



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE AGRICULTURA

24.º período de sesiones

Roma, 29 de septiembre - 3 de octubre de 2014

Estrategia de la FAO para mejorar la inocuidad de los alimentos a escala mundial

Resumen

Después de que el Comité de Agricultura respaldara en su 19.º período de sesiones el enfoque de la FAO basado en la cadena alimentaria para asegurar un suministro de alimentos inocuos y nutritivos, la Organización ha seguido desempeñando una función clave a nivel mundial en lo que respecta a la gobernanza y el desarrollo de la capacidad en materia de inocuidad de los alimentos. La inocuidad de los alimentos respalda la consecución de los objetivos estratégicos de la Organización, ya que la consideración adecuada de la inocuidad de los alimentos resulta esencial para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y para mitigar la pobreza y promover el desarrollo económico. Durante el último decenio se han adquirido enseñanzas y actualmente existe un “panorama de sistemas alimentarios” en evolución que ha requerido un replanteamiento del programa sobre inocuidad de los alimentos de la FAO durante el reciente proceso de planificación estratégica. En el presente documento se indican las esferas de trabajo principales que se han identificado como el núcleo de la Estrategia de la FAO para mejorar la inocuidad de los alimentos a escala mundial. Dichas esferas son las siguientes: i) el fortalecimiento de las capacidades nacionales de reglamentación del control alimentario, ii) el apoyo a una gobernanza mundial de la inocuidad de los alimentos basada en datos científicos, iii) la promoción de una gestión de la inocuidad de los alimentos mejorada a lo largo de las cadenas alimentarias, iv) la facilitación del acceso a la información a través de plataformas y bases de datos pertinentes, y v) la contribución a la información relativa a la cadena alimentaria y la elaboración de previsiones sobre cuestiones de reglamentación de los alimentos.

La función clave de la FAO en la gobernanza mundial la sitúa en una buena posición para orientar a los gobiernos en el establecimiento y funcionamiento de sistemas de reglamentación del control alimentario. La experiencia de la FAO en la cadena alimentaria permite prestar un apoyo concreto a la aplicación de la orientación del Codex en subsectores específicos y proporcionar información sobre cuestiones complejas de la cadena alimentaria. Esto sustenta el valor de la FAO en los esfuerzos mundiales para abordar problemas como la resistencia a los antimicrobianos. Asimismo, el nuevo Marco estratégico de la FAO refuerza su particular función de liderazgo a la hora de abordar las dimensiones agroalimentarias del programa de facilitación del comercio mundial de forma constructiva y coherente con las obligaciones de los países sobre la reglamentación eficaz de la sanidad vegetal y animal y la inocuidad de los alimentos.



Medidas que se proponen al Comité:

Se invita al Comité de Agricultura a:

- a) apoyar las esferas de trabajo principales como núcleo de la estrategia de inocuidad de los alimentos de la FAO;
- b) respaldar un papel más destacado de la FAO en los programas de facilitación del comercio como medio importante para apoyar la aplicación de la estrategia de inocuidad de los alimentos de la FAO;
- c) prestar asesoramiento sobre cómo abordar el desafío del aumento de las exigencias al programa de asesoramiento científico sobre inocuidad de los alimentos de la FAO;
- d) prestar asesoramiento sobre el papel que desempeña la FAO en la contribución a la información sobre la cadena alimentaria a nivel mundial y proporcionar orientación acerca de la función de la FAO en la prestación de asistencia a los países para contener la creciente amenaza de la resistencia a los antimicrobianos y sus posibles efectos negativos sobre la alimentación y la agricultura.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Renata Clarke

