



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ FORESTAL

22.º PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 23-27 de junio de 2014

EXAMEN DE LA EFICACIA DEL ACUERDO INTERNACIONAL SOBRE LOS BOSQUES

I. Antecedentes

1. El Acuerdo Internacional sobre los Bosques fue adoptado por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) en 2000 con el objetivo principal de “promover la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de todos los tipos de bosques y fortalecer el compromiso político a largo plazo a tal efecto”¹. Con el fin de alcanzar el objetivo del Acuerdo Internacional sobre los Bosques, el ECOSOC decidió, además, que se estableciera un organismo intergubernamental, el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB), e invitó a los jefes ejecutivos de las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas, así como a los jefes de otras organizaciones internacionales, instituciones e instrumentos en cuestión, a que establecieran una asociación de colaboración para respaldar la labor del Foro y mejorar la coordinación y la cooperación.

2. En respuesta a la invitación formulada por el ECOSOC, ocho miembros² del Equipo interinstitucional de tareas sobre los bosques (ITFF) establecieron en 2001 la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), bajo la presidencia de la FAO. Mediante la Resolución I/3, el FNUB acordó empezar a colaborar ese mismo año con la ACB. El número de miembros de la ACB aumentó a 14³ en los años sucesivos y, en 2003, la Asociación aprobó un documento en materia de políticas en el que se exponían sus principales objetivos, funciones y modalidades de trabajo.

¹ Resolución E/2000/35.

² La Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB); el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR); la FAO; la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT); el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA); la Secretaría del FNUB; el Banco Mundial.

³ La Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO); la Secretaría del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM); la Secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (UNCCD); la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); el Centro Mundial de Agrosilvicultura (ICRAF); la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

3. En 2006, el ECOSOC decidió que se evaluara en 2015 la eficacia del Acuerdo Internacional sobre los Bosques y se examinara, a la luz de las conclusiones de la misma, una amplia gama de opciones para el futuro⁴. En su séptimo período de sesiones, el FNUB pidió al Secretario General “que, en calidad de Presidente de la ACB y en colaboración y coordinación con la FAO, [elaborara] informes analíticos consolidados”⁵ a fin de respaldar el proceso de examen del Acuerdo y los progresos realizados al respecto. En su 10.º período de sesiones, el FNUB decidió, además, que dicho examen abarcara los resultados del Foro; el instrumento jurídicamente no vinculante sobre todos los tipos de bosques (el Instrumento sobre los bosques); la Secretaría del Foro; la ACB y su contribución a la labor del Foro y las actividades conexas de los distintos miembros de la ACB en apoyo al Foro; medios de ejecución; el Foro en el contexto del marco de las Naciones Unidas de desarrollo sostenible⁶. El FNUB decidió, además, que dicho examen se basara en las aportaciones de los países, la ACB y sus organizaciones miembros, las organizaciones mundiales y regionales, los instrumentos y procesos pertinentes, los principales grupos y otras partes interesadas, una evaluación independiente y los resultados de un grupo intergubernamental especial de expertos de composición abierta⁷.

II. La ACB y sus actividades

4. La ACB es una asociación voluntaria basada en el compromiso de sus miembros en la colaboración y la realización de actividades conjuntas. La ACB tiene su propia estructura de gobernanza, a saber: un presidente permanente (la FAO), un vicepresidente por rotación (el ICRAF en 2014) y una Secretaría permanente (la Secretaría del FNUB). La ACB no dispone de recursos humanos y financieros propios y sus actividades se financian a través de las aportaciones de sus miembros (en su mayoría, en especie), así como otros recursos financieros limitados en determinados casos. La contribución de la ACB al FNUB depende en gran medida de la disponibilidad de fondos.

5. Con el transcurso de los años, el FNUB ha solicitado a la ACB un apoyo creciente en la aplicación de las decisiones y resoluciones del Foro y que respalde a los países a tal efecto. En respuesta al FNUB, la ACB ha emprendido varias iniciativas conjuntas en diversas esferas, que en la actualidad abarcan los bosques y el cambio climático, la degradación de los bosques, la financiación del sector, grupos de expertos forestales mundiales (que en el momento presente se ocupan de los bosques y la seguridad alimentaria), un servicio mundial de información forestal, la armonización de las definiciones relacionadas con los bosques, el apoyo al Día Internacional de los Bosques, las contribuciones a la Cumbre de Río+20 y su seguimiento, un motor de búsqueda de fuentes sobre financiación de la ordenación forestal sostenible, la simplificación de la presentación de informes acerca de los bosques, el Premio Wangari Maathai y el Grupo de trabajo sobre la ordenación forestal sostenible. La ACB también respalda las iniciativas de comunicación relacionadas con los bosques a través de su Grupo oficioso de comunicadores.

