



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

粮农组织根据经审查的 《战略框架》制定的林业工作计划

I. 引言

1. 2013 年 6 月粮农组织大会第三十八届会议批准了经审查的《2010-19 年战略框架》，以及总干事提出的《2014-17 年中期计划》和《2014-15 年工作计划和预算》¹。《战略框架》包括粮农组织愿景，经修订的全球目标，5 项新的战略目标，关于技术质量、知识和服务的第 6 项目标以及性别和治理问题跨学科主题（见附件 1-粮农组织结果框架主要内容）。《中期计划》/《工作计划和预算》列出了包括成果、产出及可衡量成绩指标的结果框架。粮农组织大会强调，5 项战略目标反映了粮农组织将集中力量为成员国提供支持的工作领域，并欢迎其跨领域属性，这一属性将使本组织能够以多学科和一体化方式开展工作。²

2. 粮农组织根据以下 3 个主要战略渠道，确定林业部门工作优先领域：

- a) 粮农组织经审查的《战略框架》和新的《中期计划》，其中包含粮农组织用以对优先重点做出回应的战略目标结果框架。
- b) 将对 2014-17 年粮农组织林业领域工作产生影响的趋势和问题。

¹ C 2013/7 和 C 2013/3。

² C 2013/REP，第 96 段。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

c) 区域会议批准的区域优先重点，着重强调粮农组织战略目标背景下的区域特定需求，并以粮农组织“国别规划框架”为基础。

3. 粮农组织结果框架由一个新的全组织监督和评价框架提供支撑，该框架具有一套明确指标，针对三个层次相互联系的结果-战略目标、组织成果和产出³。这一监督和评价框架将自 2014-15 两年度起加强粮农组织全组织报告工作。虽然新的监督和评价框架不能用于审议 2012-13 两年度成绩（见第 II 节），但将为确定粮农组织林业工作优先领域提供依据。

4. 本报告分为 3 个章节：

- 第 II 节概述 2012-13 两年度粮农组织林业领域工作成绩。
- 第 III 节强调中期内对粮农组织全球一级林业领域工作产生影响的主要新趋势和问题。
- 第 IV 节阐述 2014-17 年粮农组织林业工作优先领域，以及该项工作如何呼应战略目标并与战略目标相结合。

II. 成绩

5. 2012-13 两年度粮农组织工作重点放在战略目标 E 组织结果所体现的 6 项主要工作领域，并特别关注对林委和区域林业委员会过去所提建议做出回应。详细成绩概述列于粮农组织《2012-13 年计划执行报告》⁴。

6. 在加强国家、区域和国际政策制定信息基础方面取得的主要成绩包括：为“全球森林资源评估”收集国家信息，支持各国评估其国家森林状况，并利用遥感技术监测森林用地变化情况。

7. 粮农组织还积极与伙伴组织合作，协调数据收集，将此作为国际林业机构之间加强数据一致性与分析，减轻各国报告负担长期举措的组成部分。

8. 林业委员会、区域林业委员会和联合举措促进了国际合作和讨论；与 2010-11 两年度相比，林委会议出席人数增加了超过 10%，出席区域林业委员会的国家数量增加了近 10%。森林合作伙伴关系活动产生了至少 5 项新的重要联合举措。

9. 粮农组织在里约+20 会议期间组织了两场重要活动，吸引了 500 多名参与者，还举办了“全球景观论坛”，提供全球平台，探讨森林和农业在气候变化减缓与适应中的作用。联合国大会宣布将 3 月 21 日作为“国际森林日”。在粮农组织支持下，相关庆祝活动在全球举行。

³ CL 148/3 对《2014-15 年工作计划和预算》的调整，第 40-70 段；PC 115/2《2014-17 年中期计划》进展，附件 1 和 2（www.fao.org/pwb）。

⁴ C 2015/8 《2012-13 年计划执行报告》，第 117-132 段和网络版附件 4，参见 www.fao.org/pir。

10. 为加强 2012-13 年森林政策、立法和规划制定工作，粮农组织在 53 个国家利用由预算外资源供资的“国家森林计划基金”，推动更广泛利益相关者（小农、社区和土著人民）为《国家森林计划》制定工作做出贡献，并为制定/更新这些计划的国家提供直接支持。2012 年 9 月，该基金对关系密切的“不断增加的森林伙伴关系计划”相关部分进行了重组，建立了“森林和农场基金”。

11. 2012-13 年，粮农组织还为中国政府开展森林权属改革提供支持，包括为 1000 多名林业官员及其他利益相关者提供所有权流转和参与式方法相关法律和制度方面的培训。

12. 为支持可持续森林资源管理，粮农组织制定并发布了許多有关森林健康、森林管理和火灾管理的准则。粮农组织还直接组织了火灾管理准则培训作为辅助，从而使 10 个国家采用了火灾管理准则。另一项特殊成绩是发布了《林业植物检疫标准实施指南》，以抗击森林有害生物的传播。在 50 多个国家开展了互动式电子学习课程试点，且已初见成效，使这些国家的政策和做法出现积极变化。

