



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

ОБЗОР ДЕЙСТВЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ПО ЛЕСАМ

I. История вопроса

1. В 2000 году Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций создал Международный механизм по лесам (ММЛ), основная цель которого заключается в содействии рациональному использованию, сохранению и устойчивому развитию всех типов лесов и в укреплении с этой целью долгосрочной политической воли¹. ЭКОСОС также постановил, что для достижения цели ММЛ должен быть создан межправительственный орган под названием Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН), и предложил административным руководителям соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и руководителям других соответствующих международных организаций, учреждений и механизмов создать совместное партнерство в целях поддержки Форума и укрепления сотрудничества и координации деятельности.

2. В ответ на это предложение ЭКОСОС восемь членов² Межучрежденческой целевой группы по лесам (МЦГЛ) создали в 2001 году Совместное партнерство по лесам под председательством ФАО. В том же году в своей резолюции I/3 ФЛООН постановил начать работу с СПЛ. В последующие годы членский состав СПЛ увеличился до 14 участников³, и в 2003 году Партнерство опубликовало свой программный документ, в котором были изложены его основные цели, функции и методы работы.

¹ Резолюция E 2000/35.

² Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР); Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР); ФАО; Международная организация по тропической древесине (МОТД); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Секретариат ФЛООН; Всемирный банк.

³ Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства (ИЮФРО); Секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ); Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН); Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН); Всемирный центр агролесоводства (ИКРАФ); Международный союз охраны природы (МСОП).

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

3. В 2006 году ЭКОСОС постановил провести в 2015 году обзор эффективности ММЛ, по результатам которого будет рассмотрен целый ряд возможных вариантов на будущее⁴. На своей 7-й сессии ФЛООН просил Генерального секретаря в его качестве председателя Совместного партнерства по лесам *"подготовить в сотрудничестве и в координации с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций аналитические сводные доклады"*⁵ для оказания содействия в проведении оценки прогресса и обзора. На своей 10-й сессии ФЛООН постановил, что обзор будет охватывать: деятельность Форума; не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (Документ по лесам); Секретариат Форума; СПЛ и его вклад в работу Форума, а также соответствующую деятельность отдельных участников СПЛ в поддержку Форума; средства практического осуществления; и деятельность Форума в контексте рамочной программы ООН по устойчивому развитию⁶. ФЛООН также постановил, что обзор должен основываться на материалах, представленных странами, СПЛ и участвующими в нем организациями, глобальными и региональными организациями, механизмами и процессами, основными группами и другими заинтересованными сторонами, а также на независимой оценке и результатах работы специальной межправительственной группы экспертов открытого состава⁷.

II. СПЛ и его деятельность

4. СПЛ представляет собой добровольное партнерство, функционирующее на основе приверженности его участников сотрудничеству и совместной деятельности. СПЛ имеет свое собственное руководство, включая постоянную должность председателя (ФАО) и переходящую по ротации должность заместителя председателя (ИКРАФ в 2004 году) и постоянный секретариат (Секретариат ФЛООН). СПЛ не располагает собственными людскими и финансовыми ресурсами, и его деятельность финансируется за счет взносов его участников (главным образом в натуральной форме), а также за счет ограниченных финансовых взносов в конкретных случаях. Возможности СПЛ для удовлетворения просьб ФЛООН во многом определяются наличием ресурсов.

5. Со временем ФЛООН увеличил число адресованных СПЛ запросов о внесении вклада и оказании поддержки странам в связи с осуществлением решений и резолюций Форума. В ответ на это СПЛ выступило с рядом совместных инициатив в различных областях, которые в настоящее время охватывают такие области, как леса и изменение климата, деградация лесов, финансирование лесного хозяйства, международные экспертные группы по лесам (которые в настоящее время занимаются вопросами лесов и продовольственной безопасности), Глобальная лесная информационная служба, унификация определений, связанных с лесами, поддержка Международного дня лесов, вклад во Встречу на высшем уровне "Рио+20" и связанную с ней последующую деятельность, справочник по вопросам финансирования устойчивого управления лесами, оптимизация отчетности по вопросам, связанным с лесами, присуждение премии имени Вангари Маатаи и Рабочая группа по устойчивому управлению лесами. СПЛ содействует также распространению информации о лесах через свою неофициальную коммуникационную группу.

