



世界粮食安全委员会

第四十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2014 年 10 月 13–18 日，意大利罗马

**粮安委多年工作计划和优先重点方面的
进展报告**

提请粮安委注意的事项：

粮安委：

- 1) 对粮安委多年工作计划和优先重点开放性工作组的工作表示赞赏；
- 2) 感谢粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）编写题为“重要和新出现的粮食安全和营养问题”的说明；
- 3) 建议粮安委多年工作计划和优先重点开放性工作组继续开展工作，编写一份关于 2016–2017 两年度粮安委活动的提案，供 2015 年粮安委全体会议批准；
- 4) 请高专组开展以下研究，并将研究报告提交 2016 年粮安委全体会议审议。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1109c

I. 背景

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）在 2013 年 10 月召开的第四十届全体会议上通过了《2014—2015 多年工作计划》¹，其中描述了粮安委的各项工作流程和预期成果，包括主要工作流程和其他工作流程，以及粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）的报告主题。
2. 《多年工作计划》旨在通过改善粮安委工作计划的制定、优先排序、组织和实施（包括确定资金缺口），提高粮安委的工作效率。
3. 因此，《多年工作计划》的制定工作采取了结构合理、包容开放的流程，对粮安委的今后活动进行遴选和优先排序。
4. 根据粮安委第四十届会议决定，优先排序流程应以下列要素为依据：粮安委的职责；活动对实现粮安委总体目标的贡献；考虑其增值作用；避免工作重复；以及考虑资源的可用情况。
5. 优先排序流程应于本两年度末促使 2015 年 10 月粮安委第四十二届会议做出关于粮安委活动的决定，具体包括：
 - a) 粮安委主要工作流程，特点是针对公认在粮食安全和营养方面具有重大意义的战略性问题，开展各方广泛参与且全面深入的磋商进程，最终酌情通过谈判进程，确定并批准粮安委的主要产品；
 - b) 粮安委拟开展的其他类型的工作流程；
 - c) 高专组报告的主题，可作为粮安委后续工作流程或政策圆桌会议的基础。
6. 粮安委在 2015 年 10 月就《2016—2017 年工作计划》做出决定时，要考虑到某些工作流程的成果或许到 2017 年之后才能实现，并针对这些预期产出进行工作规划。粮安委还要考虑到，需要酌情保持一定程度的灵活性，以应对这一时期内可能出现的各种问题。

II. 程序

7. 考虑到资金和时间方面的限制，对粮安委第四十届会议上商定的程序进行了调整。具体程序包括：2014 年 3 月 31 日，在粮农组织欧洲区域会议召开前夕，在布加勒斯特举行了一次多方利益相关者对话；并在 2014 年 5 月 6 日召开的粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议上，在介绍粮安委最新情况时开展了一次讨论。
8. 2014 年 4 月 23 日至 5 月 20 日，粮食安全和营养论坛²主持召开了一次电子磋商会，收集了许多来自全球、区域和国家各级的粮食安全和营养领域利益相关者的建议。

¹ CFS 2013/40/9 Rev.1

² <http://www.fao.org/fsnforum/>

9. 在线讨论的参与者需回答以下引导性问题：
- a) 粮安委应在 2016—2017 两年度研究处理什么问题？
 - b) 请加以解释并说明为何做出这一提议；
 - c) 您建议开展哪类活动来处理这一问题？应为此开展哪项粮安委工作流程？
 - i) 主要工作流程
 - ii) 其他类型的工作流程
 - iii) 高专组报告
10. 从 57 份意见中收集了 125 个拟议主题，并在 2014 年 6 月 30 日粮安委多年工作计划和优先重点开放性工作组会议上进行了讨论。2014 年 7 月 1 至 23 日，工作组成员提交了进一步意见和建议。最终制定了一份经过整理合并的主题清单，载于本文件第三部分，并第四部分列出可能用于高专组今后报告的主题清单。
11. 根据粮安委第四十届会议决定，高专组编写了一份题为“重要和新出现的粮食安全和营养问题”³的说明。工作组强调称，这份说明十分重要，将作为《多年工作计划》讨论时的一项主要参考内容。
12. 粮安委第四十一届会议结束后，工作组将重点分析各提案及其优先排序，促使粮农组织各区域小组（通过其在粮安委主席团的代表）和粮安委咨询小组成员参与一系列磋商。工作组将组织一或两次会议，最终确定一份提案，提交 2015 年 10 月粮安委全体会议做出最终决定。
13. 此外，工作组重申粮安委今年需就 2016 年高专组应提交的报告数量和主题做出一项决定，因为该工作流程需在 2015 年启动且并未纳入《2014—2015 多年工作计划》。

III. 2016—2017 两年度粮安委活动提案

14. 2014 年 3 月至 6 月开展的包容性磋商进程中提出的问题和活动可归纳为以下八大主题：
- 1) 农业和食物链发展及其与粮食安全的关联
 - a) 农业发展及其在实现粮食安全和营养以及促进发展和经济增长方面的作用（主要工作流程）。
 - b) 提高农业生产力，保障粮食安全和营养（其他工作流程、圆桌会议）。
 - c) 农产食品部门的发展及其对粮食安全和营养的影响（待界定的工作流程）。
 - d) 通过科技创新和方法，提高农产食品链的生产力以保障粮食安全和营养（待界定的工作流程）。

