

## 协调以及与粮安委的联系 背景信息

### 区域和国家个案研究

作为粮安委第四十二届会议上“协调以及与粮安委的联系”会议筹备工作的一部分，粮安委利益相关者应邀通过粮安委主席团和咨询小组网络，提交关于下述主题的个案研究：

#### 区域：

加强区域粮食供应系统和进程，提高营养水平

#### 国家：

国家改善营养层面的多利益相关者方法与经验

这些个案研究将为在粮安委第四十二届会议上举办的相关会议提供背景信息。

提交个案研究的时间是从 2015 年 4 月 30 日至 5 月 31 日，共收集到 9 项区域个案研究和 23 项国家个案研究。现整理如下。



## 目录

### 区域主题：加强区域粮食供应系统和进程，提高营养水平

#### 非洲

- 个案研究一：利用创新型食品安全伙伴关系，加强粮食安全，推动营养丰富、多样化的粮食系统可持续发展 4
- 个案研究二：把营养问题纳入非洲农业综合发展计划投资规划主流 6
- 个案研究三：确保制定食品安全政策中的决策具备实证基础：充分考虑多重标准 7
- 个案研究四：从湖泊到餐盘：提高维多利亚湖地区粮食安全和营养水平 8

#### 亚洲 - 太平洋

- 个案研究五：亚太地区节约粮食倡议 9
- 个案研究六：发起区域“零饥饿挑战”并制定亚太地区实现零饥饿的区域指导框架 10

#### 拉丁美洲及加勒比

- 个案研究七：政策协调空间和葡萄牙语国家共同体内的社会参与：葡萄牙语国家共同体粮食与营养安全理事会和各国粮食安全和营养理事会 11

#### 土耳其担任二十国集团轮值主席国：二十国集团

- 个案研究八：减少粮食损失和浪费，促进粮食系统可持续发展 12

#### 所有区域

- 个案研究九：《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》 13

### 国家主题：国家改善营养层面的多利益相关者方法与经验

#### 非洲

- 个案研究十：发起多利益相关者倡议，促进渔业和鱼产品对布隆迪境内坦噶尼喀湖地区的粮食安全与营养做出更大贡献 14  
布隆迪，东南非
- 个案研究十一：城镇艾滋病毒/艾滋病、营养和粮食安全项目 15  
埃塞俄比亚
- 个案研究十二：社区林业、粮食安全与营养国家研讨会 16  
冈比亚
- 个案研究十三：稻田养鱼促进马达加斯加高原地区人口的粮食安全与营养 17  
马达加斯加
- 个案研究十四：尼日尔“3N倡议”：国家牵头、多利益相关者参与的改善营养状况措施实例 18  
尼日尔
- 个案研究十五：含有附加值、可食用的鱼类副产品 20  
乌干达
- 个案研究十六：食品安全决策时采取的多标准方法：试点研究 21  
乌干达

**亚洲 - 太平洋**

个案研究十七：促进农业、粮食安全和营养的国家粮食政策与国别投资规划	22
孟加拉国	
个案研究十八：在孟加拉国利用安全网与营养教育，减少发育迟缓并为女性赋权	23
孟加拉国	
个案研究十九：国别政策分析：农业和粮食系统对营养的影响	25
尼泊尔	
个案研究二十：一体化政策的最佳实践：森林、粮食安全和可持续生计	27
韩国	
个案研究二十一：泰国为提高营养水平而在国家层面采取的多利益相关者方法和经验	28
泰国	
个案研究二十二：在东帝汶发起并实施“国家零饥饿挑战”	29
东帝汶	

**欧洲**

个案研究二十三：阐述国家粮食与营养战略	30
格鲁吉亚	
个案研究二十四：防止浪费面包运动	31
土耳其	

**拉丁美洲及加勒比**

个案研究二十五：国别政策分析：农业和粮食系统对营养的影响	32
巴西	
个案研究二十六：预防和控制肥胖跨部门战略	33
巴西	
个案研究二十七：“团结一致、共同进步”	34
多米尼加共和国	
个案研究二十八：全国抗击饥饿行动	36
墨西哥	

**北美洲**

个案研究二十九：在正面标注—食品制造与零售业在包装正面添加营养标识倡议 (2011年至今)	38
美国	
个案研究三十：美国热量减少 6.4 万亿 (2007 年至 2012 年)	39
美国	

**多国家**

个案研究三十一：共同预防儿童肥胖计划及类似项目	40
个案研究三十二：农业和粮食政策中的营养敏感性八项国别个案研究总结	41

## 区域主题： 加强区域粮食供应系统和进程，提高营养水平

非洲：区域：个案研究一

利用创新型食品安全伙伴关系，加强粮食安全，推动营养丰富、多样化的粮食系统可持续发展

国家/区域： 具有全球影响力和适应性的非洲国家

组织： 玛氏食品公司与全球改善营养联盟、营养研究企业平台、世界粮食计划署、非盟委员会—非洲黄曲霉毒素控制合作伙伴和加强营养运动共同合作

### 描述和主要发现

问题：淘汰已经受到污染的食品，这些食品会阻碍区域粮食系统发展、加剧贫困、造成健康问题、过早死亡和儿童发育迟缓。

不安全食品持续给全球带来严峻挑战，尤其是在非洲，这些挑战破坏人类的营养状况和数以亿计人口尤其是贫困妇女和儿童的健康和经济发展。

粮农组织估计 25%的粮食作物受到霉菌毒素尤其是黄曲霉毒素的污染，每年有 45 亿人暴露在污染下；导致妇女的过早死亡；造成肝癌的高发病率；以及儿童发育迟缓。根据世卫组织估算，在非洲每天都有 2 000 人死于食品安全相关的疾病。

食品安全管理能力不足给食品安全带来挑战，但仍有应对食品安全的解决方法。玛氏食品公司所关注的伙伴关系能够：(1) 提高认识，尤其是对包括黄曲霉毒素在内的霉菌毒素的认识；(2) 体现粮食安全、营养和食品安全之间的联系；以及(3) 分享寻找解决方法的机遇。

伙伴关系：玛氏食品公司的专家和人才与多领域、跨学科的伙伴关系进行合作：

- 世界粮食计划署帮助非洲改善安全、本地生产的食品供应；
- 非洲区域组织—非洲黄曲霉毒素控制合作伙伴在黄曲霉毒素的减缓与管理方面提供技术、开展研究、分享知识、宣传信息、组织人才培养和能力建设；
- 营养研究企业平台牵头食品安全研究；
- 加强营养运动挖掘支撑性国别项目，可利用更安全的食品改善健康和营养状况。