6. Las actividades de la ACB se han presentado periódicamente a los Estados Miembros en el Marco de la ACB para el período en cuestión⁸, esto es, un documento oficial para cada período de sesiones del FNUB. La ACB mantiene su propia página web⁹ que ofrece una relación completa de las actividades de la Asociación y sus miembros en relación con su mandato.

7. La FAO ha proporcionado considerables contribuciones para el funcionamiento de la ACB y sus productos, al asumir una función facilitadora y de liderazgo, pero también al participar en diversas iniciativas y actividades de la Asociación. La FAO ha formado parte de todas las iniciativas conjuntas, desempeñando una función destacada en muchas de ellas. Una de las primeras grandes iniciativas de la ACB ha sido la simplificación de los procesos de presentación de informes relacionados con los bosques¹⁰, en que la FAO ha asumido la función de organismo de coordinación. A este respecto, se

⁴ Resolución E/2006/49, párr. 32.

⁵ Resolución E/2007/42, pág. 18, párr. 19.

⁶ Resolución 10/2 del FNUB, párr. 5.

⁷ *Ibíd.*, párr. 6.

⁸ <http://www.cpfweb.org/73055/es/>.

⁹ <http://www.cpfweb.org/73031/es/>.

¹⁰ <http://www.cpfweb.org/73035/es/>.

realizaron considerables esfuerzos para armonizar las definiciones relativas a los bosques¹¹, lo cual facilita la recopilación de datos sobre los bosques que puedan compararse por los principales procesos e instrumentos internacionales, incluidas las evaluaciones de los recursos forestales de la FAO (FRA). La Organización respalda también la difusión de información relacionada con los bosques a través del Servicio Mundial de Información Forestal¹² (GFIS) bajo la dirección de la IUFRO, prestando apoyo al equipo principal.

8. Las finanzas forestales constituyen uno de los ejes fundamentales de la labor. A este respecto, la FAO y sus asociados han creado el motor de la ACB de búsqueda de fuentes¹³ sobre financiación de la ordenación forestal sostenible y se ocupan de su mantenimiento. La FAO también ha participado en la labor del Grupo consultivo de la ACB sobre finanzas forestales¹⁴, ha respaldado las reuniones de los grupos especiales de expertos conexos y ha emprendido, en colaboración con los asociados y el generoso apoyo de los Estados Miembros, una iniciativa promovida por la Organización sobre la financiación del sector¹⁵.

9. Entre otros aspectos destacados de la labor conjunta que han contado con el firme apoyo o el liderazgo de la FAO, cabe citar los siguientes: la elaboración del Marco estratégico sobre los bosques y el cambio climático¹⁶; el estudio sobre la evaluación y la vigilancia de la degradación de los bosques¹⁷ y los boletines informativos sobre la ordenación forestal sostenible¹⁸. Para respaldar las actividades de comunicación y divulgación, se han realizado aportaciones importantes para la celebración del Día Internacional de los Bosques; el Grupo de comunicadores de la ACB, que la FAO coordina junto con la Secretaría del FNUB, desempeñó una función decisiva en la facilitación de los actos durante el Año Internacional de los Bosques.

10. Además de trabajar con los miembros de la Asociación, la FAO también ha prestado apoyo directo al Acuerdo Internacional sobre los Bosques. La FAO ha llevado a cabo tres proyectos con el generoso apoyo de Alemania, por un importe total de 3,5 millones de USD, con objeto de elaborar una metodología para la aplicación sistemática del Instrumento sobre los bosques y su evaluación y seguimiento; actividades conjuntas de creación de capacidad con la Secretaría del FNUB para fomentar su aplicación y presentar a más de 60 países informes al respecto; el apoyo directo a 12 países en la aplicación del Instrumento sobre los bosques.