13. 新的在线平台“GlobAllomeTree”将支持气候变化研究和减缓活动，如通过重新造林和生物能源开发，增加森林碳储。

14. 粮农组织与私营部门和民间社会建立了 20 多个伙伴关系，并为中小型森林企业发展献计献策，推动它们以可持续和对社会负责任的方式进行森林产品和服务投资。粮农组织还直接支持政府加强在制定战略、守则、良好规范和贸易统计数字方面的能力建设。粮农组织尤其关注国家市场研究、投资方案分析、营销和企业发展。

15. 粮农组织在森林和森林之外树木的环境作用方面所开展的工作包括：制定和宣传有关森林生物多样性、流域管理、混农林业和气候变化的准则和工具，并鼓励各国减少毁林和森林退化。共有 60 多个国家正在实施粮农组织森林生物多样性养护和可持续利用准则，17 个国家正在落实有关毁林和森林退化的计划。

16. 粮农组织编写并将于 2014 年发布一份《世界森林遗传资源状况》报告，这也是应粮食和农业遗传资源委员会要求，首次发布此类报告。

III. 趋势和新问题

17. 2012 年版和 2014 年版《世界森林状况》确定了以下趋势和新问题：正在执行的对林业造成影响的国际进程，最近区域林业委员会提出的建议以及粮农组织《战略框架》审查工作。这些趋势和新问题将在中长期对全球林业产生影响，因此，也将不同程度上对本组织在该领域的工作产生影响。

A. 土地使用新方式:

为日益增长的人口以可持续方式兼顾森林、粮食、燃料和纤维发展
(参见议题 5.2、5.3、5.5、7.2 和 7.3)

18. 2050 年需要养活 90 亿人口, 加之对生物能源和纤维的需求增加, 这对日益减少且受气候变化威胁的自然资源基础造成严重挑战。需要采取更综合的土地使用方式, 即确保以可持续方式兼顾森林(环境服务)、粮食、燃料和纤维目标, 而不是顾此失彼。此外, 面对气候变化所致气候大幅波动, 更需要降低灾害风险, 并考虑森林在此方面可发挥的关键作用。由于人口增加和生活质量提高, 气候、土壤、水和生物多样性相关森林环境服务的重要性与日俱增。

19. 为解决该问题, 国际社会需要采取重要行动, 包括: 优化并协调生产的综合土地使用规划; 在养护自然资源并降低灾害潜在影响的同时, 创造附加值和就业; 以“零非法毁林”为目标; 森林景观恢复包括混农林业系统; 适应性森林管理; 密切监测森林风险(火灾、干旱、风、雪、有害生物、疫病和入侵物种); 环境服务定价与付费。

20. 为保证效果, 这些行动需要协调一致、基于科学和证据的森林管理, 以便兼顾不同需求, 并保证财政和法律上可行和社会可接受。

B. 在不断变化环境中, 提高农村生计抵御能力 (参见林委议题 4.3、4.4、5.2、5.6 和 7.3b)

21. 人口增加以及自然资源和土地需求增加, 对农村生计, 特别是依靠森林为生的人们造成威胁。结果往往是农村人口向城市迁移, 导致城市贫民日益增加, 农村持久贫困。需要采取行动, 改善林区内和林区周边农村人口生计, 以便减少农村贫困, 实现粮食安全。

22. 为解决该问题, 国际社会需要采取重要行动, 包括: 加强当地社区和小农的森林资源权属和获取权, 并确保其充分共享可持续森林资源管理带来的惠益, 增加森林和树木对农村人口粮食安全和营养的贡献; 推动小规模森林企业发展, 促进加强市场准入以及与服务提供者的联系; 加强农村森林工作者和农民组织。

C. 森林对生物经济的贡献 (参见林委议题 4.2、4.3、4.5 和 7.3a)

23. 里约+20 与会者承认, 在可持续发展和消除贫困背景下绿色经济将提高我们在以下方面的能力: 可持续管理自然资源, 提高资源效率, 减少浪费。森林蕴藏巨大潜力, 可通过一系列方式为绿色增长做出贡献, 其中包括利用木材、竹子和以木材为基础的创新产品建造的绿色建筑、可持续和高效木材能源以及提供环境服务等。此外, 绿色就业前景广阔, 若能与知识投资相结合, 则更是大有可为。这应符合体面就业原则, 促进非正式就业向正式就业转型, 并加强中小型企业。

24. 为解决该问题，国际社会需要采取重要行动，包括：推动以木材、竹子、藤及其他以木材为基础材料建造绿色建筑的创新技术；高效利用木材能源，包括使用现代木材能源技术；通过支持在森林和木材产业操作中执行健康和安全标准和实现林业部门非正式劳动向正式劳动转型，促进体面就业；为森林环境服务定价并支持扩大此类服务付费计划。

D. 提供综合、及时的森林信息

（参见林委议题 4.3、5.3、5.5 和 7.2）

25. 各国日益需要在森林、土地使用、环境服务以及森林为当地人民带来经济社会益处方面的大量、多元化数据。该数据对各国至关重要，以便更频繁地（如每年）并针对更小规模地理区域发布统计数据，从而为决策者提供信息，对土地使用变化和森林进行监测，并向区域和国际进程进行报告。为确保一致性，该信息应纳入常规森林信息系统。