这些伙伴关系是玛氏食品公司一个含有超过 60 项倡议和研究合作网络中的一部分。该网络各部分紧密相连，目标是在非洲取得成功，其中包括：

- IBM 公司粮食供应链测序联合会：利用基因组的新进展，加深对保证食品安全性的认识；
- 全球食品安全中心与伙伴共同合作，拓展在食品安全管理领域的知识。

### 吸取的教训

#### 进程

- 开展合作并分享最佳实践能够促进获得更安全、更有营养的食品，建立可持续的粮食系统；
- 进行共同创造，对相互关系至关重要；
- 在竞争前开展透明、非产品相关的合作能够减少对冲突的关切；
- 愿景和长期承诺至关重要。

#### 内容

- 伙伴关系可以帮助提高识别、评估和管理食品安全问题的标准；
- 互动式网络能够形成合力，通过知识解决食品安全管理问题；
  - 捕捉：发现潜在的安全威胁
  - 产生：开展研究、制定方法
  - 分享：进行能力建设
- 探索收集、评估和使用数据的方法，提高粮食供应的安全性。

## 非洲：区域：个案研究二

### 把营养问题纳入非洲农业综合发展计划投资规划主流

**组织：**非洲发展新伙伴计划—非洲农业综合发展计划

#### 描述和主要发现

“非洲农业综合发展计划”是由非洲在 2003 年发起的一项区域框架，旨在加强和提高在非洲大陆农业领域投资的有效性并进行协调。该计划在国家层面上以多利益相关者参与的合作和国家农业投资规划的形式进行落实。

尽管非洲农业综合发展计划和国家农业投资规划最初是与农业领域相关，在过去的 3 至 4 年间非洲发展新伙伴计划已经认识到这两项计划也能够通过推动营养问题在国家农业投资规划中的主流化，为粮食安全和营养做出贡献。这也一直是在 2011 年至 2014 年间举办的三场涉及所有非洲国家的次区域研讨会的主要目标，即推动营养问题在国家农业投资规划中的主流化。非洲发展新伙伴计划牵头此项工作，并得到了粮农组织、捐助者、世界银行等各种伙伴的支持。这些研讨会目的包括：(i) 撰写国别营养论文，突出介绍营养状况特征和挑战；(ii) 为推动营养问题在国家农业投资规划中的主流化对参会人员的能力培训；(iii) 制定在本国推广能力应用的国家路线图。

非洲农业综合发展计划是一项由非洲主导、多利益相关者和多领域参与的进程。各国派出 6 到 8 名人员参会，参会人员来自行业主管部门（农业、卫生和教育）、规划委员会和财政部（主管资源调动），还有来自协调机制的代表以及民间社会伙伴和发展伙伴。

吸取的教训包括以下内容的重要性：(i) 区域和国家的所有权，因为非洲农业综合发展计划是由非洲发展新伙伴计划的国家利益相关者所有；(ii) 区域和国家进程之间的有效连接；(iii) 能力发展的突出重要性；(iv) 多利益相关者参与的跨领域进程，由此可确保广泛地利用各种进程、计划和结果，开展广泛协调。

**欲知详情：**

[http://www.nepad.org/system/files/Communique%20of%20the%20East%20and%20Central%20Africa%20CAADP%20Nutrition%20Capacity%20Development%20Workshop\\_Final.pdf](http://www.nepad.org/system/files/Communique%20of%20the%20East%20and%20Central%20Africa%20CAADP%20Nutrition%20Capacity%20Development%20Workshop_Final.pdf)

<http://www.fao.org/food/fns/capacity-development/caadp-nutrition/en/>

## 非洲：区域：个案研究三

### 确保制定食品安全政策中的决策具备实证基础：充分考虑多重标准

国家/区域： 东非共同体国家（卢旺达、乌干达、坦桑尼亚、布隆迪和肯尼亚）  
与埃塞尔比亚

组织： 粮农组织

#### 描述和主要发现

食品安全问题在非洲日益受到更多关注，尤其是在非洲大陆许多国家间存在大量非正规食品贸易。食品安全的治理对保护公共卫生和促进食品流通至关重要，因此构成了粮食供应系统中的重要组成部分。在进行食品安全相关决策时，需要考虑包括营养福祉在内的卫生、贸易和经济等多种因素。

大部分资源往往用于保证出口食品的安全性上，而未用在保证国内和区域内的食品安全上，这也是在非洲地区常被定义为是“非正规领域”的食品安全。在这种情况下发生的地区，卫生和营养福祉受到牵连，甚至给贫困人口和营养脆弱人口带来更加糟糕的影响。比如：长期食用含有霉菌毒素的主粮（玉米、花生、高粱等）可能导致儿童发育迟缓。此外，食源性疾病和食源性寄生虫感染会降低已摄入营养素的吸收，因此提高了对营养素的需求并加剧持续的营养缺乏。长期营养不良给儿童和其家庭会带来一生的影响。此外，不安全食品可能会给一个国家进入出口市场和参与贸易带来限制，减少农民的收入，影响农民生计（还可能给粮食安全带来影响）。

为继续努力确保食品安全政策方法和控制措施在东非地区实现统一，来自本地区的6个国家组成跨学科团队在2015年4月共同参加了一场研讨会，会上讨论了如何完善食品安全领域的政策制定及其与粮食安全和营养安全等其他相关领域的联系。

通过此次研讨会，各国回顾了本国在食品安全决策方面考虑多重标准的做法。

#### 积极反馈：

- 强烈支持提高各领域政策的统一性，考虑多重因素并加以平衡；
- 促进不同部委间利益相关者之间的沟通与数据交换，完善协调工作。

#### 挑战：

- 对于有意采取这一做法的国家来说，面临的一大挑战就是缺少数据和统一的信息系统；
- 确定食品安全问题对多种因素的影响将是一项复杂的工作。

## 非洲：区域：个案研究四

### 从湖泊到餐盘：提高维多利亚湖地区粮食安全和营养水平

**国家/区域：** 维多利亚湖沿岸国家：肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达

**组织：** 印度洋委员会和粮农组织（印度洋智慧渔业计划）

#### 描述和主要发现

维多利亚湖的渔业资源对保障本地区的粮食安全与营养发挥着重要作用，尤其是中上层小鱼是区域贸易中的重要产品，为最脆弱群体所食用。然而维多利亚湖现面临过度捕捞的问题，营养不良率最高的地区仍都在维多利亚湖周边。

