

3) Участники и наблюдатели КВПБ

Комитет:

- утверждает рекомендацию Бюро о разрешении представителям научных кругов участвовать в совещаниях КВПБ в качестве наблюдателей;
- отмечает проведенную в течение последнего межсессионного периода работу, касающуюся участия в совещаниях КВПБ организаций гражданского общества и неправительственных организаций, а также ассоциаций частного сектора, и поручает Бюро продолжить рассмотрение этого вопроса, с тем чтобы обеспечить эффективное участие представителей ОГО/НПО и частного сектора в совещаниях и в работе КВПБ.

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на своей 40-й сессии в октябре 2013 года поручил Бюро:

- a) *изучить вопрос о том, какие принципы формирования членского состава Руководящего комитета ГЭВУ, упомянутые в пункте 43 Документа о реформе КВПБ¹ и в пункте 10 Правил и процедуры работы ГЭВУ², следует включить в Правило V Правил процедуры КВПБ с целью представления предложения Комитету на пленарной сессии в октябре 2014 года;*
- b) *по согласованию с Консультативной группой в срочном порядке проанализировать роль Консультативной группы, ее состав, категории и критерии отбора для каждой категории в целях повышения эффективности ее работы. Бюро представит предложение Комитету на пленарной сессии в октябре 2014 года;*
- c) *внести дополнительные пояснения в Документ о реформе КВПБ в части, касающейся различий между участниками КВПБ и наблюдателями, и представить соответствующие предложения на рассмотрение Комитета в ходе его следующей пленарной сессии в октябре 2014 года³.*

В течение последнего межсессионного периода Бюро по согласованию с Консультативной группой и при существенном вкладе со стороны Рабочей группы по правилам процедуры КВПБ (далее – "рабочая группа") рассмотрела вопросы о критериях отбора кандидатов для назначения членами Руководящего комитета ГЭВУ, роль и состав Консультативной группы КВПБ и вопрос об участниках и наблюдателях КВПБ. Эти темы рассматриваются в частях I, II и III настоящего документа соответственно.

ЧАСТЬ I – КРИТЕРИИ ОТБОРА ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ЧЛЕНОВ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА ГЭВУ

Выполняя решение 40-й сессии Комитета, Бюро делегировало изучение вопроса о критериях отбора членов Руководящего комитета ГЭВУ рабочей группе под председательством г-на Го Ханьди, заместителя Представителя Китая.

20 января 2014 года рабочая группа рассмотрела критерии отбора, упомянутые в Документе о реформе КВПБ и в Правилах и процедуре работы ГЭВУ и консенсусом сформулировала дополнительные критерии отбора членов Руководящего комитета ГЭВУ для включения в Правило V Правил процедуры КВПБ. Предложение рабочей группы было представлено Бюро, которое на своем заседании 7 марта 2014 года согласилось с предлагаемыми поправками к Правилам процедуры.

Комитету предлагается, в соответствии с [Правилom XIII "Поправки к Правилам" Правил процедуры КВПБ](#), утвердить предлагаемые поправки к [Правилу V Правил процедуры КВПБ](#), содержащиеся в [Приложении I к настоящему документу](#)⁴.

¹ http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf

² http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_-_Rules_and_procedures.pdf

³ Доклад о работе 40-й сессии КВПБ, пункт 64. Доступен по ссылке: <http://www.fao.org/docrep/meeting/029/mi744e.pdf>

⁴ Правило XIII Правил процедуры КВПБ гласит: Комитет может большинством в две трети поданных голосов изменять свои Правила процедуры при условии, что такая поправка соответствует Уставу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Документу о реформе Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Никакое предложение об изменении настоящих Правил процедуры не может быть включено в повестку дня какой бы то ни было сессии Комитета, если уведомление об этом не было направлено Секретарем членам Комитета не менее чем за 30 дней до открытия сессии.

ЧАСТЬ II – РОЛЬ И СОСТАВ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ

В соответствии с мандатом, данным 40-й сессией КВПБ, Бюро КВПБ по согласованию с Консультативной группой проанализировала три вопроса, касающиеся Консультативной группы: а) ее роль; б) категории и состав участников; с) процедура отбора для каждой категории.

