



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ПЛЕНАРНАЯ АССАМБЛЕЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПОЧВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА

Вторая сессия

Рим, 22-24 июля 2014 года

Обновленная Всемирная хартия почв

Резюме

- Важным направлением работы Межправительственной технической группы по почвам (МТГП) на ее двух запланированных совещаниях, связанным также с широкими консультациями в период между ними, стало обновление Всемирной хартии почв, принятой Конференцией ФАО в 1981 году.
- Основную ответственность за подготовку серии проектов пересмотренной Хартии несли рабочая группа, созданная МТГП.
- Новый предлагаемый текст воспроизводится в приложении. После того как проект будет рассмотрен Пленарной ассамблеей ГПП, в процессе его принятия примут участие 24-я сессия Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) ФАО (29 сентября – 3 октября 2014 года), 150-я сессия Совета ФАО (1-5 декабря) и, наконец, 39-я сессия Конференции ФАО (6-13 июня 2015 года).

Рекомендуемое решение Пленарной ассамблеи ГПП

- Пленарной ассамблее предлагается рассмотреть пересмотренный текст Хартии, подготовленный МТГП, для его возможного препровождения КСХ, Совету и, наконец, Конференции для окончательного принятия.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

1. Межправительственная техническая группа по почвам (МТПГ) на своих двух запланированных совещаниях особенно активно работала над обновлением Всемирной хартии почв (ВХП), принятой Конференцией ФАО в 1981 году. В период между совещаниями также прошли широкие консультации.
2. С самого начала Группа признала, что ВХП – это важнейший нормативный акт, согласованный государствами-членами, и что на ГПП лежит обязанность продвигать ее принципы. Однако в свете периода времени, истекшего после ее принятия, МТПГ сочла, что первоначальный текст Хартии нуждается в обновлении. В этой связи она рассмотрела вопрос о том, какой новый текст должен содержаться в Хартии, при уделении должного внимания ее вариантам на разных языках, поскольку проблемы перевода технических терминов могут быть одной из причин ошибок в толковании.
3. В частности, МТПГ согласилась, что Хартия нуждается в переработке, чтобы в ней были отражены современные проблемы и была предпринята попытка очертить конкретные области, требующие обновленных формулировок. МТПГ поручила задачу выработки новых вариантов ВХП рабочей группе.
4. Группа была информирована о том, что после его рассмотрения на нынешней сессии Пленарной ассамблеи ГПП в процессе утверждения проекта должны принять участие Комитет по сельскому хозяйству (КСХ), который является головным органом Технического комитета, ГПП, Совет ФАО и, наконец, Конференция ФАО – в июне 2015 года. Отмечалось, что такие сроки достаточно удачно совпадут с проведением Международного года почв.
5. МТПГ сочла полезным зафиксировать свое видение процесса пересмотра в следующих словах, которые Пленарная ассамблея могла бы использовать в своем докладе, который должен быть рассмотрен КСХ на своей следующей сессии 29 сентября – 3 октября 2014 года:

"Настоятельно необходимо обновить концепцию и руководящие принципы, зафиксированные примерно 30 лет назад странами – членами ФАО во Всемирной хартии почв (ФАО, 1981 год). 13 принципов, перечисленных в Хартии, сохраняют свою действительность, однако нуждаются в обновлении и пересмотре в свете новых научных знаний, полученных за последние 30 лет, прежде всего в том, что касается новых проблем, появившихся или усугубившихся в период последних десятилетий, таких как почвенное загрязнение и его последствия для окружающей среды, адаптация к изменению климата и его предотвращение, а также последствия разрастания городов для почвенных ресурсов и функций. Необходимо определить новые приоритеты для действий, а также последующие направления работы, учитывая прошлый опыт и извлекая уроки из неудач и ошибок, которые имели своим результатом все еще сохраняющуюся глобальную проблему почвенной деградации и неустойчивого использования имеющихся почвенных ресурсов".

Всемирная хартия почв

I. Преамбула

1. Почвы совершенно необходимы для жизни на земле, однако давление человека на почвенные ресурсы достигает критических уровней. Дальнейшая утрата плодородных почв усугубит колеблемость продовольственных цен и вызовет обнищание миллионов людей. Такую утрату можно предотвратить. Продуманное почвопользование не только обеспечивает устойчивость сельского хозяйства, но и дает ценный инструмент регулирования климата и путь ограждения экосистемных услуг.

II. Принципы

1. Почвы – один из ключевых базовых ресурсов, которые имеют важнейшее значение для создания огромного количества товаров и услуг, составляющих неотъемлемые элементы экосистем и благосостояния человека. Сохранение или приумножение глобальных почвенных ресурсов необходимо для удовлетворения первостепенной потребности человечества в продовольственной, водной и энергетической безопасности. В частности, прогнозируемый рост производства продовольствия, волокон и топлива, требующийся для достижения продовольственной и энергетической безопасности, создаст дополнительную нагрузку на почвы.

2. Почвы – это результат сложного действия и взаимодействия процессов во времени и пространстве и, таким образом, сами различаются по форме и свойствам и по уровню обеспечиваемых ими экосистемных услуг. Рациональное управление почвами требует понимания этих факторов плодородия почв и содействия землепользованию, должным образом учитывающему такой набор свойств.

