



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать четвертая сессия

Рим, 29 сентября – 3 октября 2014 года

### Разработанная ФАО Стратегия глобального повышения уровня безопасности пищевых продуктов

#### Резюме доклада

После одобрения на 19-й сессии КСХ методологии ФАО по анализу цепочек производства и сбыта продовольственной продукции, предназначенной для обеспечения безопасных и питательных пищевых продуктов, ФАО продолжает играть ключевую роль в глобальном масштабе по управлению безопасностью пищевых продуктов и развитием потенциала. Безопасность пищевых продуктов позволяет поддерживать развитие всех пяти Стратегических задач Организации, поскольку адекватное понимание концепции безопасности пищевых продуктов важно для укрепления продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, а также для снижения масштабов нищеты и содействия экономическому развитию. За последнее десятилетие накоплен опыт и изменился "рельеф продовольственной системы", что потребовало переосмысления программы безопасности пищевых продуктов в ходе недавнего процесса стратегического планирования. В настоящем документе содержится краткое описание областей работы ФАО, выявленных в качестве центральных в Стратегии глобального повышения уровня безопасности пищевых продуктов. К ним относятся: i) укрепление национального потенциала правового регулирования контроля качества пищевой продукции; ii) поддержка научно-обоснованного управления безопасностью пищевых продуктов в глобальном масштабе; iii) стимулирование практики совершенствования управления безопасностью пищевых продуктов в рамках всей цепочки производства и сбыта продовольственной продукции; iv) расширение доступа к информации посредством соответствующих платформ и баз данных; v) содействие сбору аналитической информации о функционировании цепочек производства и сбыта продовольственной продукции и обеспечение перспективной разработки механизмов регулирования в продовольственной сфере.

Ведущая роль ФАО в глобальном управлении обеспечивает ей должное место в деле разработки руководящих принципов для правительств по созданию и управлению системами правового регулирования контроля качества пищевой продукции. Экспертный опыт ФАО, накопленный в области управления цепочками производства и сбыта продовольственной продукции, позволяет Организации оказывать конкретную поддержку по применению рекомендаций Кодекса в конкретных подсекторах и использованию аналитических данных по сложным вопросам, касающимся функционирования продовольственных цепочек. Этим

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



m1159r

мотивировано значение деятельности ФАО в принимаемых ею глобальных мерах по решению таких проблем, как резистентность к противомикробным препаратам (РПМП). Кроме того, новая Стратегическая рамочная программа ФАО укрепляет ее исключительную роль как ведущей Организации в конструктивном решении аграрно-продовольственных проблем, связанных с глобальной программой Содействия развитию торговли и согласующихся с обязательствами стран по эффективному регулированию жизнестойкости растений, здоровья животных и безопасности пищевых продуктов.

**Проект решения Комитета:**

Комитету предлагается:

- a) одобрить главные области деятельности, выявленные в качестве центральных для реализации разработанной ФАО Стратегии глобального повышения уровня безопасности пищевых;
- b) поддержать решающую роль ФАО в программах Содействия развитию торговли как важный инструмент поддержки реализации разработанной ФАО Стратегии глобального повышения уровня безопасности пищевых;
- c) информировать о возможностях решения проблемы растущего спроса на участие в программе ФАО по научному консультированию по вопросам безопасности пищевых продуктов;
- d) проводить консультации о роли ФАО в содействии сбора аналитической информации по глобальным цепочкам производства и сбыта продовольственной продукции и предоставлять рекомендации о роли ФАО в поддержке стран по сдерживанию угрозы резистентности к противомикробным препаратам (РПМП) и потенциальному негативному воздействию на производство продовольствия и сельское хозяйство.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

