



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

### АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ ФАО, СВЯЗАННОЙ С ЛЕСАМИ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ

#### I. История вопроса

1. В засушливых районах, как нигде больше, леса и агролесопастбищные системы играют ключевую экологическую, социальную и экономическую роль в повышении экологической устойчивости и сопротивляемости в более широком ландшафте. Они выступают приютом для биологических видов, особенно приспособленных к экстремальным экологическим условиям, и служат источником жизненно важных продуктов и экосистемных услуг. При условии рационального управления и должного признания их ценности леса и агролесопастбищные системы могут способствовать сокращению масштабов нищеты и обеспечению продовольственной безопасности и устойчивых средств к существованию для двух миллиардов человек во всем мире. Они выступают инструментом, помогающим адаптироваться к изменению климата, поддерживать плодородие земель, регулировать водооборот, предотвращать опустынивание и бороться с ним и повышать сопротивляемость миллионов общин, живущих в засушливых районах мира, к воздействию внешних факторов.

2. В настоящее время эти леса и связанные с ними экосистемы сталкиваются с многочисленными серьезными опасностями, начиная обезлесением и заканчивая фрагментацией и деградацией лесов и опустыниванием. Такие процессы вызваны взаимосвязанными факторами, включая изменение климата и обусловленные этим стихийные бедствия, такие как пожары, политику и социально-экономические факторы, в том числе человеческую деятельность, приводящую к чрезмерному использованию ресурсов, отсутствие технического потенциала, а также общее недостаточное понимание важности и уязвимости данных систем.

3. Леса и агролесопастбищные системы в засушливых районах встречаются на всей планете, однако они по-прежнему плохо изучены и исследованы. Они пользуются ограниченным признанием, и им не уделяется должного внимания. Кроме того, не выделяется соответствующих технических ресурсов и финансовых инвестиций (по сравнению с другими экосистемами, такими как влажные тропические леса), необходимых для их оценки, сохранения, устойчивого управления и восстановления. И все это несмотря на то, что, согласно последним исследованиям, засушливые районы обладают в глобальном масштабе наибольшим потенциалом лесовозобновления.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## **II. Работа ФАО в области лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах в последнее время**

4. На протяжении ряда десятилетий ФАО в сотрудничестве с различными партнерами вела целенаправленную работу по вопросам лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах. Ниже представлен краткий обзор некоторых последних инициатив и мероприятий ФАО, на основе которых Организация могла бы активизировать и расширить свою работу по проблематике лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах на глобальном уровне.

5. В сотрудничестве с организациями-партнерами ФАО разработала ряд руководящих принципов с учетом потребностей стран, таких как "Руководящие принципы устойчивого управления лесами в засушливых районах Африки к югу от Сахары", опубликованные в 2010 году, и подготавливаемые к публикации "Руководящие принципы восстановления лесных ландшафтов и деградированных земель в засушливых районах". ФАО оказывает содействие в принятии и внедрении агролесоводческой практики, способствующей повышению устойчивости агролесопастбищных систем, особенно в более уязвимых экосистемах, таких как засушливые районы. В этой связи ФАО опубликовала руководство для оказания помощи странам в разработке политики и институционально-правовых рамок, облегчающих принятие и внедрение агролесоводческой практики.

6. Многие страны с засушливыми районами при поддержке ФАО и организаций-партнеров и при совместном финансировании со стороны учреждений по вопросам сотрудничества разрабатывают и пробуют применять подходы и технологии, способствующие устойчивому управлению лесами и агролесоводческими системами в засушливых районах и их восстановлению. К ним относятся: инновационные методы и технологии сбора поверхностного водостока, использование очищенных сточных вод в лесном хозяйстве и агролесоводческих системах, закрепление песчаных дюн, принудительное естественное лесовозобновление, общинное лесное хозяйство и развитие общинных мелких и средних предприятий. Требуются дополнительные ресурсы для расширения внедрения всех этих новшеств в результате активных и целенаправленных усилий по развитию потенциала, проведения благоприятной политики, управления использованием знаний и развития сетей связей, а также мобилизации ресурсов.

