



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГЛОБАЛЬНЫМИ ТЕХНИЧЕСКИМИ КОМИТЕТАМИ ФАО

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В ходе стратегической оценки роли и деятельности ФАО в области лесного хозяйства было рекомендовано, что *"старшему руководству ФАО следует создать задел на будущее для более активного и эффективного взаимодействия и сотрудничества между различными уставными/консультативными органами Организации, что будет способствовать определению стратегических первоочередных задач. Конкретно, ФАО следует развивать более эффективно взаимодействие и сотрудничество между КЛХ и КСХ, например путем i) подготовки силами ДЛХ и ДСХЗП совместного справочного документа о проблемах и перспективах; и ii) создания совместной группы экспертов КСХ-КЛХ для выработки для двух комитетов рекомендаций относительно стратегических первоочередных задач в ключевых межотраслевых видах деятельности, которые будут совместно осуществляться департаментами ФАО"*. В своем ответе на заключения, сделанные в ходе стратегической оценки, руководство предложило осуществить данную рекомендацию путем более активной координации повесток дня уставных органов, занимающихся вопросами управления природными ресурсами.

2. В ходе своей двадцать первой сессии КЛХ рассмотрел вопрос о межсекторальном сотрудничестве с различных точек зрения. При обсуждении итогов Конференции "Рио+20" Комитет рекомендовал ФАО оказать странам поддержку в том, что касается *"демонстрации путей укрепления связей между лесным и сельским хозяйством в различных секторах экономики, в процессе организации землепользования и также в отдельных ведомствах, занимающихся лесными ресурсами, с целью укрепления продовольственной безопасности"*¹. В связи с вопросом об укреплении межсекторальных связей в лесном хозяйстве Комитет рекомендовал оказать странам поддержку в содействии *"устойчивому управлению лесами и насаждениями в рамках комплексного подхода к ландшафтам, а также их интеграции в сельскохозяйственные и другие системы землепользования, где это уместно"*². Уделив особое внимание основным выводам по итогам стратегической оценки, КЛХ рекомендовал ФАО *"изучить возможности расширения сотрудничества между комитетами по сельскому*

¹ COFO 2012/REP, пункт 18

² COFO 2012/REP, пункт 30

хозяйству, по лесному хозяйству и по рыбному хозяйству, например возможность создания совместной группы экспертов КСХ-КЛХ " и "доложить КЛХ на его следующей сессии в 2014 году о предпринятых мерах и действиях"³.

3. В документе COFO 2014/6 представлен полный отчет о мерах, принятых по выполнению вышеуказанных рекомендаций. Кроме того, новая стратегическая рамочная программа стала весьма действенным инструментом, позволившим использовать стратегические цели в качестве основы для межсекторального сотрудничества в рамках программы работы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов и в дальнейшем. Более подробная информация в этом отношении содержится в документе COFO/2014/7.1.

4. Особые усилия были предприняты для налаживания более тесного сотрудничества между соответствующими руководящими органами. Секретариаты всех трех комитетов провели совещания, в ходе которых были обсуждены возможные пути дальнейших действий и была отмечена необходимость представления предложения на рассмотрение соответствующих бюро и самих руководящих органов. Было отмечено, что призыв КЛХ о сотрудничестве с другими техническими комитетами необходимо довести до их сведения для получения соответствующего ответа, с тем чтобы определить полномочия соответствующих департаментов в отношении дальнейших действий.

5. При обсуждении вопроса об осуществлении рекомендаций последней сессии КЛХ руководящий комитет просил секретариат подготовить в сотрудничестве с соответствующими департаментами концептуальную записку о ходе их осуществления и представить ее в должное время на рассмотрение соответствующих бюро, с тем чтобы могло быть принято решение о включении данного вопроса в повестку дня предстоящих сессий.

II. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

6. Новая Стратегическая рамочная программа ФАО открывает большие возможности для реализации этих рекомендаций. Хотя стратегические цели 1-5 предполагают обеспечение хорошей координации на уровне их практической реализации, важно, чтобы аналогичная координация была налажена между соответствующими уставными органами в рамках Стратегической цели 6.

7. В ходе предыдущих координационных совещаний было отмечено, что прогресс может быть достигнут в том случае, если рекомендация КЛХ о сотрудничестве найдет встречный отклик среди соответствующих технических комитетов. Для достижения этого и облегчения налаживания такой координации техническим комитетам можно было бы предложить:

- рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендации КЛХ в свете уже существующих руководящих указаний, вытекающих из их предыдущих решений;
- изучить возможности для определения сходных полномочий среди комитетов;
- определить вопросы, представляющие общий интерес и значение (см. приложение 1: справочная информация о возможных областях, представляющих общий интерес для КРХ, КЛХ и КСХ);
- рассмотреть надлежащие механизмы для практического осуществления возможных полномочий, в том числе путем укрепления сотрудничества в контексте Стратегической рамочной программы (по каждой стратегической цели) и подготовить конкретные рекомендации для отражения в программе работы и бюджете на двухгодичный период 2016-2017 годов;
- определить возможности для рассмотрения общих пунктов или вопросов, представляющих общий интерес, на предстоящих сессиях вышеупомянутых комитетов и в межсессионные периоды;
- рассмотреть возможность создания совместных механизмов, таких как рабочие группы или группы экспертов;

³ COFO 2012/REP, пункт 58.