Ренате Кларк (Renata Clarke),

Руководителю Группы по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов

Тел.: +39 06 570 52010

## I. История вопроса и введение

1. На 19-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ, апрель 2005 г.) была утверждена методология ФАО по анализу цепочек производства и сбыта продовольственной продукции, предназначенная для обеспечения безопасных и питательных продовольственных продуктов, в знак признания исключительной компетенции ФАО проводить консультации по сложным вопросам, касающимся продовольствия и сельского хозяйства от предпроизводственной стадии до конечного потребления. В докладе COAG/2005/5 подчеркивалась важность объединения правовых и иных подходов к предупреждению случаев нарушения продовольственной безопасности и признана необходимость рассмотрения вопроса о затратах, связанных с принятием мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов, в особенности, о возможном воздействии таких мер на мелких производителей.
2. За прошедшие 10 лет ФАО по-прежнему играет ключевую роль в мире в области управления безопасностью пищевых продуктов и развития необходимого для этого потенциала. ФАО выступает в роли принимающей стороны для Секретариата Совместной комиссии ФАО/ВОЗ "Кодекс Алиментариус" и, совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), предоставляет научные консультации, поддерживающие реализацию стандартов Кодекса. Техническое содействие, оказываемое ФАО государствам-членам, позволило им укрепить правовые основы программ по контролю за качеством продовольствия и развивать национальные программы, содействующие и стимулирующие соответствие передовому опыту, без привлечения директивных методов.
3. Изменяющиеся экономический, социальный, экологический и технологический контекст – это основные катализаторы создания механизмов обеспечения безопасности пищевых продуктов. Продолжающийся рост населения, стремительная урбанизация, изменения в образе жизни людей и их рационах питания как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах, обусловили развитие глобальной и региональной торговли, еще более острую потребность в сохранении природных ресурсов в условиях изменений климата, а также научно-технический прогресс, в особенности трансформационную адаптацию коммуникативных средств, – все это приводит к изменению существующего ландшафта. В свою очередь изменившийся ландшафт обусловил новые изменения и новые возможности для решения давно назревших проблем, а также порождает новые проблемы.
4. Вопросы изменяющегося ландшафта функционирования систем продовольствия и эволюционирующего спроса стран были рассмотрены ФАО в ходе недавнего процесса стратегического планирования, где выявлены приоритетные области безопасности пищевых продуктов, требующие повышенного внимания и необходимые для поддержки решения основных задач, стоящих перед Организацией.
5. Обеспечение безопасности пищевых продуктов тесным образом связано с достижением пяти стратегических целей Организации (СЦ): в текущем двухгодичном периоде потребность в экспертах в области обеспечения безопасности пищевых продуктов превысила имеющиеся в рабочих группах кадровые ресурсы. Была разработана новая стратегия обеспечения безопасности пищевых продуктов с целью управления процессом переориентации и реорганизации, что будет содействовать оптимальному вкладу программы обеспечения безопасности пищевых продуктов в достижение основных целей Организации.
6. В настоящем документе: а) содержится краткое изложение основного вклада и центральной роли программы по охране пищевой безопасности в глобальном мандате ФАО и программах, реализуемых в рамках Пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО и Среднесрочного плана работ (2014-2017 гг.) (Раздел II); б) приведены стратегия и приоритетные области, предусмотренные программой обеспечения безопасности пищевых продуктов ФАО (Раздел III); а также с) представлены выносящиеся на рассмотрение КСХ основные элементы стратегии обеспечения безопасности пищевых продуктов и рекомендации в отношении ключевых вопросов, связанных с осуществлением программы обеспечения безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы.

## **II. Безопасность пищевых продуктов: почему этот вопрос является центральным для достижения основных целей ФАО?**

### ***Продовольственная и пищевая безопасность***

7. Безопасность пищевых продуктов играет важную роль в совершенствовании продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов и вносит решающий вклад в выполнение СЗ1. Вспышки переносимых с пищей заболеваний усугубляются недостаточностью питательных веществ в продуктах питания и инфекциями, переносимыми паразитами, что приводит к огромным социально-экономическим последствиям, в особенности в развивающихся странах.

8. По-прежнему широко распространен риск химических угроз, в особенности для мелких фермерских хозяйств и потребителей развивающихся стран. В настоящее время в фокусе международного внимания находится загрязнение продуктов питания афлатоксином, учитывая рост случаев, указывающих на взаимозависимость между риском употребления афлатоксина и остановкой роста. По оценкам между 80% и 100 % детей в ряде стран Африки хронически подвержены риску заражения этим токсином, содержащимся в рационах питания.

