



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITÉ DES FORÊTS

VINGT-DEUXIÈME SESSION

Rome (Italie), 23-27 juin 2014

LES FORÊTS ET LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

I. INTRODUCTION

1. Durant la Conférence des Nations Unies sur le développement durable (Rio+20), tenue en 2012, les États Membres ont lancé un processus pour élaborer une série d'objectifs de développement durable (ODD); ces objectifs devaient être en nombre limité, orientés vers l'action, ambitieux et faciles à communiquer. Ils devaient rendre compte de façon équilibrée des trois dimensions du développement durable (économique, sociale et environnementale) et être conformes au programme de développement des Nations Unies pour l'après-2015 et intégré à celui-ci. À cette fin, les États Membres ont décidé d'établir un processus intergouvernemental transparent et participatif, ouvert à toutes les parties prenantes, et de constituer un Groupe de travail ouvert chargé de soumettre une proposition d'objectifs de développement durable à l'Assemblée générale, à sa soixante-huitième session en 2014.

2. Les travaux du Groupe de travail ont été articulés en deux grandes phases. La première, de mars 2013 à février 2014, a consisté à faire le bilan et à recueillir les points de vue des experts, des États Membres et des autres parties prenantes. Les membres du Groupe ont débattu des principaux thèmes, y compris de ceux retenus dans le Cadre d'action du document final de la Conférence Rio+20, et de la manière dont ils pourraient être reflétés dans les ODD. La seconde phase, qui a duré de février à septembre 2014, a été consacrée à l'établissement d'un rapport contenant les objectifs proposés, en vue de la soixante-huitième session de l'Assemblée générale. À partir de septembre 2014, l'Assemblée générale négociera les ODD dans le contexte du programme de développement pour l'après-2015.

3. Les discussions du Groupe de travail s'achèveront à la mi-juillet 2014, mais elles n'en sont qu'aux premiers stades des négociations qui se poursuivront pendant l'année 2015. La direction que prendront les négociations et leur issue sont entre les mains des États Membres, mais des organisations internationales et d'autres groupes pourront fournir des contributions techniques, à la demande.

4. Le Groupe de travail a discuté pour la première fois des forêts durant sa huitième session, en février 2014. Dans son rapport d'activité, établi à l'issue de la session, on lisait que les forêts étaient essentielles, comme source de bois et autres produits forestiers, d'approvisionnement en eau, de plantes médicinales, de moyens d'existence mais aussi pour la stabilité des écosystèmes, le stockage du carbone et d'autres services vitaux. Les forêts abritent l'essentiel de la biodiversité de la planète. Le rapport notait aussi que les gouvernements avaient trop rarement réussi à trouver un juste équilibre entre les avantages économiques de l'exploitation du bois et de la conversion des forêts, comme

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur internet, à l'adresse www.fao.org.

moyens d'existence d'une part, et les multiples avantages de leur conservation de l'autre. Il attirait l'attention sur le fait que les forêts étaient plus précieuses sur pied que coupées.

5. Au stade actuel de la compilation, (c'est-à-dire après la dixième session du Groupe de travail) les forêts sont étudiées dans le cadre du domaine prioritaire «Écosystèmes et biodiversité», dont l'objet est la préservation et la remise en état des écosystèmes terrestres et la lutte contre la perte de biodiversité. Un certain nombre de pays étaient préoccupés par le fait que les avantages plus généraux des forêts, y compris ceux découlant de leur gestion durable, ne soit pas encore reflétés comme il convient dans cet arrangement.

II. LES CONTRIBUTIONS DES FORÊTS AUX OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

6. Dans le cadre des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD), les forêts figuraient seulement sous l'OMD 7 comme l'un des indicateurs de l'inversion de la tendance à l'épuisement des ressources environnementales, de sorte que seules étaient prises en considération les conséquences négatives de la perte des forêts. Il a été noté dans diverses instances que les OMD ne reconnaissaient pas le caractère multifonctionnel des forêts et tous les aspects de leurs contributions aux trois dimensions du développement durable.

