



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

E

# COMITÉ FORESTAL

## 22° PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 23-27 de junio de 2014

### LOS BOSQUES Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

#### I. INTRODUCCIÓN

1. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), celebrada en 2012, los Estados Miembros introdujeron un proceso para elaborar un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible (ODS), que debían estar orientados a la acción y ser limitados en su número, ambiciosos y fáciles de comunicar. Los objetivos debían abordar de manera equilibrada las tres dimensiones del desarrollo sostenible (económica, social, medioambiental) y ser coherentes con la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo después de 2015 y estar integrados en ella. Con este fin, los Estados Miembros resolvieron establecer un proceso intergubernamental inclusivo y transparente sobre los objetivos de desarrollo sostenible que estuviera abierto a todas las partes interesadas y crear un Grupo de trabajo de composición abierta que presentase una propuesta sobre los ODS en el 68° período de sesiones de la Asamblea General en 2014.

2. El trabajo del Grupo se ha organizado en dos fases principales. La primera, de marzo de 2013 a febrero de 2014, se concentró en la recopilación de las opiniones de expertos, los Estados Miembros y otras partes interesadas. Los miembros del Grupo deliberaron sobre los principales temas, en particular los identificados en el Marco para la acción del documento final de Río+20 y la manera en que podrían reflejarse en los ODS. Como parte de la segunda fase, el Grupo está preparando entre febrero y septiembre de 2014 un informe para el 68° período de sesiones de la Asamblea General con una propuesta de ODS. A partir de septiembre de 2014, la Asamblea General negociará los ODS en el marco de la agenda para el desarrollo después de 2015.

3. Aunque los debates del Grupo de trabajo de composición abierta estarán a punto de concluirse para mediados de julio de 2014, se trata solo de la primera etapa de las negociaciones, que proseguirán hasta entrado 2015. La dirección que tomarán las negociaciones y los resultados finales dependerán de los Estados Miembros, mientras que las organizaciones internacionales y otros grupos proporcionarán las aportaciones técnicas que se les soliciten.

4. El Grupo de trabajo de composición abierta examinó por primera vez el tema de los bosques durante su octava reunión, celebrada en febrero de 2014. En su informe sobre los progresos posterior a esta reunión, se señaló que “Los bosques son una fuente fundamental de madera y otros productos forestales, abastecimiento de agua, medicinas, medios de subsistencia, estabilidad del ecosistema, almacenamiento de carbono y otros servicios vitales. Acogen la mayor parte de la biodiversidad de la tierra. Se observó que los gobiernos rara vez han establecido el equilibrio apropiado entre los medios de subsistencia y los beneficios económicos de la extracción de madera y la conversión de los bosques por una parte y los beneficios múltiples de su conservación por otra. Se solicitó la adopción de medidas para conseguir que los bosques tuvieran más valor en pie que talados”.

*Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

5. En el momento actual de la compilación (es decir, después de la 10ª reunión del Grupo de trabajo), los bosques se examinan en el ámbito prioritario de “Ecosistemas y biodiversidad”, que se concentra en la protección y la recuperación de los ecosistemas terrestres y la detención de la pérdida de biodiversidad. Varios países han expresado su preocupación por el hecho de que los beneficios más amplios de los bosques, incluidos los derivados de su ordenación sostenible, no quedan debidamente reflejados en este planteamiento.

## **II. CONTRIBUCIÓN DE LOS BOSQUES A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

5. En los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los bosques figuran únicamente en el ODM 7 como uno de los indicadores para invertir la pérdida de recursos del medio ambiente, concentrando así su atención solamente en las consecuencias negativas de la pérdida de bosques. Se ha señalado en diversos foros que en los ODM no se reconoce la multifuncionalidad de los bosques ni su contribución plena a las tres dimensiones del desarrollo sostenible.

6. En realidad, los bosques y los árboles contribuyen a la mayor parte de los ODM, si no a todos. Los alimentos silvestres procedentes de los bosques y de los árboles no forestales contribuyen a la seguridad alimentaria, proporcionando suplementos alimenticios nutritivos a lo largo de todo el año, incluso durante los períodos de escasez. En muchas partes del mundo, la leña es la principal fuente de energía para cocinar. Los bosques generan empleo en las zonas rurales remotas y constituyen la base de pequeñas empresas, muchas de las cuales tienen mujeres al frente y generan ingresos que se invierten en mejorar los medios de subsistencia, incluida la educación de los hijos. La madera es un recurso renovable y los bosques atenúan el cambio climático, contribuyendo a una economía de bajo nivel de carbono. Los bosques proporcionan medicinas y contribuyen a la salud humana y a un medio ambiente saludable. Sus servicios relacionados con el ecosistema, en particular la regulación del clima, la estabilización del suelo, la regulación de las corrientes de agua y la biodiversidad, así como su función como acervo genético para los cultivos agrícolas y refugio de polinizadores, desempeñan una función importante en apoyo de una agricultura sostenible. La ordenación sostenible de los bosques mundiales tiene por objeto potenciar todas estas funciones múltiples de los bosques y mejorar el suministro de bienes y servicios.