Jefa de la Unidad de Inocuidad y Calidad de los Alimentos

Tel.: +39 06 570 52010

I. Antecedentes e introducción

1. En su 19.º período de sesiones, celebrado en abril de 2005, el Comité de Agricultura respaldó el enfoque de la FAO basado en la cadena alimentaria para asegurar un suministro de alimentos inocuos y nutritivos, reconociendo la habilidad única de la Organización para prestar asesoramiento sobre cuestiones complejas relacionadas con la alimentación y la agricultura desde las fases previas a la producción hasta el ámbito del consumidor. En el documento COAG/2005/5 se señalaba la importancia de combinar enfoques reglamentarios y no reglamentarios para prevenir incidentes de inocuidad de los alimentos y se reconocía la necesidad de considerar los costos de la aplicación de medidas de inocuidad alimentaria, especialmente porque podrían afectar a los pequeños productores.
2. En el decenio transcurrido, la FAO ha seguido desempeñando una función clave a nivel mundial en lo que respecta a la gobernanza y el desarrollo de la capacidad en materia de inocuidad de los alimentos. La FAO alberga la Secretaría de la Comisión conjunta FAO/OMS del Codex Alimentarius y, junto con la Organización Mundial de la Salud (OMS), presta asesoramiento científico que sirve de base para las normas del Codex. La asistencia técnica que proporciona la FAO a los Estados Miembros les ha permitido reforzar sus marcos reglamentarios para el control de los alimentos y promover programas nacionales que faciliten y alienten el cumplimiento de buenas prácticas a través de medios no reglamentarios.
3. Un contexto económico, social, ambiental y tecnológico cambiante ha afectado a las principales causas de las preocupaciones en materia de inocuidad de los alimentos. El crecimiento demográfico continuado y la rápida urbanización, los cambios en el estilo de vida y la alimentación de las personas tanto en los países industrializados como en desarrollo, el incremento del comercio mundial y regional, la necesidad cada vez más urgente de conservar la base de recursos naturales frente al cambio climático, así como el avance de la ciencia y la tecnología, especialmente la adopción transformadora de instrumentos de comunicación, están contribuyendo a un panorama cambiante. Esta situación ha planteado nuevos desafíos y nuevas oportunidades para abordar problemas pendientes desde hace tiempo y también cuestiones emergentes.
4. Este panorama cambiante de los sistemas alimentarios y la evolución de las demandas de los países se tomaron en consideración durante el reciente proceso de planificación estratégica de la FAO, que identificó las esferas de atención en relación con la inocuidad de los alimentos que se necesitan para respaldar la consecución de los objetivos estratégicos de la Organización.
5. La inocuidad de los alimentos respalda la consecución de los cinco objetivos estratégicos (OE) de la Organización: en el presente bienio, la demanda de conocimientos en inocuidad de los alimentos en los equipos de trabajo ha superado los recursos de personal disponibles. La nueva estrategia de inocuidad de los alimentos ha sido formulada para guiar un proceso de reorientación y reorganización que facilitará la contribución óptima del programa sobre inocuidad de los alimentos a la consecución de los principales objetivos de la Organización.
6. En el presente documento: a) se describe la principal contribución del programa sobre inocuidad de los alimentos al mandato y programas mundiales de la FAO, así como el papel fundamental del mismo, con arreglo al Marco estratégico revisado y el Plan a plazo medio (2014-17) (Sección II); b) se destacan la estrategia y las esferas de atención que se han determinado para el programa sobre inocuidad de los alimentos de la FAO (Sección III); y c) se solicita que el Comité de Agricultura respalde los elementos básicos de la estrategia de inocuidad alimentaria y proporcione orientación sobre cuestiones concretas de importancia para la ejecución del programa sobre inocuidad de los alimentos de conformidad con el Marco estratégico.

II. ¿Por qué es fundamental la inocuidad de los alimentos para los objetivos principales de la FAO?

Seguridad alimentaria y nutricional

7. La inocuidad de los alimentos desempeña un importante papel en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional y contribuye de forma esencial a la consecución del OE 1. Las enfermedades

de origen alimentario agravan las carencias de nutrientes y las infecciones parasitarias causadas por alimentos tienen un enorme costo social y económico, especialmente en los países en desarrollo.

