



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

# COMITÉ FORESTAL

## 22.º PERÍODO DE SESIONES

**Roma (Italia), 23-27 de junio de 2014**

### **LA REDUCCIÓN DE LAS EMISIONES DEBIDAS A LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL Y LA CUMBRE DE 2014 SOBRE EL CLIMA**

#### I. ANTECEDENTES

1. Los bosques siguen siendo un sector clave en todo lo relativo al cambio climático. Entre las novedades recientes destacan la consolidación del marco para la mitigación en los bosques, en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), los preparativos para la puesta en marcha de iniciativas relacionadas con los bosques en la cumbre de alto nivel sobre el clima, que convocará el Secretario General de las Naciones Unidas en septiembre de 2014, y la publicación de nuevas informaciones en relación con los bosques en el Quinto informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), 2014.

2. En el Quinto informe de evaluación del IPCC se subraya la importancia de los bosques en el ciclo mundial del carbono, así como las destacadas repercusiones que el cambio climático tiene sobre ellos. Se estima que el sector de la agricultura, los bosques y el uso de la tierra genera el 25 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, una cifra considerable aunque ligeramente inferior a la estimación contenida en el Cuarto informe de evaluación del IPCC, donde se cuantificaba el total combinado de los sectores agrícola y forestal en un 30 %. La deforestación y la degradación de los bosques sigue siendo la principal fuente, aunque con tendencia a disminuir, de dichas emisiones. Según el Quinto informe de evaluación, el sector forestal tiene un gran potencial de actuación para mitigar eficazmente sus efectos. En el Quinto informe se señala que las repercusiones del cambio climático en los bosques son evidentes en todas las regiones, con consecuencias muy serias en la mayoría de ellas. La sequía y la mortalidad de los árboles a causa de la elevación de temperatura son especialmente intensas en América del Norte, así como en la costa septentrional del Mediterráneo. Dados los importantes efectos que ya se aprecian en los bosques, resulta necesario tomar medidas urgentes de adaptación. Las medidas de mitigación y adaptación en los bosques se refuerzan mutuamente y tienen efectos sinérgicos con las necesidades de desarrollo.

3. Se ha reforzado sustancialmente el marco de políticas para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques y el papel de conservación, gestión sostenible de los bosques y mejora de las existencias forestales de carbono (REDD+) de la CMNUCC. En la 19.ª Conferencia de las Partes (COP 19) de la CMNUCC, celebrada en noviembre de 2013, se adoptaron siete decisiones con respecto a REDD+. El Marco de Varsovia para las medidas REDD+ consiste en una serie de decisiones relativas a las finanzas, las disposiciones institucionales y la

*Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

orientación metodológica que han de contribuir a otorgar plena funcionalidad al programa REDD+ en el contexto de la CMNUCC. Globalmente, este paquete de medidas es un logro que ayudará a ampliar y mejorar la labor relativa al REDD+ en el contexto de la Convención. Los temas del REDD+ objeto de discusión en el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT) de la CMNUCC, en su reunión de junio de 2014, son los enfoques no basados en el mercado (por ejemplo, las medidas conjuntas de mitigación y adaptación) y los beneficios no ligados al carbono de las medidas del REDD+. En junio el OSACT también abordará las cuestiones relacionadas con la agricultura, como continuación de los debates que sostuvo en diciembre de 2013.

4. Se prevé que las negociaciones acerca del acuerdo sobre el cambio climático finalizarán en la COP 21 de la CMNUCC que tendrá lugar en París en diciembre de 2015. Para dar un impulso a ese ambicioso acuerdo de 2015 y lograr un compromiso político de alto nivel, el Secretario General de las Naciones Unidas ha convocado una Cumbre sobre el clima en la Sede de las Naciones Unidas el 23 de septiembre de 2014.