3. Устойчивое управление глобальными почвенными ресурсами имеет важнейшее значение для удовлетворения возросшего спроса общества ответственным образом. Почвопользование является устойчивым, если услуги механической опоры, питания, регулирования и культуры, предоставляемые почвой, сохраняются или возрастают без значительного ослабления почвенных функций, обеспечивающих возможность таких услуг. Особую важность имеет баланс между предоставляемыми почвой услугами механической опоры и питания растений и регулирования качества и количества воды и состава атмосферных парниковых газов.

4. Решения о почвопользовании, как правило, принимаются на местном уровне в существенно различающихся социально-экономических контекстах. Воплощение рационального глобального управления почвами в конкретных мерах, которые следует принимать местным органам принятия решений, требует многоуровневых междисциплинарных инициатив многих заинтересованных сторон. Особо важное значение имеет активная нацеленность на получение представления о местных знаниях и знаниях коренных народов.

5. Конкретные функции, обеспечиваемые почвой, во многом определяются комплексом химических, биологических и физических свойств, характерных для данной почвы. Знание фактического состояния этих свойств, их роли в почвенных функциях, а также влияния

изменений – как природных, так и вызванных человеком – на них имеет существенно важное значение для достижения устойчивости.

6. Почвы – одно из важнейших вместилищ глобального биоразнообразия, варьирующегося от микроорганизмов до флоры и фауны. Такое биоразнообразие исключительно важно для поддержания почвенных функций и, таким образом, экосистемных товаров и услуг, связанных с почвами. Таким образом, необходимо сохранять биоразнообразие почв для ограждения этих функций.

7. Все почвы – как активно используемые, так и другие – предоставляют экосистемные услуги, важные для регулирования глобального климата и многомасштабного регулирования водных ресурсов. Конверсия землепользования (например, распашка лесных угодий) может уменьшить такие глобальные услуги, предоставляемые почвами как общественное благо. Воздействие местной или региональной конверсии землепользования можно надежно оценить только в контексте глобальных оценок вклада почв в важнейшие экосистемные услуги.

8. Деградация почв неизбежно уменьшает или исключает функции почв и тем самым их способность поддерживать экосистемные услуги, жизненно важные для благосостояния человека. Сведение к минимуму или устранение значительной почвенной деградации необходимо для поддержания услуг, предоставляемых всеми почвами, и существенно более эффективно с точки зрения затрат, чем восстановление почв уже после того, как произошла деградация.

9. Почвы, подвергшиеся деградации, в некоторых случаях могут восстановить свои основные функции и свой вклад в экосистемные услуги путем применения соответствующих восстановительных методов. Это увеличивает площадь, имеющуюся для обеспечения услуг, не требуя конверсии земельных угодий.

10. Необходимо находить пути преодоления препятствий для использования устойчивого почвопользования, которые связаны с владением землей, правами пользования, доступом к финансовым услугам и образовательными программами.

III. Руководящие принципы действий

Первостепенная задача для всех сторон – увеличение площади устойчивого почвопользования и площади оздоровленных или восстановленных почв.

Рациональное управление почвами требует, чтобы деятельность на всех уровнях – от отдельных людей до правительств государств и международных организаций – основывалась на принципах устойчивого почвопользования.

A. Действия отдельных людей и организованного частного сектора

I. Все люди, использующие почву или организующие работу с нею, должны действовать в качестве хранителей почв для обеспечения устойчивого использования этого важнейшего природного ресурса ради его сохранения для будущих поколений.

II. Обеспечение того, чтобы их продукция производилась на почвах, используемых устойчивым образом.

В. Действия правительств

- I. Содействие устойчивому почвопользованию, соответствующему разнообразию имеющихся почв и потребностям страны.
- II. Усилия по созданию социально-экономических и институциональных условий, благоприятных для устойчивого почвопользования, путем устранения препятствий.
- III. Участие в развитии многоуровневых междисциплинарных инициатив в области образования и укрепления потенциала, способствующих применению землепользователями устойчивого почвопользования.
- IV. Поддержка исследовательских программ, которые обеспечат надежную научную основу разработки и внедрения устойчивого почвопользования, имеющего значение для конечных потребителей.
- V. Включение принципов и практики устойчивого почвопользования в политические директивы и законодательство на всех уровнях государственного управления, что в идеале приведет к разработке национальной политики сохранения почв.
- VI. Непосредственное изучение роли практики почвопользования в планировании для целей адаптации к изменению климата и его предотвращения.
- VII. Выработка и осуществление регламентаций для ограничения накопления загрязнителей сверх установленных уровней для охраны здоровья и благополучия людей и содействия оздоровлению загрязненных почв, на которых эти уровни превышены, там где это создает угрозу для людей, растений и животных.
- VIII. Разработка и ведение национальной системы информации о почвах.
- IX. Разработка национальной институциональной системы контроля за осуществлением устойчивого почвопользования и за общим состоянием почвенных ресурсов .
- X. Участие в международных инициативах по созданию и ведению глобальных систем информации о почвах с высокой разрешающей способностью и глобальных усилиях по мониторингу почв и внесение в них вклада.

С. Действия международных организаций

- I. Содействие сбору и распространению авторитетных докладов о состоянии глобальных почвенных ресурсов и протоколах устойчивого почвопользования.
- II. Координация усилий по разработке точной глобальной информационной системы о почвах с высокой разрешающей способностью и обеспечение ее интеграции с другими глобальными системами зондирования Земли.
- III. Оказание помощи правительствам по их просьбе в создании соответствующего законодательства, институтов и процессов, позволяющих им создавать, реализовывать и контролировать соответствующие виды устойчивой практики почвопользования.