为加强从湖泊到餐盘的整体“鱼类价值链”，发起了一项重要工作，帮助促进地方供应的可持续发展，并提高鱼类产品的安全性和质量。工作重点同时聚焦渔民、加工商、零售商、消费者、国家行政部门、区域渔业管理组织和在国家与区域层面的政策制定者。

除了支持加强渔业管理，尤其是打击破坏性最强的捕捞做法和非法贸易外，还在以下领域发起了倡议：

- 减少在加工、零售和消费层面质量和数量上的损失；
- 提高人们对鱼类处理、卫生和营养的认识；
- 制定鱼类质量标准；
- 促进区域贸易。

下文是用来实现上述目标的一些方法。

在基层，发起了一项多媒体移动设备宣传活动，覆盖来自 44 个社区的 10 万人，制作五个参与式视频，重点是促进改变发生提供金融激励措施，推广安全的鱼类消费和应用良好鱼类处理做法。

在贸易层面，组织召开了区域鱼类贸易活动，推广更高质量的贸易，在买家和卖家间建立联系，从而提高产品质量并扩大市场。

在决策者层面，支持东非共同体制定鱼及鱼产品的卫生和植物检疫准则。同时制定了统一的边境渔业检查程序，并对检查员进行培训，打击非法贸易，确保市场上的食品营养、安全。

利益相关方：地方协会、国家渔业行政部门、维多利亚湖渔业组织和东非共同体。



## 亚洲太平洋：区域：个案研究五

### 亚太地区节约粮食倡议

组织： 粮农组织亚太区域办事处

#### 描述和主要发现

全球 62% 的饥饿人口来自亚太地区，亚太地区必须将粮食产量提高 60% 以养活到 2050 年新增的 15 亿人口，而提高的粮食产量基本上必须来自现在正在耕种的同一片土地。与 2007 年相比，该区域粮价仍然保持在高位，该区域的贫困和脆弱群体持续遭受在获取买得起的安全、营养食品方面的挑战。

鉴于该区域粮食损耗程度高且粮食浪费情况日益严重，粮农组织亚太区域办事处发起了节约粮食的倡议，目的是宣传粮食损失和浪费带来的负面影响，提高对节约粮食重要性的认识。

该倡议的目标是：

- 加强区域/次区域的协调与合作，加强伙伴关系和多利益相关者网络，从而减少本区域的收获后损失和粮食浪费；
- 提高对通过制定国家和区域/次区域政策与战略来减少粮食损失与浪费的支持；
- 提高对本区域粮食损失和浪费的认识，并通过宣传在减少粮食损失和浪费方面采取行动；
- 确定收获后损失和粮食浪费的根本原因及其对粮食安全、营养、饥饿和环境的影响；
- 在不同层面上发起联合倡议和共同努力，减少收获后损失和粮食浪费，促进可持续的粮食消费。

倡议合作伙伴包括公共部门机构、研发和教育机构、私营部门、民间社会、区域机构和联合国机构。

正在制定一项旨在减少粮食损失和粮食浪费的区域战略，将在 2015 年 7 月与合作伙伴进行讨论。

欲知详情：

[www.savefood.net](http://www.savefood.net)

<http://www.fao.org/asiapacific/en/>

## 亚洲太平洋：区域：个案研究六

### 发起区域“零饥饿挑战”并制定亚太地区实现零饥饿的区域指导框架

组织： 粮农组织亚太区域办事处

#### 描述和主要发现

联合国秘书长发起了“零饥饿挑战”，应对消除饥饿和营养不良的五大关键因素：i) 两岁以下儿童发育迟缓率为零；ii) 全年能够 100%地获得食物；iii) 所有粮食系统均可持续；iv) 小农生产力和收入提高 100%；以及 v) 粮食损失或浪费均降低为零。作为此项全球倡议的后续行动，联合国副秘书长在 2013 年 4 月发起了亚太地区的“零饥饿挑战”。

然而，鉴于“零饥饿挑战”覆盖面广、目标宏大，单靠成员国，尤其是发展中国家成员国来落实“零饥饿挑战”，面临严峻挑战。有必要将“零饥饿挑战”转化为在国家层面上阶段性的具体行动，从而到 2025 年实现亚太地区零饥饿。正是在这一背景下，亚洲区域“零饥饿挑战”在 2013 年 4 月应运而生，联合国区域贫穷和饥饿问题主题工作组制定了亚太区域实现零饥饿的区域指导框架。该工作组由粮农组织担任主席，联合国开发计划署和亚太经社委员会担任联合主席，成员数超过 40，其中包括联合国机构、多双边组织和国际非政府组织。

通过联合国区域贫穷和饥饿问题主题工作组开展的一系列磋商和组织召开由 28 个发展伙伴和民间社会组织参与起草“零饥饿”建议成果和产出的“多利益相关者磋商起草会”，出台了该指导框架。该指导框架主要针对一项重要的发展议程，包括加强妇女小农在内的当地生产者的粮食供应，提高粮食供应链上的利益相关方的知识储备和技术能力，从而减少收获后损失。

该指导框架在由亚太经社委员会于 2013 年 12 月主办的亚太区域经济合作与融合部长级会议上正式启动，会上通过的《曼谷宣言》认识到“零饥饿”挑战的重要性，为保障粮食安全的区域合作和在国家层面进行落实提供了框架。作为制定实现“零饥饿”国家行动计划的基础，该指导框架在柬埔寨、尼泊尔、缅甸、越南和东帝汶等许多亚太区域成员国内都得到了广泛的应用，这也为最终消除饥饿和营养不良奠定了基础。

欲知详情：

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/faoweb/docs/aprc32/Zero\\_Hunger\\_Challenge\\_Regional\\_Guiding\\_Framework\\_for\\_Achieving\\_ZHC\\_in\\_A-P.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/docs/aprc32/Zero_Hunger_Challenge_Regional_Guiding_Framework_for_Achieving_ZHC_in_A-P.pdf)

