



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

粮农组织各机构做出的 与本委员会有关的决定和建议

I. 粮农组织大会

1. 大会在第三十八届会议（2013 年 6 月 15-22 日，罗马）上¹：
 - a) 通过了林业委员会（林委）第二十一届会议报告；
 - b) 请成员国重视和促进森林对于在可持续发展和减贫背景下实现绿色经济的贡献；
 - c) 请各国在所有各级加强林业部门与其他土地利用部门之间的对话与合作，以提高在实现发展目标和履行国际承诺这两个方面的成效；
 - d) 建议各国制定恰当的战略和行动，以便为可持续森林管理不断提供资金，并加强这一领域的区域和国际合作；
 - e) 请各国将林火管理纳入国家、农村土地和森林管理政策；
 - f) 注意到“战略思考进程”的结果，并敦促在实施各项战略目标的过程中合理反映林业的作用；

¹ C 2013/REP

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

- g) 注意到“国际森林与粮食安全会议”及“森林与农场基金”是开展跨部门合作的重要工具，请粮农组织继续支持森林部门内外产生合力，包括通过在森林合作伙伴关系中发挥积极作用，将森林问题纳入所有各级主要环境和土地利用政策，在林业、农业、渔业领域开展更加密切的合作；
- h) 强调需要考虑北方森林对于提供多种产品和广泛生态系统服务的贡献；
- i) 建议拨出足够资金用于林业计划，反映出森林在粮农组织职责中的重要角色。

2. 在同一届会议上，大会还：

- a) 欢迎并通过了《粮食和农业遗传资源委员会第十四届例会报告》（CGRFA-14/13/Report），但对报告中的脚注 25 进行了修正，将“CGRFA-14/13/Inf.16”改为“CGRFA-14/13/Inf.16 Rev.1”；
- b) 通过了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》；
- c) 注意到遗传委工作与《遗传资源获取和惠益分享名古屋议定书》工作之间的互补性。

3. 在同一届会议上，粮农组织大会还：

- a) 批准了《2011 国际森林年评价报告》；
- b) 承认国际年活动促进提高了公众对于森林为可持续发展所做贡献的认识；进一步认可了成员国的积极参与，以及粮农组织为支持和协调各项活动所做的贡献，包括对“森林合作伙伴关系”的贡献；
- c) 赞赏地注意到宣布了 3 月 21 日为“国际森林日”，要求粮农组织推动实施联合国大会（联大）A/67/200 号决议规定的这个国际日。

林委不妨在讨论议题 7.1 “计划优先重点”时审议 1d)、f)、g)、i)、2)和 3)中提出的请求；并在讨论议题 7.3 时特别审议 1h)中提出的请求。

II. 粮农组织理事会

4. 粮农组织理事会在第一四五届会议上²赞同林业委员会（林委）第二十一届会议（2012 年 9 月 24-28 日）报告中提出的结论和建议。

² CL 145/REP

理事会还：

- a) 注意到《2012 年世界森林状况》报告中提出的结论，并注意到林业委员会请联合国森林论坛在其第十届会议（2013 年 4 月）上审议这些结论，并请粮农组织继续在“森林合作伙伴关系”中发挥积极作用；
- b) 建议采取总体景观综合方式推动森林和树木的可持续管理，并阐明本组织未来在应对“波恩挑战”中的作用。

林委不妨在讨论议题 5.4 时回应 4a) 中提出的关于请粮农组织继续在“森林合作伙伴关系”中发挥积极作用的请求，并在讨论议题 6 时就本组织未来在应对“波恩挑战”中的作用提出建议。

5. 理事会在第一四六届会议上³：

- a) 审议和批准了《粮农组织民间社会组织伙伴关系战略》修订版，并赞同计划委员会和财政委员会联席会议提出的有关该战略的建议。粮农组织提倡，小农、渔民、妇女、青年及其他群体应该在粮农组织举办的各种政策性、规范性和技术性相关讨论中发表自己的见解。如果各成员国同意，他们也可参加各技术委员会（如渔委、林委、农委）或粮农组织领导机构的会议，但需经粮农组织与相关委员会的主席或秘书处协调后，才能邀请相关民间社会网络作为观察员参加。

请林委在制定下一版《林业委员会 2016-2019 年多年工作计划》时，考虑民间社会组织参与林委今后各届会议的问题。

6. 粮农组织理事会在第一四七届会议上⁴：

- a) 注意到了联合国森林论坛第十届会议（2013 年 4 月 8-19 日，伊斯坦布尔）的相关信息。

7. 粮农组织理事会在第一四八届会议上⁵：

- a) 审议了理事会、章程及法律事务委员会、财政委员会、计划委员会、各区域会议以及各技术委员会《多年工作计划》的进展报告；
- b) 认识到《多年工作计划》机制仍处于初级阶段，将因对本身《多年工作计划》负有主要责任的有关领导机构对其予以进一步完善而受益；

请林委在讨论其《多年工作计划》时审议这一议题。

³ CL 146/REP

⁴ CL 147/REP

⁵ CL 148/REP

- c) 通过了关于开展“治理工作独立审查”的拟议安排。

2008年通过的《粮农组织革新图变近期行动计划》(《近期行动计划》)中行动 2.74 提出,“大会将评估治理改革的绩效,包括区域会议的作用和职能运行,并将一项独立审查作为该过程的一部分”。该项行动以粮农组织独立外部评价于 2007 年提出的建议为基础,即建议“六年以后,应对治理改革进程及其效果进行一次全面审查”。理事会在 2013 年 4 月举行的第一四六届会议上审议并通过了关于《近期行动计划》实施情况的最终报告。关于行动 2.74,理事会建议“秘书处安排于 2014 年对治理改革工作开展一次独立审查,并将其提交 2015 年 6 月召开的大会进行评估”。理事会第一四八届会议审议了进行独立审查的具体模式。

理事会还指出,独立审查旨在对治理改革方面进展实施循证评估,确定需要进一步改进和调整的领域。粮农组织,包括秘书处、领导机构(包括各技术委员会、区域会议、理事会下属其他委员会、理事会和大会),以及成员国,为实施《近期行动计划》中旨在改革全组织治理机制的各项行动和分项行动做出了各项决定并采取了各种措施,独立审查将分析所有这些决定和措施。

将通过参与包括区域会议在内的领导机构会议与成员国直接互动并观察决策过程,以此来促进审查工作的开展。在所有领导机构会议中,独立审查小组选择参加林委第二十二届会议,以观察相关程序和进程,并与成员直接互动。

理事会还注意到森林促进粮食安全和营养国际会议(2013 年 5 月,罗马)的相关信息。

III. 世界粮食安全委员会(粮安委)

8. 粮安委在第四十届会议上⁶:

- a) 批准了《粮食安全和营养全球战略框架》第二版(2013),该版本包含 2012 年粮安委第三十九届会议上通过的关于“社会保护促进粮食安全和营养”和“粮食安全与气候变化”的政策建议;承认《全球战略框架》第二版(2013)的自愿性质,鼓励所有利益相关者加以宣传和应用;
- b) 注意到《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》制定进程的最新情况。

⁶ CFS 2013/40 REPORT

9. 森林和森林以外树木以若干方式为粮食安全、营养和生计做出贡献，包括直接提供粮食、燃料、就业机会和现金收入。2013 年，粮农组织召开了森林促进粮食安全和营养国际会议，会上提出了一系列建议，旨在支持为加大森林对解决饥饿和粮食安全问题的贡献所采取的行动。

林委不妨在议题 5.3 下审议如何增进对以下问题的理解和认识：森林和树木如何应对“零饥饿挑战”以及如何对粮食安全和营养作出贡献。林委还不妨审议如何在世界粮食安全委员会的工作中更多地体现森林在应对这些挑战方面做出的贡献。

IV. 粮食和农业遗传资源委员会

10. 遗传委在 2013 年 4 月召开的第十四届例会上审议并修订了森林遗传资源战略重点行动草案，同意将其作为《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》。遗传委请粮农组织总干事提请粮农组织大会注意《全球行动计划》，以便予以通过。粮农组织大会在 2013 年 6 月召开的第三十八届会议上通过了《全球行动计划》。

11. 遗传委还请粮农组织为《全球行动计划》制定一项实施战略，并鼓励筹措足够的财政资源，尤其是用于支持发展中国家的自愿捐款，以支持实施《全球行动计划》。

林委不妨在讨论议题 5.5 和 7.1 时审议这些决定产生的影响。

V. 区域会议

12. 第二十八届非洲区域会议（2014 年 3 月 24-28 日，突尼斯突尼斯市），除其他外，审议了涉农企业和农村发展过程中非洲青年的现状，以及非洲区域的粮食及农业状况。正如撰写该届会议报告时获得的未经编辑的预先版本中所述，区域会议建议各成员和粮农组织采取若干措施，以便让青年人更好地参与到农业和农村发展中，包括创造有利的法律和财政环境，以及发展技能和能力。

13. 区域会议进一步注意到，包括农业在内的综合、跨部门和地域方法对于应对影响农村经济的相互关连的挑战十分关键，对于促进广泛的社会经济发展也起到重要作用，区域会议据此制定了相关建议。区域会议还鼓励落实《土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》并为此开展能力建设活动。

14. 第三十二届亚洲及太平洋区域会议（2014年3月10-14日，蒙古乌兰巴托）⁷ 审议了与恢复亚太区域草原和森林有关的机遇和制约因素，尤其是气候变化方面的问题。区域会议：

- 注意到草原和森林退化可能对地方产生严重的不利影响和广泛深远的后果，包括土壤侵蚀、生物多样性丧失、温室气体排放、荒漠化、沙尘暴、生计机会减少，以及产品和服务产出减少；
- 强调要认清并解决草原和森林退化及丧失的根源，敦促粮农组织支持相关分析工作并为解决根源问题制定行动计划；
- 着重说明了有效恢复森林和草原可带来的众多环境、社会和经济利益，同时强调需要采取保障措施，确保恢复活动能够保护和加强生物多样性状况，尊重当地人民尤其是土著人民以及传统森林和草原居民的权益；
- 赞赏对草原和森林恢复工作的再度重视，敦促各成员国、粮农组织和其他发展伙伴采取集体行动，加快亚太区域的恢复步伐；
- 鼓励粮农组织继续参与畜牧业可持续发展全球议程、减少毁林和森林退化所致排放的举措（REDD+），包括减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案（UN-REDD），以及其他支持森林和草原恢复的计划；
- 支持粮农组织关于建立森林景观恢复机制以便促进和支持国家恢复活动的计划；

要求粮农组织在以下方面为成员国提供支持：

- 为支持森林和草原恢复工作开展宣传和认识提高活动，并促进关键决策者参与；
- 建设技术能力，制定相关政策和措施，为森林和草原有效恢复创造良好环境，包括加强权属权利；
- 探索为恢复活动寻求创新供资来源的机遇，包括通过生态系统服务付费以及促使投资者与开展恢复活动的地方社区相联系的其他努力；
- 改善森林和草原社区的生计机会，包括促使这些社区与森林和草原产品与服务市场相联系，从而加强抵御能力；
- 确立有效机制，动员各部门在景观层面开展合作，共同实施森林和草原恢复计划；

⁷ APRC/14/REP

- 促进交流成功开展的恢复活动的相关信息和从中汲取的经验教训，支持旨在推介有前景的新技术和新方法的试点举措。

15. **第二十九届欧洲区域会议（2014年4月1-4日，罗马尼亚布加勒斯特）**⁸ 审议了关于粮农组织欧洲及中亚区域活动优先重点的报告，其中包括2012-13年的成就和2014-15年及以后的建议。除其他事项外，会议支持欧洲区域在自然资源管理，包括渔业、林业、气候变化减缓和适应方面的工作领域。

16. **第三十三届拉丁美洲及加勒比区域会议（2014年5月6-9日，智利圣地亚哥）** 会议成果将作为本文件的一个增编提交。

17. **第三十二届近东区域会议（2014年2月24-28日，意大利罗马）**⁹ 审议了近东林业及牧场委员会第二十一届会议提出的各项建议。区域会议：

- a) 注意到近东林业及牧场委员会的建议：1) 将森林及牧场问题恰当地纳入开发政策和战略；2) 承认森林及牧场的作用及其在《里约公约》中强化协同作用的功能；3) 使粮农组织的计划集中关注能力建设及相关教育培训事宜；
- b) 指出需要加强对森林对可持续发展的贡献进行估值的工作；支持各国制定森林及牧场相关政策、战略及计划；加强对新的《战略框架》中所包含的各方面能力建设的关注。

18. **北美非正式会议**

非正式会议的成果将作为本文件的一个增编提交。

林委不妨在议题7.1“计划优先重点”下审议如何进一步加强区域和全球层面之间的联系，并就如何对各区域会议所提建议做出适当回应提供指导。

⁸ ERC/14/REP

⁹ ERC/14/REP