



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ВТОРА СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

## ЛЕСА И ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году ("Рио+20") государства-члены приступили к процессу разработки комплекса целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые должны быть направлены на практические действия, должны быть немногочисленными, стимулировать активность и характеризоваться доступностью формулировок. Эти цели должны сбалансированно охватывать все три компонента устойчивого развития (экономический, социальный и экологический) и должны быть согласованы с повесткой дня ООН в области развития на период после 2015 года и быть интегрированы в нее. Для этого государства-члены приняли решение наладить всеохватывающий и транспарентный межправительственный процесс по целям в области устойчивого развития, открытый для всех заинтересованных сторон, и учредить Рабочую группу открытого состава (РГОС) для представления предложения о целях в области устойчивого развития на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году.

2. Работа Группы была организована в рамках двух основных этапов. Первый этап, а именно с марта 2013 года по февраль 2014 года, был посвящен прежде всего анализу существующего положения и выяснению мнений экспертов, государств-членов и других заинтересованных сторон. Члены Группы обсудили основные темы, в том числе определенные в Рамочной программе действий, ставшей итоговым документом "Рио+20", а также то, каким образом они могли бы найти отражение в ЦУР. В ходе второго этапа, охватывающего период с февраля по сентябрь 2014 года, Группа готовит доклад для шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, содержащий предложение по ЦУР. Начиная с сентября 2014 года Генеральная Ассамблея будет обсуждать ЦУР в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

3. Хотя обсуждения в рамках РГОС приблизятся к завершению к середине июля 2014 года, они являются лишь первым этапом переговоров, которые продолжатся и в 2015 году. Направление переговоров и окончательные итоги будут зависеть от государств-членов, хотя международные организации и другие группы могут при необходимости представлять технические материалы.

4. РГОС впервые рассмотрела вопросы лесов на своей восьмой сессии в феврале 2014 года. В своем докладе о ходе работы после этой сессии РГОС отметила, что "леса выступают ключевым источником древесины и другой лесной продукции, водоснабжения, лекарственных средств, средств к существованию и стабильности экосистем, хранилищем

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

углерода и источником других жизненно важных услуг. Они являются сокровищницей большей части биоразнообразия на суше. Было отмечено, что правительства слишком редко обеспечивают должную сбалансированность между средствами к существованию и экономическими выгодами лесозаготовки и лесопереработки, с одной стороны, и многочисленными выгодами от сохранения лесов, с другой стороны. Требуются усилия для того, чтобы придать лесам более весомую значимость, чем в качестве древесины от рубки леса".

5. На нынешнем этапе обобщения информации (т.е. после десятой сессии РГОС) вопросы лесов рассматриваются в рамках ключевого направления работы "экосистемы и биоразнообразие", в рамках которого основное внимание уделяется защите и восстановлению экосистем суши и прекращению любой утраты биоразнообразия. Ряд стран выразили обеспокоенность в связи с тем, что более широкие выгоды, получаемые от лесов, в том числе выгоды от устойчивого управления ими, пока еще не нашли должного отражения в рамках данного подхода.

## **II. ВКЛАД ЛЕСОВ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

6. Среди Целей развития тысячелетия (ЦРТ) вопрос о лесах затрагивается лишь в рамках ЦРТ 7 в качестве одного из показателей, касающегося обращения вспять процесса утраты природных ресурсов, т.е. тем самым заостряется внимание лишь на отрицательных последствиях сокращения лесных площадей. Как отмечалось на различных форумах, в ЦРТ не нашло отражения многофункциональное значение лесов и их полный вклад в рамках всех трех компонентов устойчивого развития.

7. Фактически леса и деревья вносят вклад в достижение большинства или даже всех ЦРТ. Пищевые продукты дикой природы, получаемые от лесов и деревьев за пределами лесов, способствуют повышению продовольственной безопасности, выступая на протяжении всего года, в том числе в трудные периоды, источником дополнительных питательных продуктов. Во многих частях мира древесное топливо выступает основным источником энергии для приготовления пищи. Леса служат источником занятости в отдаленных сельских районах и создают возможности для существования мелких предприятий, многие из которых возглавляют женщины и которые обеспечивают доходы, направляемые на улучшение условий жизни, включая образование детей. Древесина является возобновляемым источником, и леса способствуют смягчению последствий изменения климата, содействуя переходу к низкоуглеродной экономике. Леса выступают источником лекарственных средств и способствуют улучшению здоровья населения и формированию здоровой окружающей среды. Их экосистемные услуги, включая регулирование климата, стабилизацию почвы, регулирование водотоков и сохранение биоразнообразия, а также их функции в качестве генофонда для сельскохозяйственных культур и места обитания насекомых опылителей играют важную роль в поддержке устойчивого сельского хозяйства. Устойчивое управление мировыми лесами призвано укрепить все эти многочисленные функции лесов и улучшить предложение соответствующей продукции и услуг.

