
Принцип 1	6
Принцип 2	8
Принцип 3	8
Принцип 4	9
Принцип 5	10
Принцип 6	11
Принцип 7	12
Принцип 8	13
Принцип 9	14
Принцип 10	14
Принцип 11	15
III. РАСПРОСТРАНЕНИЕ, ПРИМЕНЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ.....	15
ССЫЛКИ	17

1. ВВЕДЕНИЕ

Общая информация и обоснованиеⁱ

1. В рамках глобальных усилий, направленных на искоренение голода и неполноценного питания, участники 36-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) пришли к выводу, что вопросы продовольственной безопасности и питания в странах, переживающих затяжные кризисы, требуют особого внимания, и что надлежащие меры, принимаемые для этих стран, должны отличаться от мер, необходимых в условиях краткосрочного кризиса или в контексте развития в некризисных ситуациях.
2. Под затяжными кризисами подразумеваются ситуации продолжительных или повторяющихся кризисов. Несмотря на отсутствие согласованного международного определенияⁱⁱ, затяжной кризис, в числе прочего, характеризуется подрывом источников средств к существованию и продовольственных систем, ростом заболеваемости и смертности, а также ростом масштабов перемещения населенияⁱⁱⁱ. Отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание (напр., отставание в росте, истощение, пониженная масса тела и дефицит питательных микроэлементов) относятся к числу наиболее тяжелых и распространенных его проявлений.
3. Каждый затяжной кризис по-своему уникален, однако наиболее частыми глубинными причинами отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на его фоне являются сочетание конфликта, оккупации, антропогенных и стихийных бедствий, давления на природные ресурсы, изменения климата, неравенства, засилья нищеты и слабости управления.
4. Затяжные кризисы сказываются на всех четырех измерениях продовольственной безопасности – наличии, доступе, стабильности и использовании, – а также на пищевой статус многих людей. Они истощают местный, национальный и международный потенциал и ресурсы, а их преодоление требует принятия наиболее действенных и эффективных политических и практических мер, строящихся с учетом всех трех измерений устойчивого развития – экономического, социального и экологического. К конкретным аспектам решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в условиях затяжных кризисов могут относиться:
 - соблюдение, защита, поощрение и содействие применению прав человека, включая постепенное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, а также, в соответствии со Статьей 1 Женевской конвенции, соблюдение и создание условий для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права;
 - доступ к пострадавшему населению в ситуациях затяжных кризисов любого происхождения;
 - сбор данных и информации;
 - эффективная координация, сотрудничество и согласованность действий всех заинтересованных сторон;
 - ответственность стран, участие, вовлечение заинтересованных сторон и подотчетность;
 - разработка и внедрение эффективных механизмов финансирования и планирования;
 - разработка, внедрение и интеграция политических и практических мер кратко-, средне- и долгосрочного плана в целях продвижения и создания устойчивых источников средств к существованию и укрепления местных продовольственных систем;
 - решение проблемы гендерного неравенства при особом внимании к конкретным нуждам женщин и девочек;
 - удовлетворение нужд внутренне перемещенных лиц, беженцев и принявших их общин.

5. Затяжной кризис может охватывать обширные территории либо ограничиваться определенной географической областью государства или территорией и не коснуться всего населения. Одной из его отличительных черт могут быть также значительные масштабы перемещения населения, среди которого могут быть внутренне перемещенные лица (ВПЛ). Затяжные кризисы по-разному сказываются на мужчинах и женщинах. Затяжные кризисы также могут иметь международные, региональные и трансграничные проявления и последствия, в том числе наличие беженцев (установленное и признанное в соответствии с применимыми нормами международного права), причем эти люди зачастую подолгу пребывают в положении беженцев.

6. Факты и данные анализа подчеркивают, что политические и практические меры, направленные на удовлетворение неотложных потребностей в пище и других первоочередных потребностей, должны дополняться рассчитанными на более долгосрочную перспективу политическими и практическими мерами и инвестициями, направленными на решение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, поддержку потенциала и приоритетов на местах и создание устойчивых источников средств к существованию и продовольственных систем.