8. La exposición a peligros químicos sigue siendo una preocupación generalizada, especialmente para los pequeños agricultores y los consumidores de los países en desarrollo. Actualmente, la atención internacional se centra en la contaminación por aflatoxinas, dados los crecientes indicios que demuestran la relación entre la exposición dietética a las aflatoxinas y el retraso del crecimiento. Se ha estimado que entre el 80 % y 100 % de los niños de algunos países africanos se encuentran crónicamente expuestos a esta toxina a través de la alimentación.

9. Si la inocuidad de los alimentos no se integra de forma pragmática pero coherente en el programa de seguridad alimentaria mundial, se pondrá en peligro la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda para después de 2015.

Producción sostenible de alimentos

10. La promoción de la intensificación sostenible es un aspecto esencial del OE 2 y la consideración de la inocuidad de los alimentos resultantes también es fundamental. Esto ha quedado reflejado en una serie de problemas de inocuidad de los alimentos asociados especialmente a los sistemas de producción de carne y pescado. Además, los posibles beneficios de las nuevas tecnologías aplicadas a la cadena alimentaria solo se producirán si existe confianza pública en la inocuidad de estas tecnologías.

Reducción de la pobreza rural

11. El sector de la alimentación y la agricultura es un importante motor del crecimiento en numerosos países en desarrollo, pues la agricultura contribuye hasta en un 30 % al producto interno bruto y representa un porcentaje de empleo aún mayor, especialmente en zonas rurales. La inocuidad de los alimentos es un requisito previo fundamental para el acceso a los mercados y, por tanto, su consideración es esencial para la consecución del OE 3.

12. El Comité de Pesca ha señalado la importancia de la asistencia técnica que presta la FAO a los países en desarrollo para promover la adhesión a los requisitos de inocuidad de los alimentos, especialmente en la pesca artesanal. Asimismo, en otros sectores, el apoyo a los pequeños productores, incluidos las explotaciones familiares, a fin de que cumplan los requisitos de inocuidad de los alimentos resultará esencial si estos programas han de obtener beneficios sociales concretos.

Sistemas alimentarios eficientes e inclusivos

13. La inocuidad de los alimentos contribuye en gran medida al aumento de la eficiencia y la inclusividad de los sistemas alimentarios, que es la finalidad del OE 4. Las normas internacionales acordadas fundamentan un sistema de comercio internacional eficiente. La capacidad de cada vez más operadores de la cadena alimentaria de cumplir estas normas promueve la inclusividad y reduce los rechazos en los mercados y las pérdidas de alimentos que dan lugar a ineficiencias. Una encuesta reciente llevada a cabo por el Centro de Comercio Internacional ha revelado que las empresas alimentarias de países en desarrollo consideran que los requisitos de inocuidad de los alimentos constituyen un desafío importante.

Prevención de emergencias de la cadena alimentaria y mejora de la resiliencia

14. La inocuidad de los alimentos constituye un elemento clave que se debe considerar en la mayoría de las emergencias de la cadena alimentaria. La gestión de la inocuidad de los alimentos también es una cuestión esencial en la gestión de respuestas a otros tipos de crisis, como desastres naturales y situaciones de conflicto. En esto se basa la contribución esencial de la inocuidad alimentaria al OE 5.

15. Se espera que el programa sobre inocuidad de los alimentos contribuya a mejorar la información mundial relacionada con la cadena alimentaria, lo que podría facilitar la alerta temprana y la prevención de emergencias. También se espera que proporcione orientación oportuna cuando realmente se produzcan emergencias y que refuerce las capacidades de los países para responder con rapidez y eficacia en caso necesario.

III. La estrategia y las esferas de atención de la FAO en relación con la inocuidad de los alimentos

16. En las siguientes secciones, se destaca la clara necesidad de un programa sobre inocuidad de los alimentos reforzado que establezca prioridades y proporcione bienes y servicios públicos de manera eficaz. En esta sección se presentan los cinco elementos clave de la estrategia para lograrlo.