26. 为解决该问题，国际社会需要采取重要行动，包括：支持发展中国家，包括通过南南合作，建立独立、持续且能为国家政策制定生成可比信息的森林监测系统，履行对相关区域安排和多边环境协定的报告义务，包括里约公约和《粮农组织全球森林资源评估》。

E. 实现森林治理现代化

（参见林委议题 4.1、4.5、5.1、5.3、5.4 和 7.2）

27. 良好治理对森林至关重要，因为森林资源可轻易、迅速地为火灾和人类干预所破坏，且经破坏性干扰后，需要较长时间才能恢复。森林管理成本往往由少数人承担，而森林能为整个社会带来多重益处。为避免可能对长期社会利益造成负面影响的短期森林决策，需要在地方、国家和国际各层面实行良好治理。该“多层面”治理需要平衡短期风险（火灾）和成本（投资）与长期自然过程、当地社会经济利益和全球环境服务。因此，现代森林治理也应是跨部门、参与性的。关键是在不同利益之间找到正确平衡，包括子孙后代的利益。

28. 国际政策进程发挥日益重要的作用，例如：“2015 年后议程”考虑森林给社会、经济和环境各方面带来的益处至关重要。这要求制定反映森林所做贡献并对贡献加以衡量的目标和指标。此外，为保证统筹兼顾、重点明晰和规模适当，应避免不成体系的国际森林治理。

29. 城镇化程度日益加深，正在改变社会对森林的认知。为森林发展创造扶持性社会环境，需要制定积极的宣传政策。技术进步加快，社会变革迅速，这需要实现转型，在各学科开展持续教育。

30. 为解决该问题，国际社会需要采取的主要行动包括：在各层面适应并加强森林教育，发展社会资本；加强小农、社区和生产者组织在森林管理和森林产品营销方面的

能力建设；加强《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的落实；加强公共和私营林业机构能力建设，使其适应新要求；发展金融工具和配套资金，支持现代森林治理并为一系列不同目标促进可持续森林管理；加强在森林重要性及其益处方面的宣传。

IV. 2014-17 年工作优先重点

31. 粮农组织以下中期林业工作优先重点是根据第 III 节趋势和新问题（下文在每个战略目标⁵下引述）部分加以确定；并单独列出粮农组织，利用其比较优势并考虑区域林业委员会建议⁶，能够发挥关键作用，为粮农组织战略目标的实现做出贡献的活动。

战略目标 1：为消除饥饿、粮食不安全和营养不良做贡献。

32. 正如 2013 年 5 月在粮农组织总部召开的森林促进粮食安全和营养国际会议所强调的，森林为粮食安全和营养做出的贡献比传统上所理解的重要得多。为发挥森林在此方面的全部潜力，粮农组织将：

- a) 为各国提供方法支持，推动树木和森林对粮食安全和营养所做贡献相关数据的收集、分析和报告（第 III 节 D）；
- b) 通过为区域和国家层面的项目提供支持，生成证据。例如在中部非洲林业委员会⁷牵头下的森林促进粮食安全分区域计划，以及近期由负责林业和野生生物的西非国家经济共同体⁸部长级技术委员会通过的《西部非洲森林集合计划》（第 III 节 B）；
- c) 通过分享知识和信息，包括国际会议成果，提高各层面对森林促进粮食安全和营养作用的认识（第 III 节 B）；
- d) 支持从非正规、不可持续的烹饪用薪柴使用模式向正规、可持续模式转变，重点关注非洲，同时增加木材供应，确保可持续消费，并减少在满足家庭需要方面的时间投入（第 III 节 A、C）。

33. 保障权属是实现可持续森林管理，减少农村贫困并改善粮食安全的前提条件。世界粮食安全委员会通过《权属治理自愿准则》标志着一个重要里程碑，各国落实《自愿准则》对提高森林对于粮食安全和营养的贡献至关重要。为此，粮农组织将：

- a) 提高相关国家利益相关者对《自愿准则》的认识，并在发展项目框架下加以落实（第 III 节 E）；
- b) 支持将森林治理纳入国家一级权属治理政策对话（第 III 节 E）。

⁵ 例如，“第 III 节 D”指新问题 D，提供综合、及时的森林信息，如本文件第 III 节所述；

⁶ 详见附件 2；

⁷ COMIFAC：中部非洲森林委员会

⁸ ECOWAS：西非国家经济共同体

战略目标 2：以可持续方式增加并改善农业、林业和渔业产品及服务

34. 需要在农业、渔业和林业领域采取创新方法，提高生产率，维持自然资源并以可持续、高效方式进行管理。粮农组织为增加并改进林业商品和服务供给所开展的活动，将重点关注下文所述战略工作领域。

35. 开展森林监测、评估和分析，支持在农业部门及自然资源规划和管理中进行循证决策。应根据可靠信息做出管理和政治决策，当涉及森林等多维度资源可持续利用和保护时更应如此。因此，粮农组织将：

- a) 最终完成“2015 年全球森林资源评估”（第 III 节 4）；
- b) 支持《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》以及《世界森林遗传资源状况》相关后续行动的落实（第 III 节 4、5）；
- c) 支持制定《国家森林监测自愿准则》并建立国家森林监测系统，目的也是提供 REDD⁹+监测所需信息（第 III 节 A、D、E）。

