



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

## 第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

## 加强粮农组织全球技术委员会间的协调与合作

### I. 背景

1. 对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价建议：“粮农组织高级管理层应为各法定机构/咨询机构加强开展更有效的互动和合作奠定基础，推动战略优先重点设定工作。具体而言，粮农组织应促进林委和农委加强有效互动和合作，措施包括：（i）林业部和农业部共同编制一份机遇和挑战简报；（ii）设立林委农委联合专家组，就需要粮农组织各部门联合开展的关键跨部门活动，向两个委员会提出战略优先次序方面的咨询意见。”管理层在对该战略评价结论的回应中，建议更加积极地协调负责自然资源管理的各法定机构的相关议程，从而落实战略评价中提出的建议。

2. 林委第二十一届会议从多个角度研究了林业跨部门合作。在讨论“里约+20”峰会成果时，林委建议粮农组织支持各国“突显可在各部门和各土地管理政策和机构之间加强林业和农业联系的方法，提高粮食安全<sup>1</sup>”。在加强林业的跨部门联系方面，林委建议支持各国“在景观层面利用综合措施推动实现森林和树木的可持续管理，并酌情与农业和其他土地利用系统相结合<sup>2</sup>”。林委尤其关注战略评价的

<sup>1</sup> COFO 2012/REP，第 18 段

<sup>2</sup> COFO 2012/REP，第 30 段

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

主要结论，建议粮农组织“探讨在农业委员会、林业委员会、渔业委员会之间的进一步合作，如设立林委农委联合专家组”，并“向 2014 年林委下届会议报告所采取的措施和行动<sup>3</sup>”。

3. 文件 COFO 2014/6 全面说明了为落实上述建议所采取的行动。此外，事实证明，新的《战略框架》具有重要意义，其提出的战略目标可为 2014-15 两年度及今后在执行《工作计划和预算》方面开展跨部门合作奠定基础。文件 COFO/2014/7.1 提供了更详尽信息。

4. 已采取特别措施，促进相关领导机构加强合作。三个委员会的秘书处举行了会议，探讨今后可能采取的进一步措施，并注意到有必要提交一份提案，供相应主席团和领导机构审议。会议指出，有必要提请各主席团和领导机构注意林委发出的与其他技术委员会合作的呼声，并作出适当回应，授权相关部门开展进一步行动。

5. 在讨论关于实施林委上届会议上提出的建议时，指导委员会要求秘书处与相关部门合作，共同编写关于此类进程的概念说明，并在适当时候提交相应主席团审议，决定是否在即将召开的会议中将该问题列入议程。

## II. 建议今后采取的举措

6. 新的粮农组织《战略框架》为落实建议提供了充分机会。尽管战略目标 1-5 旨在确保实施层面的良好合作，但在战略目标 6 的框架内促进相关法定机构开展类似合作也同样至关重要。

7. 此前召开的协调会议指出，如果林委的合作建议能得到相关技术委员会的积极响应，将有利于实现最佳进展。为促成此类合作，请各技术委员会：

- 考虑根据以往决定提出的指导意见，实施林委的建议；
- 探索使各委员会获得此类合作授权的机会；
- 确定共同感兴趣和共同关注的事项（详见附件 I：关于渔委、林委和农委可能共同关注领域的背景信息）；
- 审议用于执行可能授权的适当机制，包括加强《战略框架》（各项战略目标）框架内的合作，提出实质性建议供编制 2016-17 两年度《工作计划和预算》时参考；
- 寻求机遇，在各委员会即将召开的会议上和休会期间处理共同议题或共同关切的问题；
- 考虑建立联合机制，如工作组或专家小组；

---

<sup>3</sup> COFO 2012/REP，第 58 段

- 通过确定当前《工作计划和预算》的重点领域，为本两年度期间的合作提供指导；
  - 为各委员会即将召开的会议研究该问题提出建议。
8. 为便于各委员会审议，秘书处将：
- 准备对以往和当前的合作及联合举措开展全面审查；
  - 与相应战略小组就在战略目标中反映共同关注的主题开展磋商；
  - 为渔委、林委和农委今后的合作进程拟定一份时间表/路线图草案。

### III. 审议要点

9. 林委不妨：
- 鼓励各国加强在农业、渔业、林业和其他土地利用部门的合作，从而推动实施景观层面的综合方法；
  - 特别是请农业委员会和渔业委员会寻求与林业委员会的合作机会，并为两个委员会的秘书处提供相应指导，以期处理上文第 7 段确定的关键问题；
  - 请上述委员会酌情考虑设立技术附属机构。
10. 林委不妨要求粮农组织：
- 继续推动在战略目标框架内开展跨部门合作；
  - 经与相应主席团磋商后制定一份详细的合作提案，供各技术委员会在其即将召开的会议上审议；
  - 在林委第二十三届会议上报告所取得的进展。

## 附件

**关于渔委和林委可能共同关注领域的背景信息**

1. 目前有机会在以下两个战略领域加强与渔业计划间的协调：连接海洋生态系统与陆地生态系统的沿海生态系统；更广泛景观层面的水资源管理和流域管理。具体建议主要来自于（但不限于）近期发布的《全球蓝色经济倡议》文件，内容涉及：

- 红树林，作为海洋与陆地生态系统之间的边界，为以下领域合作提供充分机会：
  - 在减缓气候变化方面，作为重要的碳汇；
  - 在生物多样性保护方面，作为渔业重要的基因库和育种地；
  - 保护沿海地区免受自然灾害与侵蚀；
  - 旅游业和休闲游钓。
- 在景观层面将水产养殖活动与其他自然资源管理活动相结合，可促进以下领域的合作：
  - 为景观层面的规划工作提供知识库；
  - 改善涵盖农业、林业水资源管理和渔业领域的综合流域管理做法；
  - 支持制定扶持性政策，建立立法和体制框架以及财政机制。

**关于农委和林委可能共同关注领域的背景信息**

2. 农业和林业用地各占全球土地面积的 30%左右，作业范围往往相邻，并一直存在相互交流。在缺少跨部门协调进程的情况下，某一部门的活动很容易对另一部门构成损害，从而产生冲突，无法促进实现协同作用。林委第二十届会议回顾了农委第二十二届会议上的讨论，呼吁两个机构在农林兼作、土壤和水资源等所有相关领域开展更密切合作。

3. 可在以下领域加强林业与农业部门间的合作：

- 在景观层面实现可持续森林管理与农业和其他土地利用系统的结合；
- 采取综合方法实现粮食安全、农村扶贫、气候变化适应和减缓、生物多样性保护和自然资源可持续利用；
- 防治沙漠化和土地退化，解决森林砍伐和森林退化的根源问题；
- 推广农林兼作，从而：
  - 提高农村生产系统中木质和非木质产品的生产总量并促进生产多样化，同时增加环境效益并加强生态系统的存活力和抵御力；
  - 有助于实现气候智慧型农业。