7. С 2010 года совместно с партнерами ФАО оказывает поддержку в осуществлении инициативы Африканского союза "Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля" (ВЗССС), призванной содействовать улучшению сопротивляемости населения и естественных систем в Сахаре и соседних странах путем использования подхода на уровне всего ландшафта с участием многочисленных заинтересованных сторон для нахождения долгосрочных решений таких проблем, как опустынивание, деградация земель и засуха, изменение климата и утрата биоразнообразия. Поддержка ФАО в основном ориентирована на тринадцать стран-партнеров при финансировании со стороны Европейского союза (ЕС), ФАО и Глобального механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (ГМ-КБО ООН). Эта поддержка позволила создать благоприятные условия для реализации инициативы ВЗССС (включая разработку национальных планов действий, региональной согласованной стратегии, платформы для партнерства и мобилизации ресурсов, стратегии и плана действий по развитию потенциала, коммуникационной стратегии и плана действий). В развитие данного этого успешного сотрудничества недавно был одобрен новый проект "Усилия по борьбе с опустыниванием" в рамках программы сотрудничества ЕС-АКТ (Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона) для оказания поддержки в осуществлении этих планов действий в отдельных странах и расширении сферы деятельности на регионы Карибского бассейна и Тихого океана с использованием накопленного к настоящему времени успешного опыта работы в Африке и при поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг между странами инициативы "Великая зеленая стена" и странами Карибского бассейна и Тихоокеанского региона.

8. В рамках Комитета ФАО по проблемам лесного хозяйства в районе Средиземноморья "Сильва Медитерранеа" и при поддержке участников Совместного партнерства по лесам

Средиземноморья (СПЛС) ФАО возглавила работу по подготовке и выпуску первого издания публикаций "Состояние лесов Средиземноморья" и разработке нового стратегического механизма по лесам Средиземноморья. Стратегический механизм был одобрен в ходе сегмента высокого уровня во время третьей Недели лесов Средиземноморья в марте 2013 года в Алжире.

9. ФАО принимала также меры в ответ на запросы стран-членов об оказании помощи в разработке и осуществлении проектов на местах, касающихся устойчивого управления лесами и лесовосстановления, а также лесоводства и регулирования водостока, в ряде стран Африки, Ближнего Востока, Центральной Азии и Латинской Америки, в том числе с использованием ресурсов Глобального экологического фонда (ГЭФ). В рамках СПЛС и при финансовой поддержке со стороны Германского агентства международного сотрудничества (ГИЦ), Французского фонда для глобальной окружающей среды (ФФЕМ) и ЕС были также разработаны и в настоящее время осуществляются в странах южного и восточного Средиземноморья проекты, в которых центральное место занимают вопросы лесов Средиземноморья и адаптации к изменению климата и смягчению последствий изменения климата.

10. Кроме того, в сотрудничестве с КБО ООН, другими участниками Совместного партнерства по лесам (СПЛ)<sup>1</sup>, странами и прочими партнерами ФАО прилагала усилия по улучшению информированности о лесах и агролесоводческих системах путем организации мероприятий в ходе соответствующих международных форумов и Конференции сторон Рио-де-Жанейрских конвенций, а также по подготовке и распространению информационных материалов, включая в рамках празднования международных годов и дней, признанных Организацией Объединенных Наций (включая Международный год лесов, Всемирный день борьбы с опустыниванием и Международный день лесов).

### **III. Узкие места и рекомендации относительно неотложных совместных проектов и мер**

11. Необходимо расширить работу в области лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах на глобальном уровне с заострением внимания на приоритетных мерах и областях, выявленных на основе стратегического планирования и партнерства, в целях обеспечения устойчивого управления земельными ресурсами во всех секторах в рамках всего ландшафта. В этой связи и с учетом давнего и крепкого партнерства с КБО ООН в ФАО находится с апреля 2014 года программа Глобального механизма КБО ООН "Взаимосвязь между земельными ресурсами, безопасностью и устойчивостью". Эта программа и открывающиеся возможности финансирования по линии 7ЭФ-6, а также со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой могут способствовать активизации работы на глобальном уровне по проблематике лесного хозяйства в засушливых районах и связанным с этим межсекторальным вопросам.

12. Кроме того, существующие на глобальном уровне знания о масштабах и значении лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах являются относительно ограниченными, чем, возможно, объясняются недостаточные инвестиции в управление ими и их восстановление. Эти пробелы в знаниях касаются, в частности:

- глобального картографирования масштабов и состояния лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах;
- отсутствия координации и интеграции между существующими системами наблюдения за лесами и агролесопастбищными системами в засушливых районах на глобальном и региональном уровнях для осуществления наблюдения за изменениями и выявления рисков (изменениями в землепользовании, изменением климата и его последствиями,

---

<sup>1</sup> Совместное партнерство по лесам (СПЛ) является неофициальным добровольным механизмом, в котором участвуют 14 международных организаций и секретариатов со значительными программами в области лесов под председательством ФАО. Эти учреждения обмениваются своим опытом и используют его для достижения новых результатов в своей соответствующей сфере компетенции. Они сотрудничают для оптимизации и согласования своей работы и нахождения решений для улучшения управления лесами и их сохранения, а также производства лесной продукции и торговли ею.