36. 创新和可持续生产过程。更高效、包容的林业价值链以及森林产品和服务市场，对提高森林对于社会经济发展的贡献至关重要。这将要求实现森林生产多元化，以及对森林为国民经济做出的贡献进行合理估价。因此，粮农组织将：

- a) 支持加强森林对绿色经济贡献的举措，绿色经济包括绿色建筑、生物产品以及高效、可持续木材能源生产和利用等（第 III 节 C）；
- b) 推动木材和非木材产品、森林产品以及森林环境服务的多元化、生产效率及营销；
- c) 支持对森林产品和服务在国民收入核算中贡献的评价（第 III 节 C）；
- d) 帮助各国加强对新森林融资渠道的了解和评估，包括森林基金和环境服务付费（第 III 节 E）。

37. 环境服务定价和管理多部门方法。森林提供一系列广泛的环境服务，这也是国家干预和公共供资的根本原因。粮农组织将帮助政策制定者和森林管理者通过以下方式在该领域做出知情决策：

- a) 支持各国为落实 REDD+做准备；
- b) 通过可持续森林管理工具箱，提供多目的森林管理方法；
- c) 针对森林恢复和重建提供建议、准则和技术支持，通过森林景观恢复机制；综合山区发展；流域管理气候变化适应；混农林业系统和旱地林业（第 III 节 A、D、E）。

38. 自然资源部门生产系统治理。粮农组织将通过分析和工具，支持寻找方式解决治理问题，为主要森林治理进程做出贡献。治理问题包括强化机构；政策制定与实施；森林执法、治理和贸易；土地使用规划与权属（第 III 节 E）。

⁹ REDD：减少毁林和森林退化所致排放量

39. 国际治理机制及可持续森林管理相关文书。如资源具有全球影响（气候、生物多样性、区域流域），则需要国际治理。粮农组织将通过为其领导机构、法定机构以及以下国际森林相关机制和文书提供支持，为该领域工作做出贡献。相关机制和文书包括联合国森林论坛、森林合作伙伴关系、不具法律约束力的各类森林文书以及可持续野生生物管理合作伙伴关系等（第 III 节 E）。

战略目标 3：减少农村贫困

40. 森林占全球陆地面积的三分之一，集中在边远、山区、条件不佳的地区。森林对于扶贫和森林为主地区的内生农村发展所做贡献必须大大加强。在此背景下，确保获取和解决森林权属问题至关重要。因此，粮农组织将：

- a) 提供/帮助获取知识和信息，以便进一步了解森林在可持续农村发展和减贫过程中的作用，特别关注体面就业（第 III 节 B、D）；
- b) 支持各国实施《权属治理自愿准则》，尤其是森林权属相关准则，包括通过能力发展予以支持（第 III 节 E）；
- c) 支持以森林为基础的小型企业及森林和农场小规模生产者组织，通过森林和农场基金予以支持（第 III 节 B）。

战略目标 4：建立包容性更强和效率更高的农业和粮食系统。

41. 若要改善由可持续管理森林所提供林产品的市场准入，则需要采取有效、包容性市场和贸易政策，对价值链发展予以支持，提供充分信息，以及各国有效参与有关全球和区域市场的国际协定、法规和机制。为此，粮农组织将：

- a) 支持各国努力加强森林执法、治理和贸易，采取的办法包括能力建设、知识和信息分享、促进公共-私营部门之间就土地使用和土地权属问题开展合作（第 III 节 E）；
- b) 提供有关林产品和林产品贸易的可靠信息（第 III 节 C）；
- c) 开展森林部门前景研究（第 III 节 C、D）。

战略目标 5：增强生计对威胁和危机的抵御能力。

42. 社会与自然资源抵御力有着非常密切的联系。一方面，在减缓水灾、侵蚀、滑坡、雪崩或海啸等自然灾害的影响方面，森林可能是一个重要工具。另一方面，当发生严重自然灾害或社会危机时，森林则遭受严重影响或破坏。自然灾害风险减轻与危机的社会防备和应对相结合，这可以增强抵御力，主要是当结合利益相关者通过参与进程积极参与时。因此，粮农组织将：

- a) 支持各国实施综合和参与性火灾管理、森林健康保护和小流域管理、各项计划和政策，只要有可能则采用广泛景观管理方法（第 III 节 A）；
- b) 提供关于发生森林相关紧急情况的全球数据（第 III 节 D）。
- c) 对于综合火灾管理、小流域管理及森林健康保护和管理的全球合作和交流进行协调（III 节 A）；

- d) 制定方法及编制材料，以帮助社会预防和控制自然灾害并为减少自然灾害做准备，了解森林和树木在灾害风险管理工作中的作用（第 III 节 A）。

43. 人们日益认识到树木和森林在发生人道主义和紧急情况时可发挥的作用，以及社会经济发展与树木和森林管理相结合对于预防和减少灾害的重要性。因此，粮农组织将：

- a) 参加灾后（L3 级）多个部门评估，以确定树木和森林的作用（第 III 节 B）；
- b) 制定并实施有关森林和树木的建议，帮助满足灾后需要，与将来预防和发展需要相联系（第 III 节 B）；
- c) 编制并传播指导材料，以便制定灾后森林和树木相关行动（第 III 节 B）。