7. К числу основных причин, в силу которых в условиях затяжных кризисов политические и практические меры по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания могут оказаться неэффективными, относятся: концептуальные и оперативные недостатки, политические и институциональные расхождения между подходами к оказанию гуманитарной помощи и развитию; слабый организационный потенциал и уровень управления; непонимание конкретных условий; недостаточный анализ; подрыв местного потенциала и приоритетов за счет внешнего воздействия; запаздывание помощи; недостаток политической воли и инвестиций; отсутствие желания оказывать помощь мелким производителям продовольствия, социально обособленным и уязвимым общинам; проблемы гендерного неравенства; недостаток внимания к проблемам коррупции и лоббирования коммерческих, политических и ведомственных интересов.

Цель

8. Общей целью Рамочной программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД-КВПБ), также называемой Рамочной программой, является улучшение продовольственной безопасности и питания групп населения, которые подвержены риску затяжных кризисов или уже затронуты такими кризисами, за счет действий, устраняющих их глубинные причины, тем самым способствуя постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

Предназначение

9. Для достижения этой цели Рамочная программа направлена на мобилизацию политической воли на высоком уровне и содействие скоординированной работе широкого круга заинтересованных сторон, включая анализ достижений и обмен полученными уроками для принятия обоснованных политических решений и практических мер, направленных на предотвращение, смягчение последствий, решение и скорейшее преодоление состояния отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов.

10. В настоящей Рамочной программе излагаются Принципы и практические меры, которые помогут заинтересованным сторонам добиться укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в условиях затяжных кризисов.

Характер и сфера применения

11. Настоящий документ является добровольным и не имеет обязательного характера.
12. Эту Рамочную программу следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства по национальному и международному праву и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов. Ничто в настоящей Рамочной программе не должно рассматриваться как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые государство может иметь в рамках международного права.
13. Этот документ следует толковать и применять в соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их институтов, а также в соответствии с международно-правовыми обязательствами.
14. В Рамочной программе признается ограниченный характер многих существующих политических решений и практических мер и представляются Принципы и план укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в условиях затяжных кризисов.
15. основополагающими ценностями для применения Рамочной программы являются: уважение прав человека и международное гуманитарное право, человеческое достоинство, недопущение дискриминации, равенство и справедливость, чуткое отношение к вопросам пола и гендерное равенство, целостный и устойчивый подход, консультации и участие, верховенство права, транспарентность и ответственность. Помимо этого, сюда входят недопущение преувеличения проявлений, конкретных проблем либо глубинных причин затяжных кризисов.
16. Рамочная программа преследует целью укрепление согласованности политики в соответствии с принципом постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности за счет содействия координации политики и мер в сфере гуманитарной помощи, развития и прав человека.

Заинтересованные стороны

17. Настоящая Рамочная программа рассчитана на все заинтересованные стороны, которые могут способствовать укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в условиях затяжных кризисов. В частности, основная ответственность за обеспечение продовольственной безопасности и питания ложится на государства. Они рассчитаны, в частности, на следующих пользователей, перечисляемых не в порядке приоритетности:
 - государственные учреждения и местные органы власти;
 - участники политического процесса, а также процессов поддержания мира и миростроительства;
 - традиционные органы власти;
 - межправительственные и региональные организации;
 - финансовые учреждения, доноры и фонды;
 - организации гражданского общества;
 - научно-исследовательские организации, университеты и просветительские организации;
 - предприятия частного сектора;
 - фермеры, семейные фермеры, особенно мелкие собственники^{iv}, и их организации;
 - общины и все слои пострадавшего населения;
 - организации потребителей.

I. ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

18. Принципы действий служат ориентирами при разработке, выполнении и мониторинге политических и практических мер по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в условиях затяжных кризисов.

19. Принципы следует толковать и применять с учетом конкретных условий и особых потребностей всех слоев пострадавшего и оказавшегося под угрозой, а также незащищенного населения.

20. В этих Принципах разъясняется, каким образом бороться с самыми острыми проявлениями отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и повышать устойчивость в условиях затяжных кризисов (принципы 1 и 2) с учетом конкретных проблем в данных ситуациях (принципы 3, 4, 5, 6, 7 и 8), не допуская усугубления глубинных проблем и способствуя их решению там, где имеются такие возможности (принципы 9, 10 и 11).