6. Информация о деятельности СПЛ регулярно доводится до сведения государств-членов в документе "Рамки механизма СПЛ на 20XX"⁸, который является официальным документом каждой сессии ФЛООН. СПЛ ведет свой собственный веб-сайт⁹, содержащий полную информацию о деятельности Партнерства и его участников, связанной с мандатом СПЛ.

7. ФАО вносит существенный вклад в функционирование и деятельность СПЛ не только путем выполнения руководящих и содействующих функций, но и благодаря участию в различных инициативах и мероприятиях Партнерства. ФАО участвовала во всех совместных

⁴ Резолюция E/2006/49, пункт 32.

⁵ Резолюция, E/2007/42, стр. 22, пункт 19.

⁶ Резолюция 10/2 ФЛ ООН, пункт 5.

⁷ Там же, пункт 6.

⁸ <http://www.cpfweb.org/73055/en/>

⁹ <http://www.cpfweb.org/73031/en/>

инициативах, играя ведущую роль во многих из них. Одной из первых важных инициатив СПЛ при координационной роли ФАО стала оптимизация отчетности по вопросам, связанным с лесами¹⁰. Другим направлением деятельности, которое тесно связано с этой инициативой и по которому был проделан большой объем работы, стала унификация определений в области лесного хозяйства¹¹, облегчающая сбор сопоставимой информации по лесам в рамках основных международных процессов и механизмов, включая оценки лесных ресурсов (ОЛР) ФАО. ФАО оказывает содействие в распространении информации по вопросам, связанным с лесами, через Глобальную лесную информационную службу (ГЛИС)¹², которая возглавляется ИЮФРО и в которой ФАО участвует в основной группе.

8. Одним из основных направлений работы является финансирование лесного сектора, и ФАО вместе со своими партнерами занимается подготовкой и ведением справочника СПЛ¹³ по вопросам финансирования устойчивого управления лесами. ФАО участвовала также в работе Консультативной группы СПЛ по вопросам финансирования лесного хозяйства¹⁴, оказывала поддержку в проведении соответствующих совещаний специальных групп экспертов и при содействии партнеров и щедрой поддержке со стороны стран-членов организовала мероприятие Инициативы на уровне организаций по финансированию лесного хозяйства¹⁵.

9. К другим наглядным примерам совместной работы, в рамках которой ФАО внесла значительный вклад или осуществляла руководство усилиями, относится разработка Стратегической рамочной программы по лесам и изменению климата¹⁶ и подготовка исследования по оценке и мониторингу деградации лесов¹⁷ и информационных бюллетеней УУЛ¹⁸. В целях содействия развитию информационно-просветительской деятельности был внесен значительный вклад в мероприятия по празднованию Международного дня лесов. Коммуникационная группа СПЛ, работу которой ФАО координирует совместно с Секретариатом ФЛООН, внесла особенно ценный вклад в проведение мероприятий в рамках Международного года лесов.

10. Помимо взаимодействия с членами Партнерства, ФАО оказывала также непосредственную поддержку ММЛ. При щедрой поддержке со стороны Германии на общую сумму 3,5 млн. долл. США ФАО осуществила три проекта, касающиеся разработки методологии для систематического применения Документа по лесам и его оценки и мониторинга; создания совместного потенциала с Секретариатом ФЛООН для практической реализации и представления отчетности для более чем 60 стран; и оказания непосредственной поддержки 12 странам в практической реализации Документа.

11. ФАО оказывала также различную поддержку в переговорных процессах ФЛООН, включая участие в различных выдвигаемых странами инициативах; оказание поддержки в подготовке сессионной документации; распространение публикаций *ОЛР-2012* и *Состояние лесов мира (СОФО) – 2010* в качестве источников важной справочной информации, а также недавно *СОФО-2014*, облегчающий проведение обзора прогресса, в частности в достижении Глобальной цели 2. Одним из приоритетных направлений работы было также откомандирование сотрудников в Секретариат ФЛООН, в частности было накоплено в общей сложности примерно 10 лет работы сотрудников ФАО в этом Секретариате.