目标 6 – 技术质量、知识和服务

44. 在粮农组织多学科战略框架和进一步权力下放背景下，至关重要的是，确保及提高粮农组织林业工作的技术质量和出色度，以实现理想目标。粮农组织还必须在国际林业结构中继续发挥主导作用，帮助成员国认识到森林和树木对于实现粮农组织三大全球目标的重要性并适当利用森林和树木来实现这三大目标。因此，粮农组织将继续：

- a) 支持林委、6 个区域林业委员会和其他森林相关法定机构，包括进一步加强与其他机构和进程，如联合国森林论坛和森林合作伙伴关系等的互动（第 III 节所有部分，特别是 E）；
- b) 编制两年度旗舰出版物《世界森林状况》，着重说明林业领域所面临的新趋势和挑战，帮助讨论如何应对问题（第 III 节所有部分）；
- c) 利用内部林业技术网络确保粮农组织各地林业工作的出色度、质量和创新（第 III 节所有部分）；
- d) 有效传播和管理信息，以利于执行各项计划和技术建议（第 III 节 E）；
- e) 提供林业投入，以改进统计方法，增强国家统计能力和机构，提高数据可比性，如粮农组织首席统计师所协调的（第 III 节 D）。

V. 审议要点

45. 林业委员会在制定粮农组织林业工作优先重点方面发挥至关重要的作用，为制定和实施粮农组织《中期计划》提供投入。因此，请林委：

- a) 就所确定的趋势和新问题提出意见；
- b) 着重说明应对这些趋势和问题、有助于实现粮农组织战略目标的林业主要优先重点；
- c) 请各国确保《国别规划框架》整合政府的林业优先重点以增加国家层面的影响。

附件 I：粮农组织的结果框架：主要组成部分

粮农组织远景

建成一个无饥饿、无营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

全体成员的三大全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全和营养不良，逐步确保建成一个所有人在任何时候都可以获得充足、安全和营养的食物，满足积极健康生活的膳食需求和食物偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

战略目标

- 1) 为消除饥饿、粮食不安全和营养不良做贡献
- 2) 以可持续方式增加并改善农业、林业和渔业产品及服务
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动地方、国家和国际各级建立包容性更强和效率更高的农业和粮食系统
- 5) 增强生计对威胁和危机的抵御能力

其他目标

技术质量、知识和服务

跨领域主题

- 性别
- 治理

核心职能

- 1) 推动并支持各国制定实施规范和标准制定文书，例如国际协议、行为守则、技术标准等
- 2) 整理、分析和监测粮农组织职能相关领域的数据和信息并改进其获取
- 3) 推动、促进和支持开展全球、区域和国家层面的政策对话
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监督和评价循证政策、投资及计划
- 5) 建议并支持粮农组织职能领域内知识、技术和良好规范的整理、推广和采用
- 6) 促进政府、发展伙伴、民间社会和私营部门之间建立伙伴关系，共同保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展
- 7) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

职能目标

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效和有效的行政管理

附件 2 - 各区域林业委员会提请林委第二十二届会议注意的关于粮农组织工作计划的建议

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
治理与权属	森林治理：支持法律和机构框架的修订、强化和更新，信息系统的建立，职能移交和土地使用规划	战略目标 2/战略目标 1	拉丁美洲及加勒比林业委员会 ¹⁰
	努力在各国普及自愿准则和森林权属准则，支持落实旨在加强土地和树木权属问题的活动	战略目标 1/战略目标 3	非洲林业及野生生物委员会 ¹¹
	向成员国提供有关落实《权属治理自愿准则》行动计划的信息，并根据要求为各国提供支持	战略目标 1/战略目标 3	近东林业及牧场委员会 ¹²
	森林治理，特别是森林权属和准入权：就自愿准则为成员提供咨询，并就相关计划优先重点为粮农组织提供咨询 预期成果：信息及进一步指导	战略目标 1/战略目标 3	欧洲林业委员会 ¹³
	将森林治理，特别是在森林权属、准入权以及可持续发展目标方面的森林治理，作为北美森林委员会所提类似建议的一项额外内容	战略目标 1/战略目标 3	欧洲林业委员会
森林火灾	森林火灾控制：推动南南合作，强化监测系统和国家间相互支持，以防控森林火灾	战略目标 5	拉丁美洲及加勒比林业委员会
	努力支持各国开展规范性和业务性工作，特别是能力建设和培训；推动开展森林火灾方面的国际合作	战略目标 5	近东林业及牧场委员会
	继续加强火灾相关活动方面的国际合作，支持区域网络和举措	战略目标 5	亚太林业委员会 ¹⁴