## 拉丁美洲及加勒比：区域：个案研究七

### 政策协调空间和葡萄牙语国家共同体内的社会参与：葡萄牙语国家共同体粮食与营养安全理事会和各国粮食安全和营养理事会

**国家/区域：** 葡萄牙语国家共同体（安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、葡萄牙、圣多美和普林西比、东帝汶）

**组织：** 葡萄牙语国家共同体粮食与营养安全理事会民间社会参与促进机制

#### 描述和主要发现

在葡萄牙语国家共同体内的粮食与营养安全区域战略由成员国在 2011 年批准，代表着一项重要的政治举措，重点是为保证人类拥有获得充足食物的权利所采取的方法。在各层面采取综合措施的基础上，葡萄牙语国家共同体为不同的参与者在各自组织进行有效参与提供了空间。通过粮食与营养安全理事会民间社会参与促进机制，确保了民间社会的参与，葡萄牙语国家共同体成员国还在 2012 年批准了民间社会参与准则。

为确保对公共政策在社会层面上的管控能为社会与政府间搭建沟通桥梁并对现有的政府倡议进行监督，已经建立了各种表达民意的渠道，从而对公共政策的制定产生影响。

和葡萄牙语国家共同体粮食与营养安全理事会一样，这些国家粮食与营养安全理事会将需要号召不同的政府部门和各种参与者参与进来，从而对政策加以协调并确保社会参与。在国家层面上落实和实施这些工作的速度在各国都不一样，这取决于参与方的能力和在技术、机构、资金和政治层面上的限制。

粮食与营养安全理事会民间社会参与促进机制强调了国家层面的工作应覆盖多参与方和多领域的重要性，并认为通过将学校午餐计划和家庭农业倡议相结合的建议，可以加强这些协调进程与社会参与。这类建议的基础是推广一种理念，即学生每天都应能够食用由家庭农场在本地生产的健康、充足的食物。现已有一些学校营养计划通过公共采购，购买由家庭农场在当地进行生产的食物。巴西、佛得角、圣多美和普林西比等不同的国家都在采用这样的做法。这些计划能够为农民带来直接的福利（因此能够为促进有效融合、创造收入、提高传统价值、在农村地区增加就业岗位、减少农村贫困和加强合作社与协会的能力方面做出贡献）。学生也能从这些计划中受益（通过在学校定期持续地获得高质量的食物，能够确保学生形成尊重当地文化和区域饮食风俗的健康膳食营养习惯），简而言之，就是能够保障粮食安全和粮食主权。

**欲知详情：**

[www.msc-consan.org](http://www.msc-consan.org)

## 二十国集团：区域：个案研究八

### 减少粮食损失和浪费，促进粮食系统可持续发展

**组织：** 土耳其担任二十国集团轮值主席国

#### 描述和主要发现

粮食安全与营养是在最近刚刚召开的二十国农业部长会议上成员国与非成员国共同讨论的关切。需要建立一个综合的粮食系统，能够充分考虑覆盖生产、食品加工和分配、零售与消费各环节的整体粮食价值链。除公共部门努力外，私营部门在开展投资、研发技术和推出良好做法方面也发挥着重要作用，提高粮食价值链的生产力、效率和可持续性。二十国集团鼓励利用政策指导性文件，比如适时利用在 2014 年召开的粮安委会议上批准的《农业和粮食系统负责任投资》自愿准则与经合组织《农业投资政策框架》。

各方的共同关切还包括特别在发达经济体，但并不局限于发达经济体内贯穿整个粮食价值链的严重的粮食损失与浪费，这给粮食安全、营养和自然资源的利用所带来的负面影响以及对环境的影响。二十国集团农业部长会议强调了这一全球性问题给经济、环境和社会带来的巨大影响，鼓励二十国集团所有成员为应对这一问题做出更多努力。减少粮食损失和浪费为二十国集团采取共同行动树立了一个良好的目标，二十国集团能够在此方面发挥全球领导力。在政策统一的背景下，二十国集团鼓励建立工作组，继续努力在减少粮食损失和浪费方面采取行动，这将作为落实二十国集团《粮食安全和营养框架实施规划》的一部分工作。

## 所有区域：区域：个案研究九

### 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》

组织： 粮农组织

#### 描述和主要发现

粮农组织渔业委员会在 2014 年 6 月召开的第三十一届会议上批准了《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）。该准则作为首个关于小规模渔业的国际文书，代表在全球层面上各方已就为治理和发展小规模渔业，确保其为保障粮食安全和消除贫困做出充分贡献提供指导达成了共识。

小规模渔业在保障粮食安全与营养、消除贫困、推动公平发展和促进可持续的资源利用方面发挥着重要作用。小规模渔业为当地、国家和国际市场提供富含营养的食品，能够带来收入，用以支持当地和国家的经济。超过 90% 的所有全职与兼职工人的收入直接来自在小规模渔业子行业的商业化捕捞。

在制定《小规模渔业准则》的过程中，来自世界各地代表政府、渔民和渔业工作者组织、区域组织、民间社会团体和学术界的超过 4 000 个利益相关者在 2011 年—2014 年间直接参与了一项参与式的磋商进程。

《小规模渔业准则》聚焦发展中国家的需求，适用于海洋和内陆水域包括捕鱼和相关收获前与收获后活动的小规模渔业。《小规模渔业准则》对 1995 年出台的《负责任渔业行为准则》起到补充作用，在国际人权标准、负责任渔业治理和可持续发展的基础上，并与联合国可持续发展会议（“里约+20”会议）成果文件《我们想要的未来》和其他相关国际文书保持一致。这些国际文书包括《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（《食物权准则》）。

这项参与式发展进程已经获得了来自利益相关者在实施《小规模渔业准则》方面的高度承诺。由政府、民间社会团体、区域组织和学术界牵头，已在国家、区域和国际层面开展了一系列活动。

欲知详情：

<http://www.fao.org/fishery/ssf/guidelines/en>

## 国家主题： 国家改善营养层面的多利益相关者方法与经验

非洲：国家：个案研究十

发起多利益相关者倡议，促进渔业和鱼类产品对布隆迪境内坦噶尼喀湖地区的粮食安全与营养做出更大贡献

国家/区域： 布隆迪，东南非

组织： 印度洋委员会和粮农组织（印度洋智慧渔业计划）

### 描述和主要发现

布隆迪一方面是鱼类消费低（年人均消费量 2.2 公斤）、鱼类供应量低；而另一方面，鱼类在动物蛋白摄入中占比则接近 20%，99%的鱼类消费来自坦噶尼喀湖。

该计划制定了由多利益相关者参与的一系列综合活动，目的是完善从坦噶尼喀湖到消费者餐盘的整体鱼类产品价值链。

坦噶尼喀湖主管部门、国家主管部门和渔民联合会决定共同合作，提高共同管理渔业的水平，重点为保证供应而提高渔业法规合规水平，同时通过更好的卫生条件来完善质量标准，减少损失以保障粮食安全与营养。