A. Fortalecimiento de las capacidades nacionales de reglamentación del control alimentario y facilitación del comercio mundial

***Orientación estratégica:** Proporcionar liderazgo al apoyar a los países en la evaluación y el desarrollo progresivo de sistemas de control alimentario.*

***Logro:** Aumento del número de países que pueden demostrar una mejora de las capacidades de control alimentario que respaldan los objetivos nacionales en materia de inocuidad de los alimentos y el acceso a los mercados.*

Apoyo a la mejora constante de los sistemas de control alimentario nacionales

17. La responsabilidad de garantizar la inocuidad de los alimentos recae en última instancia en las autoridades nacionales. La FAO ha trabajado con autoridades de inocuidad alimentaria nacionales durante décadas a fin de reforzar sus sistemas. Existe una demanda considerable para que este trabajo continúe y es necesario incorporar una serie de enseñanzas adquiridas al enfoque de la FAO sobre esta labor. La primera de ellas es la necesidad de evaluaciones más sistemáticas de los sistemas de control alimentario como base para formular estrategias racionales orientadas a reforzar los sistemas nacionales.

18. La FAO ha emprendido la elaboración de un instrumento de evaluación que se está probando actualmente en varios países. La OMS se ha unido a la FAO para seguir elaborando el instrumento y este se finalizará como instrumento conjunto, plenamente armonizado con los requisitos internacionales de inocuidad de los alimentos establecidos por el Codex Alimentarius y el Reglamento Sanitario Internacional.

19. Gran parte de la labor del Codex implica la definición de un mínimo de calidad aceptable y normas de identidad que protejan a los consumidores frente a prácticas desleales en el comercio de alimentos. Los sistemas de control alimentario deberían asegurar la integridad del suministro alimentario a fin de garantizar los niveles previstos de inocuidad y calidad.

20. El apoyo de la FAO al fortalecimiento de los sistemas nacionales de control alimentario incluye la participación en procesos mundiales que influyen en el control de los alimentos, con organismos del sector privado que influyen cada vez más en la “reglamentación transnacional” de alimentos y piensos, y con una serie de otros asociados en la promoción de la coherencia en el desarrollo de la capacidad relacionado con la inocuidad de los alimentos y otras cuestiones de la reglamentación.

21. El programa sobre inocuidad de los alimentos de la FAO se beneficiaría del refuerzo de los vínculos con las autoridades nacionales, lo que podría destacar aún más su función de impulsora del intercambio de conocimientos y el aprendizaje mutuo entre las autoridades de reglamentación en materia de inocuidad de los alimentos de los Estados Miembros.

Apoyo al programa de facilitación del comercio mundial

22. A nivel mundial y regional, los mecanismos clave de facilitación del comercio, como el Marco integrado mejorado para la asistencia relacionada con el comercio a los países menos adelantados, podrían tener un efecto multiplicador en la calidad de las intervenciones relativas a la inocuidad de los alimentos. El acuerdo alcanzado recientemente por la Organización Mundial del Comercio (OMC) sobre facilitación del comercio contiene varias disposiciones de importancia para la gestión de cuestiones sanitarias y fitosanitarias. Una vez se ratifique el acuerdo, resultará importante que la FAO participe en los esfuerzos de desarrollo de la capacidad para respaldar su aplicación.

23. Muchos países consideran el incremento del comercio intrarregional como una oportunidad de crecimiento. Varias comunidades económicas regionales han elaborado o están elaborando diversos acuerdos para facilitar el comercio intrarregional, en algunos casos con protocolos independientes para guiar la reglamentación de la sanidad animal y vegetal y la inocuidad alimentaria en la comunidad. La experiencia de la FAO en estos tres ámbitos proporciona la base para desempeñar una función importante en la prestación de asesoramiento a las comunidades económicas regionales sobre estos temas.