7. En effet, les forêts contribuent à la plupart des OMD, sinon à tous. Les aliments sauvages des forêts et des arbres hors forêts contribuent à la sécurité alimentaire en fournissant des compléments alimentaires nutritifs toute l'année, même pendant les périodes de disette. Dans de nombreuses régions du monde, le bois de feu est la principale source d'énergie utilisée pour la cuisson des aliments. Les forêts créent des emplois dans les zones rurales éloignées et elles alimentent de petites entreprises, qui sont souvent gérées par des femmes et qui génèrent un revenu utilisé pour améliorer les conditions de vie, ainsi que l'éducation des enfants. Le bois est une ressource renouvelable et les forêts contribuent à atténuer le changement climatique et donc à réduire l'empreinte carbone des économies. Les forêts fournissent des plantes médicinales et contribuent à améliorer la santé humaine et l'état de l'environnement. Leurs fonctions écosystémiques — régulation du climat, stabilisation des sols, régulation des écoulements d'eau et biodiversité — et leur rôle, en tant que réservoir de gènes pour les cultures agricoles et habitat de pollinisateurs, favorisent considérablement l'agriculture durable. La gestion durable des forêts de la planète vise à renforcer ces multiples fonctions des forêts et à améliorer la fourniture de biens et de services.

8. Les objectifs de développement durable devraient rendre compte de toutes ces contributions positives au lieu de traiter les forêts uniquement comme une ressource naturelle menacée qui doit être conservée. Le processus d'élaboration de ces objectifs, qui est en cours, offre aux pays une excellente occasion de prouver qu'ils sont déterminés à tirer pleinement parti de la contribution potentielle des forêts au développement durable.

III. LES CIBLES ET LES INDICATEURS RELATIFS AUX FORÊTS, DANS LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

9. Quelle que soit l'architecture des ODD futurs, il est important de définir des cibles à atteindre pour les différentes fonctions par lesquelles les forêts peuvent contribuer à un avenir durable. Chacune de ces cibles doit être rattachée à une série d'indicateurs fondés sur des critères SMART¹, pour que l'on puisse mesurer les progrès accomplis.

10. Dans le secteur forestier, la gestion polyvalente des ressources et la durabilité sont des concepts bien connus. Au cours des dernières décennies, plusieurs cibles et indicateurs relatifs aux forêts ont été élaborés et approuvés. En plus des instruments spécifiques aux forêts, il en existe plusieurs autres qui les concernent indirectement. Tous ces instruments peuvent servir de base à l'élaboration de cibles et d'indicateurs relatifs aux forêts dans le cadre des ODD.

¹ Spécifique, Mesurable, Accessible, Réaliste et limité dans le Temps.

Instruments relatifs au secteur forestier

- les Objectifs mondiaux relatifs aux forêts, l'instrument non juridiquement contraignant sur tous les types de forêts (Instrument relatif aux forêts) et les sept éléments thématiques de la gestion durable des forêts convenus par le Forum des Nations Unies sur les forêts (FNUF).
- l'Accord international sur les bois tropicaux, les critères et indicateurs de la gestion durable des forêts et les Priorités stratégiques de l'Organisation internationale des bois tropicaux;
- les critères et indicateurs de Forest Europe;
- le Processus de Montréal et ses critères et indicateurs;
- la campagne de la FAO «zéro déforestation illégale».

La Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement (CNUED) et les conventions de Rio

- Action 21 et ses principes relatifs aux forêts;
- la Convention sur la diversité biologique (CDB) et le Plan stratégique 2011 – 2020 pour la diversité biologique, avec ses cinq buts stratégiques et les 20 objectifs d'Aichi;
- La Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), le Protocole de Kyoto et les décisions relatives au programme REDD+;
- la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification et son concept d'un monde où les terres ne subissent plus de dégradations, adopté à la Conférence Rio+20.

L'alimentation, l'agriculture et la terre

- Le Défi Faim Zéro des Nations Unies;
- les objectifs mondiaux et les objectifs stratégiques de la FAO;
- le Partenariat mondial sur la restauration des paysages forestiers et le Défi de Bonn qui a pour but la remise en état des terres dégradées et déboisées.