5. Los días 4 y 5 de mayo se celebró en Abu Dhabi una reunión de alto nivel con el objetivo de sentar las bases de la Cumbre sobre el clima. En la reunión, denominada “Abu Dhabi Ascent”, los gobiernos y otras partes interesadas debatieron nueve iniciativas sobre el cambio climático que se presentarán en la Cumbre de la CMNUCC sobre el clima. Una de las nueve iniciativas se refiere a los bosques. La iniciativa propuesta tiene la finalidad de reducir la deforestación y promover la recuperación forestal. Entre las acciones previstas se encuentran las siguientes: los países deben plantearse metas ambiciosas de reducción de la deforestación y recuperación forestal en el marco del acuerdo sobre el clima para después de 2020; los países desarrollados deben reforzar su compromiso con los objetivos del programa REDD+ en el acuerdo sobre el clima para después de 2020; las empresas privadas y el sector público deben adquirir compromisos con las operaciones y cadenas de suministro de productos básicos sin deforestación; y los países tropicales deben avanzar estrategias de uso sostenible de la tierra. Esta iniciativa es coherente con el logro del Desafío de Bonn, consistente en la restauración para 2020 de 150 millones de hectáreas de tierras forestales degradadas, mediante la recuperación de terrenos forestales, y con la Meta 15 de Aichi del Convenio sobre la Diversidad Biológica, que plantea restaurar para 2020 el 15 % de los ecosistemas degradados.

6. Otra iniciativa en relación con los bosques y los árboles que se propondrá a la Cumbre sobre el clima es la Alianza para la agricultura climáticamente inteligente. La Alianza es una coalición de múltiples grupos de interés cuyo fin es dar apoyo a los conocimientos, las inversiones y los entornos que permiten elevar el nivel de seguridad alimentaria, mejorar la resiliencia de los sectores agrícolas (incluidos los sectores de cultivo, ganaderos, forestales y pesqueros) y reducir su impacto en el cambio climático.

## **II. ESFERAS CLAVE DE TRABAJO DE LA FAO EN APOYO A LOS ESFUERZOS DE LOS ESTADOS MIEMBROS EN LA ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO**

7. El cambio climático es un ámbito intersectorial del Marco Estratégico de la FAO que atañe a todos los objetivos estratégicos, pero las medidas de actuación relacionadas con él se concentran preferentemente en el OE2 (aumento y mejora del suministro de bienes y servicios procedentes de la agricultura, la actividad forestal y la pesca de una manera sostenible) y el OE5 (aumento de la resiliencia de los medios de vida ante los desastres). Se han establecido diversos mecanismos de coordinación interdepartamental para garantizar una actuación coordinada ante el cambio climático.

8. La FAO impulsa diversos programas para reforzar las capacidades de los Estados Miembros en el seguimiento y evaluación de los recursos forestales, como base para la toma de decisiones bien fundamentadas sobre la mitigación y la adaptación al cambio climático.

9. El programa ONU-REDD presta apoyo a 51 países, de los que 18 reciben apoyo para el desarrollo y la aplicación de los elementos necesarios para acceder a pagos de REDD+ basados en el rendimiento, como se refleja en las disposiciones de los Acuerdos de Cancún sobre el programa REDD+ (es decir, un sistema nacional de seguimiento de los bosques, un nivel de referencia forestal o un nivel

de referencia de los bosques, una estrategia REDD+ nacional y un sistema para informar sobre cómo se plantean las salvaguardias, y los otros 33 reciben apoyo específico para ciertas actividades de preparación para REDD, tales como las indicadas anteriormente y en los ámbitos de la gobernanza, la preparación normativa y el uso de la tierra. En la actualidad, a través del programa UN-REDD y dos proyectos financiados por los gobiernos de Finlandia y Alemania, la FAO brinda asistencia a 38 países para el reforzamiento de sus sistemas de seguimiento forestal. Las Directrices voluntarias sobre seguimiento de los recursos forestales nacionales, actualmente en curso de elaboración (véase el documento COFO 6.3), serán un instrumento de primer orden para mejorar la articulación de los conocimientos y el apoyo a los sistemas de seguimiento en los Estados Miembros.