24. Existe una serie de actores nuevos (entre ellos, organizaciones internacionales, el ámbito académico y el sector privado) cuya atención se centra en la “facilitación del comercio” que actualmente están respaldando el desarrollo de sistemas de control alimentario. Aparte de incrementar la inversión global en la inocuidad de los alimentos, su participación puede facilitar la colaboración intersectorial y, por tanto, dar lugar a respuestas nacionales más coherentes ante las cuestiones relacionadas con la inocuidad alimentaria. No obstante, es importante que estos “actores nuevos” reciban orientación sobre buenas prácticas en el desarrollo de las capacidades de reglamentación del control alimentario. En este sentido, la FAO tiene una función importante que desempeñar.

25. El Logro 1 del Objetivo estratégico 4 de la FAO¹ proporciona una plataforma que facilita el trabajo conjunto de la División de Comercio y Mercados, el Servicio de Sanidad Animal, la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) y las distintas unidades relacionadas con aspectos de la inocuidad de los alimentos, una colaboración que anteriormente estaba limitada. Esto proporciona la base para que la FAO desempeñe una función verdaderamente única en el apoyo de un comercio inclusivo y eficiente.

B. Apoyo a una gobernanza y decisiones en materia de inocuidad alimentaria basadas en datos científicos

***Orientación estratégica:** Proporcionar asesoramiento científico sólido para fundamentar normas de inocuidad de los alimentos.*

***Logro:** Establecimiento oportuno de normas basadas en el riesgo que aborden las cuestiones actuales y emergentes de la cadena alimentaria y la confianza de los consumidores en un sistema alimentario mundial sobre la base de datos científicos sólidos.*

Asesoramiento científico al Codex

26. El programa conjunto FAO/OMS que proporciona asesoramiento científico en apoyo del establecimiento de normas del Codex sigue siendo un elemento fundamental de la gobernanza mundial de la inocuidad alimentaria. Sin el asesoramiento autorizado y mundialmente pertinente de los órganos mixtos especializados de la FAO y la OMS², no habría sido posible establecer muchas normas esenciales del Codex sobre inocuidad de los alimentos. En los últimos años, los miembros de la Comisión del Codex Alimentarius han destacado la necesidad esencial de garantizar una mayor financiación para este programa.

27. La Comisión del Codex ha planteado la posibilidad de ampliar la base de donantes para que el programa incluya donantes del sector privado. A la luz de la Estrategia de la FAO para las asociaciones con el sector privado, respaldada por los Miembros en 2013, la FAO no considera apropiado recibir fondos de actores del sector privado en la labor de establecimiento de normas de la Organización a fin de salvaguardar su independencia e imparcialidad.

28. No obstante, el problema de la financiación insuficiente e inestable sigue sin resolver. En el artículo 9 de los estatutos de la Comisión del Codex, se establece que la FAO y la OMS financien su labor relativa al Codex mediante sus presupuestos ordinarios. Si el programa sobre asesoramiento

¹ El Logro 1 del OE 4 es el siguiente: “Los países formulan y ponen en práctica acuerdos, mecanismos y normas internacionales que promueven el comercio y los mercados más eficientes e inclusivos”.

² Comité Mixto FAO/OMS de Expertos en Aditivos Alimentarios (JECFA), Reunión Conjunta FAO/OMS sobre Residuos de Plaguicidas (JMPPR) y Consultas Mixtas FAO/OMS de Expertos sobre Evaluación de Riesgos Microbiológicos (JEMRA).

científico al Codex se considerara parte del Programa Conjunto FAO/OMS sobre Normas Alimentarias, se aplicaría la misma protección presupuestaria.

Asesoramiento científico a los países y asociados

29. Los Estados Miembros y los asociados recurren a la FAO para obtener opiniones y asesoramiento científicos, más allá de los proporcionados al Codex. En el pasado, se han registrado solicitudes de asesoramiento basado en datos científicos sobre las implicaciones de las nuevas tecnologías en la inocuidad de los alimentos, y es probable que estas solicitudes aumenten en el futuro al igual que las solicitudes de análisis de riesgos y beneficios.