11. La FAO ha respaldado las negociaciones del FNUB de varias formas, también mediante la participación en diversas iniciativas impulsadas por los países; la prestación de apoyo en la preparación de la documentación del período de sesiones; ofreciendo la FRA 2012 y *El estado de los bosques del mundo* (SOFO) 2010 como fuentes de información de referencia importantes y, más recientemente, el SOFO 2014 para facilitar el examen de los progresos, en particular hacia el logro del Objetivo mundial n.º 2. La cesión de funcionarios a la Secretaría del FNUB también ha sido una prioridad, que en total asciende a 10 años aproximadamente de servicio del personal de la FAO en la Secretaría.

12. Si bien se reconoce y valora el papel de liderazgo de la FAO en la ACB, en la Evaluación estratégica de la función y la labor de la FAO en el sector forestal, se señala que la FAO debería aprovechar las oportunidades existentes adoptando un enfoque más proactivo en relación con el papel y la posición que ocupa en el régimen forestal mundial y se destaca el cometido de la ACB a este respecto. Las conclusiones de la Evaluación sugieren que la ACB no ha asumido una función de liderazgo lo suficientemente decisiva en cuestiones clave y que la FAO podría reforzar su liderazgo intelectual en la ACB¹⁹.

¹¹ <http://www.cpfweb.org/73036/es/>.

¹² <http://www.gfis.net/gfis/es/es/>.

¹³ http://www.cpfweb.org/74750/es/#13293021701493&id=plugin_167325&height=365.

¹⁴ <http://www.cpfweb.org/73033/es/>.

¹⁵ <http://www.un.org/esa/forests/cpf-oli.html>.

¹⁶ <http://www.fao.org/forestry/30137-08bfac75588a0dbd48f2af0ea63bcb4de.pdf>.

¹⁷ <http://www.fao.org/docrep/015/i2479e/i2479e00.pdf>.

¹⁸ <http://www.cpfweb.org/76228/es/>.

¹⁹ Evaluación estratégica de la función y la labor de la FAO en el sector forestal (FAO, junio de 2012, párrs. 85 y 90).

13. En la respuesta de la Administración, la FAO señaló que tanto la Organización como la ACB desempeñaban su labor en el marco de una estructura mundial cada vez más compleja, donde los Estados Miembros definían en última instancia las funciones y los mandatos, y propuso emprender un proceso de reflexión estratégica en el seno de la ACB a fin de mejorar ulteriormente la coordinación, además de establecer un Grupo consultivo para brindar orientación estratégica a la Organización en calidad de Presidente de la ACB. La FAO propuso además colaborar con las organizaciones internacionales no gubernamentales y de la sociedad civil y los organismos intergubernamentales con objeto de reforzar la coordinación en lo tocante a las cuestiones forestales y que la ACB asumiera un compromiso más firme con los principales grupos y partes interesadas²⁰.

III. Resultados provisionales del proceso de examen

14. Tal y como se señala en la Resolución 10/2 del FNUB, se invitó a los Estados Miembros, los miembros de la ACB y otras partes interesadas a que presentaran sus opiniones de acuerdo con el modelo elaborado a tal efecto. Las respuestas se publicaron en el sitio web del FNUB²¹. En el momento de elaborar el informe, respondieron 45 Estados Miembros y dos grupos importantes.

15. El Grupo intergubernamental especial de expertos de composición abierta sobre el Acuerdo Internacional sobre los Bosques (AHEG) se reunió del 24 al 28 de febrero en Nairobi (Kenya). La FAO participó en la reunión y presentó una ponencia acerca de las ventajas, desventajas y esferas de mejora en relación con la ACB desde la perspectiva de la Organización²². A raíz de la reunión, se formularon numerosas observaciones, que figuran en la versión preliminar sin editar del informe²³. Aquellas relativas a la FAO y la ACB revisten especial importancia para el Comité.

16. Al examinar las experiencias acerca de las interacciones regionales y mundiales, los expertos del AHEG señalaron que la participación era inferior a la óptima en el plano regional y reconocieron que se tenía la impresión de que el FNUB no ofrecía la flexibilidad necesaria en relación con las aportaciones de las comisiones forestales regionales de la FAO. Se observó que el hecho de brindar a tales comisiones, que se reunían entre los períodos de sesiones del FNUB, la oportunidad de proporcionar directamente información al FNUB, incrementaría la participación regional.