Решение острых проблем и повышение устойчивости

21. Для спасения жизней людей и повышения устойчивости в условиях затяжных кризисов чрезвычайно важно способствовать разработке согласованных и хорошо скоординированных программ гуманитарной помощи и содействия развитию, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Гуманитарная помощь ради спасения жизней помогает удовлетворять наиболее острые нужды, смягчать страдания, поддерживать и защищать человеческое достоинство. Устойчивость укрепляет потенциал смягчения последствий, повышения готовности и предотвращения гуманитарных катастроф, кризисов и продолжительных стрессов. Она также способствует адаптации и трансформации источников средств к существованию и продовольственных систем и укрепляется по мере продвижения по пути выхода из ситуации затяжного кризиса. Такой подход подчеркивает важность расширения прав и возможностей женщин, а также вопросов производительности труда мелких сельских собственников и экономики в более широком плане, которые часто игнорируют в поиске решений проблем затяжных кризисов. С учетом остроты проблемы недоедания в таких ситуациях требуется уделять особое внимание потребностям в питании пострадавшего и находящегося под угрозой населения, уязвимых и социально обособленных групп, а также незащищенных слоев населения.

Принцип 1

Удовлетворять насущные гуманитарные потребности и создавать стабильные источники средств к существованию

22. Согласовывать политические и практические меры по оказанию гуманитарной помощи и содействию развитию и укреплять устойчивость посредством:

- i) гибкого реагирования на развитие ситуации на основе оценки потребностей и уязвимости, определенных совместно со страной целей и глубокого понимания рисков и систем источников средств к существованию;

- ii) координации, в том числе через существующие механизмы, мер по поддержке национальной политики и практических действий по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания;
- iii) понимания, использования и поддержки имеющихся потенциала, знаний, практики и опыта пострадавших домохозяйств и коммун в качестве отправной точки для политических и практических мер;
- iv) обеспечения своевременной, безопасной и достаточной гуманитарной продовольственной помощи и поддержки источников средств к существованию с надлежащей гибкостью и в соответствии с верованиями, культурой, традициями, пищевыми привычками и предпочтениями людей и по согласованию со всеми заинтересованными сторонами;
- v) поощрения закупок на местном рынке и использования местных организаций при оказании гуманитарной продовольственной помощи и программ поддержки источников средств к существованию для содействия экономическому восстановлению и развитию;
- vi) поощрения политических и практических мер, направленных на укрепление устойчивых местных продовольственных систем, и облегчения доступа к производственным ресурсам и рынкам, приносящим доход и пользу мелким собственникам;
- vii) понимания последствий продолжительного перемещения населения и изменения видов поселений, включая урбанизацию, для продовольственной безопасности и питания, содействия адаптации и трансформации источников средств к существованию;
- viii) обеспечения неотложных и долговременных нужд беженцев и разместивших их групп населения, а также содействия поиску долгосрочных решений, включая, где это возможно, содействие возвращению беженцев к местам постоянного проживания;
- ix) поддержки целесообразных долгосрочных программ социальной защиты, в том числе предсказуемых, надежных, оперативно масштабируемых сетей социальной защиты, с целью смягчения и ликвидации рисков в сфере продовольственной безопасности и питания;
- x) содействия инклюзивному, недискриминационному и устойчивому доступу к таким актуальным базовым услугам, как образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария;
- xi) поддержки ответственных инвестиций, в особенности инвестиций в сельских районах, которые создают экономические возможности для мелких собственников, в особенности сельских женщин и молодежи, а также жителей пострадавших и находящихся под угрозой общин, уязвимых и социально обособленных групп и незащищенных слоев населения;
- xii) инвестирования в разработку и укрепление стратегий по предотвращению опасности стихийных бедствий, смягчению их последствий и повышению готовности к ним для обеспечения более своевременного и менее затратного реагирования;
- xiii) рассмотрения возможности создания либо увеличения продовольственных запасов, в том числе на общинном, национальном и региональном уровне в соответствии с применимыми международными обязательствами;
- xiv) содействия в доступе к рынкам для уязвимых и социально обособленных групп населения, в том числе с использованием денежных переводов и ваучеров либо других схем, адаптированных к местным условиям и опирающихся на тщательный анализ местных рисков и потребностей.