такими как более продолжительные засухи, пожары, сельскохозяйственные вредители и болезни, а также обезлесение и опустынивание);

- анализа стратегий и практики в области повышения сопротивляемости лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах к воздействию внешних факторов и возможностей для расширения масштабов их осуществления;
- определения глобальных приоритетов для инвестиций в улучшение управления лесами в засушливых районах и их восстановления;
- оценки требуемого объема инвестиций (технических и финансовых ресурсов) в области лесов в засушливых районах, устойчивого управления ими и их восстановления;
- экономического значения вклада лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах в устойчивое развитие, включая экономические выгоды от инвестиций в устойчивое управление ими и их восстановление.

13. Несмотря на значение лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах и неотложные проблемы, затрагивающие их, предпринятые в последнее десятилетие усилия по мобилизации существенных ресурсов для решения задач в области лесного хозяйства в засушливых районах оказались недостаточными для получения ожидавшихся результатов на местах. В рамках нынешнего и будущего финансирования важно наладить хорошую координацию и расширить сферу охвата, в отличие от финансирования мелких и разрозненных проектов при отсутствии стратегического видения и четких приоритетов. Кроме того, основательный анализ комплексных информационных ресурсов позволит выявить приоритетные направления для будущих финансовых инвестиций.

14. С другой стороны, недавний опыт ФАО в содействии налаживанию партнерства на региональном уровне (например, в Средиземноморском регионе, в рамках инициативы ВЗССС и в Центральной Азии) с участниками СПЛ, Комиссией Африканского союза, "Сильва Медитерранеа" и другими партнерами продемонстрировал значение и выгоды партнерства, объединяющего международное сообщество и региональные и национальные институты и технических и финансовых партнеров. Такое региональное партнерство способно заложить прочную основу и открыть возможности для более глобальных, комплексных и всеобъемлющих процессов по мобилизации ресурсов (технических и финансовых) в целях осуществления инвестиций в леса и агролесопастбищные системы в засушливых районах.

15. Для активизации работы по проблематике лесного хозяйства в засушливых районах и использования существующих региональных платформ и партнерств Комитет сочтет, возможно, целесообразным принять решение об учреждении рабочей группы по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах. Эта рабочая группа могла бы:

- содействовать налаживанию диалога между странами по вопросам лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах и определять ключевые направления работы;
- способствовать мобилизации усилий и приверженности на глобальном уровне со стороны стран и организаций-партнеров в целях выделения технических и финансовых ресурсов;
- определить программу работы и бюджет для оказания со стороны ФАО поддержки рабочей группе и ее деятельности по вопросам лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО;
- выступать в качестве координационной технической платформы для информирования ФАО и других органов ООН, таких как КБО ООН, по техническим вопросам, связанным с лесами и агролесопастбищными системами в засушливых районах.

#### **IV. Вопросы для рассмотрения**

16. Комитет сочтет, возможно, целесообразным предложить странам:

- взаимодействовать с ФАО в разработке глобальной программы по развитию потенциала в области устойчивого управления лесами и агролесопастбищными системами в

засушливых районах и их восстановления в целях распространения существующей рациональной практики и подходов и содействия выявлению партнеров и возможностей финансирования;

- оказать поддержку работе по вопросам лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах, в том числе путем выделения внебюджетных взносов и откомандирования экспертов в ФАО.

17. Комитет сочтет, возможно, целесообразным просить ФАО:

- провести в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР) ФАО и при наличии внебюджетного финансирования глобальную оценку масштабов и состояния лесов, пастбищных угодий и агролесопастбищных систем в засушливых районах для информирования соответствующих сторон и рабочей группы с целью определения приоритетных направлений работы;
- провести в сотрудничестве с партнерами и заинтересованными сторонами анализ стратегий и практики, касающихся устойчивости лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах, с точки зрения содействия достижению стратегических целей ФАО 2 и 5 и, в меньшей степени, стратегических целей ФАО 3 и 1.

18. Комитет сочтет, возможно, целесообразным:

- рассмотреть обоснованность и целесообразность учреждения, в соответствии с правилом VII правил процедуры, рабочей группы по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах, которая регулярно представляла бы доклады Комитету;
- просить ФАО организовать специальное подготовительное совещание для рассмотрения проекта круга ведения, методов работы и других соответствующих процедур вышеупомянутой рабочей группы;
- просить также ФАО представить Комитету рекомендацию об учреждении рабочей группы по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах для рассмотрения и возможного принятия на его следующей сессии.