



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

加强粮农组织旱地森林方面工作

I. 背景

1. 与其他区域相比，旱地森林和农林牧系统在提高更大范围景观环境可持续性和抵御能力的同时，发挥着更为关键的生态、社会和经济作用。旱地生长物种适应极端生态条件的能力极强且能提供必需的商品和生态系统服务。如能对旱地森林和农林牧系统进行妥善管理和合理估值，则可有助于减轻贫困，为全世界 20 亿人口的粮食安全和可持续生计做出贡献。旱地森林和农林牧系统提供相应手段，帮助适应气候变化，维持土地生产力，调节水循环，防治荒漠化并提高世界在旱地居住的数百万社区的抵御能力。

2. 如今，这些森林及其相关生态系统正面临多重严峻挑战，包括毁林、退化、破碎化和荒漠化。这些动态变化由相互关联的因素引起，如气候变化、火灾等相关灾害以及政策和社会经济驱动力，包括人为的资源过度利用、缺少技术能力以及对这些系统重要性和脆弱性的认识普遍存在欠缺。

3. 尽管旱地森林和农林牧系统在全球并不少见，但相关认识和研究仍然十分欠缺。其获得的承认和关注有限，且（与其他生态系统相比，如热带潮湿森林）尚未收到对其开展评估、养护、可持续管理和恢复所需规模的技术和资金投入。事实即是如此，尽管近期研究显示从全球来看，旱地表现出最大的恢复潜力。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

II. 粮农组织近期在旱地森林和农林牧系统领域所开展的工作

4. 数十年来，粮农组织与各伙伴合作，共同致力于旱地森林和农林牧系统工作。下文简要概述粮农组织近期开展的部分举措和活动，本组织可在此基础上在全球范围内加强并扩大其旱地森林和农林牧系统工作。

5. 粮农组织与伙伴组织合作一直在制定一系列以国家驱动的准则，如 2010 年发布的“非洲撒哈拉以南地区旱地森林可持续管理准则”以及即将发布的“旱地森林景观和退化土地恢复准则”。粮农组织推动采取和实施混农林业做法，借以提高农林牧系统的抵御能力，特别是针对旱地等更脆弱的生态系统。在此方面，粮农组织发布了一份指南，帮助各国制定能够促进采取和实施混农林业做法的政策、法律和机构框架。

6. 在粮农组织和伙伴组织的支持下并得益于合作机构的共同出资，许多旱地国家已经在制定用以支持旱地森林和混农林业系统可持续管理和恢复的方法和技术并开展相关试点。其中包括：创新集水技术、在林业和混农林业系统中利用经处理的废水、沙丘固定、辅助自然再生、社区林业以及建立以社区为基础的中小型企业。所有这些都需要获得进一步资源，以便通过强化和定向能力建设活动、有利政策、知识管理和联网以及资源筹措来扩大规模。

7. 自 2010 年以来，粮农组织与伙伴一直在合作支持非洲联盟“撒哈拉和萨赫勒绿色长城”倡议的落实。该倡议旨在通过采取景观和多方利益相关者方法，找到应对荒漠化、土地退化、干旱、气候变化以及生物多样性损失问题的长期解决方案，从而提高萨赫勒及毗邻国家人类和自然系统的抵御能力。粮农组织的重点支持对象包括 13 个伙伴国家，利用欧洲联盟（欧盟）、粮农组织以及《联合国防治荒漠化公约》全球机制的供资。粮农组织的支持为“撒哈拉和萨赫勒绿色长城”倡议的落实创造了有利环境（制定国家行动计划、协调一致的区域战略、伙伴关系和资源筹措平台、能力建设战略和行动计划、宣传战略和行动计划）。作为该成功合作的后续行动，近期在欧盟 - 非加太（非洲、加勒比和太平洋各国）合作计划下批准了一个“防治荒漠化行动”新项目，用以支持这些行动计划在部分国家的落实，将活动推广至加勒比和太平洋区域，在非洲开展活动迄今所取得成果的基础上再接再厉，并支持“绿色长城”国家与加勒比和太平洋国家之间开展南南合作。

8. 在粮农组织地中海林业问题委员会框架下并在“地中海森林合作伙伴关系”成员的支持下，粮农组织牵头编写并发布了《地中海森林状况》第一版以及新的“地中海森林战略框架”。“战略框架”在 2013 年 3 月阿尔及利亚第三个地中海森林周期间召开的高级别会议上获得批准。

9. 粮农组织也应成员国要求，帮助非洲、近东、中亚和拉丁美洲的某些国家制定和实施实地项目，解决可持续森林管理和恢复以及林业和流域管理问题，包括利用全球环境基金资源。同时，在地中海森林合作伙伴关系下，关注地中海森林以及气候变化适应与减缓的项目也已经制定并正在南部和东部地中海国家实施，由德国国际合作机构、法国全球环境基金和欧盟提供资金支持。