倡议包括：

- 支持汽车载货巡逻服务和共同管理安排/倡议，确保所有利益相关者都参与到保护坦噶尼喀湖资源工作中；
- 为关键产品制定自愿加工标准；
- 减少在上岸点和零售商层面上质量和数量上的损失；
- 提高坦噶尼喀湖社区对鱼类处理、卫生和营养方面的认识；
- 对渔民、零售商和贸易商进行培训，宣传在保证质量的同时通过有吸引力的包装，获得额外盈利；
- 恢复在两年前遭受火灾破坏的位于布琼布拉的考特布鱼类交易市场，确保待售鱼类的安全性和质量，促进有效的市场交易。

为实现上述目标而采取的措施包括制作参与式视频、开展培训、通过视频展示举办宣传活动、组织辩论和研讨会，发放用于鱼类保护的小型设备。

这项全球倡议正在布隆迪湖岸 18 个上岸点进行实施,预计将覆盖至少 3.5 万人，将提高为消费者供应来自坦噶尼喀湖高质量鱼类的水平。

利益相关方：坦噶尼喀湖主管部门、非洲开发银行、布隆迪渔民和鱼类供应商联合会、水利、渔业和水产养殖部、农牧部。

## 非洲：国家：个案研究十一

### 城镇艾滋病毒/艾滋病、营养和粮食安全项目

国家： 埃塞俄比亚

组织： 世界粮食计划署

#### 描述和主要发现

“城镇艾滋病毒/艾滋病、营养和粮食安全项目”项目由世界粮食计划署实施，资金来自美国国际开发署/艾滋病救助总统紧急计划，并与埃塞尔比亚艾滋病毒/艾滋病预防和控制办公室等多家政府部门进行合作。整体目标是提高受到艾滋病毒/艾滋病影响的缺粮家庭的能力，应对艾滋病带来的影响。然而，用于实现这一目标的战略在多领域都设定了目标，其中不仅仅包括粮食、营养和卫生，还包括社会保护和生计加强。因此，这需要上至国家层面和下至基层的所有利益相关者共同参与。

该项目的主要内容是对艾滋病毒携带者在治疗前和初期治疗阶段进行营养评估和咨询，同时对那些发现营养不良的人群（BMI值低于18.5）提供营养支持。该项工作在与卫生部协调下通过基层卫生诊所开展，这些诊所本身也在针对护士、卫生官员和医生开展能力建设，提高这些营养活动的效果。此外，还向受到艾滋病毒影响的家庭提供粮食援助，提高这些家庭的粮食安全水平，降低家庭成员患病给家庭收入带来的负面影响。

这些粮食和营养相关的干预措施发挥着至关重要的作用，能够保证艾滋病毒携带者在开始治疗后能够继续坚持治疗，而不受到营养不良或粮食不安全等阻碍而放弃治疗。然而，该项目也认识到有必要开展加强生计工作，确保能够继续保持项目成果。这就是该项目的“经济强化”内容。一旦艾滋病毒携带者恢复了营养水平并接受了有效治疗，该项目将实现艾滋病毒携带者与乡村储蓄和贷款协会以及相关机会的对接，从而帮助这些人群做些小生意，重新开始获得收入。根据“经济强化”参与人员家庭遭受粮食不安全和饥饿的不同程度，有针对性地设计生计加强活动。在极严重的情况下，除了由粮食署向所有参与人员提供的商业培训和金融教育外，还会提供粮食和有利条件。这些活动在埃塞尔比亚小微企业机构协调下开展。

成功指标包括：更多艾滋病毒携带者能够坚持治疗、保证继续获得护理；艾滋病毒携带者的营养状况得到改善；更多家庭能够保障粮食安全；卫生部门开展营养工作的水平得到提高。

- 需要在治疗前与治疗中对携带艾滋病毒人群进行持续护理，营养状况应在整个过程中加以重视，同时考虑到和其他粮食安全和社会保护机制的联系；
- 组织一系列护理过程中的相关工作（类似于营养中的生命循环）也能帮助说明为实施一揽子干预措施而需要建立的系统和伙伴关系；
- 在这一进程的所有阶段，同各国政府进行合作也能提高其落实干预措施和建立系统联系的能力。

欲知详情：

<https://www.wfp.org/stories/leading-positive-life-ethiopia>

## 非洲：国家：个案研究十二

### 社区林业、粮食安全与营养国家研讨会

国家： 冈比亚

组织： 粮农组织森林和农场基金与自然资源咨询

#### 描述和主要发现

冈比亚的社区林业政策在制定之初获得了来自粮农组织、国家森林计划基金和其他发展伙伴的支持，已作为全世界最具启发和最创新的森林政策之一而获得广泛认可。

社区林业政策的成功实施帮助冈比亚削弱了本国严重的毁林趋势。尤其是通过社区林业政策，占有全国12%森林的超过350个村庄的森林覆盖率能够在过去的二十年间实现 8.5%的净增长（粮农组织，2011年）。值得提出的是，冈比亚在同一时期还已经实现了将食物不足人口减半的千年发展目标 1c（《2014年世界粮食不安全状况》）。

#### 多利益相关者参与的国家政策对话

在此背景下，于2014年12月召开了“社区林业、粮食安全与营养”国家研讨会。该研讨会提供了一个跨领域平台，促进林业领域、粮食安全和营养领域的各种利益相关者之间开展政策对话。在研讨会上，重点介绍了冈比亚在成功应对毁林方面的主要因素和政策举措以及在降低粮食不安全方面的成果。

#### 成果

研讨会确保来自各领域政府部门（如农业、林业、渔业、水资源和国民大会等）、农民群体和生产者组织的多利益相关者都能够参与进来。

研讨会参会方对为进一步提高林业对在国家层面保障粮食安全和营养的贡献需采取的措施达成了一致：

1. 需要进行政策创新，帮助修订社区林业的法律；
2. 需要确保农业和国家资源政策的统一与强化；
3. 各国将成立“区域工作小组”，负责促进和加快森林土地权属向社区转让的进程，目标是提高森林对保障粮食安全与营养的贡献水平。