Commerce et développement économique

- la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES);
- le Plan d'action de l'Union européenne relatif à l'application des réglementations forestières, à la gouvernance et aux échanges commerciaux (FLEGT) et l'initiative relative à l'application des réglementations forestières et à la gouvernance (FLEG);
- l'Initiative du PNUE pour une économie verte;
- le Cadre décennal de programmation concernant les modes de consommation et de production durables, adopté à la Conférence Rio+20.

11. Sur la base de ces instruments et de ces objectifs, les membres du Partenariat de collaboration sur les forêts (PCF) ont défini, sous la conduite de la FAO, neuf cibles liées aux forêts, constituant leur apport technique à la discussion sur les forêts, pour les soumettre à l'attention du Groupe de travail ouvert, à sa huitième session. Ces cibles manquent encore de précision, en ce sens qu'elles ne sont ni assorties d'un calendrier ni quantifiables, mais elles reflètent les diverses contributions des forêts au développement durable. La première et la deuxième cible concernent les ressources forestières proprement dites, leur gestion et les améliorations qualitatives et quantitatives à apporter. Les autres cibles concernent les avantages environnementaux ou socioéconomiques que procurent les forêts.

Cibles relatives aux forêts, dans les ODD proposés par les membres du PCF

Cible 1: Toutes les forêts de la planète sont gérées de manière durable. Cette cible est axée sur la viabilité à long terme des ressources et des paysages forestiers. Ce concept est positif, ambitieux, tourné vers l'action et vers l'avenir et facile à communiquer, et il rend compte de façon équilibrée de tous les piliers du développement durable. Il s'applique à tous les pays. Les États Membres des Nations

Unies se sont déjà engagés, dans l'instrument relatif aux forêts, à parvenir à la gestion durable des forêts. Les parties à la CDB se sont aussi engagées à promouvoir les fonctions de la gestion durable des forêts, conformément au Plan stratégique pour la biodiversité.

Cible 2: Les ressources forestières et arborées de la planète sont améliorées. La valeur des forêts et des arbres hors forêts, en tant qu'actifs productifs naturels, est déterminée à la fois par leur quantité (superficie et volume) et par leur qualité (ex: composition et état de santé). L'ampleur et la qualité des forêts et des arbres hors forêts sont des concepts faciles à communiquer. Cette cible sous-tend la biodiversité, le climat et tous les autres multiples avantages des forêts.

Cible 3: Les bienfaits des forêts en termes d'atténuation du changement climatique sont accrus. Les déboisements et la dégradation des forêts sont responsables d'importantes émissions de dioxyde de carbone, mais les forêts gérées de manière durable sont d'importants puits à carbone. La protection des forêts, l'amélioration de leur gestion et les boisements sont des activités qui contribuent à atténuer le changement climatique. Les quantités de carbone stocké dans les produits ligneux récoltés peuvent aussi être accrues.

Cible 4: La contribution directe et indirecte des forêts et des arbres à la sécurité alimentaire et à la nutrition est renforcée. Les forêts et les arbres fournissent de nombreux aliments nutritifs, tels que fruits, noix, feuilles, huiles, miel, gibier et insectes, et 2,4 milliards de personnes utilisent du bois de feu comme combustible pour la cuisson des aliments. Les forêts stimulent la productivité agricole et sont bénéfiques pour l'agriculture, par exemple en régulant le climat, en fournissant de l'eau douce et un habitat pour les pollinisateurs.

Cible 5: La pauvreté est réduite grâce aux revenus et aux emplois générés par les forêts. Des centaines de millions de personnes dans le monde tirent un revenu et un emploi des forêts en particulier dans les pays en développement. L'autonomisation des femmes dans le secteur forestier crée de nombreux débouchés pour les femmes, sur les plans de l'emploi et du commerce, et a d'importantes retombées sur les ménages et la collectivité, en termes de sécurité alimentaire, de santé et d'éducation.

