



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

I. Введение

1. Леса и деревья являются прямым источником продовольствия, доходов и ряда средств к существованию для миллионов людей во всем мире. Зачастую эти ресурсы используются мужчинами и женщинами по-разному. Понимание и учет различий в использовании лесов женщинами и мужчинами и взаимодействии с лесами у женщин и мужчин являются не только важным условием достижения устойчивого управления лесами и деревьями, но и необходимы для усиления вклада лесов в устойчивость продовольственной безопасности и источников средств к существованию, а также в сельскохозяйственное развитие в целом.

2. В целом считается, что гендерные аспекты касаются только женщин и, следовательно, не являются важными для управления лесами. В гендерном анализе гендерный аспект рассматривается как культурно специфическая и социально обусловленная особенность мужчин и женщин. Таким образом, вопросы гендерного характера касаются как мужчин, так и женщин, а также отношений между ними.

3. Зачастую относящиеся к гендерным аспектам различия в знаниях, возможностях и потребностях игнорируются в программах и подходах к управлению лесным хозяйством. Однако неправильное управление жизненно важными экосистемами и их потенциальные потери будут иметь разное воздействие на женщин и мужчин. Следовательно, для обеспечения устойчивого управления лесами как женщины, так и мужчины должны участвовать в процессах принятия решений.

4. В 2015 году Комиссия ООН по положению женщин проведет оценку хода исполнения Пекинских Декларации и Платформы действий в течение 20 лет, которые прошли со дня их принятия на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Цель Платформы действий заключается в расширении возможностей всех женщин, стремящихся снять все препятствия на их пути к активному участию во всех сферах общественной и частной жизни посредством предоставления им полного и равноправного голоса в принятии экономических, социальных, культурных и политических решений. На встрече "Пекин+20" будут рассмотрены текущие проблемы, оказывающие влияние на реализацию Платформы действий, а также перспективы достижения гендерного равенства и расширения возможностей женщин в деятельности в целях развития после 2015 года. В текущей деятельности Рабочей группы открытого состава (РГОС) по разработке Целей устойчивого развития (ЦУР) вопросам

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

гендерного равенства и расширения возможностей женщин уделяется особое внимание. Идея Устойчивого управления лесами (УУЛ) основывается на тех же трех главных принципах, что и идея устойчивого развития, т.е. УУЛ предполагает сохранение равновесия между социальными, экономическими и экологическими аспектами. Гендерное равенство в управлении лесами и принятии политических решений в области лесного хозяйства является важным элементом социального измерения и, следовательно, достижения УУЛ. С учетом приближающейся встречи "Пекин+20" и процесса разработки ЦУР своевременным, следовательно, является определение проблем и возможностей повышения уровня гендерного равенства в лесохозяйственном секторе и в действиях, которые должны предпринять страны с целью активизации их усилий в этом отношении

II. Роли мужчин и женщин в управлении лесами

5. Зачастую мужчины и женщины играют разные роли, в том что касается высаживания саженцев и небольших деревьев, их защиты или ухода за ними, а также что касается высаживания и сохранения приусадебных лесных участков и лесопосадок на общественных землях. Несмотря на то, что их роли меняются, мужчины, как правило, в большей степени, чем женщины, занимаются заготовкой древесины и недревесной лесной продукции в коммерческих целях. Женщины же занимаются сбором древесной продукции, которая может быть использована для отопления, сооружения изгородей, приготовления пищи для семьи, в качестве корма для скота и сырья для изготовления натуральных лекарственных средств.

6. Несмотря на то, что в целом деятельность женщин направлена на удовлетворение потребностей их семейств в продовольствии и средствах существования, зачастую женщины также вносят существенный вклад в денежные доходы своих семейств. Часто это происходит благодаря их участию в приносящих доход видах деятельности в лесном секторе, например путем сбора, переработки и продажи недревесной лесной продукции. Обычно это происходит при сохранении за женщинами всех других обязанностей по удовлетворению потребностей семьи, касающихся самого существования, а именно по обеспечению продовольствием и уходу за детьми. Переработка лесной продукции для последующей продажи на местных рынках или для своего собственного потребления может осуществляться вблизи с домом, что позволяет женщинам совместить приносящую доход деятельность с домашними заботами. Зачастую доход, получаемый благодаря этим видам деятельности, может внести существенный вклад в продовольственную безопасность и благосостояние сельских жителей.