10. La FAO apoya decididamente la cooperación entre los países en el ámbito de la mitigación del cambio climático. Dicha cooperación abarca la cooperación Sur-Sur de los países de la Comisión de Bosques del África Central (COMIFAC) con Brasil para el seguimiento forestal, que se ha materializado en un proyecto de cooperación impulsado por el Fondo Amazónico con vistas a mejorar la infraestructura y la capacidad relativas al seguimiento forestal, y los esfuerzos realizados por México para mejorar la cooperación Sur-Sur sobre seguimiento, presentación de informes y verificación en Mesoamérica. La FAO también está llevando a cabo el proyecto “Maximizar la producción de bienes y servicios en los ecosistemas forestales mediterráneos en el contexto del cambio mundial”, en apoyo de la cooperación intra e interregional en relación con la mitigación del cambio climático. Recibe financiación del Gobierno de Francia y se lleva a cabo en colaboración con *Silva Mediterranea*.

11. La FAO se dedica a facilitar la colaboración regional y subregional sobre bosques y su adaptación al cambio climático a través de diversos proyectos e iniciativas. La FAO dirige la Asociación de Colaboración sobre los Bosques del Mediterráneo (ACBM), que promueve la adaptación de los bosques mediterráneos en una plataforma regional en la que participan Argelia, Marruecos, Líbano, Túnez y Turquía. La FAO también facilita la cooperación subregional en África Austral, Europa Central, la cuenca del Nilo y el Caribe. Como seguimiento de los talleres celebrados en 2013 y principios de 2014, la FAO se esfuerza, en colaboración con los países interesados, por elaborar propuestas y buscar financiación para los proyectos de cooperación regional relativos a los bosques y a su adaptación al cambio climático.

12. Las directrices sobre el cambio climático para responsables de la gestión forestal (FAO, 2013) se aplicaron en Kenya, Nepal y el Perú para estimular el debate con los grupos interesados nacionales y las consultas a nivel local orientadas a elaborar planes de actuación para facilitar la aplicación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático por parte de los responsables de la gestión forestal. En Kenya ya se está aplicando dicho plan.

13. La FAO contribuye a la definición de la iniciativa sobre bosques que se presentará en la Cumbre de septiembre y se siente plenamente comprometida a prestar apoyo a los Estados Miembros en su aplicación. La Propuesta de la FAO de deforestación ilegal cero y el Mecanismo de la FAO de restauración del paisaje forestal son elementos clave de apoyo a la aplicación de la iniciativa sobre el clima de los bosques.

14. Un aspecto del trabajo de la FAO consiste en facilitar, dentro del grupo básico voluntario de asociados, el desarrollo de la Alianza para la agricultura climáticamente inteligente, que será una asociación de países, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones internacionales. El Departamento Forestal de la FAO trabaja para garantizar que las cuestiones relativas a los bosques estén bien integradas en la Alianza y prestar apoyo a decisiones fundamentadas relativas al uso de la tierra y a medidas coordinadas en los sectores agrícola y forestal.

### III. EL CAMINO POR RECORRER

15. Los bosques siguen siendo una opción importante para el desarrollo de medidas eficaces de mitigación y, al mismo tiempo, cuentan con el considerable potencial de aportar beneficios socioeconómicos y ambientales, entre los que cabe destacar la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la sostenibilidad del medio ambiente. Además, las medidas de adaptación en el sector

forestal, tales como la restauración de bosques, se traducen a menudo en beneficios de mitigación. La CMNUCC se ocupa de las relaciones entre mitigación y adaptación en el debate sobre los enfoques no basados en el mercado en relación con REDD+. Además del establecimiento de un marco normativo e incentivos a nivel nacional e internacional tendientes a sacar el mayor partido de las sinergias entre mitigación y adaptación basada en los bosques, para el proceso de toma de decisiones de políticas forestales, su planificación y su aplicación, resultaría útil disponer de métodos e instrumentos que faciliten la evaluación de las sinergias y complementariedades, así como de la documentación, la recopilación de experiencias y su intercambio entre los países.