30. Durante el último bienio, la FAO respondió a las solicitudes del Programa Mundial de Alimentos (PMA) sobre asesoramiento en materia de calidad e inocuidad de sus procesos de adquisición a fin de evitar la interrupción del suministro de alimentos destinado a poblaciones malnutridas. De forma notable, el PMA ha solicitado un acuerdo de colaboración a más largo plazo con la FAO para obtener asesoramiento científico oportuno sobre inocuidad de los alimentos. De manera más general, la FAO debe considerar cómo puede prepararse para proporcionar asesoramiento científico en materia de inocuidad de los alimentos en plazos breves a fin de evitar o reducir el impacto de las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos.

31. El programa de trabajo de la FAO para desarrollar las capacidades de los países en desarrollo a fin de aplicar eficazmente el marco de análisis de riesgos también promueve una amplia adopción de enfoques basados en datos científicos en la toma de decisiones sobre inocuidad de los alimentos y sigue constituyendo un aspecto decisivo del programa sobre inocuidad de los alimentos de la FAO.

Participación eficaz en el Codex

32. La inclusividad es una cualidad esencial de los procesos del Codex y la FAO sigue otorgando alta prioridad al desarrollo de las capacidades de los países para que participen de forma eficaz en el Codex.

33. La participación eficaz es el resultado de una serie de competencias y capacidades del país y, como tal, el programa completo de la FAO sobre inocuidad de los alimentos respalda este objetivo. Sin embargo, se necesitan programas específicos para garantizar que existe un elevado nivel de sensibilización sobre el Codex en los países en desarrollo, fortalecer las estructuras y procesos nacionales del Codex que permiten la adquisición de posiciones nacionales sólidas en asuntos del Codex, así como permitir a los delegados comunicar de forma eficaz las posiciones nacionales e influir en la adopción de decisiones en el ámbito del Codex.

C. Mejora de la gestión de la inocuidad de los alimentos a lo largo de las cadenas alimentarias

Orientación estratégica: Apoyar a los países en desarrollo en la aplicación de una gestión de la inocuidad de los alimentos basada en el riesgo a lo largo de las cadenas alimentarias apropiadas para los sistemas de producción nacionales y locales y conforme a los textos del Codex.

Logro: Menor perturbación del comercio debido al incumplimiento de los requisitos de inocuidad de los alimentos.

34. La prevención es el objetivo último del control alimentario y solo es posible si los productores de alimentos y las empresas alimentarias aplican correctamente programas eficaces de gestión de la inocuidad de los alimentos. Existe un gran número de organismos y ONG que proporcionan capacitación en materia de gestión de la inocuidad de los alimentos basándose en el sistema de Análisis de peligros y de puntos críticos de control (APPCC), y en los últimos años la FAO ha hecho menos hincapié en la capacitación general sobre buenas prácticas de higiene y análisis de peligros y de puntos críticos de control. Sin embargo, es necesario reconocer que contar con una serie de divisiones técnicas especializadas en producción en diversos sectores (pesca, ganadería, productos lácteos, cultivos, etc.) brinda a la FAO una valiosa oportunidad de integrar la inocuidad de los alimentos en todas las fases de la cadena alimentaria en programas más amplios de desarrollo de los sectores.

35. También existen otros ejemplos en los que la FAO mantiene la ventaja como proveedor de servicios en la mejora de la gestión de la inocuidad de los alimentos a lo largo de las cadenas de valor, entre ellos los siguientes:

- a) casos en los que existen sinergias con el trabajo asociado sobre fortalecimiento de las capacidades de los organismos de reglamentación. En los últimos años, la aparición de reglamentos transnacionales privados de inocuidad de los alimentos y la necesidad de conciliar esta situación de forma eficaz con los sistemas de control oficiales esenciales han hecho que esta consideración sea aún más acuciante;
- b) casos en los que existen dificultades que se deben resolver mediante la interpretación de textos específicos del Codex, como ilustran las solicitudes recientes de asistencia en la elaboración de orientaciones sobre la aplicación de las disposiciones del Codex para la producción higiénica de marisco moluscoide y la reducción de la contaminación microbiana en las aves de corral;
- c) casos en los que existen sinergias con proyectos o programas normativos de la FAO. Por ejemplo, en sus esfuerzos por entender mejor los efectos de las prácticas agrícolas sobre resistencia a los antimicrobianos y apoyar a los países a la hora de contenerla, la FAO ha ejecutado una serie de proyectos nacionales destinados a evaluar las prácticas en la producción primaria y a promover buenas prácticas, incluido el uso prudente de antimicrobianos.