8. В целях в области устойчивого развития леса не должны рассматриваться лишь в качестве природных ресурсов, над которыми нависла угроза и которым требуется защита, в частности необходимо, чтобы в них в полной мере признавался положительный вклад лесов по вышеуказанным направлениям. Нынешний процесс разработки таких целей открывает перед странами большие возможности, позволяющие им продемонстрировать свою приверженность задаче реализации всего потенциала лесов с точки зрения их вклада в устойчивое развитие.

### **III. ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ, КАСАЮЩИЕСЯ ЛЕСОВ, В РАМКАХ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

9. Независимо от структуры будущих ЦУР важно определить выполнимые задачи в отношении разнообразного вклада лесов в устойчивое будущее. Каждая из этих задач должна дополняться комплексом показателей, основывающихся на СМАРТ-критериях<sup>1</sup>, для оценки достигнутого прогресса.

10. В секторе лесоводства накоплен большой опыт многофункционального управления ресурсами и их устойчивого развития. За последние десятилетия был разработан и согласован ряд задач и показателей, касающихся лесов. Помимо инструментов, связанных с лесным сектором, существует также ряд других, имеющих актуальное значение с точки зрения лесов. Все они могут быть использованы в качестве основы при разработке задач и показателей, касающихся лесов, в рамках ЦУР:

#### ***Инструменты в лесном секторе***

- глобальные цели в сфере лесного хозяйства, Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов и семь тематических элементов устойчивого управления лесами, согласованные Форумом ООН по лесам;
- Международное соглашение по тропической древесине и критерии и показатели устойчивого управления лесами и стратегические приоритеты Международной организации по тропической древесине;
- критерии и показатели процесса "Леса Европы";
- Монреальский процесс и его критерии и показатели;
- инициатива ФАО "Нулевое незаконное обезлесение".

#### ***Конференция ООН по окружающей среде и развитию и Рио-де-Жанейрские конвенции***

- Повестка дня на XXI век, включая ее принципы, касающиеся лесов;
- Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и Стратегический план по биоразнообразию на 2011-2020 годы, включая 5 целей и 20 Айтинских целевых задач;
- Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИКООН), Киотский протокол и решение по механизму СВОД-плюс;
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) и ее концепция по построению такого мира, где не будет деградации земель, принятая на Конференции "Рио+20".

#### ***Продовольствие, сельское хозяйство и земельные ресурсы***

- Программа ООН "Нулевой голод";
- глобальные и стратегические цели ФАО;
- Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов и связанная с ним "Боннская перспектива", касающаяся восстановления деградированных и обезлесенных земель.

#### ***Торговля и экономическое развитие***

- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- программа Европейского союза "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" и инициатива "Правоприменение и управление в лесном секторе";
- инициатива ЮНЕП "Зеленая" экономика;

---

<sup>1</sup> Конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и привязанные к определенным срокам.

- десятилетние рамки программ по рациональным моделям потребления и производства, принятые на Конференции "Рио+20".

11. С учетом этих инструментов и задач участники Совместного партнерства по лесам (СПЛ), возглавляемого ФАО, наметили девять задач, связанных с лесами, для рассмотрения в качестве технического вклада в обсуждение вопроса о лесах в ходе восьмой сессии РГОС. Хотя эти задачи по-прежнему носят общий характер, т.е. они не привязаны к определенным временным рамкам и не определены количественно, тем не менее они отражают те области, в которых леса вносят вклад в устойчивое развитие. Первая и вторая задачи касаются собственно лесных ресурсов, управления ими, улучшения их качества и увеличения количества. Остальные задачи связаны с экологическими или социально-экономическими выгодами, получаемыми от лесов.

#### **Задачи, касающиеся лесов, в рамках целей в области устойчивого развития, предложенные участниками СПЛ**

**Задача 1: Устойчивое управление всеми лесами мира.** Эта задача призвана прежде всего содействовать долгосрочной устойчивости лесных ресурсов и ландшафтов. Она основывается на позитивной, амбициозной, ориентированной на практические действия, дальновидной и понятной концепции, обеспечивающей сбалансированный учет всех основных компонентов устойчивого развития. Она применима ко всем странам. Государства-члены Организации Объединенных Наций уже взяли на себя политические обязательства по осуществлению устойчивого управления лесами в рамках Не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов. Участники КБР также выразили свою приверженность делу устойчивого управления лесами в соответствии со Стратегическим планом по биоразнообразию.

**Задача 2: Улучшение мировых ресурсов лесов и деревьев.** Ценность лесов и деревьев за пределами лесов в качестве природного достояния определяется как их количеством (площадь и объем), так и качеством (например, их структура и состояние). Масштабы и качество лесов и деревьев за пределами лесов являются вполне понятными концепциями. Данная задача подчеркивает важное значение лесов для биоразнообразия, климата и всех остальных многочисленных выгод, получаемых от лесов.

**Задача 3: Увеличение выгод, получаемых от лесов, с точки зрения смягчения последствий изменения климата.** Обезлесение и деградация лесов являются одной из основных причин роста глобальных выбросов углекислого газа, тогда как при условии устойчивого управления леса играют важную роль в качестве поглотителя углекислого газа. Сохранение лесов, улучшение методов управления ими и посадка новых лесов – все эти меры способствуют увеличению выгод, получаемых от лесов, с точки зрения смягчения последствий изменения климата. Может быть также увеличено накопление углерода в используемой древесной продукции.