Принцип 2

Уделять повышенное внимание потребностям в питании

23. Улучшать пищевой статус пострадавшего и находящегося под угрозой населения, уязвимых и социально обособленных групп, а также незащищенных слоев населения в кратко-, средне- и в долгосрочном плане путем:

- i) приоритетного удовлетворения потребностей в питании в течение первых 1000 дней после зачатия, а также потребностей беременных и кормящих женщин, женщин детородного возраста и девушек-подростков, детей в возрасте до 5 лет и инвалидов;
- ii) поддержки политических и практических мер, касающихся питания, в особенности исключительного грудного вскармливания до возраста 6 месяцев, где это возможно, и продолжения кормления грудью до возраста 2-х и более лет при соответствующем прикорме; обеспечения доступности необходимых питательных веществ благодаря разнообразным и здоровым пищевым рационам; витаминизации пищевых продуктов либо добавки к ним питательных микроэлементов; обеспечения доступа к безопасной пище и питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим средствам; пропаганды правильных методов гигиены и ухода; а также решения проблемы острого недоедания по месту жительства;
- iii) проведения во всех секторах политических и практических мер с учетом фактора питания и гендерного фактора, в том числе касающихся продовольственных систем, сельского хозяйства, здравоохранения, гигиены и санитарии, социальной защиты и образования;
- iv) включения в политику и программы в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства целей и показателей, касающихся питания;
- v) использования и укрепления систем оказания первичной медицинской помощи и медицинского обслуживания на местном уровне для улучшения пищевого статуса и решения проблемы острого недоедания;
- vi) укрепления политических и практических мер в области безопасности пищевых продуктов на протяжении всей продовольственной цепочки, от производства до потребления, таким образом, чтобы не допускать ее загрязнения и болезней пищевого происхождения во время затяжных кризисов;
- vii) укрепления потенциала и деятельного участия организаций местных производителей и потребителей в работе по укреплению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов.

Адаптироваться к конкретным проблемам

24. В связи с раздробленностью, комплексным характером и отсутствием безопасности некоторые проблемы в условиях затяжных кризисов усугубляются, что осложняет работу по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания. Возможно, придется заново проанализировать принятые политические и практические меры или адаптировать их к конкретным условиям затяжных кризисов.

Принцип 3

Работать с пострадавшим населением

25. Обеспечивать предоставление продовольственной помощи, содействия в области питания и поддержки источников средств к существованию путем:

- i) содействия созданию условий для обеспечения беспрепятственного, безопасного и оперативного доступа к пострадавшим общинам с целью оказания гуманитарной продовольственной помощи и поддержки источников средств к существованию во всех ситуациях конфликта, оккупации, терроризма, антропогенных или стихийных бедствий;
- ii) соблюдения гуманитарных принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости с целью создания условий для обеспечения доступа в места, охваченные конфликтом;
- iii) обеспечения мер охраны и безопасности людей, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и поддержкой источников средств к существованию;
- iv) поддержки разработки и применения соответствующих технологий для содействия оказанию гуманитарной продовольственной помощи и поддержки источников средств к существованию, в том числе в экстремальных условиях, где невозможен прямой доступ;
- v) воздержания от применения односторонних мер, несовместимых с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, которые могут создать угрозу продовольственной безопасности и питанию, как прописано в Римской декларации 1996 года;
- vi) отказа от использования продовольствия в качестве инструмента оказания политического или экономического давления.

Принцип 4

Защищать пострадавших от затяжных кризисов или оказавшихся под угрозой затяжных кризисов

26. Стремиться обеспечить защиту пострадавших от затяжных кризисов или оказавшихся под угрозой затяжных кризисов с учетом важности соблюдения применимых обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права путем:

- i) создания условий для обеспечения безопасности и достоинства пострадавшего и находящегося под угрозой населения, уязвимых и социально обособленных групп, а также незащищенных слоев населения с тем, чтобы обеспечить получение ими базовой помощи и поддержание их источников средств к существованию;
- ii) их защиты от всех форм гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и злоупотреблений, в особенности беженцев и ВПЛ, для обеспечения их безопасного доступа к ресурсам, требующимся им для удовлетворения потребностей в пище и питании;
- iii) соблюдения и, в соответствии со Статьей 1 Женевских конвенций, обеспечения соблюдения международного гуманитарного права, в том числе прописанного в применимых Женевских конвенциях и в дополнительных протоколах к ним;
- iv) обеспечения защиты коренных народов, пострадавших от или находящихся под угрозой затяжных кризисов;
- v) государства должны в полном объеме выполнять свои обязательства по обеспечению прав человека, предусмотренных международным правом, для выполнения целей постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности;
при этом
- vi) государства, участники конфликтов и другие заинтересованные стороны должны учитывать, как их политика и принимаемые ими меры могут повлиять