Cible 6: La biodiversité d'origine forestière est préservée et accrue. Les forêts détiennent jusqu'à 80 pour cent de la biodiversité terrestre. La productivité, la résilience et la capacité d'adaptation des forêts reposent sur la biodiversité, essentielle pour maintenir des processus écologiques tels que la fixation du carbone, la pollinisation, la dispersion et la décomposition des graines. La biodiversité est essentielle pour la sécurité alimentaire.

Cible 7: L'approvisionnement en eau douce provenant des forêts est amélioré. Les forêts sont des systèmes naturels de stockage et de filtrage qui fournissent 75 pour cent environ des ressources en eau exploitables de la planète. Les forêts facilitent l'infiltration des eaux de pluie dans le sol, puis dans les nappes phréatiques, garantissant ainsi l'approvisionnement en eau durant les périodes sèches et contribuant à réduire les inondations.

Cible 8: La résilience des populations et des forêts face aux phénomènes extrêmes qui se déclarent lentement s'est améliorée. Les forêts et les arbres renforcent la résilience des systèmes de production alimentaire, et par voie de conséquence la capacité des ménages à faire face aux crises et aux changements qui s'installent lentement. La gestion durable des forêts permet d'améliorer la résilience grâce à des approches qui mettent en valeur les connaissances locales et ajustent la gestion au fil du temps, sur la base des données de suivi et d'évaluation et des enseignements tirés de l'expérience.

Cible 9: La contribution des forêts à une économie verte s'est accrue. Les forêts et les arbres joueront un rôle crucial dans la transition vers une économie verte, du fait par exemple qu'ils fournissent une source durable de bioénergie et de biomatériaux, des possibilités récréatives et du matériel génétique diversifié pour les aliments et les plantes médicinales.

Cible 10: Les ressources financières provenant de toutes les sources affectées à la gestion durable des forêts augmentent. Les moyens financiers actuellement affectés à la gestion durable des forêts sont insuffisants. Des mesures doivent être prises à tous les niveaux pour mobiliser des fonds suffisants auprès de toutes les sources et garantir la gestion durable des forêts de la planète.

12. Il faudra définir les cibles avec plus de précision pour les inclure dans les ODD. Pour certaines d'entre elles, il existe des indicateurs bien définis qui sont déjà utilisés pour mesurer les progrès, par exemple, dans le cadre de l'Évaluation des ressources forestières mondiales de la FAO ou de l'Annuaire des produits forestiers de la FAO. D'autres sont plus difficiles à mesurer, en particulier ceux relatifs à la réduction de la pauvreté et aux contributions à la sécurité alimentaire et à la nutrition. *La Situation des forêts du monde 2014* a identifié des sources de données pour certains indicateurs mais, globalement, il faudra en élaborer de nouveaux et explorer de nouveaux mécanismes de mesure.

IV. POINTS À EXAMINER

13. Le Comité pourrait souhaiter recommander aux pays:

- d'intensifier leurs efforts, notamment la coordination nationale en ce qui concerne les travaux du Groupe de travail ouvert et de l'Assemblée générale des Nations Unies, pour assurer une prise en compte et une visibilité adéquates des forêts et refléter leur contribution aux trois composantes du développement durable dans le programme de développement pour l'après-2015;
- de participer activement à l'élaboration des ODD, par l'entremise du Groupe de travail ouvert et de l'Assemblée générale des Nations Unies, en encourageant l'adoption de cibles et d'indicateurs qui rendent compte du caractère multifonctionnel des forêts et de l'ensemble de leur contribution aux trois composantes du développement durable.

14. Le Comité souhaitera peut-être recommander à la FAO:

- d'apporter un appui à l'élaboration de cibles et d'indicateurs appropriés relatifs aux forêts dans le cadre des ODD, en concertation avec les membres du Partenariat de collaboration sur les forêts, et en s'inspirant des cibles et des critères et indicateurs existants;
- d'élaborer, en collaboration avec les partenaires, des indicateurs améliorés sur les avantages socioéconomiques des forêts, et plus particulièrement la réduction de la pauvreté et la sécurité alimentaire.