**Задача 4: Увеличение непосредственно и косвенного вклада лесов и деревьев в обеспечение продовольственной безопасности и питания.** Леса и деревья выступают важными источниками питательных пищевых продуктов, таких как фрукты, орехи, листья, масла, мед, мясо диких животных и насекомые, и 2,4 млрд. человек используют древесное топливо для приготовления пищи. Леса способствуют повышению производительности сельского хозяйства и оказывают другое благоприятное воздействие на него, например путем регулирования климата и создания источников пресной воды и среды обитания для насекомых-опылителей.

**Задача 5: Сокращение масштабов нищеты путем увеличения доходов и расширения занятости в лесном секторе.** Леса выступают источником доходов и занятости для сотен миллионов человек во всем мире, в особенности в развивающихся странах. Расширение прав и возможностей женщин в лесном секторе открывает для них существенные возможности занятости и предпринимательства и обеспечивает важные сопутствующие выгоды для

домашних хозяйств и общин с точки зрения продовольственной безопасности, здоровья населения и образования.

**Задача 6: Сохранение и улучшение биоразнообразия, связанного с лесами.** На леса приходится до 80 процентов биоразнообразия суши. Биоразнообразие является залогом продуктивности, устойчивости к внешнему воздействию и адаптационного потенциала лесов и имеет важнейшее значение для поддержания экологических процессов, таких как связывание углерода, опыление, распространение семян и биологическое разложение. Биоразнообразие имеет важнейшее значение для продовольственной безопасности.

**Задача 7: Улучшение снабжения пресной водой из лесных районов.** Леса являются естественными системами фильтрации и хранения воды, на которые приходится, как оценивается, 75 процентов всей воды, пригодной для использования. Леса способствуют просачиванию дождевой воды в почву и затем в грунтовые воды, обеспечивая снабжение водой в засушливые периоды и способствуя уменьшению пиковых уровней паводков.

**Задача 8: Усиление сопротивляемости населения и лесов в отношении медленно протекающих и экстремальных явлений.** Леса и деревья способствуют укреплению сопротивляемости систем производства продовольствия и тем самым сопротивляемости домашних хозяйств к воздействию шоковых потрясений и медленно протекающих изменений. Устойчивое управление лесами повышает такую сопротивляемость благодаря применению подходов, признающих и использующих местные знания и обеспечивающих управление, которое может в дальнейшем корректироваться, и основывается на мониторинге, оценке и извлечении уроков.

**Задача 9: Увеличение вклада лесов в "зеленую" экономику.** Леса и деревья будут играть ключевую роль в процессе перехода к "зеленой" экономике, выступая, например, устойчивым источником биоэнергии и биоматериалов, возможностей для отдыха и источником разнообразного генетического материала для продовольствия и лекарственных средств.

**Задача 10: Увеличение финансовых ресурсов из всех источников в целях устойчивого управления лесами.** Нынешний уровень ресурсов, выделяемых на цели устойчивого управления лесами, является недостаточным. Требуется активизация усилий на всех уровнях для мобилизации достаточного финансирования из всех источников на цели устойчивого управления мировыми лесами.

12. Вышеперечисленные задачи необходимо доработать для их включения в ЦУР. Для некоторых задач уже существуют четко определенные показатели, поддающиеся оценке, например в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО или ежегодника ФАО "Лесные продукты". Другие задачи, в особенности касающиеся сокращения масштабов нищеты и вклада в обеспечение продовольственной безопасности и питания, сложнее поддаются оценке. В докладе "Состояние лесов мира, 2014 год" определены источники информации для ряда показателей, однако в целом необходимо будет разработать новые показатели и изучить новые методы оценки.

#### IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

13. Комитет сочтет, возможно, целесообразным рекомендовать странам:

- активизировать усилия, включая координацию на национальном уровне в связи с РГОС и Генеральной Ассамблеей ООН, для обеспечения надлежащего учета и признания значимости лесов и их вклада в рамках всех трех компонентов устойчивого развития в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года;
- активно участвовать в разработке ЦУР по линии Рабочей группы открытого состава и Генеральной Ассамблеи ООН, содействуя включению задач и показателей, признающих многофункциональность лесов и их полный вклад в рамках всех трех основных компонентов устойчивого развития.

14. Комитет сочтет, возможно, целесообразным рекомендовать ФАО:

- содействовать разработке надлежащих задач и показателей, касающихся лесов, в рамках ЦУР на основе существующих задач, связанных с лесами, и процессов, в которых используются соответствующие критерии и показатели, в сотрудничестве с участниками СПЛ;
- взаимодействовать с партнерами в разработке более совершенных показателей, отражающих социально-экономические выгоды, получаемые от лесов, в особенности выгоды, связанные с сокращением масштабов нищеты и обеспечением продовольственной безопасности.