7. Los objetivos de desarrollo sostenible deben reflejar el reconocimiento pleno de estas contribuciones positivas, en lugar de considerar los bosques meramente como un recurso natural amenazado que requiere conservación. El proceso en curso de elaboración de dichos objetivos ofrece una oportunidad inmejorable para que los países demuestren su compromiso de aprovechar todo el potencial de la contribución de los bosques a un desarrollo sostenible.

## **III. METAS E INDICADORES PARA LOS BOSQUES EN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

8. Con independencia de la estructura de los futuros ODS, es importante identificar metas de resultados con respecto a las distintas contribuciones que pueden aportar los bosques a un futuro sostenible. Cada una de estas metas debe ir acompañada de un conjunto de indicadores, basados en los criterios SMART<sup>1</sup>, para garantizar la medición de los progresos.

9. El sector forestal goza de una vasta experiencia en la ordenación multifuncional y la sostenibilidad de los recursos. Durante los últimos decenios se han elaborado y acordado una serie de metas e indicadores relativos a los bosques. Además de los instrumentos correspondientes, hay varios otros importantes para el sector forestal. Todos ellos se pueden utilizar como base en la elaboración de metas e indicadores para los bosques como parte de los ODS.

---

<sup>1</sup> Específicos, medibles, alcanzables, pertinentes y sujetos a un plazo determinado.

### ***Instrumentos para el sector forestal***

- Los objetivos mundiales en materia de bosques, el instrumento sin carácter jurídicamente vinculante sobre todos los tipos de bosques (instrumento forestal) y los siete elementos temáticos de la ordenación forestal sostenible (OFS) acordados por el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques;
- el Convenio internacional de las maderas tropicales y los criterios e indicadores de la OFS y las prioridades estratégicas de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT);
- los criterios e indicadores de Forest Europe;
- el Proceso de Montreal y sus criterios e indicadores;
- la iniciativa de la FAO de la Deforestación ilegal cero.

### ***Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD) y convenios de Río***

- El Programa 21, incluidos sus principios relativos a los bosques;
- el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y el Plan estratégico para la diversidad biológica 2011–2020, incluidos los cinco objetivos y las 20 Metas de Aichi;
- la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Protocolo de Kyoto y las decisiones sobre la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (REDD+);
- la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y su concepto de un mundo con una degradación neutral del suelo, consagrado en Río+20.

### ***Alimentación, agricultura y tierra***

- El Reto del Hambre Cero de las Naciones Unidas;
- las metas mundiales y los objetivos estratégicos de la FAO;
- la Asociación Global sobre Restauración del Paisaje Forestal y el Desafío de Bonn conexo de recuperar la tierra degradada y deforestada.

### ***Comercio y desarrollo económico***

- La Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres (CITES);
- la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales de la Unión Europea y la iniciativa de la observancia de la legislación forestal y la gobernanza de los bosques;
- la Iniciativa de economía verde del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA);
- el Marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles adoptado en Río+20.

10. Tomando como base estos instrumentos y metas, los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques, bajo la dirección de la FAO, han identificado nueve metas relativas a los bosques para su examen, como aportación técnica al debate sobre los bosques del Grupo de composición abierta durante su octava reunión. Si bien las metas son todavía generales, es decir, no sujetas a un plazo o cuantificables, no obstante reflejan la variedad de las contribuciones de los bosques al desarrollo sostenible. Las metas primera y segunda se concentran en los propios recursos forestales, su ordenación y las mejoras en su cantidad y su calidad. Las otras metas se refieren a los beneficios ambientales y socioeconómicos de los bosques.

## **Metas para los bosques en los ODS propuestas por los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques**

**Meta 1: Ordenación sostenible de los bosques de todo el mundo.** Esta meta se concentra en la sostenibilidad a largo plazo de los recursos forestales y los paisajes. Es un concepto positivo, ambicioso, orientado a la acción, con visión de futuro y fácil de comunicar, en el que se abordan de manera equilibrada todos los pilares del desarrollo sostenible. Es aplicable a todos los países. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas ya han asumido en el instrumento forestal el compromiso político de conseguir la ordenación sostenible de los bosques. Las partes en el CDB también se han comprometido en relación con las funciones de dicha ordenación, de acuerdo con el Plan estratégico para la diversidad biológica.

**Meta 2: Mejora de los recursos forestales y arbóreos del mundo.** El valor de los bosques y los árboles no forestales como un bien natural depende tanto de su cantidad (superficie y volumen) como de su calidad (por ejemplo, su composición y salud). La extensión y la calidad de los bosques y los árboles no forestales son conceptos fáciles de comunicar. Esta meta sustenta la biodiversidad, el clima y todos los demás beneficios múltiples de los bosques.

**Meta 3: Aumento de los beneficios de los bosques para la atenuación del cambio climático.** La deforestación y la degradación de los bosques son una causa importante de emisiones mundiales de dióxido de carbono, pero los bosques sometidos a una ordenación sostenible son sumideros importantes de carbono. La protección de los bosques, la mejora de su ordenación y la creación de otros nuevos aumentan los beneficios de los bosques para la atenuación del cambio climático. También se pueden aumentar las reservas de carbono en los productos madereros recolectados que se utilizan.