10. 此外，粮农组织与《联合国防治荒漠化公约》、森林合作伙伴关系其他成员¹、各国及其他伙伴合作，通过在相关国际论坛和里约会议缔约方大会期间组织活动，提高人们对旱地森林和混农林业系统的认识，并编制和分发了宣传材料，包括在联合国承认的国际年和国际日（包括国际森林年、世界防治荒漠化日和国际森林日）庆祝活动期间开展宣传。

III. 紧急合作投资与行动方面的不足和建议活动

11. 应在全球一级扩大旱地森林和农林牧系统工作，重点关注优先行动，而重点应通过着眼于跨部门和景观一级可持续土地管理的战略规划和伙伴关系加以确定。在此方面且得益于与《联合国防治荒漠化公约》之间强有力和长期的伙伴关系，自2014年4月起，粮农组织一直在主办《联合国防治荒漠化公约》“联络－土地、安全与抵御能力”全球机制计划。该计划以及即将出现的来自全球环境基金第六次增资和新兴经济体的供资机会可为在全球一级推动旱地林业和部门间相关事宜提供契机。

12. 此外，全球一级对旱地森林和农林牧系统规模 and 价值的认识相对有限，这可能解释了在相关管理和恢复方面缺少投资背后的原因。这些认知不足除其他外包括：

- 对旱地森林和农林牧系统范围和状况的全球摸底；
- 在全球和区域一级，现有用于跟踪变化和发现风险（土地用途变化、气候变化及其影响，如更长期干旱、火灾、病虫害、毁林及荒漠化）的旱地森林和农林牧系统监测系统之间合作与整合不足；
- 分析旱地森林和农林牧系统的抵御能力战略和做法及其推广潜力。
- 将改进旱地森林管理和恢复投资作为全球优先重点；
- 估计旱地森林及可持续管理和恢复所需投资（技术和资金）水平；

¹ 森林合作伙伴关系是粮农组织主持的由14个国际组织和秘书处参与的非正式、自愿安排，且在森林方面制定了实质性计划。这些机构分享经验并在此基础上为其各自成员创造新惠益。它们合作简化工作流程，加强工作衔接并寻找途径改进森林管理和养护以及森林产品生产和贸易。

- 估算旱地森林和农林牧系统对可持续发展的经济贡献，包括其可持续管理和恢复投资的经济回报。

13. 尽管旱地森林和农林牧系统事关重大且面临紧急挑战，但过去十年，为旱地林业事宜筹措可观资金的努力未能在实地产生预期影响。重要的是，应对当前和今后的筹资进行妥善协调并扩大规模，不应仅着眼于短期和零散的项目而缺少协调一致的远景和优先排序。此外，对整合的数据资源进行扎实分析将有助于对今后财务投资进行优先排序。

14. 此外，粮农组织近期在推动在区域一级（如地中海、“撒哈拉和萨赫勒绿色长城”以及中亚）与森林合作伙伴关系成员、非洲联盟委员会、地中海林业问题委员会及其他伙伴建立伙伴关系的经验，反映出汇集国际社会、区域和国家机构以及技术和金融伙伴的伙伴关系的价值和益处。这些区域伙伴关系可提供坚实基础并为制定一个更为全球性、连贯一致和包容性的资源筹措进程铺平道路，从而为旱地森林和农林牧投资筹措资源（技术和资金）。

15. 为加强旱地林业工作并在现有区域平台和伙伴关系基础上再接再厉，林委不妨决定成立旱地森林和农林牧系统工作组。该工作组可以：

- 推动各国在旱地森林和农林牧系统问题方面开展对话并确定重点工作领域；
- 推动全球参与以及各国和伙伴组织在技术和资金资源方面的承诺；
- 根据粮农组织战略框架，确定关于粮农组织对工作组的支持以及工作组旱地森林和农林牧系统活动的工作计划和预算；
- 发挥联络技术平台作用，向粮农组织及《联合国防治荒漠化公约》等其他联合国机构提供有关旱地森林和农林牧系统相关技术问题的信息。

IV. 审议要点

16. 林委不妨请各国：

- 与粮农组织合作，制定关于旱地森林和农林牧系统可持续管理和恢复的全球能力建设计划，以便推广现有良好做法和方法并帮助确认伙伴和供资机会；
- 支持在旱地森林和农林牧系统方面开展工作，包括通过提供预算外供资和向粮农组织借调专家实现。

17. 林委可要求粮农组织：

- 在粮农组织“全球森林资源评估”框架下并根据预算外供资情况，对旱地森林、牧场和农林牧系统的规模和状况开展全球评估，为各方和工作组确定重点工作提供信息；

- 与伙伴及有关国家合作，开展旱地森林和农林牧系统抵御能力战略和做法分析，从而为实现粮农组织战略目标 2 和 5（首先）以及粮农组织战略目标 3 和 1（其次）做出贡献。

18. 林委不妨：

- 考虑根据《议事规则》第 VII 条成立旱地森林和农林牧系统工作组的意义和益处，该工作组将定期向林委汇报工作；
- 要求粮农组织召开特别筹备会议，审议工作组职责范围草案、模式及其他相关安排。
- 进一步要求粮农组织建议林委成立旱地森林和农林牧系统工作组，供林委在下届会议上审议并在可能情况下予以通过。