



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятидесятая сессия

Рим, 1-5 декабря 2014 года

Доклад о работе 155-й сессии Финансового комитета (27-28 октября 2014 года)

Резюме

На своей 155-й сессии Финансовый комитет рассмотрел ряд финансово-бюджетных и надзорных вопросов, касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП), накануне их рассмотрения второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2014 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, рассмотренных второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2014 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду МакШерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета,
тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



m1875r

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
План управления ВПП (2015-2017 годы)	4
Увеличение гонорара внешнего аудитора	6
Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года.....	6
Метод расчета ставки косвенных вспомогательных расходов для ВПП.....	7
Сроки и место проведения сто пятьдесят шестой сессии	7
Документы для сведения	8

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто пятьдесят пятой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мунгуи Меди на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Олинту Виейра (Бразилия)
 - г-н Халид Мохамед эль-Тавил (Египет)
 - г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия)
 - г-н Абдулай Траоре (Гвинея)
 - г-н Осаму Кубота (Япония)
 - г-н Бенито Хименес Саума (Мексика)
 - г-н Мохамед Лемгари (Марокко)
 - г-н Халид Мехбуб (Пакистан)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (США)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии г-на Мэтью Уоррелла будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на этой сессии представителем Германии вместо г-на Георга Фриделя Крамера назначен г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия);
 - г-н Осаму Кубота был назначен представителем Японии вместо г-на Хидеи Ямады на оставшуюся часть срока его полномочий;
 - Ее Превосходительство Перла Карвальо была назначена представителем Мексики вместо г-жи Эммы Марии Хосе Родригес Сифуэнтес на оставшуюся часть срока ее полномочий;
 - на этой сессии представителем Мексики вместо Ее Превосходительства Перлы Карвальо был назначен г-н Бенито Хименес Саума;
 - на этой сессии представителем Марокко вместо г-на Фаузи Лекджаа был назначен г-н Мохамед Ламгари (Марокко); и
 - на этой сессии представителем США вместо г-жи Натали Браун была назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 155-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
 - Европейский союз
 - Нидерланды
 - Норвегия

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП (2015-2017 годы)

6. Комитет рассмотрел План управления ВПП на 2015-2017 годы, который включает:
- консервативный прогноз на 2015 год в сумме 4 400 млн долл. США как основу для определения уровня бюджета ППА и предварительного плана работы с указанием приоритетов;
 - оперативные потребности в сумме 7 446 млн долл. США;
 - бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) в сумме 281,8 млн долл. США;
 - критически важные общеорганизационные инициативы, на которые предусмотрено 9,2 млн долл. США; и
 - издержки по обслуживанию внутренних инвестиций в сумме 0,75 млн долл. США, покрываемые из средств Общего фонда.
7. Комитет особо отметил высокое качество подготовленного Секретариатом документа, который существенно улучшен, что позволило более четко представить практику формирования бюджета ВПП. Он, в частности, отметил включение нового раздела с разъяснением контекста финансирования и указанием потенциальных источников, а также с совершенствованием подхода к подготовке предварительного плана работы с указанием приоритетов и использованием инвестиционных проектов при определении приоритетных направлений финансирования за счет бюджета ППА. Комитет также высоко оценил состоявшийся в рамках неофициальных консультаций широкий диалог и поручил Секретариату изучить возможности по упрощению и сокращению объемов основных документов.
8. Комитет счел, что прогнозируемое финансирование в сумме 4 400 млн долл. США представляет собой консервативную, но реалистичную оценку поступлений в 2015 году. Он призвал Секретариат продолжать расширять донорскую базу и тесно взаимодействовать с существующими донорами в целях обеспечения большей гибкости для ВПП, особенно в вопросах, связанных с использованием средств для авансового финансирования.
9. Комитет принял к сведению, что оперативные потребности составляют 7 446 млн долл. США, и призвал Секретариат регулярно предоставлять обновленную информацию по этому вопросу с учетом возникновения дополнительных потребностей, вызванных актами гражданского неповиновения, стихийными бедствиями и иными чрезвычайными ситуациями, такими как кризис, вызванный лихорадкой Эбола. Комитет особо отметил усилия ВПП и других организаций по борьбе с эпидемией лихорадки Эбола и призвал продолжать усилия в этом направлении.
10. Комитет рассмотрел вопрос о повышении целевого уровня Счета оперативного реагирования (COP), который не пересматривался с 2004 года, с нынешних 70 до 200 млн долл. США. Он отметил, что COP обеспечивает оперативное реагирование со стороны ВПП при возникновении чрезвычайных ситуаций для спасения человеческих жизней. После получения дополнительных разъяснений по данному вопросу, в том числе о трехкратном росте оперативных потребностей с 2004 года, Комитет поддержал предлагаемое увеличение целевого уровня COP в три раза. Комитет отметил, что данная предлагаемая цель не налагает никаких обязательств на доноров, однако ее одобрение Исполнительным советом поможет заручиться поддержкой в вопросе о более гибком финансировании через COP. Также дополнительное содействие окажет информирование государств-членов о критериях использования COP и периодическое предоставление отчетности.
11. Комитет поддержал новую методику использования рационов в качестве единицы измерения, что позволит ВПП более точно оценивать результаты своей деятельности, и поручил Секретариату уточнить определение "рациона" как основы для измерения с учетом передовой практики и накопленного опыта. Комитет также призвал Секретариат продолжить работу по категоризации бенефициаров и представить информацию о количестве бенефициаров, поскольку такие сведения крайне актуальны для информационно-пропагандистской и коммуникационной работы, а также для составления отчетности.