- на положение дел в области продовольственной безопасности и питания в других регионах и странах, затронутых затяжными кризисами, и рассматривать возможности для принятия соответствующих уместных мер;
- vii) государства при поддержке системы ООН и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества, должны обеспечивать продовольственную безопасность и питание для находящихся на их территории беженцев в соответствии со своими обязательствами, предусмотренными соответствующими международными правовыми актами;
 - viii) политические и практические меры должны быть ориентированы на людей, не должны противоречить соответствующим международно-правовым документам, указанным в "Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности" (РППП) и должны применяться к беженцам и ВПЛ, так же, как и к остальным людям; и
 - ix) в качестве информационной основы своих политических и практических мер государствам и другим заинтересованным сторонам следует использовать рекомендации КВПБ в области политики, включая "Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы" (ПОИАС), "Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания" (ГСМ) и "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" (ДРПРВ).

Принцип 5

Расширять права и возможности женщин и девочек, пропагандировать гендерное равенство и поощрять чуткое отношение к вопросам пола

27. Расширять права и возможности женщин и их организаций, продвигать равноправие и равное участие женщин и мужчин, девочек и мальчиков и решать проблемы гендерного неравенства путем:
- i) выявления и анализа, на основе данных с разбивкой по полу и возрасту, различных слабых мест и проблем, с которыми сталкиваются женщины и мужчины всех возрастов в условиях затяжных кризисов;
 - ii) укрепления и использования знаний и потенциала женщин в осуществлении и разработке целевых проектов, программ и политической поддержки во всех секторах;
 - iii) обеспечения и устранения всех препятствий для равного доступа женщин к производственным ресурсам, активам, услугам и возможностям для получения дохода;
 - iv) поддержки домохозяйств, возглавляемых женщинами и детьми, а также женских социальных, экономических и культурных организаций в ситуациях затяжных кризисов;
 - v) содействия равному участию женщин и мужчин и их ведущей роли в местных органах и процессах принятия решений, в том числе в сельскохозяйственных кооперативах и фермерских организациях;
 - vi) разработки и осуществления политических и практических мер в области продовольственной безопасности и питания способами, сводящими к минимуму риск для получателей и способствующими предотвращению и ликвидации насилия по признаку пола;

- vii) уважения и защиты равного доступа всех слоев пострадавшего от затяжных кризисов или находящегося под угрозой населения к помощи в области продовольственной безопасности и питания при обеспечении гендерного равенства и без всякой дискриминации согласно соответствующим принятым на международном уровне документам;

при этом

- viii) заинтересованные стороны должны обеспечивать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девушек в поддержку обеспечения продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов в соответствии с требованиями соответствующих международных правовых актов, в частности, Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

Принцип 6

Проводить и поддерживать комплексный анализ на основе фактических данных

28. Повышать адресность политических и практических мер и совершенствовать процесс принятия:

- i) правительствам и другим заинтересованным сторонам следует интегрировать комплексный анализ состояния продовольственной безопасности и питания в более широкие мероприятия по оценке положения дел в связи с искоренением бедности, в гендерной и гуманитарной сфере, а также в анализ рисков и уязвимости;
- ii) в идеале предметом такого комплексного анализа должны стать:
 - факторы, лежащие в основе отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания;
 - стабильность и устойчивость стратегий в отношении источников средств к существованию и продовольственных систем;
 - способность мужчин, женщин и уязвимых групп населения обеспечивать удовлетворение потребностей своих домохозяйств в продовольствии и питании и прочих базовых потребностей, а также гендерные различия в части возможностей удовлетворения таких потребностей;
- iii) комплексный анализ должен восприниматься странами как собственное начинание и должен:
 - использоваться для принятия на основе этой информации политических и практических мер, координация которых осуществляется через национальные многосторонние и многоотраслевые платформы и процессы;
 - по возможности основываться на своевременных, скоординированных и совместных оценках, результаты которых будут широко распространяться;
 - проводиться в соответствии с общепринятыми аналитическими механизмами, стандартами качества и регламентами с целью обеспечения максимальной объективности и беспристрастности;
 - содержать данные в разбивке по различным категориям, включая гендерные аспекты;
- iv) системы раннего предупреждения и информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, которые позволяют обнаруживать и контролировать угрозы источникам средств к существованию и жизни людей,

- должны стать внутренним компонентом более широких систем комплексного анализа;
- v) усиление поддержки, включая инвестиции, и укрепление институционального потенциала для сбора данных должны способствовать постепенному расширению диапазона, улучшению качества и доступности данных;
 - vi) следует усиливать поддержку в целях укрепления институционального потенциала на уровне стран, требующегося для проведения самими странами и распространения данных основанного на фактах анализа, в том числе за счет внедрения новых технологий, а также путем
 - vii) распространения, по мере возможности, результатов анализа через многосторонние и многоотраслевые платформы и процессы.