9. Без включения проблематики безопасности пищевых продуктов не столько по прагматическим, сколько по тематически согласованным соображениям в глобальную программу продовольственной безопасности, выполнение целей Декларации тысячелетия и Повестки дня на период после 2015 года не будет полноценным.

### ***Рациональное производство продовольственной продукции***

10. Важным аспектом выполнения СЗ2 является стимулирование рациональной интенсификации производства, а безопасность производимой в результате такой интенсификации продукции является важной задачей. Это было проиллюстрировано на ряде проблем обеспечения безопасности пищевых продуктов, в особенности, на системах производства мясной и рыбной продукции. Кроме того, получение потенциальных преимуществ от введения новых технологий в цепочку производства и сбыта продовольственной продукции возможно только при условии, что существует общественное доверие к безвредности таких технологий и отсутствию риска для здоровья.

### ***Снижение масштабов нищеты в сельских регионах***

11. Продовольственный и сельскохозяйственный сектор – важный инструмент роста во многих развивающихся странах: доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте составляет не менее 30%, а доля занятости в сельскохозяйственном производстве даже выше этого показателя, особенно в сельских регионах. Безопасность пищевых продуктов является фундаментальной предпосылкой для доступа на продовольственные рынки и, следовательно, важный вопрос выполнения СЗ3.

12. Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) отметил значимость технического содействия, которое ФАО оказывает развивающимся странам в целях активизации выполнения ими требований безопасности пищевых продуктов, в особенности в мелких рыбноводческих хозяйствах. Аналогии существуют и в других секторах, где поддержка малых производителей, включая семейные фермерские хозяйства, позволяющая им удовлетворять требованиям безопасности пищевых продуктов, окажется значимой, если такие программы нацелены на достижение целевых общественных благ.

### ***Эффективные и комплексные системы продовольствия***

13. Безопасность пищевых продуктов играет большую роль в улучшении эффективности и комплексности продовольственных систем, создание которых составляет задачу СЗ4. В основе эффективной системы международной торговли лежат согласованные международные стандарты. Способность растущего числа операторов цепочками производства и сбыта продовольственной продукции удовлетворять таким стандартам будет содействовать комплексности и снижать вероятность отказов от товаров и потерь продовольственных товаров,

результатом которых является потеря эффективности. Согласно исследованию, проведенному недавно Международным торговым центром, продовольственные предприятия развивающихся стран рассматривают пищевую безопасность как основную проблему.

***Предупреждение чрезвычайных ситуаций в цепочках производства и сбыта продовольственной продукции и повышение устойчивости к внешним воздействиям***

14. Ключевой проблемой в большинстве случаев возникновения чрезвычайных ситуаций в цепочках производства и сбыта продовольственной продукции является пищевая безопасность. Управление безопасностью пищевых продуктов – также важный вопрос в организации реагирования на другие виды кризисов, таких, как стихийный бедствия и конфликтные ситуации. Решение этого вопроса лежит в основе обеспечения безопасности пищевых продуктов и выполнения СЗ5.

15. Ожидается, что программа обеспечения безопасности пищевых продуктов будет содействовать оптимизации сбора аналитической информации по глобальным цепочкам производства и сбыта продовольственной продукции в глобальном масштабе. Наряду с этим, ожидается, что это обеспечит предоставление своевременных рекомендаций в ситуациях возникновения несчастных случаев и усилит потенциал стран по оперативному и эффективному реагированию по мере возникновения такой необходимости.

### **III. Разработанная ФАО Стратегия глобального повышения уровня безопасности пищевых продуктов**

16. В последующих разделах настоящего документа убедительно аргументируется потребность в усилении программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, в рамках которой приоритетами деятельности становится эффективное производство общественных благ – товаров и услуг. В данном разделе представлены пять ключевых элементов стратегии реализации этих приоритетов.