**Meta 4: Aumento de la contribución directa e indirecta de los bosques y los árboles a la seguridad alimentaria y la nutrición.** Los bosques y los árboles son una fuente importante de alimentos nutritivos, como frutas, nueces, hojas, aceites, miel, carne silvestre e insectos, y hay 2400 millones de personas que dependen de la leña para cocinar. Los bosques aumentan la productividad agrícola y son beneficiosos para la agricultura, por ejemplo mediante la regulación del clima y el suministro de agua dulce y de un hábitat para los polinizadores.

**Meta 5: Reducción de la pobreza mediante el aumento de los ingresos y el empleo derivados de los bosques.** Hay cientos de millones de personas de todo el mundo que obtienen ingresos y empleo de los bosques, especialmente en los países en desarrollo. El empoderamiento de la mujer en el sector forestal crea oportunidades considerables de empleo y negocios para ellas y aporta beneficios indirectos a los hogares y las comunidades en lo que respecta a la seguridad alimentaria, la salud y la educación.

**Meta 6: Conservación y mejora de la biodiversidad relacionada con los bosques.** Los bosques contienen hasta el 80% de toda la biodiversidad terrestre. La biodiversidad sustenta la productividad forestal, la resiliencia y la capacidad de adaptación y es esencial para mantener procesos ecológicos como la fijación de carbono, la polinización, la dispersión de semillas y la descomposición. La biodiversidad es fundamental para la seguridad alimentaria.

**Meta 7: Mejora del abastecimiento de agua dulce procedente de las zonas forestales.** Los bosques constituyen sistemas naturales de filtración y almacenamiento, que proporcionan alrededor del 75% del agua utilizable en todo el mundo. Los bosques favorecen la filtración del agua de lluvia al suelo y luego su incorporación al agua freática, siendo una fuente de suministro en los períodos secos y contribuyendo a reducir los niveles de las inundaciones.

**Meta 8: Aumento de la resiliencia de la población y los bosques frente a los fenómenos de evolución lenta y extremos.** Los bosques y los árboles aumentan la resiliencia de los sistemas de producción de alimentos, y en consecuencia la de los hogares frente a las perturbaciones repentinas y los cambios de evolución lenta. La ordenación forestal sostenible aumenta la resiliencia mediante enfoques en los que se valoran y aplican los conocimientos locales y en los que la ordenación se adapta a lo largo del tiempo, basándose en la supervisión, la evaluación y el aprendizaje.

**Meta 9: Aumento de la contribución de los bosques a una economía verde.** Los bosques y los árboles desempeñarán una función decisiva en el avance hacia una economía verde, por ejemplo como fuente sostenible de bioenergía y biomateriales y mediante la creación de nuevas oportunidades y la aportación de diverso material genético para la alimentación y la medicina.

**Meta 10: Aumento de los recursos financieros de todas las procedencias para una ordenación sostenible de los bosques.** El volumen actual de los recursos destinados a la ordenación forestal sostenible es insuficiente. Es necesario adoptar medidas en todos los niveles para movilizar una financiación suficiente de todas las procedencias con miras a la ordenación sostenible de los bosques mundiales.

11. Antes de incorporar las metas a los objetivos de desarrollo sostenible habrá que aquilatarlas más. En el caso de algunas de ellas, ya existen indicadores bien definidos y se están midiendo, por ejemplo mediante la Evaluación de la FAO de los recursos forestales mundiales o el Anuario FAO de productos forestales. Otras, en particular las relativas a la reducción de la pobreza y las contribuciones a la seguridad alimentaria y la nutrición, son más difíciles de medir. En el *SOFO 2014* se han identificado fuentes de datos para algunos indicadores, pero en conjunto será necesario elaborar otros nuevos y buscar nuevos sistemas de medición.

#### IV. PUNTOS QUE SE HAN DE EXAMINAR

12. El Comité tal vez desee recomendar a los países que:

- aumenten sus esfuerzos, en particular la coordinación en el marco del Grupo de trabajo de composición abierta y la Asamblea General de las Naciones Unidas, a fin de garantizar que se preste la debida atención y se dé realce a los bosques y su contribución a los tres pilares del desarrollo sostenible en la agenda para el desarrollo después de 2015;
- contribuyan activamente a la elaboración de los objetivos de desarrollo sostenible por medio del Grupo de trabajo de composición abierta y la Asamblea General de las Naciones Unidas, promoviendo la incorporación de metas e indicadores en los que se reconozca la multifuncionalidad de los bosques y su contribución plena a los tres pilares del desarrollo sostenible.

13. El Comité tal vez desee recomendar a la FAO que:

- respalde la elaboración de las metas y los indicadores apropiados sobre los bosques en los objetivos del desarrollo sostenible basándose en las metas existentes relativas a los bosques y en los procesos de los criterios e indicadores, en coordinación con los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques;
- trabaje con sus asociados en la elaboración de indicadores mejorados para los beneficios socioeconómicos de los bosques, especialmente en relación con la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria.