



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

性别与林业

I. 引言

1. 森林和树木为全世界数百万人们直接带来食物、收入和各种生计利益。男性和女性对这些资源的用途不同。了解并顾及女性和男性对森林的不同用途和互动，不仅是实现可持续森林和树木管理的必要条件，而且对于增强森林对粮食安全和可持续生计的贡献及整个农业发展也至关重要。
2. 一般来说，性别仅指妇女，因此并非森林管理的一个重要方面。在性别分析中，性别指男性和女性在特定文化下、由社会条件决定的一种身份。因此，性别问题涉及男女两性及其关系。
3. 森林部门的各项计划和管理方法往往忽略男女两性在知识、能力、需求方面的差异。然而，不当的管理和必要生态系统的可能丧失将对女性和男性产生不同影响。因此，为了确保可持续森林管理，决策时必须倾听女性和男性的声音。
4. 2015 年，即 1995 年第四届世界妇女大会通过《北京宣言》和《行动纲要》之后 20 年，联合国妇女地位委员会将评估这两个文书所取得的进展。《行动纲要》旨在为全体妇女赋权，消除阻碍妇女积极参与所有公共和私人领域活动的所有障碍，使她们充分、平等参与经济、文化、政治决策。“北京+20”会议将应对影响《行动纲要》实施的当前挑战，探讨实现 2015 年后发展议程中性别平等和妇女赋权的机遇。可持续发展目标制定工作组正在进行的进程已经将性别平等和妇女赋权作为

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

一个重点领域。可持续森林管理所依据的三大支柱同可持续发展一样，即需要在社会、经济、环境方面实现平衡。森林管理和森林决策过程中的性别平等是社会方面的一个重要要素，因此对实现可持续森林管理很重要。鉴于“北京+20”会议和可持续发展目标进程，因此该是确定在林业领域中和各国为加强这方面努力而要采取的行动中改善性别平等的挑战和机遇的时候了。

II. 男性和女性在森林管理方面的作用

5. 男性和女性在种植、保护或照管树苗和小树，种植和保持农场小片森林和共有土地上人工林方面往往发挥不同的作用。虽然这些作用不断发生变化，但在为商业目的采伐木材和采收非木质林产品方面，男性往往比女性发挥更大作用。女性采集林产品一般用于燃料、篱笆、家庭食物、牲畜饲料和生产天然药物的原料。

6. 虽然妇女的活动通常围绕家庭营养和生计需要，但她们往往也对家庭现金收入做出重大贡献。这种情况通常是在参与森林相关创收活动，如采集、加工、销售非木质林产品时发生。一般在进行这些活动时，她们仍需顾及家庭所有其他生计需要，即提供食物和照看子女。对林产品进行加工供以后在当地市场销售或自己使用，该项活动可以在住家附近进行，从而使妇女能够把创收活动与家务相结合。这些活动所带来的收入往往对粮食安全和农村生计做出重大贡献。

7. 经济、社会、文化、政治、法律环境影响女性和男性控制森林资源、拥有土地的权利。即使女性拥有土地所有权，但她们获取林产品的机会和森林所产生收入的机会可能也没有保证。社区不同成员可能拥有利用森林不同部分或不同树木的既定非正式权利，多数情况下女性获取非木材林产品，而不是获取木材。性别的这种差异对森林及其产品的所有权和用益权以及森林管理产生重大影响。

8. 根据粮农组织《2014 年世界森林状况》，全球没有报酬的薪柴采集活动的80%由女性进行。在附近没有森林或森林已退化的地区，女性的家庭责任如采集木材和林产品用作燃料和食物等，占用很多时间，从而减少了她们可用于从事其他家庭或社区活动的时间。

III. 消除性别差距

9. 在世界许多地区，女性和男性在适应森林资源管理过程中不断变化的作用和责任方面面临新的挑战。这些挑战主要同气候变化、粮食安全、能源安全和人口结构转型相关。为了应对这些挑战，农村男性往往外流到城市地区，寻找其他创收机会帮助家庭。留下持家女性往往工作量增加，负起经营农场或进行森林相关活动等更多责任。在这种背景下，确保更有利地获取资源和服务并确保在政策制定和实施过程中实现性别平等和妇女赋权，将有助于可持续森林管理和整个农业发展。