16. La coordinación intersectorial, especialmente entre las actividades forestales y agrícolas, pero también con el sector energético, resulta crucial para la coherencia del enfoque adoptado para la mitigación y la adaptación al cambio climático. Algunos países utilizan un enfoque basado en la tierra para hacer frente al cambio climático, como recoge el acuerdo de 2015 sobre el cambio climático, y las cuestiones agrícolas son objeto de debate en el OSACT de la CMNUCC. Ocuparse de las vinculaciones entre agricultura y actividades forestales en las políticas sobre cambio climático a nivel internacional, nacional y sobre el terreno requerirá información fiable, mecanismos de coordinación eficaces y procesos de participación de los grupos interesados.

17. Las contribuciones de los bosques y los árboles a la seguridad alimentaria, en el contexto de la mitigación y la adaptación al cambio climático, deberían considerarse componentes importantes de las estrategias y programas de la agricultura climáticamente inteligente. Comprender de forma generalizada y clara la función de los bosques y los árboles en la agricultura climáticamente inteligente facilitaría la elaboración de estrategias globales adecuadas y susceptibles de potenciar al máximo las sinergias y reconciliar las complementariedades entre los sectores.

#### **IV. ASUNTOS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DEL COMITÉ**

18. Tal vez el Comité desee solicitar a los países que:

- presten apoyo a la iniciativa relativa a los bosques que se presentará en la Cumbre sobre el clima, convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas en septiembre de 2014, también a través de manifestaciones de compromisos firmes en favor de la reducción de la deforestación y la degradación de los bosques, en coherencia con el Desafío de Bonn y la Meta 15 de Aichi, asegurando al mismo tiempo que la función de la FAO es congruente con su mandato, su experiencia, sus recursos y su papel dirigente en las cuestiones que afectan a los bosques en todo el mundo;
- consideren las sinergias y las complementariedades entre mitigación y adaptación al cambio climático en sus estrategias y planes para el sector forestal y las reflejen en sus estrategias nacionales ante el cambio climático (en particular en los planes de adaptación nacionales y las estrategias del REDD+) y otras estrategias relacionadas con los bosques;
- refuercen los mecanismos de coordinación intersectorial y consulta a las partes interesadas en la mejora de las políticas y planes sobre el uso de la tierra, incluidos los factores de deforestación, que optimicen los vínculos entre las actividades agrícolas y forestales, y sus contribuciones a la mitigación y adaptación al cambio climático.

19. Tal vez el Comité desee reconocer el apoyo activo y diversificado que ha brindado hasta ahora la FAO a los países en el ámbito de la mitigación y la adaptación al cambio climático, y solicitar a la FAO que:

- siga proporcionando asistencia a los países en la adopción de medidas sobre mitigación y adaptación de los bosques al cambio climático y en el establecimiento y fortalecimiento de sistemas nacionales de seguimiento de los bosques que aporten datos e información para la formulación de políticas, planificación de las medidas y presentación de informes a escala internacional;
- preste apoyo a los países para que integren la temática de los bosques y los árboles en sus planes nacionales de adaptación y sus registros de medidas apropiadas de mitigación en el plano nacional;

- asuma un papel dirigente y desempeñe una labor, en colaboración con otras organizaciones, de apoyo a los países, en la aplicación de la iniciativa relativa a los bosques que se presentará en la Cumbre sobre el clima convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas, en coherencia con la Iniciativa para la eliminación de la deforestación ilegal, así como de las diversas iniciativas ya existentes (REDD+, seguimiento de los recursos forestales nacionales, gestión forestal, Mecanismo de restauración de espacios forestales, etc.);
- eleve el nivel del apoyo de la FAO a los países en la aplicación de sus estrategias del REDD+ y sus esfuerzos de adaptación de los bosques, a través de las medidas del programa ordinario relativas a la gestión forestal sostenible y las medidas realizadas mediante la movilización de recursos financieros adicionales;
- clarifique y establezca el papel de los bosques y los árboles, así como de la planificación del uso de la tierra, en la Alianza para la agricultura climáticamente inteligente, y preste asistencia a los países para desarrollar vínculos fuertes entre la agricultura climáticamente inteligente y las iniciativas REDD+, tanto a nivel político como sobre el terreno.