¹⁰ LACFC：拉丁美洲及加勒比林业委员会¹¹ AFWC：非洲林业及野生生物委员会¹² NEFRC：近东林业及牧场委员会¹³ EFC：欧洲林业委员会¹⁴ APFC：亚太林业委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
信息与分析	改进森林资源信息质量，推动开展森林调查与评估。支持各国开展森林调查与评估方面的国家技术和机构能力建设活动	战略目标 2	拉丁美洲及加勒比林业委员会
	通过区域和国家培训班，在原有努力基础上，进一步传播《权属治理自愿准则》并提高对该准则的认识；支持开展针对培训人员的培训，加强各层面利益相关者关于落实《权属治理自愿准则》的认识和能力建设	战略目标 2	亚太林业委员会
	促进成员国之间在落实《权属治理自愿准则》方面的经验和方法共享，实现共同学习和更有效落实的目标	战略目标 2	亚太林业委员会
	提供技术支持，加强国家森林监测和评估能力，努力实现协调一致的数据收集和报告	战略目标 2/战略目标 4	亚太林业委员会
	确保国家森林评估自愿准则支持现有准则及其他森林监测规程，确保将其纳入着眼于粮食安全并强调森林和非木质林产品的森林管理原则	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
	继续支持各国设计和实施国家森林监测系统	战略目标 2	亚太林业委员会
	加强有关森林重要性的有力经济数据的生成和收集工作	战略目标 2	北美森林委员会 ¹⁵
	开展合作为近东和北非国家建立森林监测工作组或网络	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
森林金融/估价	继续开展生态系统服务付费估价工作	战略目标 2	北美森林委员会
	森林生产多样化以及关于森林对国民经济所做经济贡献的评价。促进木材和非木材产品等森林产品和森林环境服务的多样化发展和营销，通过从森林获取的产品和服务为粮食和营养安全做贡献。此外，支持开展关于森林产品和服务在国民收入核算中贡献的评价	战略目标 2/战略目标 4	拉丁美洲及加勒比林业委员会

¹⁵ NAFC：北美森林委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
	帮助各国了解和评估森林融资渠道，如多边发展银行	战略目标 2/战略目标 4	亚太林业委员会
	支持各国加强必要技术和机构能力建设，系统地估计森林和野生生物资源为国民经济和当地生计所做贡献	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
估价/野生生物/ 生态系统	支持开发适当工具、方法和机制，改进对森林和野生生物资源为以森林为生的人和当地社区带来的环境服务益处的认识和估价	战略目标 2	非洲林业和野生动物委员会
	支持各国成立专家小组，处理公平、经济效益和环境相关事宜，使估价成为持续进程；实施能力建设机制，制定符合区域需求和背景的准则	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
森林执法、治理和 贸易	提高对不断演变的国际需求方面合法性要求的认识，并进一步与其他森林执法、治理和贸易 ¹⁶ 支持计划相协调；努力在这些活动中更积极地与私营部门合作	战略目标 2/战略目标 4	亚太林业委员会
	与其他伙伴和成员国合作，探索建立非法采伐木材贸易相关信息的区域共享机制	战略目标 4	亚太林业委员会
	与其他伙伴组织合作，通过“欧盟-森林执法、治理和贸易计划 ¹⁷ ”定向支持，解决森林执法、治理和贸易能力建设需求	战略目标 4/战略目标 2	亚太林业委员会
森林执法、治理和 贸易/土地权属	进一步支持国家一级可持续森林和野生生物管理，控制非法采伐和跨境走私等其他违法行为，开展不允许出现任何土地攫取活动的公共-私营合作	战略目标 2/战略目标 4	非洲林业及野生生物委员会

¹⁶ FLEGT：森林执法、治理和贸易

¹⁷ EU-FLEGT Programme：欧洲联盟和粮农组织支持落实森林执法、治理和贸易计划

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
生态系统管理	支持在森林生态系统管理方面正在开展的举措，帮助开展研究，分享信息、可用数据和研究结果	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
森林和粮食安全/ 农业	可持续森林管理及其与农业和畜牧生产的互补性。编写政策制定准则，将森林问题纳入国家发展，同时考虑混农林业和社区林业 支持为混农林业和森林系统（如非木质林产品 ¹⁸ ）建立激励机制，鼓励重建退化（森林）土地，重点关注农村社区发展	战略目标 2	拉丁美洲及加勒比林业委员会
	制定方法、标准定义和术语，支持对树木和森林对粮食安全和营养贡献相关数据的收集、分析和报告，并为成员国开展这些活动提供指导和帮助	战略目标 1	亚太林业委员会
	以该区域正在进行的以下举措为基础并给予支持：国家间知识交流，在中部非洲林业委员会牵头下制定的森林促进粮食安全分区域计划，负责林业和野生生物的西非国家经济共同体部长级技术委员会近期通过的《西部非洲森林集合计划》	战略目标 1	非洲林业及野生生物委员会
	利用一切机会，进一步传播“森林促进粮食安全和营养国际会议”成果，并深化对这些问题的认识	战略目标 1	非洲林业及野生生物委员会
	分享更多有关林业在粮食安全和减少贫困方面作用的知识，增加粮农组织减少农村贫困工作的可见度，特别是林业对农村发展和减少贫困做出的重要贡献	战略目标 1/战略目标 3	非洲林业及野生生物委员会
	<ul style="list-style-type: none"> - 促进林业和农业之间的平衡，特别是提高农业产量与自然资源可持续管理之间的平衡 - 加强森林和土地恢复以及混农林业 - 继续解决农业成为毁林罪魁祸首问题 	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会