#### **A. Усиление национального потенциала правового регулирования контроля качества пищевой продукции и стимулирование развития глобальной торговли**

***Стратегический приоритет:*** Обеспечить руководящую роль в поддержке стран при оценке и прогрессивном развитии систем контроля качества продовольственной продукции.

***Результат:*** Растущее число стран, способных продемонстрировать усиленный потенциал по контролю за качеством продовольственной продукции, который поддерживает национальные цели по обеспечению безопасности пищевых продуктов и доступу к рынкам.

#### ***Поддержка непрерывного совершенствования национальных систем контроля качества продовольственной продукции***

17. Обеспечение безопасности пищевых продуктов в конечном итоге относится к сфере компетенции национальных органов. В течение десятилетий ФАО работает с национальными ведомствами, в компетентность которых входят вопросы безопасности пищевых продуктов, для усиления этих систем. Существует значительный спрос на продолжение такого рода работу, а полученный опыт необходимо учесть в методологии ФАО, на которой данная работа построена. Первой среди указанных является потребность в проведении более систематических оценок систем контроля качества продовольственных продуктов как основы рациональных стратегий укрепления национальных систем.

18. ФАО вступила на путь развития механизма оценки, который в настоящее время проходит пилотное тестирование в некоторых странах. ВОЗ присоединилась к деятельности ФАО по дальнейшей разработке этого механизма, который в своем завершенном виде будет называться Совместный механизм и будет полностью отвечать международным требованиям безопасности пищевых продуктов, предусмотренным в Кодексе Алиментариусе и в Международных медико-санитарных правилах (ММСП).

19. Большая работа Кодекса предполагает формулировку определения минимально приемлемого качества и стандартов идентичности, защищающих потребителей от недобросовестной практики торговли продовольственной продукцией. Системы контроля безопасности пищевых продуктов должны обеспечивать целостность товаропроводящей цепочки, гарантируя тем самым ожидаемые уровни безопасности и качества.

20. Поддержка, которую ФАО оказывает национальным системам контроля качества пищевой продукции с целью их укрепления, предполагает глобальный масштаб, влияющий на контроль качества; при этом организации частного сектора все более влияют на "транснациональное регулирование" продовольствия и фуража; диапазон других партнеров также расширился, содействуя однородности в развитии потенциала по обеспечению безопасности пищевых продуктов и других вопросов регулирования.

21. Программа ФАО по обеспечению безопасности пищевых продуктов выиграет от усиления взаимосвязей с национальными ведомствами, которые могли бы далее совершенствовать свою роль в ускорении обмена знаниями и взаимодействия по обмену опытом между регуляторами безопасности пищевых продуктов в государствах-членах.

*Поддержка программы содействия развитию глобальной торговли*

22. На глобальном и региональном уровнях ключевые механизмы содействия развитию торговли, такие, как Расширенная комплексная рамочная программа торгового содействия менее развитым странам (РКРПТС), могли бы иметь эффект мультиплицирования для качества интервенций в безопасность пищевых продуктов. Недавно подписанное соглашение со Всемирной торговой организацией (ВТО) о содействии развитию торговли содержит несколько положений, касающихся управления санитарными и фитосанитарными вопросами: сразу после ратификации данного Соглашения ФАО будет важно включиться в деятельность по развитию потенциала в целях поддержки исполнения Соглашения.

23. Многие страны заинтересованы в усилении внутрирегиональной торговли как возможности роста. Несколько региональных экономических сообществ (РЭС) разработали или находятся в процессе разработки разного рода соглашений, которые будут способствовать развитию внутрирегиональной торговли, а в ряде случаев на основе отдельных протоколов, призванных зафиксировать принципы регулирования здоровья животных, жизнестойкости растений и безопасности пищевых продуктов внутри отдельно взятого сообщества. Опыт ФАО во всех трех областях служит основной важной роли в консультировании РЭС по указанному кругу вопросов.