а) Роль Консультативной группы

В ходе заседания 23 апреля 2014 года Бюро рассмотрело функции, выполняемые Консультативной группой, и возможность расширения ее роли. Бюро рекомендовало Комитету наделить членов Консультативной группы дополнительными функциями.

Бюро также согласилось с тем, что члены Консультативной группы для реализации своей роли координаторов соответствующей категории должны отчитываться перед Бюро за работу, выполненную за межсессионный период.

Рекомендованные дополнительные функции и предлагаемые отчеты членов Консультативной группы отражены в предлагаемых поправках к пунктам 3 и 4 Правила IV Правил процедуры КВПБ.

Комитету предлагается, в соответствии с Правилom XIII "Поправки к Правилам" Правил процедуры КВПБ, утвердить предлагаемые поправки к пунктам 3 и 4 Правила IV Правил процедуры КВПБ, содержащиеся в Приложении II к настоящему документу⁵.

б) Категории и состав Консультативной группы

Бюро рассмотрело нынешний состав Консультативной группы и ее пять категорий. Рассмотрев соответствующие положения Документа о реформе КВПБ, касающиеся состава Консультативной группы, и сочтя, что пять категорий представляют широкий круг заинтересованных сторон, занимающихся вопросами продовольственной безопасности и питания, Бюро рекомендовало Комитету сохранить неизменными нынешние пять категорий участников Консультативной группы.

Учитывая, что внесение изменений в нынешнее распределение мест, выделяемых каждой категории участников Консультативной группы, является его прерогативой⁶, Бюро приняло решение пока не менять распределения мест между пятью категориями участников. Оно также отметило, что данное решение может быть пересмотрено членами Бюро, которые будут избраны на 42-й сессией КВПБ в октябре 2015 года.

Далее, в целях обеспечения широкого участия заинтересованных сторон и содействия участию других субъектов в межсессионной работе Бюро приняло решение о том, что Председатель КВПБ вправе по согласованию с Бюро назначать в состав Консультативной группы участников с ограниченным мандатом. Для таких участников мандат будет ограничен конкретной темой или видом деятельности, а также по времени. Это предложение отражено в поправках, предлагаемых к пункту 5 Правила IV Правил процедуры КВПБ.

⁵ См. сноску 4 выше.

⁶ В соответствии с пунктом 1 Правила IV Правил процедуры КВПБ, "Бюро учреждает Консультативную группу из числа представителей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, Международного фонда сельскохозяйственного развития и других организаций, допущенных к участию в работе Комитета в соответствии с пунктом 11 Документа о реформе КВПБ и пунктом 3 Правила XXXIII Общих правил Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Члены Консультативной группы назначаются сроком на два года. Количество членов Консультативной группы не должно превышать количества членов Бюро, включая Председателя, если Комитет не примет иного решения".

Комитету предлагается:

- утвердить рекомендацию Бюро о сохранении неизменными пяти категорий участников Консультативной группы;
- принять к сведению решение Бюро о сохранении нынешнего состава Консультативной группы и распределения мест среди ее соответствующих категорий;
- в соответствии с [Правилom XIII "Поправки к Правилам" Правил процедуры КВПБ](#) утвердить предлагаемые поправки к [пункту 5 Правила IV Правил процедуры КВПБ](#), содержащиеся в [Приложении II к настоящему документу](#)⁷.

с) Процедура отбора участников Консультативной группы для каждой категории

Что касается процедуры отбора членов Консультативной группы в соответствии с пунктом 1 Правила IV Правил процедуры КВПБ⁸, Бюро приняло решение сохранить существующую практику отбора каждой категории Консультативной группы.

Комитету предлагается принять к сведению решение Бюро о сохранении существующей практики отбора каждой категории Консультативной группы.