7. Экономические, социальные, культурные, политические и правовые условия сказываются на правах женщин и мужчин на лесные ресурсы и землю. Даже в тех случаях, когда женщины обладают правами собственности на землю, их доступ к лесной продукции и возможностям заниматься приносящей доход деятельностью в лесном секторе не всегда обеспечивается. Различные члены общины могут обладать устоявшимися неформальными правами на использование различных частей леса или отдельных деревьев, и в большинстве случаев женщины имеют доступ к недревесной лесной продукции, но не к древесине. Такая дифференциация по гендерному признаку оказывает существенное воздействие на права собственности на леса и их продукцию и пользования ими и на управление лесными ресурсами.

8. Согласно проводимому ФАО *Мировому обзору лесного хозяйства за 2014 год*, в глобальном масштабе 80% неоплачиваемых работ по сбору дров осуществляются женщинами и девушками. В тех районах, где лесов поблизости нет или где леса деградировали, такие домашние обязанности женщин, как сбор дров и лесной продукции для обогрева и приготовления пищи, становятся исключительно трудоемкими и ограничивают время для участия в других домашних или общинных видах деятельности.

III. Сокращение гендерного разрыва

9. Во многих частях мира женщины и мужчины в своих усилиях по адаптации к меняющимся ролям и обязательствам, в том что касается управления лесными ресурсами, сталкиваются с новыми проблемами. Эти проблемы связаны в основном с изменением климата,

продовольственной и энергетической безопасностью и демографическим сдвигом. В качестве реакции на эти проблемы живущие в сельских регионах мужчины зачастую мигрируют в города в поисках альтернативных источников дохода для поддержки своих семей. Оставшиеся со своими семьями женщины во многих случаях сталкиваются с возросшими трудовыми нагрузками, дополнительными обязательствами по управлению семейными фермерскими хозяйствами или по осуществлению лесохозяйственных видов деятельности. В этих условиях обеспечение доступа к ресурсам и услугам и обеспечение также гендерного равенства и расширения возможностей женщин в разработке и осуществлении мер политики будет способствовать устойчивому управлению лесами и сельскохозяйственному развитию в целом.

10. Вовлечение как женщин, так и мужчин в процессы планирования, разработки, осуществления мер политики и принятия решений станет основой обеспечения того, что выгоды, связанные с деятельностью лесохозяйственных предприятий и инициативами в области защиты лесов (например, программой REDD+), распределяются равноправно. Помимо этого, при осуществлении этих инициатив можно будет воспользоваться возможностью признать и использовать большой объем и богатство знаний, методов, конкретных навыков и этических норм, которыми обладают женщины как пользователи лесов и управляющие недревесной лесной продукцией, для целей восстановления, сохранения и устойчивости.

11. Включение гендерного аспекта в процессы управления лесным хозяйством и принятия решений в этой области может повысить уровень устойчивого управления лесами посредством:

- повышения осведомленности у мужчин и женщин относительно ценности лесов и деревьев и различия в функциях женщин и мужчин в устойчивом управлении этими ресурсами;
- недопущения возникновения конфликтных ситуаций при использовании лесов и их продукции в конкурирующих между собой целях и обеспечения сохранения и усиления традиционных и местных прав женщин и мужчин на пользование лесами;
- обеспечения одинаковых прав женщин на земельные и другие ресурсы и их доступа к этим ресурсам, необходимым для эффективной социально-экономической жизни (например, к капиталу, технической помощи, новым и усовершенствованным технологиям, инструментам, оборудованию, рынкам и времени), путем реализации Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами;
- обучения как женщин, так и мужчин методам повышения производительности на основе применения новых и передовых технологий в области лесного хозяйства;
- включения дезагрегированных по гендерному принципу данных в информационные системы лесного хозяйства.

IV. Подход ФАО к включению гендерных аспектов в деятельность в области лесного хозяйства в качестве основных

12. ФАО имеет большой опыт включения гендерных вопросов в программы и работу по исполнению проектов в области лесного хозяйства. За многие годы гендерные аспекты успешно включались в работу ФАО, особенно в области лесного хозяйства, в качестве основных в целях активизации участия женщин в процессах принятия решений и создания новых предприятий в общинах с низкими доходами. В результате накопленного за столь долгое время опыта был разработан ряд учебных материалов, направленных на включение соображений по гендерной тематике в работу в области лесного хозяйства во всем мире.