12. Хотя в ходе стратегической оценки роли и деятельности ФАО в области лесного хозяйства была признана и высоко оценена руководящая роль ФАО в рамках СПЛ, вместе с тем было отмечено существование дальнейших возможностей, которые ФАО следует использовать для более активного подхода к своей роли и месту в глобальной системе лесного хозяйства, и в

¹⁰ <http://www.cpfweb.org/73035/en/>

¹¹ <http://www.cpfweb.org/73036/en/>

¹² <http://www.gfis.net/gfis/ru/ru/>

¹³ http://www.cpfweb.org/74750/en/#13293021701493&id=plugin_167325&height=365

¹⁴ <http://www.cpfweb.org/73033/en/>

¹⁵ <http://www.un.org/esa/forests/cpf-oli.html>

¹⁶ <http://www.fao.org/forestry/30137-08bfac75588a0dbd48f2af0ea63bcb4de.pdf>

¹⁷ <http://www.fao.org/docrep/015/i2479e/i2479e00.pdf>

¹⁸ <http://www.cpfweb.org/76228/en/>

этом отношении особо была отмечена роль СПЛ. В результатах оценки отмечается, что СПЛ не играет достаточно эффективной ведущей роли в ключевых областях и что ФАО могла бы укрепить свое интеллектуальное руководство в рамках СПЛ¹⁹.

13. В Ответе руководства ФАО указала, что как сама Организация, так и СПЛ осуществляют деятельность во все более сложной глобальной среде, где роли и мандаты в конечном счете определяются странами-членами, и предложила начать в рамках СПЛ процесс выработки стратегического мышления в целях дальнейшего укрепления координации, а также создать консультативную группу для подготовки стратегических указаний для ФАО в качестве председателя СПЛ. ФАО предложила также наладить взаимодействие с соответствующими межправительственными, международными и неправительственными организациями и организациями гражданского общества для укрепления координации по вопросам лесов и рекомендовала СПЛ укрепить взаимодействие с основными группами и заинтересованными сторонами²⁰.

III. Промежуточные результаты процесса обзора

14. В своей резолюции 10/2 ФЛООН предложил странам-членам, участникам СПЛ и другим заинтересованным сторонам высказать свои мнения в соответствии со схемой представления докладов, разработанной для этой конкретной цели. Соответствующие ответы были размещены на веб-сайте ФЛООН²¹. На момент написания настоящего документа была получена информация с изложением мнений от 45 государств-членов и двух основных групп.

15. Специальная межправительственная группа экспертов открытого состава по международному механизму по лесам (СГЭ) провела свое совещание с 24 по 28 февраля в Найроби, Кения. ФАО приняла участие в работе совещания и представила на нем информацию о сильных и слабых сторонах и возможностях для дальнейшего совершенствования СПЛ с точки зрения ФАО²². В ходе совещания было высказано большое число замечаний, которые нашли отражение в предварительном неотредактированном варианте доклада²³. Особый интерес для Комитета представляют замечания, касающиеся ФАО и СПЛ.

16. Рассмотрев опыт взаимодействия на региональном и глобальном уровнях, эксперты отметили в ходе совещания СГЭ, что уровень участия на региональном уровне является недостаточно оптимальным, и признали, что существует представление, согласно которому ФЛООН не обеспечивает необходимой гибкости для вклада со стороны региональных комиссий ФАО по лесному хозяйству (РКЛХ). Было отмечено, что создание возможностей для РКЛХ, которые проводят свои совещания между сессиями ФЛООН, с тем чтобы они могли вносить непосредственный вклад в ФЛООН, позволит улучшить участие региональных структур.

17. Эксперты отметили достижения СПЛ в обобщении мнений экспертов по ключевым вопросам, его работу над вопросами финансирования в лесном секторе, его совместные программы, работу по подготовке достоверной информации по лесам и унификации порядка отчетности, а также поддержку, оказываемую инициативам, выдвигаемым странами. В качестве основных достоинств была отмечена взаимодополняемость мандатов, возможности для оказания содействия странам в практической реализации мер и неформальный, добровольный и гибкий характер Партнерства.