## 非洲：国家：个案研究十三

### 稻田养鱼促进马达加斯加高原地区人口的粮食安全与营养

国家： 马达加斯加

组织： 印度洋委员会和粮农组织（印度洋智慧渔业计划）

#### 描述和主要发现

在马达加斯加高原地区，稻田养鱼通过在偏远地区提高鱼类供应量和水稻生产率，在提高农村人口的粮食安全水平和减轻贫困方面发挥着关键作用。

马达加斯加稻田面积达 20 万公顷，其中 3.4 万公顷非常适于稻田养鱼（鲤鱼）。考虑到稻田养鱼还能提高水稻的生产率，在改善粮食安全状况和减轻贫困方面具备很大潜力：稻田养鱼模式预计将使得鱼类单产达到每公顷 300 至 400 公斤，同时使水稻产量增长 10%至 30%。

该计划着重关注研究用于在现有的稻田上开展鱼类水产养殖的新型、低成本和大规模扩散渠道：这是农村学院的课程。在这些地区，接近 60%的学生在还没上大学前就已辍学回归农村生活，其中 80%的学生父母都有一块水稻田。

已在三个区域和 20 所学院开展了主要宣传和培训试点计划，其中包括：

- 深入阐述学习材料；
- 对生产商进行筛选，再在生产商附近选择适合的学院；
- 对师资进行培训（学习材料和实用培训）。

截止到2015年中期，已为50名教师和5 000名学生提供了相关培训。到2015年末和在 2016 年，将在 5 个地区新增 100 多个学院接受相关培训。预计将至少再有 2.5 万名学生接受培训。

现在正在密切关注落实该倡议时在从老师到学生再到家长过程中出现信息遗漏的问题，同时也在关注落实该倡议对水稻和鱼类产量的影响。和其他培训形式相比，每一位受益人接受培训的成本很低。由于培训内容已囊括在现有学校的课程中，这种培训形式的可持续性预计将会更高。

预计在接下来三年的时间内，水稻年产量将上升大约 3 000 吨，鱼类年产量将上升大约 250 吨。

利益相关者：鱼类养殖和农村发展协会、国家和区域教育主管部门、学院院长和水产养殖总司

## 非洲：国家：个案研究十四

### 尼日尔“3N 倡议”：国家牵头、多利益相关者参与的改善营养状况措施实例

**国家：** 尼日尔

**组织：** 尼日尔政府“3N 倡议”（“尼日尔人养育尼日尔人”）和加强营养运动

#### 描述和主要发现

尼日尔“3N 倡议”：国家牵头、多利益相关者参与的改善营养状况措施实例  
“3N 倡议”是在尼日尔实施的一项由总统直接主持、高级别和多利益相关者参与的政府倡议。该倡议的实施时间是从 2012 年至 2015 年，目标是在提高社区复原力的同时抗击营养不良。该倡议为组织和联系多种营养相关的具体计划和倡议提供了一个普遍适用的整体框架。尽管“3N 倡议”执委会是由公共卫生部担任主席，其他与粮食和营养安全相关的部委同样积极参与了“3N 倡议”。执委会的成员还包括直接或间接通过“加倍努力战胜儿童饥饿”倡议与尼日尔政府进行合作的联合国机构、捐助者、民间社会、私营部门、研究与培训机构等。尼日尔加入加强营养运动的同时确定了“3N 倡议”战略。

尼日尔慢性和急性营养不良的比例高，本国的粮食安全和营养安全经常受到干旱等气候相关危机的威胁。然而近年来，在“3N 倡议”下开展的合作推动尼日尔通过采取将营养相关具体干预措施和营养敏感型干预措施相结合的方式，在加强营养不足的治疗与预防方面取得了长足的进步。

重点预防营养不足在尼日尔还是一项比较新的工作，现在已经认识到有必要采取多领域的应对措施，尤其是在农业和教育等重要领域，应采取营养敏感型行动。“3N 倡议”正是代表了这一类型的合作，包括在“3N 倡议”下粮食署和联合国儿基会共同宣传的“社区融合”方法更是强有力地体现了这种合作。这种方法让社区设计自身的营养相关具体干预措施和营养敏感型干预措施，然后由政府、联合国机构和非政府组织进行协调。

尼日尔已经在利用数据为制定计划和政策提供基础方面取得了进步。粮食署已为负责管理本国粮食安全危机监测系统的尼日尔粮食危机和预防署提供了技术投入和支持，包括为该机构在开展评估时纳入营养指标提供支持。

成功指标包括：成立营养相关的多利益相关者、多领域平台；围绕营养不足的预防和治疗，对营养相关具体的干预措施和营养敏感型措施进行结合。

#### 主要发现

- 由各国政府牵头成立多利益相关者参与的有效平台，这需要强有力的高层政治意愿；

- “3N 倡议”为许多利益相关者已实施的其他营养相关倡议提供了可以借鉴并普遍适用的成果框架。这进一步加强了伙伴间的整体统一与合作；
- 多领域的合作能够促进采取一揽子灵活的干预措施，正如“社区融合”方法那样，社区可确定自身需求。

**欲知详情：**

<http://scalingupnutrition.org/sun-countries/niger#tab-1>

## 非洲：国家：个案研究十五

### 含有附加值、可食用的鱼类副产品

国家： 乌干达

组织： 粮农组织渔业及水产养殖部

#### 描述和主要发现

鱼类能够提供微量元素，这一点正得到更多关注。与此同时，我们拥有有限的渔业资源，对鱼类产品有需求的人群也并不常常能够买得起所需的鱼类产品。一个相互矛盾的情况是从微量元素角度认为具有最高价值的鱼或鱼的某个部分往往经济价值较低。鱼头、鱼骨和鱼的内脏等鱼类副产品约占商业加工鱼类的 50%。这些副产品富含维生素 A、铁、锌、钙、磷等微量元素，含量比主要产品中的含量高 10 倍、100 倍、甚至是 1 000 倍。这些副产品含有的微量元素还未被完全开发。

为通过提供买得起的营养丰富的鱼类产品，从而缩小粮食安全和营养安全的差距，乌干达现将本地可获得的鱼类副产品加工制成安全、营养、可纳入当地膳食的产品。

对鱼类副产品进行风干并磨成粉，还会对鱼类副产品进行营养素和潜在污染物分析。在此前加纳的经验基础上，此类鱼粉将以均衡的比例被添加到当地膳食中，满足口感和营养需求。将把这种产品纳入学校膳食计划，还会在已确定的粮食不安全地区进行发放。