13. Достижение гендерного равенства является важным средством реализации трех глобальных целей ФАО: искоренения голода, снижения уровней нищеты и установления устойчивого управления природными ресурсами. С этой целью в последние годы ФАО на общеорганизационном уровне существенно усилила свою поддержку делу содействия гендерному равенству. В 2012 году была завершена работа над политикой ФАО в области гендерного равенства, ставшей для Организации основой для направления и оценки ее усилий

по достижению гендерного равенства во всех областях ее технической работы во исполнение ее всеобъемлющих целей.

14. Более того, в новой Стратегической рамочной программе ФАО на 2010-2019 годы гендерная тематика стала многосторонней и главенствующей во всех пяти новых Стратегических целях и шестой технической цели. Гендерные вопросы включены и выделены в описания ожидаемых результатов, планы работы и сметы распределяемых ресурсов по всем целям. Ожидаемый результат многосторонней работы по гендерной тематике в рамках ССП/ПРБ заключается в "усилении возможностей стран-членов в разработке, реализации, мониторинге и оценке мер политики, стратегий, программ и инвестиций, обеспечивающих равные возможности для женщин и мужчин в сельском хозяйстве и достижении продовольственной безопасности". В рамках каждой Стратегической цели были определены и реализуются в ходе текущего двухгодичного периода ключевые области работы, направленные на получение этого результата. ФАО будет проводить периодический мониторинг хода выполнения этих видов деятельности и достижения целей, перечисленных в политике ФАО в области гендерного равенства. Гендерная тематика наряду с другими общими программными принципами ООН является также главенствующей в Механизме страновых программ (МСП) и проектах/программах в качестве определяющего фактора устойчивости.

15. Помимо этих инициатив важная взаимосвязь между гендерными аспектами и лесным хозяйством, с одной стороны, и продовольственной безопасностью – с другой, на всех этапах продовольственной цепочки была отмечена на первой Международной конференции о роли лесного хозяйства для продовольственной безопасности и питания, проведенной в 2013 году в штаб-квартире ФАО. Участники Конференции рекомендовали, помимо прочего, учитывать принцип гендерного равенства в мерах политики в области продовольственной безопасности, питания и искоренения нищеты и в стратегиях в области инвестиционной деятельности.

16. Ввиду приближающейся встречи "Пекин+20" и глобальной дискуссии о достижении Целей устойчивого развития ФАО привержена идее усиления потенциальной роли женщин в сельскохозяйственном развитии и достижении продовольственной безопасности и идее активизации помощи странам в их усилиях по достижению гендерного равенства в лесном хозяйстве.

V. Вопросы для рассмотрения

17. Комитет может предложить странам:

- активизировать усилия, в том числе в области координации национальных действий, связанных с деятельностью РГОС и Генеральной Ассамблеи ООН, в целях обеспечения надлежащего рассмотрения:
 - вопросов гендерного характера в лесном хозяйстве на встрече "Пекин+20" Комиссии ООН по положению женщин;
 - вопроса о гендерном равенстве в деятельности в целях развития после 2015 года;
- учитывать гендерную проблематику в национальных мерах политики, программах и институтах в области лесного хозяйства и переориентировать эти меры политики и программы на решение первоочередных задач и потребностей пользователей лесной продукции, особенно бедного большинства сельских производителей, при уделении прямого внимания женщинам и девушкам как производителям и пользователям лесной продукции;
- повысить уровень наличия, доступности и использования дезагрегированных по гендерному принципу данных, особенно относительно лесного сектора, в целях обеспечения надлежащего признания и освещения вклада женщин;
- содействовать национальным женским организациям в лесохозяйственном секторе;
- резервировать средства для проведения исследований по гендерным аспектам в лесохозяйственном секторе.

18. Комитет может рекомендовать ФАО оказывать помощь странам посредством:
- наращивания потенциала и оказания технической помощи, в том что касается рассмотрения гендерных аспектов в качестве главных и сбора дезагрегированных по гендерному принципу данных по лесному сектору;
 - содействия расширению экономических возможностей женщин в лесохозяйственной ценовой цепочке путем развития предприятий в этом секторе;
 - содействия сотрудничеству между местными, национальными, региональными и международными женскими организациями и при необходимости оказания помощи в создании новых организаций.