24. Существует ряд игроков (включая международные организации, научные круги и частный сектор), деятельность которых направлена на "содействие развитию торговли" и которые в настоящее время поддерживают развитие систем продовольственного контроля. Помимо увеличения общего объема инвестирования в пищевую безопасность, их участие может содействовать межотраслевому сотрудничеству, таким образом, обеспечивая более согласованную реакцию стран на проблематику безопасности пищевых продуктов. Вместе с тем, важно отметить, что эти "новые игроки" пользуются рекомендациями о передовой практике развития потенциала правового регулирования контроля качества пищевой продукции. ФАО играет важную роль в данном вопросе.

25. Результат 1 Стратегической задачи ФАО<sup>1</sup> позволяет обеспечить платформу, содействующую совместной работе Отдела торговли и рынков (ОТР), Группы здоровья животных (ГЗЖ), Секретариата Международной конвенции о защите растений (СМКЗР) и разным группам, связанным с разными аспектами обеспечения безопасности пищевых продуктов: ранее такого рода сотрудничество носило ограниченный характер. Это позволяет

---

<sup>1</sup> Результат 1 выполнения С34 состоит в следующем: "Международные соглашения, механизмы и стандарты, которые содействуют более эффективной и комплексной торговле и рынкам, формулируются и исполняются странами".

создать основу для реально уникальной роли, которую играет ФАО в содействии комплексной и эффективной торговли.

## **В. Поддержка научно-обоснованного руководства и принятия решений по проблемам безопасности пищевых продуктов**

*Стратегический приоритет:* Обеспечить проведение научно-обоснованных рекомендаций для поддержки внедрения стандартов безопасности пищевых продуктов.

*Результат:* Своевременное установление научно-обоснованных стандартов в глобальной продовольственной системе, учитывающих текущие и потенциальные риски в цепочках производства и сбыта продовольственной продукции и потребительское доверие.

### *Научные консультации для Кодекса*

26. Совместная программа ФАО/ВОЗ по обеспечению научно-обоснованных консультаций в поддержку нормативных стандартов Кодекса остается основательным элементом глобального регулирования безопасностью пищевых продуктов. Без авторитетных и глобально значимых консультаций, предоставляемых совместными экспертными органами ФАО/ВОЗ<sup>2</sup>, нормативное установление многих важнейших стандартов безопасности пищевых продуктов Кодекса, не было бы возможным. В последние годы члены Комиссии "Кодекс Алиментариус" (ККА) подчеркивают насущную потребность в обеспечении роста финансирования данной программы.

27. ККА поднял вопрос о возможности увеличения базы доноров для этой программы, что позволит включить доноров из частного сектора. В свете Стратегии ФАО по развитию партнерства с частным сектором, одобренной государствами-членами в 2013 г., ФАО не считает целесообразным получение финансирования от частного сектора для деятельности Организации, касающейся разработки стандартов и нормативов, сохраняя ее независимость и беспристрастность.

28. Тем не менее, проблема неадекватного и нестабильного финансирования требует решения. Статьей 9 Устава Кодекса предусматривается, что ФАО и ВОЗ финансируют работу Кодекса посредством своих регулярных бюджетов. Если бы программа научного консультирования Кодекса рассматривалась как неотъемлемая часть Совместной программы ФАО/ВОЗ по разработке продовольственных стандартов, то применялись бы те же самые механизмы бюджетной защиты.

### *Научное консультирование стран и партнеров*

29. Государства-члены и партнеры обращались к ФАО за научно-обоснованными заключениями и рекомендациями помимо тех, которые предоставлялись им в рамках Кодекса. Ранее делались запросы на получение научно-обоснованных консультаций по последствиям внедрения новых технологий для безопасности пищевых продуктов для здоровья: частотность подобных запросов в будущем, вероятно, возрастет, как и запросы на результаты анализа по установлению соотношения риск – выгода.