D. Creación de plataformas y bases de datos sobre inocuidad de los alimentos

Orientación estratégica: *Proporcionar mecanismos que respalden la creación de redes, el diálogo y el acceso a la información y faciliten la comunicación eficaz a nivel internacional sobre cuestiones clave relacionadas con la inocuidad de los alimentos.*

Logro: *Comunicación eficiente y colaboración eficaz a nivel internacional en cuestiones relacionadas con la inocuidad de los alimentos.*

Bases de datos que respalden la gestión de la inocuidad de los alimentos

36. Como organización basada en el conocimiento, la FAO es una fuente reconocida de información independiente y fiable. Aunque la importancia de estos instrumentos ha aumentado en los últimos 10 años, el costo de mantener bases de datos y otras plataformas requiere una minuciosa evaluación de la sostenibilidad.

37. La FAO mantiene varias bases de datos que proporcionan información pertinente para la gestión de la inocuidad de los alimentos: las bases de datos del Comité Mixto FAO/OMS de Expertos en Aditivos Alimentarios proporcionan evaluaciones internacionales sobre cuestiones de seguridad alimentaria relacionadas con sustancias químicas y FAOLEX³ ofrece un repositorio de textos legales pertinentes para el control alimentario en numerosos Estados Miembros. El trabajo en curso para fortalecer las bases de datos de la FAO y la OMS sobre datos de consumo de alimentos respalda la evaluación de la exposición dietética a sustancias químicas y agentes biológicos y la evaluación de la ingestión de nutrientes.

Plataformas para la comunicación

38. INFOSAN, una red internacional de autoridades de inocuidad de los alimentos de la FAO y la OMS, facilita el intercambio oportuno de información sobre incidentes relacionados con la inocuidad de los alimentos. El valor de la red depende de las capacidades de los coordinadores nacionales para proporcionar de forma fiable y utilizar de manera eficaz información pertinente para la prevención de emergencias. En este sentido, la FAO reconoce el papel fundamental que ha de desempeñar en el futuro para desarrollar estas capacidades.

³ FAOLEX es una base de datos legislativa actualizada que proporciona acceso a una de las mayores colecciones electrónicas mundiales de leyes y reglamentos nacionales sobre alimentación, agricultura y recursos naturales renovables.

39. Una importante función de la FAO es proporcionar un foro neutral para el intercambio de información cuando sea necesario como, por ejemplo, la reciente reunión técnica sobre la gestión de niveles bajos de presencia de cultivos modificados genéticamente en productos objeto de transacción comercial.

E. Elaboración de información y previsiones sobre inocuidad de los alimentos

***Orientación estratégica:** Desempeñar una función importante en la recopilación, el análisis y la comunicación de información relacionada con la cadena alimentaria.*

***Logro:** Mayor preparación de los países ante cuestiones emergentes sobre inocuidad de los alimentos y promoción de la sostenibilidad de los sistemas alimentarios.*

40. Durante años, la FAO ha considerado, en función de cada caso, las cuestiones emergentes sobre inocuidad de los alimentos como un medio de promover la preparación de los Estados Miembros para abordar estas cuestiones. Un ejemplo del programa bienal actual es el trabajo relacionado con la determinación de la secuencia del genoma completo, que revolucionará los enfoques de vigilancia a nivel mundial y que plantea varias cuestiones que los países deben estar preparados para abordar.

