观的长期可持续性。这是一个积极、有雄心、着重行动、前瞻性、便于传播的概念，平衡地处理可持续发展的所有支柱，适用于所有国家。联合国会员国已做出政治承诺要实现《森林文书》所述的可持续森林管理。《生物多样性公约》缔约方也根据《生物多样性战略计划》致力于可持续森林管理职能。

目标2：世界森林和树木资源得到改善。森林和森林之外树木作为自然资产的价值由数量（面积和体积）及质量（如其组成和健康等）决定。森林和森林之外树木的范围和质量概念便于传播。该目标支持生物多样性、气候和森林的所有其他多种效益。

目标3：森林的气候变化减缓效益增加。毁林和森林退化是导致全球二氧化碳排放的主要原因，而可持续管理的森林则是重要的碳汇。保护森林，改善森林管理及营造新的森林，所有这些都增加森林的气候减缓效益。使用中的已采伐木材产品的碳储存也可增加。

目标4：森林和树木对粮食安全和营养的直接和间接贡献增加。森林和树木是水果、坚果、叶子、油类、蜂蜜、野生动物肉和昆虫等富含营养的食物的主要来源，有24亿人用薪柴烹饪。森林有助于提高农业生产力，使农业受益，例如通过调节气候、提供淡水、为传粉媒介提供生境。

目标5：通过森林增加收入和就业，从而减少贫困。全世界有数亿人因森林而获得收入和就业，特别是在发展中国家。在森林领域对女性赋权，从而给她们带来大量就业和商业机会，给家庭和社区带来粮食安全、健康和教育方面的重大溢出效益。

目标6：有关森林的生物多样性得到保护和改善。陆地所有生物多样性中有80%在森林内。生物多样性有助于提高森林生产力、抵御力和适应力，对于保持碳固存、传粉、传播种子、分解作用等生态进程不可或缺。生物多样性是粮食安全的根本。

目标7：林区淡水供应得到改善。森林是自然过滤和储存体系，供应全球75%的可用水。森林有利于雨水过滤进入土壤，然后再过滤进入地下水，在干旱期供水，有助于减少洪峰。

目标8：人们和森林对缓慢发生的极端事件的抵御力增强。森林和树木增强粮食生产体系的抵御力，从而增强家庭对冲击和缓慢发生的变化的抵御力。可持续森林管理通过重视并提供当地知识的方法增强抵御力，此类方法是在监测、评价、学习基础上使管理工作慢慢适应。

目标9：森林对绿色经济的贡献增加。森林和树木将在转向绿色经济的过程中发挥至关重要的作用，例如提供可持续生物能源和生物材料来源、为食物和药物提供各种遗传材料。

目标10：从所有来源获取更多财务资源来可持续管理森林。当前分配给可持续森林管理的资源不足。需要在所有层面采取行动以筹集充足资金来可持续管理世界森林。

11. 需要进一步完善这些目标以便纳入可持续发展目标内。有些目标已有完善指标，得到衡量，例如通过粮农组织《全球森林资源评估》或粮农组织《林产品年鉴》衡量。其他目标，特别是有关减轻贫困及对粮食安全和营养做出贡献的那些目标，很难衡量。《2014 年世界森林状况》确定了一些指标的数据来源，但总的来说还需要制定新指标，探讨新的衡量手段。

IV. 审议要点

12. 林委可建议各国：

- 做出更大努力，包括有关开放性工作组和联合国大会的国家层面协调，以确保在 2015 年后发展议程中充分考虑到森林和保持森林的适当能见度，以及充分考虑到森林对可持续发展的三大支柱的贡献；
- 通过开放性工作组和联合国大会，以及通过促进将认识到森林多种职能及其对可持续发展的三大支柱所做所有贡献的那些目标和指标包括在内，积极促进可持续发展目标的制定工作。

13. 林委可建议粮农组织：

- 与森林合作伙伴关系成员合作，支持在现有森林相关目标及标准和指标进程基础上在可持续发展目标范围内制定适当森林目标和指标；
- 与合作伙伴一道为森林社会经济效益制定特别与减贫和粮食安全相关的完善指标。