- дать указания в отношении сотрудничества в ходе текущего двухгодичного периода, определив области, заслуживающие первостепенного внимания в рамках нынешней программы работы и бюджета;
- рекомендовать способы рассмотрения данного вопроса на предстоящих сессиях вышеупомянутых комитетов.

8. Для облегчения рассмотрения данного вопроса вышеупомянутыми комитетами секретариат:

- подготовит всесторонний обзор прошлого и нынешнего сотрудничества и совместных инициатив;
- проведет консультации с соответствующими стратегическими группами об отражении тем, представляющих общий интерес, в стратегических целях;
- предложит временной график/проект "дорожной карты" для дальнейшего процесса сотрудничества между КРХ, КЛХ и КСХ.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

9. Комитет сочтет, возможно, целесообразным:

- предложить странам укрепить сотрудничество между сельским хозяйством, рыбоводством, лесоводством и другими видами лесопользования для содействия применению комплексных подходов в рамках всего ландшафта;
- предложить, в частности, Комитету по сельскому хозяйству и Комитету по рыбному хозяйству изучить возможности для сотрудничества с Комитетом и дать соответствующие указания своим секретариатам для рассмотрения ключевых вопросов, указанных в пункте 7;
- предложить этим комитетам рассмотреть возможность создания при необходимости технических вспомогательных органов.

10. Комитет сочтет, возможно, целесообразным просить ФАО:

- и впредь содействовать межсекторальному сотрудничеству в рамках стратегических целей;
- подготовить в консультации с соответствующими бюро подробное предложение о сотрудничестве для рассмотрения техническими комитетами на их предстоящих сессиях;
- представить доклад о ходе работы на двадцать третьей сессии Комитета.

Приложение

Справочная информация о возможных областях, представляющих общий интерес для КРХ и КЛХ

1. Возможности укрепления сотрудничества с программой в области рыбного хозяйства связаны со следующими двумя стратегическими направлениями: прибрежные экосистемы в качестве интерфейса между морской экосистемой и экосистемой суши; и управление водными ресурсами и водосборными бассейнами в рамках более широкого ландшафта. Конкретные предложения вытекают, в частности, из недавно подготовленного документа о глобальной инициативе "Синяя экономика" и могли бы включать:

- Мангровые заросли, представляющие собой пограничную зону между морской экосистемой и экосистемой суши, открывают широкие возможности для сотрудничества в следующих областях:
 - смягчение последствий изменения климата, поскольку они выступают важным поглотителем углерода;
 - сохранение биоразнообразия, поскольку они являются важным источником генофонда и местом нереста рыбы;
 - защита побережья от стихийных бедствий, а также эрозии;
 - туризм и любительское рыболовство.
- Включение аквакультуры в деятельность по управлению другими природными ресурсами в рамках всего ландшафта позволит обеспечить сотрудничество в:
 - развитии базы знаний для планирования ландшафта;
 - совершенствовании комплексных методов управления водоносными бассейнами, включая сельское хозяйство, лесоводство, водное хозяйство и рыбное хозяйство;
 - содействии разработке благоприятствующей политики, институционально-правовых рамок и финансовых механизмов.

Справочная информация о возможных областях, представляющих общий интерес для КСХ и КЛХ

2. На сельское и лесное хозяйство приходится примерно по 30% земельных площадей планеты, причем эти два вида деятельности часто осуществляются на прилегающих друг к другу территориях с постоянным взаимодействием между ними. При отсутствии межотраслевой координации один из секторов вполне может функционировать в ущерб другому, вызывая конфликтные ситуации вместо налаживания или укрепления синергизма. На своей двадцатой сессии КЛХ, ссылаясь также на дискуссии в ходе двадцать второй сессии КСХ, призвал к укреплению сотрудничества между двумя органами во всех соответствующих областях, включая такие вопросы, как агролесное хозяйство, почва и водные ресурсы.

3. Сотрудничество между деятельностью в сфере лесного и сельского хозяйства могло бы быть активизировано в следующих областях:

- интеграция устойчивого управления лесами в сельское хозяйство и другие системы землепользования на уровне ландшафта;
- обеспечение продовольственной безопасности, искоренение бедности в сельских районах, адаптация и смягчение последствий в связи с изменением климата, сохранение биоразнообразия и устойчивое использование природных ресурсов на основе комплексных подходов;
- борьба с опустыниванием и деградацией земельных ресурсов и устранение основных причин обезлесения и деградации лесов;
- содействие развитию агролесоводческих систем в качестве средства:
 - расширения и диверсификации общего производства древесины и недревесных компонентов сельской производственной системы при одновременном

- получении дополнительных экологических выгод и укреплении жизнеспособности и устойчивости экосистем;
- содействия разумному ведению сельского хозяйства в условиях изменения климата.