10. 让女性和男性都参与规划、设计、实施、决策进程，将为确保公平分配森林企业和森林保护举措（如 REDD+）所带来利益奠定基础。此外，这些举措可从考虑到并借助女性作为非木质林产品使用者和管理者为这些林产品的再生、保护、可持续性而提供的各类知识、方法、特别技能、伦理道德受益。

11. 在森林管理和决策过程中考虑到性别问题，则可通过以下方面加强可持续森林管理：

- 提高男性和女性对于森林和树木的价值、女性和男性在可持续管理这些资源方面的作用的认识；
- 避免竞争性使用森林及其产品时可能出现的冲突，确保女性和男性的森林使用传统和土著权利得以保持和加强；
- 实施《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，从而促进女性获取平等权属权利和土地权及进行有效社会经济参与所必需的其他资源（如资本、技术援助、新技术、改良技术、工具、设备、市场、时间等）；
- 对女性和男性都进行培训，使其掌握通过采用新的和改良的林业技术提高生产力的方法；
- 将性别分列数据纳入森林信息系统。

IV. 粮农组织在林业领域的性别主流化方法

12. 粮农组织在将性别问题纳入其林业计划和项目工作方面具有悠久历史。多年来，特别是粮农组织的社区林业工作成功地使性别关注主流化，使女性更多地参与决策及低收入社区企业的建立。通过此类早期经验，编制了一系列培训材料，将性别考虑纳入全世界林业工作的主流。

13. 实现性别平等是实现粮农组织三大全球目标即消除饥饿、减轻贫困、实现可持续自然资源管理的重要手段。为此，粮农组织近几年来在全组织层面大大增强了对于促进性别平等的支持。2012 年，粮农组织的《性别平等政策》最终确定，为粮农组织提供了一个框架来指导和评估其为实现总体目标而在所有技术领域实现性别平等所开展的工作。

14. 此外，在粮农组织新的《2010-19 年战略框架》内性别已提升为跨领域主题纳入所有五大新战略目标和第六项技术目标。性别相关问题已纳入所有各项目标的结果框架、工作计划和资源分配并纳入主流。《中期计划》/《工作计划和预算》中的跨领域性别工作预期成果是：“增强成员国在制定、实施、监测和评价为农业和粮食安全领域女性和男性提供同等机遇的政策、战略、计划和投资方面的能力。”涉及该项成果的主要工作领域已在每项战略目标中确定，在本两年度正予以实施。

粮农组织将定期监测这些活动和粮农组织《性别平等政策》所述各项目标的实施情况。性别还纳入《国别规划框架》和项目/计划，与其他联合国共同规划原则一道作为可持续性的决定因素。

15. 除这些举措外，第一届森林促进粮食安全和营养国际会议也着重强调了食物链所有环节中性别和林业与粮食安全的重要联系。该届会议于 2013 年在粮农组织总部举行，建议在粮食安全、营养和扶贫政策及投资战略中努力实现性别平等。

16. 鉴于“北京+20”会议和全球关于可持续发展目标的讨论，粮农组织致力于扩大妇女在农业发展和粮食安全领域的潜在作用，进一步支持各国努力实现林业领域的性别平等。

V. 审议要点

17. 林委可请各国：

- 做出更大努力，包括有关开放性工作组和联合国大会的国家协调，以确保：
 - 联合国妇女地位委员会在“北京+20”会议上进行讨论时充分考虑到林业领域的性别问题；
 - 在 2015 年后发展议程中充分考虑到性别平等；
- 将性别纳入国家林业政策、计划和机构的主流，使这些政策和计划有助于满足森林使用者，尤其是农村大多数贫穷生产者的优先重点和需要，清楚地着重关注女性这一森林生产者和使用者群体；
- 增加性别分列数据的提供、获取和使用，尤其是森林方面的数据，以确保充分认可和报告女性的贡献；
- 促进国家林业领域妇女网络；
- 做好准备进行森林方面的特定性别研究。

18. 林委可建议粮农组织通过下列工作对各国予以支持：

- 增强能力，为森林部门性别主流化及收集该部门性别分列数据提供技术支持；
- 通过发展企业，支持林业价值链中的女性经济赋权；
- 促进地方、国家、区域、国际妇女网络间的协作，必要时帮助建立新网络。