30. За прошедший двухлетний период ФАО отвечала на запросы Всемирной продовольственной программы (ВПП) по предоставлению консультаций в отношении качества и безопасности их закупок во избежание прерывания поставок продовольствия голодающему населению. В частности, ВПП стремилась заключить с ФАО долгосрочное соглашение о сотрудничестве, предусматривающее своевременное оказание услуг по научному консультированию в области безопасности пищевых продуктов. В целом, ФАО необходимо рассмотреть возможности подготовки Организации к предоставлению консультаций по

---

<sup>2</sup> Совместный экспертный комитет по пищевым добавкам (СЭКПД); Совместное совещание экспертов по остаткам пестицидов (ССЭОП); Совместное совещание экспертов по оценке микробиологических рисков (ССЭОМР).



безопасности пищевых продуктов в кратчайшие сроки с целью предупреждения или снижения последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных нарушением норм безопасности пищевых продуктов.

31. Программа работ ФАО по развитию потенциала развивающихся стран эффективно использовать систему анализа рисков также способствует широкой адаптации научно-обоснованных подходов к принятию решений по вопросам обеспечения безопасности пищевых продуктов и остается чрезвычайно важным аспектом программы ФАО в области безопасности пищевых продуктов.

#### *Эффективное участие в реализации положений Кодекса*

32. Широкое участие является неотъемлемым качеством деятельности Кодекса, и ФАО продолжает уделять приоритетное внимание наращиванию потенциала стран, необходимого им для эффективного участия в работе Кодекса.

33. Эффективность участия каждой страны складывается из ряда компетенций и потенциала, которыми она обладает, и вся программа обеспечения безопасности пищевых продуктов на решение этой задачи. Однако необходимы конкретные программы для обеспечения широкого знакомства с Кодексом в развивающихся странах, для усиления национальных структур Кодекса, и процессов, позволяющих вырабатывать обоснованные национальные позиции по вопросам, относящимся к компетенции Кодекса, а также содействовать делегатам в эффективном отстаивании национальных позиций в рамках Кодекса и обеспечении их учета при принятии решений в рамках Кодекса.

### **С. Совершенствование управления безопасностью пищевых продуктов на всех этапах цепочек производства и сбыта продовольственной продукции**

*Стратегический приоритет: Поддерживать развивающиеся страны в применении механизмов управления безопасностью пищевых продуктов на основе анализа рисков на всех этапах цепочек производства и сбыта продовольственной продукции, которые адекватны системам национального и местного производства и соответствуют нормативным документам Кодекса.*

*Результат: Снижение уровня нарушений торговли, вызванных несоблюдением требований безопасности пищевых продуктов.*

34. Предупреждение – конечная цель контроля качества пищевых продуктов, который возможен только при условии, если производители продовольственной продукции и предприятия продовольственной торговли правильно внедряют эффективные программы управления безопасностью пищевых продуктов. Существует большое количество агентств и неправительственных организаций, реализующих программы подготовки в области управления безопасностью пищевых продуктов с применением Системы анализа опасностей на основе критических контрольных точек (САО), а в последние годы ФАО снизила внимание к общей подготовке по Надлежащей гигиенической практике (НГП) и САО. Вместе с тем, следует признать, что наличие ряда технических отделов, специализирующихся на производстве в различных секторах – рыбоводстве, животноводстве, молочном производстве и растениеводстве – предоставляет ФАО ценную возможность интегрировать проблематику безопасности пищевых продуктов на всех этапах цепочки производства и сбыта продовольственной продукции в более широкие программы развития сектора.

35. Существуют и другие примеры, которые иллюстрируют преимущества ФАО как производителя услуг по совершенствованию управления безопасностью пищевых продуктов на всем протяжении продовольственных цепочек:

- а) область достижения синергетического эффекта от совместной работы по укреплению потенциала нормотворческих ведомств. В последние годы появление частных транснациональных инструментов регулирования безопасности пищевых продуктов и

- необходимость их эффективного согласования с основными официальными системами контроля обусловили особую остроту решения данного вопроса;
- b) область наличия трудностей интерпретации конкретных нормативных документов Кодекса, которые требуют разрешения и могут быть проиллюстрированы последними запросами по оказанию содействия в развитии управления применением положений Кодекса по гигиене производства моллюсков и снижении микробной зараженности мяса домашней птицы;
  - c) область достижения синергетического эффекта от конкретных нормативных проектов или программ ФАО. Например, в попытках улучшить понимание влияния разных вариантов сельскохозяйственной практики на резистентность к противомикробным препаратам (РПМП) и оказать поддержку странам в их деятельности по сдерживанию РПМП, ФАО осуществила проекты в ряде стран по оценке практики производства сырьевых материалов и стимулированию внедрения передовой практики, включая осторожное применение противомикробных препаратов.