ЧАСТЬ III – УЧАСТНИКИ КВПБ И НАБЛЮДАТЕЛИ

В соответствии с поручением, данным 40-й сессией Комитета, Бюро рассмотрело два конкретных вопроса, касающихся участников КВПБ и наблюдателей:

- а) возможность для представителей научных кругов участвовать в сессиях КВПБ в качестве наблюдателей;
- б) участие в совещаниях КВПБ организаций гражданского общества и неправительственных организаций (ОГО и НПО), а также ассоциаций частного сектора.

По первому вопросу участники пришли к консенсусу в отношении разрешения представителям научных кругов участвовать в сессиях КВПБ в качестве наблюдателей.

Вопрос об участии представителей ОГО/НПО и частного сектора в сессиях КВПБ подробно обсуждался на трех заседаниях Бюро, трех совместных совещаниях Бюро и Консультативной группы, а также на двух заседаниях рабочей группы.

Члены Бюро и рабочей группы рассмотрели два изложенных ниже варианта участия представителей ОГО/НПО и частного сектора в сессиях КВПБ, учитывающие правовые и политические последствия, а также плюсы и минусы каждого варианта.

i. Географические критерии

На совместном заседании Бюро и Консультативной группы 15 января 2014 года было представлено первое предложение, подготовленное с учетом географических критериев и проводящее различие между ОГО и НПО, имеющими право претендовать на статус участников, и остальными, имеющими право участвовать в качестве наблюдателей. В соответствии с этим вариантом, ОГО и НПО, работающие на международном и региональном и национальном уровне, получают статус участников сессий, тогда как ОГО и НПО, работающие на национальном и местном уровне, будут участвовать в качестве наблюдателей.

Эти критерии будут применяться только к тем ОГО/НПО, которые подают заявки на участие в совещаниях КВПБ в индивидуальном качестве, а не через механизм гражданского общества (МГО). Те ОГО/НПО, которые проявили интерес к участию в совещаниях КВПБ в рамках своих соответствующих механизмов, сохраняют статус участников. Несмотря на то, что Документом о реформе КВПБ не предусматривается участие ассоциаций частного сектора в качестве наблюдателей, некоторые члены Бюро полагали, что аналогичные критерии следует

⁷ См. сноску 4 выше.

⁸ <http://www.fao.org/docrep/meeting/022/K8024E.pdf#page=125>

применять к ассоциациям частного сектора, подающим заявки на участие в совещаниях КВПБ в индивидуальном качестве, а не через механизм частного сектора (МЧС).

В соответствии с руководящим принципом инклюзивности, характеризующим реформу КВПБ, этот вариант имеет то преимущество, что он гарантирует возможность получения статуса участников совещаний КВПБ ряду тех ОГО и НПО, которые не являются или не хотят быть частью МЧС.

Некоторые члены Бюро также отметили, что исходя из Документа о реформе КВПБ, необходимо сохранить координирующую роль автономных координационных механизмов, и указали на тот риск, что допущение большого числа участников вне рамок МЧС может ослабить координационные механизмы и затруднить проведение сессий КВПБ.

ii. Участие в рамках координационных механизмов

По приглашению председателя КВПБ в марте 2014 года три региональные группы⁹ представили свои предложения в отношении модальностей участия ОГО/НПО и ассоциаций частного сектора в работе КВПБ¹⁰. Эти три региональные группы высказались в поддержку предложения о том, что представителям ОГО, НПО и ассоциаций частного сектора следует разрешать участие в совещаниях КВПБ в статусе участника только через соответствующие координационные механизмы, тогда как все прочие ОГО, НПО и ассоциации частного сектора, не желающие участвовать в составе координационных механизмов, должны участвовать на индивидуальной основе в качестве наблюдателей.

Отмечалось, что предоставление статуса участников исключительно членам МГЛ и МЧС повысит координирующую роль этих механизмов и сделает сессии КВПБ максимально управляемыми.

Вместе с тем, ныне действующий правовой механизм КВПБ позволяет ОГО, НПО и ассоциациям частного сектора подавать заявки на участие в совещаниях КВПБ как через координационные механизмы, так и в индивидуальном качестве.