41. Una cuestión clave es cómo se podría ser más sistemático en el enfoque de la FAO destinado a identificar problemas futuros de importancia para la reglamentación del control alimentario. Un examen preliminar mostró que varias unidades de la FAO participan en diversas actividades de previsión formales e informales que podrían determinar problemas de importancia para la reglamentación del control alimentario. El examen también identificó grupos externos que invierten actualmente en información sobre inocuidad de los alimentos, la mayoría de los cuales reconoce la función clave de la FAO en la contribución a las previsiones sobre la inocuidad de los alimentos a nivel mundial.

42. La resistencia a los antimicrobianos es una de las cuestiones emergentes de alcance mundial. La FAO, como principal organismo intergubernamental cuyo mandato se centra en la alimentación y la agricultura, ha de desempeñar una función importante en el aumento de la comprensión de los efectos de las prácticas agrícolas en el desarrollo y la propagación de la resistencia a los antimicrobianos y, por el contrario, la repercusión de la resistencia a los antimicrobianos en la producción agrícola y la seguridad alimentaria.

43. Los efectos de las amenazas emergentes y recurrentes relacionadas con la inocuidad de los alimentos (y la “salud compartida”), que surgen con frecuencia de la interacción entre humanos, animales, plantas, la cadena alimentaria y el medio ambiente, pueden ser devastadores para los sistemas agroalimentarios. La mejora de la resiliencia y la sostenibilidad de estos sistemas requiere enfoques multidisciplinarios para recopilar y analizar información. Esta información es esencial para fundamentar debates acuciantes sobre cuestiones como la resistencia a los antimicrobianos y sobre estrategias para la adaptación al cambio climático en subsectores específicos.

44. También se ha destacado la necesidad de una mayor integración de las cuestiones de inocuidad alimentaria en los debates tripartitos ordinarios en los que participan la FAO, la OMS y la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE).

IV. Conclusiones

45. La mejora de la inocuidad alimentaria mundial solo se podrá alcanzar si los países pueden aplicar buenas prácticas y cumplir los reglamentos nacionales en consonancia con los requisitos internacionales. La función clave de la FAO en la gobernanza mundial la sitúa en una buena posición para orientar a los gobiernos en el establecimiento y funcionamiento de sistemas de reglamentación del control alimentario. La experiencia de la FAO en la cadena alimentaria permite prestar un apoyo concreto a la aplicación de la orientación del Codex en subsectores específicos y proporcionar información sobre cuestiones complejas de la cadena alimentaria. Esto sustenta el valor de la FAO en los esfuerzos mundiales destinados a abordar problemas como la resistencia a los antimicrobianos.

46. El nuevo Marco estratégico de la FAO refuerza su particular función de liderazgo a la hora de abordar las dimensiones agroalimentarias del programa de facilitación del comercio mundial de forma constructiva y coherente con las obligaciones de los países sobre la reglamentación eficaz de la sanidad vegetal y animal y la inocuidad de los alimentos.

47. Como organización poseedora de saberes y foro intergubernamental neutral, la FAO desempeña una función esencial en la prestación de asesoramiento científico fiable, fidedigno y mundialmente pertinente que sirva de base para la gestión de la inocuidad alimentaria a nivel mundial.

V. Cuestiones que se someten a la consideración del Comité de Agricultura

48. El Comité de Agricultura tal vez desee:

- a) apoyar las esferas de trabajo principales como núcleo de la estrategia de inocuidad de los alimentos de la FAO;
- b) respaldar un papel más destacado de la FAO en los programas de facilitación del comercio como medio importante para apoyar la aplicación de la estrategia de inocuidad de los alimentos de la FAO;
- c) prestar asesoramiento sobre cómo abordar el desafío del aumento de las exigencias al programa de asesoramiento científico sobre inocuidad de los alimentos de la FAO;
- d) prestar asesoramiento sobre el papel que desempeña la FAO en la contribución a la información sobre la cadena alimentaria a nivel mundial y proporcionar orientación acerca de la función de la FAO en la prestación de asistencia a los países para contener la creciente amenaza de la resistencia a los antimicrobianos y sus posibles efectos negativos sobre la alimentación y la agricultura.