¹⁸ NWFP：非木质林产品

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
	加强混农林业工作	战略目标 2	北美森林委员会
	支持生成有关森林和牧场对粮食安全和营养的直接贡献,特别是间接贡献的有力信息和数据	战略目标 1/战略目标 3	近东林业及牧场委员会
气候变化/REDD	通过可持续森林管理促进气候变化适应	战略目标 2	北美森林委员会
	进一步重视加强对自然灾害的抵御能力,包括制定森林和自然灾害相关区域行动计划	战略目标 2/战略目标 5	亚太林业委员会
	开发一个关于亚洲和太平洋森林及干旱的知识产品	战略目标 2	亚太林业委员会
	在《联合国气候变化框架公约》框架下,继续与伙伴组织密切合作,支持 REDD+举措	战略目标 2	亚太林业委员会
	努力加强灾害防备,深化对树木和森林在减轻自然灾害和支持灾后恢复方面作用的认识	战略目标 5	亚太林业委员会
	提供技术支持,帮助成员国加强政策层面气候变化适应能力建设,加强社区层面气候变化适应措施的抵御能力和落实	战略目标 2/战略目标 5	亚太林业委员会
	与其他国际和区域伙伴以及现有机制合作,支持森林在气候变化适应方面作用相关信息、森林数据及经验的分享	战略目标 2/战略目标 5	亚太林业委员会
	促进在加强森林、景观和以森林为生社区抵御能力方面的经验分享	战略目标 2, 战略目标 5	亚太林业委员会
	支持获取气候变化适应与减缓融资,包括通过气候变化适应分区域计划,并鼓励各国制定此类计划	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
	支持加强森林调查系统,以此为基础,为气候变化减缓和适应战略和措施提供信息	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
土地使用/ 景观方法	开展关于土地特许用于工农业开发、采矿、水电及其他基础设施建设对森林造成的影响,以及因人口日益增加,经济发展规模日益扩大和社会预期不断变化而对森林施加压力的更多分析	战略目标 2	亚太林业委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
	与区域伙伴和成员国合作，更加重视森林景观恢复，包括森林自然再生，并制定自然再生战略，作为集约人工林计划的补充	战略目标 2	亚太林业委员会
	高度重视森林景观恢复和森林重建，包括关注流域管理和水土保持	战略目标 2	亚太林业委员会
	支持针对整个区域景观，采取综合方式，促进可持续森林和树木管理，并加强跨部门工作	战略目标 2	欧洲林业委员会
可持续森林管理工具箱	鼓励将工具（可持续森林管理工具箱，包括教育材料、自愿准则和宣传平台）翻译成其他语言，供各国酌情使用。特别强调加强落实权属自愿准则以及开发可持续森林管理工具箱工作的重要性	战略目标 2	欧洲林业委员会
	确保可持续森林管理工具箱涵盖各类森林和森林之外树木可持续管理的方方面面，并确保该工具箱满足目标受众的多元化需要	战略目标 2	亚太林业委员会
	工具箱开发完成后，提供有关工具箱使用的培训，继续与其他组织合作，统一定义，简化森林相关报告程序，在森林合作伙伴关系任务小组关于简化森林相关报告工作和合作森林自愿问卷调查工作的基础上进行	战略目标 2	亚太林业委员会
	继续开展可持续森林管理工具箱设计和开发以及随后经批准方法的翻译工作	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
	建立机制对国家、区域和国际各方的贡献加以审查，并严格工具箱进一步设计和开发的质量控制管理。还应努力使可持续森林管理工具箱便于可能尚未有宽带互联网连接的边缘地区利益相关者进入和使用。此外，该工具箱应当采用一个可持续野生生物管理模块	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
	将景观（包括流域景观）方法采用指南和传统知识信息纳入工具箱；工具箱开发完成后，提供有关工具箱使用的培训	战略目标 2	近东林业及牧场委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
遗传资源	鼓励就《世界森林遗传资源状况》报告开展进一步工作	战略目标 2	欧洲林业委员会
木材产品/产业	探索有关机制，支持向感兴趣的国家派遣特别诊断工作组，以便促进为合理、竞争性木材加工营造有利氛围	战略目标 4	亚太林业委员会
	促进木材合理使用以及新产品和创新产品开发，并强调其对气候变化减缓的贡献	战略目标 4	北美森林委员会
生物能源	请粮农组织区域委员会关注生物能源并在可能情况下采取跨部门方式给予指导	战略目标 4	欧洲林业委员会
性别	制定性别主流化区域行动计划，推动工作，为各国社区和基层利益相关者提供支持	战略目标 1-6	亚太林业委员会
	林业中的性别问题：性别内容审查属于粮农组织新的战略框架背景下所开展的林业活动 预期成果：信息和进一步指导（对林委议程的投入）	战略目标 1-6	欧洲林业委员会
宣传/公共参与	加强该大洲各层面林业宣传，加强公众对森林和野生生物管理的参与，并提升其在政府系统中的重要性	战略目标 6	非洲林业及野生生物委员会