С политической точки зрения, предложение ограничить предоставление статуса участников КВПБ только теми ОГО/НПО и ассоциациям частного сектора, которые являются членами МГО и МЧС, может противоречить принципу инклюзивности, являющемуся одним из руководящих принципов реформы КВПБ. Далее, некоторые члены Бюро подчеркнули необходимость обеспечения большей транспарентности в критериях и модальностях, используемых для принятия представителей ОГО, НПО и частного сектора в соответствующие координационные механизмы и исключения из них.

В этой связи подчеркивалось, что прежде чем утверждать этот вариант, необходимо дать ответ на эти озабоченности, укрепив функционирование и инклюзивный характер координационных механизмов и обеспечив транспарентность процесса приема в МГО и МЧС, который должен проходить при широком участии всех заинтересованных сторон. По рекомендации членов КВПБ представителям этих механизмов можно предложить изложить Бюро свое видение того, как можно ответить на эти озабоченности.

Отметив, что ни по одному из вышеупомянутых вопросов не удалось прийти к согласию, Бюро на своем заседании 11 июля 2014 года признало необходимость продолжить заниматься этими проблемами, предложив в этой связи Комитету дать Бюро дополнительное время на их обсуждение в течение следующего межсессионного периода с тем, чтобы представить предложение 42-й сессии КВПБ в 2015 году.

⁹ Европейская региональная группа, Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Ближневосточная региональная группа.

¹⁰ После внесения этих трех предложений, в которых подчеркивалась необходимость введения единых критериев по отношению как к ОГО/НПО, так и ассоциациям частного сектора, эта дискуссия также распространилась на критерии в отношении ассоциаций частного сектора.

Комитету предлагается:

- утвердить рекомендацию Бюро о разрешении представителям научных кругов участвовать в совещаниях КВПБ в качестве наблюдателей;
- отметить проведенную в течение последнего межсессионного периода работу, касающуюся участия в совещаниях КВПБ организаций гражданского общества и неправительственных организаций, а также ассоциаций частного сектора, и поручить Бюро продолжить рассмотрение этого вопроса с тем, чтобы обеспечить эффективное участие представителей ОГО/НПО и частного сектора в совещаниях и в работе КВПБ.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ПРАВИЛУ V ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ КВПБ

Правило V

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания¹¹

1. Комитету оказывает помощь Группа экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию, далее именуемая Группой экспертов высокого уровня. ~~Состав и~~ ~~Функции, структура и порядок работы~~ Группы определяются положениями пунктов 36-46 Документа о реформе КВПБ и пунктов 12-14 правила XXXIII Общих правил Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

2. [без изменений]

3. В состав Руководящего комитета входят от 10 до 15 авторитетных, получивших международное признание специалистов в областях, касающихся продовольственной безопасности и питания, назначаемых в личном качестве на двухгодичный срок, который может быть продлен лишь один раз. Состав Руководящего комитета должен отражать набор технических дисциплин, баланс регионального опыта, а также соображения гендерного представительства. Идеальные кандидаты должны иметь соответствующий опыт работы в рамках междисциплинарных экспертных процессов. Они должны быть международно признанными специалистами в областях, связанных с тематикой продовольственной безопасности и питания,¹² иметь широкий кругозор и обширный опыт работы в рамках экспертных междисциплинарных процессов. Они должны быть опытными специалистами, получившими постуниверситетское образование, имеющими публикации и/или большой опыт полевой работы или руководства исследовательскими проектами в области продовольственной безопасности. Самое главное – они должны иметь большой опыт руководства группами или сетями экспертов, хорошие навыки коммуникации и межличностного общения, навыки руководства и, в силу международного признания коллег, способность привлекать и формировать экспертные сети.