Принцип 7

Повышать уровень ответственности стран, расширять круг участников, улучшать координацию, вовлекать заинтересованные стороны и усиливать подотчетность

29. Усилить инклюзивный характер политических и практических мер в области продовольственной безопасности и питания, а также повысить уровень ответственности, особенно ответственности отдельных стран, за путем:

- i) вовлечения в процесс принятия решений представителей пострадавшего и оказавшегося под угрозой населения, где это возможно;
- ii) создания условий для принятия обоснованных решений представителями пострадавшего и оказавшегося под угрозой населения за счет предоставления доступной, понятной и своевременной информации;
- iii) продвижения, сопровождения и совершенствования процессов отчетности, а также адекватных, транспарентных и доступных механизмов обратной связи и рассмотрения жалоб с целью последовательного совершенствования принимаемых мер;
- iv) координации и согласования поддержки заинтересованными сторонами, участвующими в качестве сотрудничающих партнеров, национальных политических и практических мер в области продовольственной безопасностью и питания, разработанных в рамках страновых многоотраслевых платформ и процессов;
- v) использования, где это возможно, многосторонних и многоотраслевых платформ для разработки планов на случай непредвиденных обстоятельств с целью обеспечения готовности к ухудшению ситуации в области продовольственной безопасности и питания;

при этом

- vi) укрепляя, при необходимости, действующие в стране многосторонние и многоотраслевые платформы и процессы для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в условиях затяжных кризисов;
- vii) государства несут ответственность за постепенное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Органы власти всех уровней должны создавать многосторонние и многоотраслевые платформы и процессы с целью соответствующей координации разработки, применения и мониторинга политических и практических мер и руководить их работой. Все соответствующие заинтересованные стороны, представляющие

- интересы и потребности как мужчин, так и женщин, должны иметь равные возможности для участия в работе таких платформ и процессов;
- viii) организации гражданского общества и структуры частного сектора должны, в зависимости от обстоятельств, приглашаться к участию в многосторонних процессах через собственные автономные и самоорганизующиеся национальные механизмы. Национальные и местные органы власти должны способствовать участию организаций и объединений пострадавших людей и общин и оказывать им соответствующую поддержку^v.

Принцип 8

Способствовать эффективному финансированию

30. Способствовать эффективному и достаточному финансированию в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов путем:

- i) поддержки гибких, предсказуемых механизмов многолетнего финансирования деятельности по управлению рисками с учетом кризисов и по уменьшению таких рисков, что требует своевременного и менее затратного реагирования;
- ii) поощрения разработки и применения инновационных механизмов финансирования, включая те, где выделение средств обусловлено изменением показателей раннего предупреждения либо прочих импульсов;
- iii) создания стратегических партнёрств в области финансирования и синергетических связей между различными субъектами для обеспечения слаженности реагирования, недопущения дублирования и пробелов;
- iv) проведения достаточно гибкой финансовой политики и процедур, позволяющих оперативно реагировать на меняющиеся потребности;
- v) адаптации соответствующих механизмов управления рисками, включая финансовые инструменты, с целью увеличения масштабов финансирования;
- vi) создания условий для беспрепятственного перевода заработков мигрантов в соответствии с национальным и международным правом и содействия распространению на них финансовых услуг, в том в рамках современных финансовых услуг, и систем денежных переводов, способствующих повышению устойчивости;
- vii) содействия доступу к различным видам финансирования для решения проблем, связанных с адаптацией к изменению климата и повышением устойчивости в плане продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов;
- viii) рассмотрения применительно к странам, находящимся в условиях затяжных кризисов и намеренным добиваться сокращения масштабов бедности, что позволит укрепить продовольственную безопасность и улучшить питание их населения, важности работы по управлению задолженностью, включая сокращение ее размера либо списание в рамках соответствующих механизмов, официальную помощь развитию и расширенное внутреннее и внешнее финансирование с учетом уникальных условий каждой страны.

Способствовать устранению глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в условиях затяжных кризисов

31. В условиях затяжных кризисов требуется искать устойчивые подходы и определенное сочетание долгосрочных решений в политической, экономической, социальной и экологической областях. Политические и практические меры должны по возможности

способствовать решению и предотвращению возникновения глубинных проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в условиях затяжных кризисов.