12. Комитет рассмотрел вопрос о порядке формирования бюджета ППА, включая: более активное использование информации об эффективности деятельности при формировании бюджета; использование обязательных депозитов для повышения эффективности; использование инвестиционных проектов для стратегического перераспределения средств и критически важных общеорганизационных инвестиций на основании процесса выстраивания приоритетов. Комитет был проинформирован, что инвестиции по линии ППА могут привести к повышению эффективности в рамках других категорий расходов в ВПП. Комитет поручил и далее включать в годовые отчеты и планы управления сведения о повышении эффективности, а также отражать в отчетах как количественные, так и качественные показатели деятельности. Комитет обсудил вопрос о том, может ли перераспределение обязательных депозитов с учетом нулевого роста бюджета ППА в номинальном выражении негативно отразиться на ключевых функциях ВПП в условиях повышенного спроса, вызванного целым рядом чрезвычайных ситуаций третьего уровня.

13. Комитет поручил Секретариату в рамках текущего обзора косвенных вспомогательных расходов (КВР) более подробно изучить пути финансирования Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП, а также соответствующие положения, предусмотренные ППА.

14. Комитет признал, что предлагаемая корректировка структуры управления представляет собой важнейший шаг в продолжающемся процессе оптимизации функционирования ВПП и заслушал пояснения относительно обеспокоенности выраженной по ряду вопросов, в частности: а) что перевод должности заместителя Директора-исполнителя (ЗДИ) в Нью-Йорк в связи с реформированием ООН, согласованием повестки дня в области развития на период после 2015 года и проведением Саммита по гуманитарным вопросам будет временным: на 2015 и 2016 годы; б) что повышение должности начальника кадровой службы до уровня помощника Генерального секретаря (ПГС) предполагается лишь до конца декабря 2016 года; с) что эти изменения не влекут за собой дополнительных расходов по линии ППА; и d) что предлагаемая реорганизация не отразится отрицательно операциях ВПП, включая способность ВПП действовать в условиях чрезвычайных ситуаций третьего уровня. Комитет, сделав акцент на временном характере двух первых мер, поручил Секретариату доложить об их реализации и завершении.

15. Комитет поддержал проекты решений, включенные в План управления. Относительно проекта решения VIII о полномочиях Директора-исполнителя (ДИ) по корректировке ППА он напомнил о состоявшихся ранее неофициальных консультациях с членами Исполнительного совета. Он отметил, что действующая практика, которая основана на оперативных потребностях, остается практически неизменной с 1996 года и не предусматривает четких ограничений относительно масштабов увеличения ППА. Комитет подчеркнул необходимость изучить альтернативные формулировки при подготовке Плана управления на 2016-2018 годы и поручил Секретариату в течение 2015 года провести неофициальные консультации с Исполнительным советом в целях согласования такой альтернативной формулировки.

16. **Комитет:**

- a) **отметил высокое качество подготовленного документа, который был существенно улучшен, что позволило прояснить практику формирования бюджета ВПП, и поблагодарил Секретариат за проделанную работу;**
- b) **поддержал новую методику использования рационов в качестве единицы измерения и отчетности по расходам на оказание помощи и поручил Секретариату уточнить ее, а также продолжать информировать о точном реальном количестве бенефициаров;**
- c) **поддержал идею повышения желательного уровня СНР;**
- d) **согласился с обоснованием определения объема бюджета ППА и выразил удовлетворение по поводу представленных поправок к бюджету ППА в целом;**
- e) **согласился с мотивами пересмотра организационной структуры;**

- f) поручил в дальнейшем включать в Годовой отчет о деятельности подробную информацию о фактической экономии за счет повышения эффективности; и
- g) поддержал проекты решений, включенные в План управления, поручив при этом Секретариату совместно с Исполнительным советом проработать в течение 2015 года альтернативную формулировку проекта Решения VIII для Плана управления на 2016-2018 годы.