#### **D. Создание платформ и баз данных по безопасности пищевых продуктов**

*Стратегический приоритет: Обеспечить механизмы поддержки сетевого взаимодействия, диалога и доступа к аналитической информации и стимулировать эффективный международный обмен по основным вопросам безопасности пищевых продуктов.*

*Результат: Эффективная коммуникация и результативное международное сотрудничество по проблематике безопасности пищевых продуктов.*

*Базы данных, обеспечивающие управление безопасностью пищевых продуктов*

36. Как Организация, деятельность которой основана на использовании экспертных знаний, ФАО получила признание своей роли источника независимой и надежной информации. По мере того как важность данного факта за последние 10 лет возросла, стоимость поддержания и обслуживания баз данных и других платформ требует тщательной оценки в части рациональности.

37. ФАО содержит и обслуживает несколько баз данных, в которых хранится актуальная информация по управлению безопасностью пищевых продуктов: базы данных Совместного комитета экспертов по пищевым добавкам (СКЭПД) содержат международные заключения по оценке химической безопасности пищевых продуктов и ФАОЛЕКС<sup>3</sup>, являющейся репозиторием юридических документов, регулирующих контроль за качеством пищевых продуктов во многих государствах-членах. Продолжается работа по расширению баз данных ФАО/ВОЗ новой статистикой, отражающей потребление продовольственных ресурсов, что способствует оценке риска употребления химикатов и биологически активных веществ и оценки питательной ценности рационов.

*Коммуникационные платформы*

38. ИНФОСАН, сеть ФАО/ВОЗ по национальным ведомствам, курирующим безопасность пищевых продуктов, позволяет содействовать своевременному обмену информацией по случаям нарушения требований, предъявляемых к безопасности пищевых продуктов безопасности. Стоимость содержания и обслуживания сети зависит от масштаба национальных приоритетов, по которым собирается и эффективно используется информация, касающаяся предупреждения чрезвычайных ситуаций: ФАО признает свою существенную роль в развитии таких аспектов в будущем.

39. Важная функция ФАО состоит в предоставлении нейтрального форума для обмена информацией, по мере возникновения такой необходимости, как например, недавнее

---

<sup>3</sup> ФАОЛЕКС – современная база нормативно-правовых документов, предоставляющая доступ к одному из крупнейших в мире электронных собраний национального законодательства и правовой документации по продовольствию, сельскому хозяйству и возобновляемым природным ресурсам.

техническое совещание по проблеме управления низкоуровневым содержанием ГМ в товарообороте сырьевых товаров.

#### **Е. Разработка системы сбора аналитической информации и составления прогнозов в области безопасности пищевых продуктов**

*Стратегический приоритет:* Играть основную роль в сборе, анализе и передаче аналитической информации, касающейся цепочек производства и сбыта продовольственной продукции.

*Результат:* Более высокая степень готовности стран к возникающим проблемам в цепочках производства и сбыта продовольственной продукции; создание стимулов рациональности продовольственных систем.

40. В течение многих лет ФАО рассматривала возникающие проблемы, касающиеся безопасности пищевых продуктов, на индивидуальной и временной основе, что служило средством содействия готовности государств-членов решать эти проблемы. Примеры из текущей программы, составленной на двухлетний период, демонстрируют работу, связанную с выстраиванием целой последовательности геномов, предназначенных для коренной перестройки методов глобального надзора, в связи с чем возникает ряд вопросов, требующих от стран готовности решать эти вопросы.