Принцип 9

Содействовать миростроительству через продовольственную безопасность и питание

32. Подходить к решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в условиях затяжных конфликтов и нестабильности с учетом особенностей конфликта и вносить вклад в инициативы по миростроительству путем:

- i) недопущения ситуаций, в которых меры в области продовольственной безопасности и питания могли бы усугубить напряженность или конфликт;
- ii) выявления возможностей поддержки и укрепления мирных инициатив, в особенности местных, как составной части мер в области продовольственной безопасности и питания, при признании и укреплении роли женщин в проведении таких мер и в примирении и укреплении доверия в целом;
- iii) обеспечения надлежащего отражения целей в области продовольственной безопасности и питания при формулировании и осуществлении оценок, стратегий и соответствующих мер в области поддержания мира, миростроительства и государственного строительства;
- iv) обеспечения того, чтобы пострадавшее население, уязвимые и социально обособленные группы, а также люди, находящиеся в уязвимом положении, не оказались под угрозой, и чтобы закрепить успехи в миростроительстве после постепенного прекращения продовольственной помощи и помощи в сфере питания;
- v) обеспечения соблюдения всеми заинтересованными сторонами во всех ситуациях затяжных кризисов прав, которыми в соответствии с международным правом наделены члены пострадавших и оказавшихся под угрозой риска общин, а также их возможностей по доступу и использованию принадлежащих им природных ресурсов.

Принцип 10

Рационально использовать природные ресурсы и уменьшать риски бедствий

33. Смягчать последствия природных и техногенных катастроф, адаптироваться к изменению климата и способствовать устойчивому использованию природных ресурсов путем:

- i) разработки и осуществления политических и практических мер, обеспечивающих недопущение роста масштабов неустойчивого использования природных ресурсов вследствие реализации стратегий реагирования, оказания гуманитарной помощи и поддержки источников средств к существованию;
- ii) поддержки честных, инклюзивных и недискриминационных процессов обсуждения проблем, связанных с использованием природных ресурсов, в том числе местным населением, перемещенными лицами, жителями пострадавших и оказавшихся под угрозой риска общин, уязвимых и социально обособленных групп и незащищенных слоев населения;
- iii) продвижения эффективных традиционных, аборигенных и инновационных стратегий и их сочетаний для предотвращения и минимизации потрясений, стрессовых факторов и изменений на системном уровне, а также для адаптации к

- ним, в особенности в целях повышения устойчивости мелких фермерских хозяйств и местных продовольственных систем к внешним факторам;
- iv) разработки и проведения комплексных политических и практических мер по уменьшению рисков стихийных бедствий и управления ими;
 - v) содействия политическим и практическим мерам, направленным на устранение ущерба, нанесенного природным ресурсам вследствие кризиса, и их восстановления;
 - vi) содействия эффективным мерам, направленным на поддержку адаптации к изменению климата с учетом конкретных потребностей представителей пострадавшего и оказавшегося под угрозой риска населения, а также незащищенных слоев населения, включая мелких собственников;
 - vii) уважения законных прав владения и пользования отдельных лиц, фермеров, мелких собственников, мелкомасштабных производителей продовольствия, коренных народов и представителей пострадавшего и оказавшегося под угрозой риска населения, в особенности в соответствии с ДРПРВ, но не ограничиваясь ими, а также в контексте изменения климата, стихийных бедствий и конфликтов и в соответствии с "Добровольными руководящими принципами обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности" (ДРПУМР);
 - viii) обеспечения соблюдения всеми заинтересованными сторонами во всех ситуациях затажных кризисов прав, которыми в соответствии с международным правом наделены члены пострадавших и оказавшихся под угрозой риска общин, а также их возможностей по доступу и использованию принадлежащих им природных ресурсов.

Принцип 11

Способствовать повышению эффективности управления на национальном и местном уровне

34. Развивать институциональный и организационный потенциал путем:
- i) устойчивой поддержки и укрепления местного и национального институционального и организационного потенциала, его дополнения в случае необходимости и недопущения создания или усиления зависимости от международной помощи;
 - ii) внедрения политических и практических мер по борьбе с коррупцией и мошеннической практикой во всех их проявлениях при поддержке продовольственной безопасности и питания в условиях затажных кризисов;
 - iii) восстановления и поддержки, при необходимости, местных официальных, неформальных и традиционных структур и организаций, способствующих созданию устойчивых источников средств к существованию на местах;
 - iv) укрепления или воссоздания инноваций и исследований в области сельского хозяйства для наращивания потенциала развития на страновом уровне;
 - v) разработки и осуществления политических и практических мер, укрепляющих эффективное национальное управление в области продовольственной безопасности и питания.