Увеличение гонорара внешнего аудитора

17. Комитет обсудил предложение об увеличении гонорара внешнего аудитора, подкрепленное выступлением внешнего аудитора с объяснением оснований для данного запроса. Комитет был проинформирован о том, что увеличение расходов на персонал связано с повышением зарплат государственных служащих в Индии с 2009 года и что увеличение расходов на поездки рассчитывалось на основании роста тарифов на перелеты и нормы суточных.

18. **Комитет:**

- a) рассмотрел вопрос увеличения гонорара внешнего аудитора и предложение, представленное в настоящем документе;
- b) признал, что данный запрос согласуется со Статьей 6 Соглашения с внешним аудитором;
- c) рекомендовал Исполнительному совету утвердить увеличение на 4% – 15 400 долл. США, как указано внешним аудитором в представленном запросе; и
- d) далее рекомендовал включить в следующий контракт с внешним аудитором на период 2016-2022 годов такие положения, которые позволяли бы делегировать право утверждать повышение расходов Исполнительному совету.

Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года

19. Комитет обсудил документ "Процедура отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года", в котором устанавливаются сроки процедуры, мандата и состав Группы оценки, порядок преемственности, порядок отбора и критерии оценки с относительными весовыми коэффициентами.

20. Комитет признал, что предложение построено на процедуре, принятой в 2009 году, для отбора нынешнего внешнего аудитора, и что, основываясь на данной процедуре, он стремится учитывать роль Аудиторского комитета, в соответствии с его кругом ведения, заключающуюся в том, что "Аудиторский комитет может давать рекомендации Исполнительному совету в отношении выбора внешнего аудитора, в том числе по стоимости и объему будущих услуг".

21. Комитет подчеркнул значимость доступа Группы оценки к технической экспертизе. Комитету были предоставлены пояснения в отношении положения о предоставлении рекомендаций Группе оценки на различных этапах предложенной процедуры отбора, в том числе от Аудиторского комитета; и что в состав Технической группы ВПП будут входить старшие сотрудники из отделов финансов, аудита и закупок.

22. **Комитет:**

- a) изучил процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года;
- b) рекомендовал Исполнительному совету утвердить процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на срок полномочий с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года; и
- c) предложил Совету рассмотреть вопрос, нуждается ли Группа оценки в дополнительной технической экспертизе при проведении интервью с кандидатами, включенными в короткий список.

Метод расчета ставки косвенных вспомогательных расходов для ВПП

23. Комитет рассмотрел документ "Метод расчета ставки косвенных вспомогательных расходов для ВПП", который был представлен вторым в серии документов, освещающей двухэтапный пересмотр ставки косвенных вспомогательных расходов.
24. Комитет положительно воспринял документ, отметив, что он опирается на рекомендации, представленные в ходе предыдущих консультаций с Исполнительным советом, который рассмотрит окончательный и наиболее сложный вопрос в обзоре, при подготовке документа для утверждения на ежегодной сессии в июне 2015 года.
25. Комитет отметил, что отдельное предложение упростить модель косвенных вспомогательных расходов, определенную в принятой в 2013 году Стратегии установления партнерских связей с частным сектором и мобилизации ресурсов, устанавливая для всех доноров из частного сектора единую ставку в 10% в качестве средства повышения конкурентоспособности, эффективности и транспарентности.
26. **Комитет:**
- а) **принял к сведению три заключения Секретариата, касающиеся: метода финансирования ВПП; применения в отношении программ всех категорий единой ставки возмещения косвенных вспомогательных расходов; и поддержания статус-кво в отношении сотрудничества Юг-Юг и взносов правительств принимающих стран;**
 - б) **одобрил предложение об установлении для всех доноров из частного сектора единой ставки в 10%, отмечая при этом, что ставка подвижна и впоследствии может быть скорректирована; и**
 - с) **ожидает подготовки в 2015 году нового документа с учетом анализа проблем, относящихся к последнему вопросу обзора, в котором будут обобщены выводы по обзору косвенных вспомогательных расходов.**

Сроки и место проведения сто пятьдесят шестой сессии

27. Комитет был проинформирован, что 156-ю сессию планируется провести в Риме 3-7 ноября 2014 года.

Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора на период с июля 2014 года по июнь 2015 года