	推动创建分区域和区域森林宣传员网络，并为网络能力建设提供支持	战略目标 6	非洲林业及野生生物委员会
绿色经济	加强绿色经济工作，包括创造绿色就业，建设绿色基础设施，提高部门生产率，提升对可持续发展的贡献	战略目标 4/战略目标 2	北美森林委员会
	支持《绿色经济中森林部门行动计划》的落实	战略目标 4	欧洲林业委员会
	继续于林委第二十一届会议上启动的有关绿色经济中森林部门的讨论	战略目标 4	欧洲林业委员会
	支持就绿色经济等新兴概念的作用和意义形成统一认识	战略目标 4	近东林业及牧场委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
牧场	加强区域和分区域合作，以更好地解决森林和牧场相关问题；粮农组织加强与各国的伙伴关系，扩大污水处理活动规模，并考虑在林委下建立牧场工作组	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
	粮农组织将确定可持续森林和牧场管理标准和指标，这些标准和指标还将包括林-牧和农-林-牧系统对粮食安全和营养的贡献	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
流域	支持制定综合政策，制止并扭转流域恶化趋势	战略目标 2/战略目标 5	近东林业及牧场委员会
粮农组织治理	要求根据不断变化的本组织新的战略框架修订林业战略	战略目标 6	非洲林业及野生生物委员会
能力建设	支持制定和实施新的林业相关全球环境基金项目和计划，特别是在即将启动的基金第六次补充期间	战略目标 2/战略目标 5	亚太林业委员会
	帮助各国了解并响应国际协定，参与对话并编制捐助者支持提案	战略目标 2	亚太林业委员会
森林合作伙伴关系/国际森林安排审查	与其他国际机构，包括森林合作伙伴关系成员组织，合作并协调跨领域事宜	战略目标 6	亚太林业委员会
	加强粮农组织在全球森林架构，特别是森林合作伙伴关系中的作用，考虑到将于 2015 年联合国森林论坛第十一届会议期间进行的国际森林安排审查	战略目标 2/战略目标 6	亚太林业委员会
	加强粮农组织在全球森林架构中的作用；各国考虑建立协调机制，供该区域为联合国森林论坛提供投入，供粮农组织在此方面提供支持	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
	强调应提升森林在可持续发展目标中的重要性，制定反应森林多功能性及其对可持续发展贡献的目标和指标	战略目标 2	亚太林业委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
可持续发展目标	支持审议并制定森林可持续发展目标的进程，特别是制定相应目标和指标的进程	战略目标 2	亚太林业委员会
	支持制定一个森林相关可持续发展目标，确保森林在更广泛发展目标中的存在得以持续和加强	战略目标 2	非洲林业及野生生物委员会
	森林和可持续发展目标：就今后工作为成员和粮农组织提供咨询	战略目标 2	欧洲林业委员会
	探讨将一场高级别部长级活动纳入世界林业大会第十四届会议的可能性	战略目标 2	亚太林业委员会
世界林业大会第十四届会议	支持东道国的建议，在世界林业大会第十四届会议社会议程下确定一项强调性别内容的议题。大会技术会议可探讨的主题包括：森林与气候变化；森林与人；跨景观综合方法；绿色经济；城市森林问题；森林作为生物经济基础	战略目标 2	欧洲林业委员会
	粮农组织从各区域确定合适的、有影响力的发言人，宣传森林的重要性	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
	北方森林：北方区域分析及展望、相关政策综述、关键问题、经验教训、将研究与政策挂钩、生态区域方式展示，以解决林业主要挑战	战略目标 2	欧洲林业委员会
林业生态区域方式	各国和粮农组织努力提高政策制定者对可持续旱地森林和牧场管理与恢复重要性及预期益处的认识，从而提高旱地在区域政治议程中的重要性，并增加相关投资	战略目标 2	近东林业及牧场委员会
	为各国提供技术支持，最终完成并实施其《绿色长城行动计划》，并为这些努力争取资金支持	战略目标 2	近东林业及牧场委员会

类别	粮农组织工作计划的优先重点	粮农组织战略目标	区域林业委员会
技术援助	加强与分区域经济一体化组织（如中部非洲林业委员会、南部非洲发展共同体 ¹⁹ 和西非国家经济共同体）的伙伴关系，这些组织将作为渠道为成员国提供支持	战略目标 1/战略目标 5	非洲林业及野生生物委员会
区域合作	在以下两方面开展研究：为实现森林和可持续森林管理全球目标所取得的进展以及欧洲经济委员会区域森林和森林部门所面临的挑战。在 2014 年将研究草案提交成员国征求意见，以便及时发布最终研究报告，提交 2015 年中联合国森林论坛第十一届会议审议	战略目标 4	欧洲林业委员会
	于 2014 年 1 月 22-24 日在日内瓦组织一次专家研讨会，交流观点并思考如何战略性地将森林纳入可持续发展目标，并相应地向 2014 年 2 月在纽约召开的开放工作组会议进行报告	战略目标 4	欧洲林业委员会
	批准联合国欧洲经委会/粮农组织林业及木材科即将实施的《罗瓦涅米行动计划》活动清单	战略目标 4	欧洲林业委员会

¹⁹ SADC：南部非洲发展共同体