II. РАСПРОСТРАНЕНИЕ, ПРИМЕНЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ

35. Всем сторонам, заинтересованным в настоящей Рамочной программе, предлагается распространять информацию о ней, способствовать ее широкому применению и помогать в процессе ее применения обучению, принятию практических мер и обмену опытом.

36. Заинтересованным сторонам предлагается способствовать распространению настоящей Рамочной программы путем:

- i) распространения ее в среде соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях и рекомендаций о возможностях ее использования в различных условиях;
- ii) оказания содействия в ее распространении среди общин и организаций населения, пострадавшего от затяжного кризиса.

37. Заинтересованным сторонам предлагается использовать настоящую Рамочную программу путем:

- i) ее интеграции в работу по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в условиях затяжных кризисов на всех уровнях;
- ii) разработки технических средств ее поддержки в различных условиях, в том числе с помощью дополнительных материалов там, где это уместно;
- iii) взаимодействия с другими заинтересованными сторонами и оказания им содействия, где это уместно;
- iv) мобилизации политической поддержки для ее применения.

38. Заинтересованным сторонам предлагается учиться на опыте применения настоящей Рамочной программы путем:

- i) использования полученных уроков и их включения, где это уместно, в усовершенствованные политические и практические меры;
- ii) обмена опытом.

ССЫЛКИ

ⁱ Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД-КВПБ) является одним из основных направлений работы КВПБ. В 2012 году КВПБ на своей 39-й сессии одобрил консультативный процесс с участием всех соответствующих заинтересованных сторон с целью разработки Рамочной программы действий по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, соответственно опираясь на элементы, изложенные в документе CFS 2012/39/7. РПБ-КВПБ была разработана Рабочей группой открытого состава с участием сторон, заинтересованных в деятельности КВПБ. Ее заседания проходили в период с июля 2013 года по август 2015 года при содействии Группы технической поддержки и Секретариата КВПБ. РПД-КВПБ опирается на техническую работу по подготовке доклада "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ) за 2010 год и основывается на итогах созданного КВПБ в Риме в сентябре 2012 года Форума экспертов высокого уровня по проблеме отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов (ФЭВУ). В основе РПД-КВПБ лежит инклюзивный процесс консультаций и электронных дискуссий, которые проходили в период с апреля 2013 года по май 2015 года. Для содействия в создании информационной основы для составления исходного проекта РПД-КВПБ были организованы четыре обсуждения в Интернете по ключевым темам. В апреле 2014 года в Аддис-Абебе состоялись глобальные консультации, а в мае 2014 года были проведены электронные консультации по тексту исходного проекта. В консультациях участвовали представители правительств, учреждений ООН, гражданского общества и неправительственных организаций, международных учреждений, занимающихся сельскохозяйственными исследованиями, ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов, международных и региональных финансовых учреждений. Официальные переговоры по РПД-КВПБ состоялись в июле-августе 2014 года и в мае 2015 года. РПД-КВПБ была утверждена КВПБ на его 42-й сессии 13 октября 2015 года.

ⁱⁱ Несмотря на отсутствие согласованного определения затяжного кризиса, весьма полезно описание, приведенное в докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ) за 2010 год. См.: <http://www.fao.org/docrep/013/i1683e/i1683e.pdf>.

ⁱⁱⁱ См., например, издание УВКБ "Глобальные тенденции в среде лиц, с которыми работает УВКБ" по состоянию на середину 2013 года, июнь. См.: <http://www.unhcr.org/52af08d26.html>.

^{iv} В соответствии с категориями, перечисленными в пункте 4 "Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы", мелкими собственниками, включая мужчин и женщин, содержащих семейные фермы, являются мелкие производители и пищевики, скотоводы-кочевники, кустари, рыбаки, общины, тесно связанные с лесом, коренные народы и сельскохозяйственные работники.

^v Включая, например, традиционных лидеров, общинные организации, кооперативы, организации мелких производителей, представителей беженцев, ВПЛ, принимающих общин, а также женских групп, включая перемещенных женщин, этнические меньшинства и жителей сельских районов.