该产品下一步将会采用真空包装来延长保质期，同时也将探索紧急情况下在学校膳食计划中使用该产品的可能性。将在与此前通过一系列活动刚刚进入乌干达市场的其他鱼粉进行比较的基础上，对该产品的接受程度开展市场研究。

利益相关者：粮农组织和乌干达国家农业研究实验室

欲知详情：

[http://www.sciencepub.net/rural/rural0402/011\\_9765rural0402\\_65\\_70.pdf](http://www.sciencepub.net/rural/rural0402/011_9765rural0402_65_70.pdf)

## 非洲：国家：个案研究十六

### 食品安全决策时采取的多标准方法：试点研究

国家：乌干达

组织：卫生部

#### 描述和主要发现

确保食品安全是一项涉及多学科的工作，食品安全决策者往往需要考虑不安全的食品会给健康、贸易、经济、粮食安全和营养安全等多个风险因素带来的影响。

和许多国家一样，保障乌干达食品安全的责任由多个部委、部门和机构共同承担。因此，不同部委都拥有技术专长、数据和知识，卫生部、农业部和贸易部等部委都负责各自主管的领域。

为确保协调统一并共同应对挑战，卫生部成立了国家食品安全咨询委员会，由利益相关者广泛参与。该委员会协助开展试点研究，围绕对乌干达来说重要的五大食品安全问题开展数据和实证的审查。这五大问题分别是：乳制品中的布鲁氏菌、玉米中的黄曲霉毒素、五岁以下儿童的急性腹泻、猪肉中的囊虫病和非管制酒精中的甲醇。每一个问题都可能对公共卫生（包括食源性疾病和营养状况）、贸易和市场准入、粮食安全和社会带来影响和风险。

在营养方面有许多具体的考虑，比如大约 50%到 60%患有急性腹泻的五岁以下儿童所患疾病为食源性疾病，会导致严重脱水、住院治疗、甚至死亡，还会造成营养素摄入降低，导致发育迟缓。

#### 主要发现

- 该方法为决策提供了一个参与度高的结构化框架，对所有利益相关者来说清晰、透明；
- 确定了数据差距和在提高“政策统一性”方面需要完善的跨领域对话；
- 如何衡量食品安全问题对社会、粮食和营养带来的影响仍是当下一大挑战；
- 围绕在食品安全与粮食和营养安全之间的联系，达成了普遍共识，这将能够促进食品安全和营养领域人员间开展更多的跨领域对话，交流数据和知识，从而确保实现改善营养状况和促进获取安全食品的整体目标。

## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究十七

### 促进农业、粮食安全和营养的国家粮食政策与国别投资规划

**国家：** 孟加拉国

**组织：** 粮食规划和监督委员会与粮食政策监督单位

#### 描述和主要发现

保障粮食安全和营养是孟加拉国的重中之重。孟加拉国已经完成了国家综合粮食政策（2006 年）的制定工作，并将其转化成了一项覆盖农业、粮食安全和营养领域的国别投资规划（2011 年）。通过利用这项国别投资规划，能够充分运用财政资源，促进粮食安全与营养协调统一发展。

与营养的联系：国家粮食政策和国别投资规划都以结果为基础。用以衡量这两项政策影响力的三大最重要的指标中有两项指标均与营养相关：儿童发育迟缓发生率（到 2015 年从 43% 下降到 25%）和五岁以下儿童体重不足发生率（到 2015 年从 41% 下降到 33%）。对营养计划的具体投资是国别投资规划中三大支柱之一。营养问题也已在应对粮食可供性和安全网的国别投资规划下其他计划中实现了主流化。

与粮安委的联系：孟加拉国成立了三层体制结构，用以治理国家粮食政策和国别投资规划：总理级别的粮食规划和监督委员会负责协调 13 个参与的部委；粮食政策工作小组负责对工作进展、成果和产出进行监测与汇报；粮食政策监督单位作为秘书处，对上述工作进行支持。这种治理机制可被视作是在国家层面上的粮安委。

发现一成功的三大要素：国家粮食政策/国别投资规划监督系统已在政府内完成了机制化建设。年度监督报告涉及：(i) 粮食安全和营养领域所取得的成果；(ii) 国家粮食政策实施进展和差距；(iii) 对用于国别投资规划融资的财政资源所进行的具体分析。每年的监督报告都对在上述三个方面所获的结果进行汇报。这些监督报告以一种问责机制的形式，使国家粮食政策和国别投资规划不再是一纸空文。

上述多利益相关者治理机制的重要性就体现在能够充分运用多种领域：13 个部委、民间社会、发展伙伴和学术界。这项具备包容性的国家粮食政策/国别投资规划进程对保证广泛的所有权和由此充分利用所有这些工具都发挥着关键的作用。

多年来在粮农组织和捐助者支持下开展的能力发展活动，在促进这些政策和投资工具以及治理机制行之有效方面发挥着重要作用。

**欲知详情：**

<http://fpmu.gov.bd/agridrupal/>

## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究十八

### 在孟加拉国利用安全网与营养教育，减少发育迟缓并为女性赋权

国家： 孟加拉国

组织： 世界粮食计划署和国际食物政策研究所

#### 描述和主要发现

孟加拉国政府正在制定全新的国家社会保障战略，因此社会安全网现在是孟加拉国政府减贫工作中的主要内容。在安全网力图覆盖的目标人群中，需要抚养幼童且处在极端贫困中的妇女被确定为是尤其脆弱的人群。孟加拉国儿童发育迟缓率高，五岁以下所有儿童中遭受发育迟缓的比例超过 40%。妇女所处的位置岌岌可危，一方面遭受着营养方面的挑战，无法获得重要的卫生服务和生计机会，另一方面孟加拉国的社会风俗造成妇女的自尊心和信心偏低。这种情况给降低孕产妇和儿童的营养不足带来了很大阻碍。

从 2012年到 2014年，粮食署和国际食物政策研究所共同参与了一项创新型研究，在面向需要抚养幼童且处在极端贫困的妇女的社会安全网中，对比以不同方式将现金、粮食和营养教育相结合的做法的效果，从而为孟加拉国政府提供依据。研究人员通过采用先进的影响力评估手段了解到，尽管所有这些干预措施都有助于提高粮食消费、膳食质量和营养水平，但是只有将现金和营养教育相结合的方式才能带来最大程度的影响。在孟加拉国的西北部，这种做法将发育迟缓发生率降低了 7.3%。