18. Вместе с тем эксперты отметили, в частности, следующие недостатки в работе СПЛ: отсутствие эффективных методов работы и общего стратегического планирования; существование у участников различных повесток дня, мандатов, приоритетов и руководящих органов, что обуславливает различную степень заинтересованности в работе СПЛ; отсутствие

¹⁹ Strategic Evaluation of FAO's Role and Work in Forestry (FAO, June 2012), paragraph 85 and 90.

²⁰ PC 112/3 Supp 1 page 7.

²¹ http://www.un.org/esa/forests/IAF_submissions.html

²² <http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/IAF/EvaMueller-FAO.pdf>

²³ http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/IAF/AHEG1_Nairobi_report_Unedited.pdf

целевых ресурсов; неравномерное распределение нагрузки и признаваемых заслуг среди участников; и отсутствие механизма, позволяющего оценить, в какой степени СПЛ реагирует на запросы и рекомендации ФЛООН. Некоторые эксперты отметили также отсутствие достаточной информации о деятельности СПЛ и ее результатах.

19. Рекомендации в отношении совершенствования работы касаются, в частности, укрепления взаимосвязей между руководящими органами ФЛООН и СПЛ; уточнения роли и мандата СПЛ, а также обязанностей, круга ведения, пробелов и распределения функций; распределения участников по тематическим блокам с учетом их сфер компетенции; более конкретного отражения положений Документа по лесам в программе работы участников; изучения достоинств и недостатков расширения членства СПЛ; и создания целевого фонда СПЛ.

IV. Вопросы для рассмотрения

20. Комитет сочтет, возможно, целесообразным признать, что СПЛ является единственным в своем роде механизмом в системе Организации Объединенных Наций, который обладает значительным потенциалом для дальнейшего продвижения лесной проблематики в рамках ООН и за ее пределами и который должен быть признан в качестве уникального источника достоверной информации и специальных знаний о лесах для различных процессов, в том числе для процессов, связанных с целями в области устойчивого развития. Комитет сочтет, возможно, целесообразным рассмотреть нынешние и будущие возможности СПЛ и дать указания, в частности, в отношении необходимости разработки более долгосрочной стратегии для СПЛ, проведения обзора его членского состава, роли консультативной группы при председателе и сотрудничества с заинтересованными сторонами.

21. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить странам-членам:

- в полной мере использовать результаты обзора ММЛ, касающиеся СПЛ, и изучить возможность дальнейшего укрепления СПЛ в качестве единственного в своем роде широкого межучрежденческого координационного механизма в рамках любого будущего международного механизма по лесам;
- обеспечить активную координацию среди правительственных учреждений для направления согласованных указаний руководящим органам организаций-участников СПЛ;
- обеспечить всестороннее информирование экспертов, принимающих участие во второй сессии СГЭ, о результатах обсуждений, проведенных в Комитете.

22. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить руководящим органам организаций-участников СПЛ:

- оказать содействие в участии их соответствующих организаций в работе СПЛ на основе надлежащих руководящих указаний;
- содействовать межучрежденческому сотрудничеству путем выделения достаточных ресурсов.

23. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить ФЛООН рассмотреть публикацию *Состояние лесов мира – 2014* в качестве важного вклада в проведение обзора.

24. Комитет сочтет, возможно, целесообразным принять к сведению результаты работы ФАО по внесению вклада в международный механизм по лесам и предложить ФАО:

- и впредь содействовать проведению обзора ММЛ;
- оказать содействие Генеральному секретарю в подготовке аналитических сводных докладов, предусмотренных в резолюции 7/1 ФЛООН;
- продолжать играть и усилить свою ведущую роль в рамках СПЛ, в том числе путем выработки совместно с участниками стратегического представления о будущем Партнерства;

- активизировать усилия по распространению информации о результатах деятельности и достижениях СПЛ среди всех заинтересованных сторон;
- продолжить усилия по обеспечению всестороннего учета работы, осуществляемой в рамках СПЛ, в Стратегической рамочной программе Организации, включая выделение надлежащих ресурсов;
- представить Комитету на его 23-й сессии доклад о ходе работы.