4. [последняя часть старого пункта 3 не меняется] Члены Руководящего комитета назначаются Бюро Комитета по рекомендации специального комитета по отбору кандидатов, в состав которого входят представители ФАО, Всемирной продовольственной программы, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной организации по биоразнообразию, а также представитель от организаций гражданского общества. Руководящий комитет, как правило, проводит две сессии ежегодно за исключением тех случаев, когда сам Комитет в чрезвычайных обстоятельствах примет иное решение. Функции Руководящего комитета состоят в следующем:

- a) обеспечение проведения и контроль за подготовкой новейших исследований и аналитических разработок для рассмотрения Комитетом по широкому кругу вопросов, касающихся продовольственной безопасности и питания;
- b) формирование экспертных проектных групп для подготовки исследований и аналитических материалов в поддержку решений Комитета;
- c) установление и постоянный обзор методов и планов работы, а также круга ведения проектных групп и общее руководство их работой;
- d) рассмотрение методов работы и выработка предложений относительно планов деятельности;
- e) выполнение таких соответствующих функций, которые могут потребоваться.

¹¹ Удаления указываются с использованием ~~зачеркивания текста~~ и вставки указываются с использованием курсива и подчеркивания.

¹² Предлагается удалить эту часть как почти дословно воспроизводящую первое предложение пункта 3 Правила V.

-
5. [новый] Члены Руководящего комитета ГЭВУ участвуют в работе в личном качестве и не являются представителями своих правительств, учреждений или организаций.
- ~~4.~~ 6. [старый пункт 4 не меняется]
- ~~5.~~ 7. [старый пункт 5 не меняется]
- ~~6.~~ 8. [старый пункт 6 не меняется]

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ПРАВИЛУ IV ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ КВПБ

Правило IV

Консультативная группа¹³

1. Бюро учреждает Консультативную группу из числа представителей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, Международного фонда сельскохозяйственного развития и других организаций, допущенных к участию в работе Комитета в соответствии с пунктом 11 Документа о реформе Комитета по всемирной продовольственной безопасности и с пунктом 3 Правила XXXIII Общих правил Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Члены Консультативной группы назначаются сроком на два года. Количество членов Консультативной группы не должно превышать количества членов Бюро, включая Председателя, если Комитет не примет иного решения.

2. Консультативная группа оказывает помощь Бюро, обмениваясь с ним опытом и знаниями широкого круга организаций, которые она представляет, и распространяет позиции своих участников. Она вносит на регулярной основе вклад в работу по существу, проводимую в период между сессиями Комитета, а ее члены могут предлагать вопросы на рассмотрение Бюро.

3. [новый] Каждый член Консультативной группы отвечает за установление, поддержание и укрепление регулярных связей с организациями и субъектами в той категории, которую он представляет, в следующих целях:

- a) содействовать участию заинтересованных организаций и субъектов, представленных во всех пяти категориях Консультативной группы, с тем чтобы обеспечивать двусторонний обмен информацией в межсессионные периоды КВПБ;
- b) способствовать участию и представлению вклада, комментариев и предложений, касающихся текущей деятельности КВПБ, со стороны тех субъектов, представленных во всех категориях, которые могли бы внести соответствующий вклад в дискуссии КВПБ;
- c) оказывать содействие Бюро в определении важных событий в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и национальном уровне, а также способствовать повышению информированности о текущей деятельности, осуществляемой различными субъектами, представленными в каждой категории;
- d) вносить вклад в распространение результатов деятельности и дискуссий КВПБ.

4. [новый] В конце каждого межсессионного периода каждый член Консультативной группы должен готовить доклад в целях информирования Бюро о работе, проделанной им в течение года для исполнения своих функций. Особое внимание должно уделяться достижениям по вовлечению в работу своих групп и содействию двустороннему обмену информацией и вкладами между их участниками и Комитетом.

5. [новой] Председатель КВПБ после согласования с Бюро вправе назначать участников с ограниченным мандатом, который будет ограничен конкретной темой или видом деятельности, а также по времени. Экспертные знания и опыт таких участников с ограниченным мандатом должны обогатить дискуссии и внести вклад в работу Консультативной группы. Назначенный участник с ограниченным мандатом может принимать участие с правом выступления в обсуждении вопросов, для которых он был назначен, на совещаниях Бюро и Консультативной группы.

¹³ Исключаемый текст обозначен зачеркиванием, а добавляемый текст выделен курсивом с подчеркиванием.