41. Основной вопрос состоит в определении возможности систематического подхода к выявлению перспективной значимости правового регулирования контроля качества пищевых продуктов. Предварительный анализ показал, что ряд подразделений ФАО участвуют в разных формальной и неформальной деятельности по прогнозированию, в результате которой можно выявить значимость правового регулирования контроля качества пищевых продуктов. В ходе анализа были также идентифицированы внешние группы, которые в настоящее время инвестируют в составление аналитической информации по безопасности пищевых продуктов, и большинство этих групп признают ведущую роль ФАО в содействии прогноза по глобальной продовольственной безопасности.

42. Резистентность к противомикробным препаратам (РПМП) представляет одну из острых проблем глобального масштаба. ФАО как ведущий межправительственный посредник, наделенный мандатом в сферах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, играет важную роль в повышении осознания того влияния, которое оказывает практика ведения сельского хозяйства на развитие и распространение РПМП и, наоборот, воздействие АМР на сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность.

43. Влияние возникающих и повторяющихся угроз безопасности пищевых продуктов ("одно здоровье на всех"), часто появляющихся вследствие взаимодействия в цепи человек/животное/растение/продовольственная цепочка/окружающая среда, может оказаться разрушительным для агропродовольственных систем. Усиление резистентности и рациональности этих систем требует междисциплинарного подхода для сбора и анализа информации. Такого рода аналитические данные существенны для информирования участников актуальных дискуссий по таким вопросам, как АМР и о стратегиях по адаптации изменений климата внутри конкретных субсекторов.

44. Была подчеркнута необходимость лучшей интеграции вопросов безопасности пищевых продуктов в регулярные трехсторонние обсуждения, включающие ФАО, ВОЗ и Всемирную организацию здоровья животных (ВОЗЖ).

#### **IV. Выводы**

45. Успехи в решении проблем глобальной безопасности пищевых продуктов могут быть достигнуты только при условии, что страны способны внедрять передовую практику и вводить в действие национальное законодательство, которое согласуется с международными требованиями. Ведущая роль ФАО в глобальном управлении обеспечивает ей должное место в

стимулировании использования правительствами руководящих принципов по созданию и управлению системами правового регулирования контроля качества пищевой продукции. Экспертный опыт ФАО, накопленный в области управления цепочками производства и сбыта продовольственной продукции, позволяет Организации оказывать конкретную поддержку по применению рекомендаций Кодекса в конкретных подсекторах и использованию аналитических данных по сложным вопросам, касающимся функционирования продовольственных цепочек. Этим мотивировано значение деятельности ФАО в принимаемых ею глобальных мерах по решению таких проблем, как РПМП.

46. Новая Стратегическая рамочная программа ФАО укрепляет ее исключительную роль как ведущей Организации в конструктивном решении аграрно-продовольственных проблем, связанных с глобальной программой Содействия развитию торговли и согласующихся с обязательствами стран по эффективному регулированию жизнестойкости растений, здоровья животных и безопасности пищевых продуктов.

47. В своей роли Организации, функционирующей на основе экспертных знаний и как нейтральный межправительственный форум, ФАО играет ключевую роль в обеспечении надежных, ответственных и актуальных в глобальном масштабе научных консультаций, содействующих управлению глобальной продовольственной безопасностью.

## **V. Вопросы, предлагаемые КСХ для рассмотрения**

48. Комитет по сельскому хозяйству намерен предпринять следующие действия:

- a) одобрить главные области деятельности, выявленные в качестве центральных для реализации разработанной ФАО Стратегии глобального повышения уровня безопасности пищевых продуктов;
- b) поддержать решающую роль ФАО в программах Содействия развитию торговли как важный инструмент поддержки реализации разработанной ФАО Стратегии глобального повышения уровня безопасности пищевых продуктов;
- c) информировать о возможностях решения проблемы растущего спроса на участие в программе ФАО по научному консультированию по вопросам безопасности пищевых продуктов;
- d) проводить консультации о роли ФАО в содействии сбора аналитической информации по глобальным цепочкам производства и сбыта продовольственной продукции и предоставлять рекомендации о роли ФАО в поддержке стран по сдерживанию угрозы РПМП и потенциальному негативному воздействию на производство продовольствия и сельское хозяйство.