³ CFS 2014/41/9

- e) 为农村人口提供获取服务的途径，如金融服务和气候信息服务应用模型（待界定的工作流程）。
 - f) 减少收获后损失和粮食浪费的解决方案和最佳做法；指导各国采取正确措施并使用适当工具以发挥最大影响力的准则（其他工作流程、圆桌会议和/或准则）
 - g) 采用区域和分区域农业战略及综合机制，推动粮食安全和家庭农业（其他工作流程）。
- 2) 农业发展的方法和手段，如：
- a) 农业生态方法（待界定的工作流程）。
 - b) 种子和农业生物多样性（待界定的工作流程）。
 - c) 创新和投资在农业和粮食系统发展中的作用（待界定的工作流程）。
 - d) 应对粮食安全和气候变化双重挑战的农业模型（主要工作流程）。
- 3) 畜牧：
- a) 动物疾病对粮食安全和营养的作用和影响（其他工作流程）。
 - b) 畜牧在粮食安全方面的作用（待界定的工作流程）。
- 4) 营养：
- a) 多样化膳食对促进人类健康和发育的作用和重要性，包括妊娠期、儿童早期和青少年时期（学校供膳）（待界定的工作流程）。
 - b) 粮食安全、营养、水资源、健康和食品安全所面临挑战之间的联系（其他工作流程、圆桌会议）。
 - c) 食品强化公共政策，促进实现营养安全（待界定的工作流程）。
 - d) 隐形饥饿的原因和后果（其他工作流程、圆桌会议）；
 - e) 营养问题公共政策：整合涉及营养问题的跨部门政策（包括学校供膳），尤其是针对儿童及发育前 1 000 天的政策（待界定的工作流程）。
- 5) 林业：
- a) 发展可持续林业，保障粮食安全和营养（待界定的工作流程）。
- 6) 性别：
- a) 为妇女赋权，消除农业领域的性别差异，实现粮食和营养安全及妇女的食物权（待界定的工作流程）。
- 7) 治理：
- a) 制定可持续农业、粮食安全和营养相关问题 2015 年后议程实施框架（主要工作流程）。

- b) 通过政策制定进程消除性别差距，解决女性边缘化问题（待界定的工作流程）。
- c) 关于国家层面参与机制的举措，同时考虑到粮农组织对“国际家庭农业年”国家和区域委员会及其他多方利益相关者平台的现有支持（其他工作流程，监测开放性工作组）。
- d) 审查注重权利的粮食安全和营养状况监测系统（依据高专组报告，其他工作流程，监测开放性工作组）。
- e) 通过建立技术和金融伙伴关系，促进创新型合作（私营部门和民间社会），以支持国家消除饥饿和营养不良联盟（待界定的工作流程）。
- f) 地方和城市主管部门在实现粮食安全和营养过程的作用（待界定的工作流程）。

8) 危机、紧急情况和人道主义援助：

- a) 重新思考社会保护和安全网对解决突发紧急情况的作用（待界定的工作流程）。
- b) 保障粮食安全和营养的人道主义援助趋势（待界定的工作流程）。

15. 根据 2013 年批准的《指导说明》，将向 2015 年 10 月粮安委全体会议提交一份最终提案，以供批准。

IV. 关于 2016 年高专组报告的提案

16. 根据 2014 年 6 月 30 日粮安委多年工作计划和优先重点开放性工作组会议的讨论结果，决定对下一两年度粮安委工作流程的拟议主题与高专组报告的建议主题加以区分。

17. 为推动关于 2016 年高专组报告主题的讨论，列出了以下主题清单，主题可归纳为 11 个主要类别。

1) 农业和食物链发展及其与粮食安全的关联：

- a) 农业发展与粮食安全和营养。
- b) 实现可持续农业生产能力增长，保障粮食安全。
- c) 采用区域和分区域农业战略及综合机制，推动粮食安全和家庭农业。
- d) 农业结构的多样性、家庭农业、农村转型和粮食安全政策制定中存在的知识缺口。

2) 农业发展的方法和手段，如：

- a) 采取农业生态方法，保障粮食安全和营养。
- b) 提高种子和农业生物多样性，保障粮食安全。
- c) 促进农业和粮食系统发展中的创新和投资，保障粮食安全。

- 3) 畜牧：
 - a) 畜牧发展对保障粮食安全的作用、重要性和影响。
 - b) 动物福利与粮食安全。
 - 4) 营养：
 - a) 粮食安全、营养、水资源、健康和食品安全所面临挑战之间的联系。
 - b) 加强膳食多样化，促进妊娠期、儿童早期和青少年时期等阶段的人类健康和发育。
 - c) 食品强化公共政策，促进实现营养安全。
 - d) 不断变化的膳食对全球供需以及粮食安全和营养的影响：公共政策有何作用？
 - 5) 林业：
 - a) 发展可持续林业，保障粮食安全和营养。
 - 6) 性别：
 - a) 粮食系统中妇女和性别关系对实现粮食安全和营养的作用。
 - b) 消除农业领域性别差距，向妇女赋权，实现粮食安全及妇女的食物权。
 - 7) 就业：
 - a) 农村人口就业问题对实现粮食安全和营养的挑战。
 - 8) 能源：
 - a) 化石能源、原油与粮食安全。
 - 9) 治理：
 - a) 为推动粮食安全和家庭农业建立多方利益相关者广泛参与的平台。
 - b) 通过政策制定进程消除性别差距，解决女性边缘化问题。
 - c) 审查粮食安全和营养状况监测系统，包括技术的作用。
 - 10) 危机、紧急情况和人道主义援助：
 - a) 利用公共政策和工具加强抵御冲击和危机的能力，包括粮食储备。
 - 11) 城市粮食安全：
 - a) 城市粮食安全的前进道路：方法和工具，目标及交付机制。
18. 粮安委将需就 2016 年高专组报告的主题做出决定。未被选中的主题将交由工作组进行讨论，商讨是否可能纳入《2016—2017 多年工作计划》。