17. Los expertos destacaron los logros de la ACB en la presentación de opiniones consolidadas de especialistas en temas clave, la labor sobre la financiación del sector forestal, los programas conjuntos, la generación de información fidedigna sobre los bosques y la armonización de la presentación de informes y el apoyo a las iniciativas impulsadas por los países. Entre las principales ventajas se reconocieron las siguientes: la complementariedad de los mandatos, la capacidad para apoyar la aplicación a nivel nacional y el carácter oficioso, voluntario y flexible de la Asociación.

18. Los expertos señalaron, no obstante, que entre las deficiencias de la ACB cabía citar la falta de una programación común y unos métodos de trabajo eficaces; los diferentes programas, mandatos, prioridades de los miembros y los órganos rectores, que no han asumido el mismo compromiso respecto a la ACB; la falta de fondos específicos; el hecho de que no se repartieran la carga y los méritos de forma equitativa entre los miembros; la inexistencia de un mecanismo para evaluar la medida en que la ACB atiende las solicitudes del FNUB. Algunos expertos también señalaron que no se disponía de suficiente información sobre la labor y los logros de la ACB.

19. Se formularon las siguientes recomendaciones de mejora: reforzar la relación entre los órganos rectores y los miembros de la ACB y el FNUB; aclarar la función y el mandato de la ACB, así como las responsabilidades, los conocimientos especializados, las lagunas y el reparto de tareas; dividir a los miembros en grupos temáticos en función de las áreas de especialización; incorporar el Instrumento sobre los bosques de forma más explícita en el programa de trabajo de los miembros; examinar las ventajas y desventajas de la adhesión de nuevos miembros a la ACB; establecer un fondo fiduciario de la ACB.

²⁰ PC 112/3 Sup 1 pág. 8.

²¹ http://www.un.org/esa/forests/IAF_submissions.html.

²² <http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/IAF/EvaMueller-FAO.pdf>.

²³ http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/IAF/AHEG1_Nairobi_report_Unedited.pdf.

IV. ASUNTOS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DEL COMITÉ

20. El Comité tal vez desee reconocer que la ACB es un acuerdo único en el sistema de las Naciones Unidas, que tiene un gran potencial para promover las cuestiones forestales dentro y fuera de las Naciones Unidas y una fuente única de información y conocimientos técnicos fiables sobre el sector de varios procesos, también los relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Comité tal vez desee examinar las oportunidades actuales y futuras de la ACB y brindar orientación, en particular sobre la necesidad de adoptar una estrategia a largo plazo para la ACB, la revisión de su composición, la función del grupo de asesoramiento al Presidente y la colaboración con las partes interesadas.

21. El Comité tal vez desee invitar a los Estados Miembros a:

- incorporar plenamente en los posibles acuerdos internacionales sobre los bosques futuros las conclusiones del examen del Acuerdo Internacional sobre los Bosques que guarden relación con la ACB y la posibilidad de reforzar aún más la ACB como un mecanismo amplio y exclusivo de coordinación interinstitucional;
- coordinar activamente los distintos organismos gubernamentales para garantizar la transmisión de mensajes coherentes a los órganos rectores de las organizaciones miembro de la ACB;
- garantizar que los expertos que asistieron a la segunda reunión del AHEG estén plenamente informados sobre las conclusiones del Comité.

22. El Comité tal vez desee invitar a los órganos rectores de las organizaciones miembros de la ACB a:

- respaldar la participación de sus respectivas organizaciones en la labor de la ACB brindando la orientación pertinente;
- facilitar la colaboración interinstitucional mediante la asignación de recursos adecuados.

23. El Comité tal vez desee invitar al FNUB a considerar el SOFO 2014 como una de las principales aportaciones en relación con el examen.

24. El Comité tal vez desee tomar nota de los logros de la FAO respecto a su contribución al Acuerdo Internacional sobre los Bosques y pedir a la Organización que:

- siga facilitando el proceso de examen del Acuerdo Internacional sobre los Bosques;
- apoye al Secretario General en la preparación de los informes analíticos consolidados previstos en la Resolución 7/1 del FNUB;
- siga asumiendo una función de liderazgo en la ACB y redoble sus esfuerzos a este respecto, en particular mediante la elaboración, en colaboración con los miembros, de una visión de la Asociación para el futuro;
- incremente los esfuerzos para difundir los resultados y los logros de la ACB a todos los interesados;
- siga incorporando plenamente la labor de la ACB en el Marco estratégico de la Organización, incluida la provisión de recursos suficientes;
- presente al Comité un informe sobre la marcha de los trabajos con vistas a su 23.º período de sesiones.