很重要的一点是研究人员指出营养教育干预措施也许能够比单一的营养干预措施带来更加广泛的影响。借助于受过培训的社区志愿者或通过每周的小组会议，妇女能够享受一对一的咨询服务，同时其他家庭成员还能参加烹饪演示活动、健康和卫生相关的能力与行为培训等。这推动了妇女赋权，妇女在为自己儿女的健康相关问题做决定时有了更多的自主权，比如决定去医疗诊所注射疫苗，同时妇女也进一步地认识到自己健康的重要性。

标志成功的指标包括：降低了发育迟缓的发生率；改善了家庭膳食质量和粮食短缺状况；完善了遭受极端贫困的妇女寻求健康的行为。

#### 主要发现：

通过以定期现金转移和营养教育相结合的方式向需要抚养幼童且遭受极端贫困的妇女提供帮助，能够在短期内极大地降低儿童发育迟缓发生率。

社会安全网可以提供一个平台，不仅可以对营养干预措施进行融合，还能够为妇女赋权，改善寻求健康的行为和健康服务的可及性。政府层面的社会保护计划应与卫生系统和其他服务供应方建立紧密联系，确保这项覆盖面广的一揽子福利措施能够在基层得以贯彻落实。

在面向遭受极端贫困的人群时，有必要在开展营养教育时辅以现金转移形式的减贫措施，从而推动改善营养水平；此项研究也同时发现，比起只接受现金转移而没有接受营养教育的人群，接受营养教育的人群食用的食品要更加多样。

**欲知详情：**

<https://www.wfp.org/news/news-release/safety-nets-cash-nutrition-education-has-greatest-impact-child-nutrition>



## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究十九

### 国别政策分析：农业和粮食系统对营养的影响

国家：尼泊尔

组织：联合国系统营养问题常设委员会

#### 描述和主要发现

尼泊尔致力于提高营养水平，并在最近制定了多领域营养计划和农业发展战略，表现出改善营养水平的决心。其中，农业发展战略中包含一项粮食和营养安全行动计划，作为跨领域核心工作职责中的部分内容。尼泊尔还加入了加强营养运动，进一步展现了提高本国营养水平的决心。

尼泊尔经济主要以农业为主，农业行业创造的利润贡献了将近三分之一的 GDP，农业行业还为尼泊尔人民提供了最多的非正式工作岗位。在一个像尼泊尔这样以农业为主的经济中，如果农业领域无法全面发展，那么就很难实现减少贫困、提高粮食和营养安全水平以及促进可持续发展的目标。

该研究对尼泊尔的粮农政策已经或正试图对本国营养状况产生的具体影响进行审查。该研究对多领域营养计划、农业发展战略和粮食和营养安全行动计划进行了审查。

#### 发现

总体来说，三项计划中都：

- 设计了清晰明确的营养目标；
- 确保了规划不造成负面影响，尤其不给妇女带来负面影响；
- 在计划的监测和评价体系中对营养影响进行了测量；
- 为最大程度上发挥多领域和多利益相关者的协调作用提供了机遇；
- 主要针对最脆弱人群（尤其是在粮食和营养安全行动计划内）。

经审查的这三项国家计划包括下述活动，并以某种方式、模式或形式开展了下述活动和干预措施，这些活动与措施都：

- 提高了生产和生计的多样性，进而提高了粮食的可及性、膳食多样性、自然资源管理和收入水平；
- 提高了营养食品的产量，这些营养食品都是根据当地的营养问题和可获得的解决方法筛选出的适应性品种，富含微量营养元素和蛋白；
- 减少了收获后损失并提高了加工水平；
- 尤其是为小农扩大了市场准入、创造了更多机遇；
- 通过完善储存、保存和其他的方法，降低了粮食不安全的季节性；
- 主要通过提高妇女收入的方式，从家庭收入入手，提高营养水平。

## 实施

作为合作伙伴，国际非政府组织和当地民间社会团体在设计、规划和实施尼泊尔各项营养敏感型的粮食与农业计划中发挥着至关重要的作用。国家规划委员会和其他政府部门负责在采取营养敏感型和粮食为基础方法的多层组织与利益相关方之间进行监督和管理协调。在提出许多活动建议后，应进一步加强进展追踪平台和问责机制的建设，从而保证顺利开展实施工作。此外，三项战略和规划具有各自不同的实施机制，应由国家规划委员会进行协调，精简活动并避免导致出现其他问题。

## 协调

国家规划委员会负责牵头协调三大主要计划，即多领域营养计划、农业发展战略以及粮食和营养安全行动计划的实施，这种将在中央、区域、地方和村级发展委员会间进行垂直协调的机制至关重要，应不断加以强化，确保各领域都对这些计划具备所有权。在中央层面，国家规划委员会应通过监督资金分配、监测成果进展情况并促进部委间融合，对所做努力进行经常性的评估并调整重点。为确保此项工作取得成功，国家规划委员会需要来自高层的政治支持和适当的资金支持。国家和地方政府应通过建立法律框架、培养技术人才并提供激励措施，转移资源，分享信息并保持尽忠职守。

**欲知详情：**

[http://www.unscn.org/files/Publications/Country\\_Case\\_Studies/UNSCN-country-case-study-Nepal-FINAL.pdf](http://www.unscn.org/files/Publications/Country_Case_Studies/UNSCN-country-case-study-Nepal-FINAL.pdf)

## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究二十

### 一体化政策的最佳实践：森林、粮食安全和可持续生计

国家： 韩国

组织： 粮农组织和韩国森林服务局

#### 描述和主要发现

自 1973 年以来，韩国就开始每十年实施一项国家森林修复计划。该计划为如何实现纳入到农村发展框架中的关于退耕还林、国家粮食安全和营养的目标树立了典范。

粮农组织林业部携手韩国森林服务局，正在开展一项关于在上世纪七十年代和八十年代的“新农村运动”背景下韩国国家森林修复计划的个案研究。该研究旨在借此机会借鉴了解韩国在制定并有效实施林业、粮食安全和营养一体化政策方面的经验，最终可为促进社会经济发展和改善民生做出贡献。

在上世纪七十年代和八十年代，韩国国家森林修复计划是在“新农村运动”框架下进行实施。“新农村运动”的战略愿景是改善民生和农业环境、解决粮食安全问题、提高家庭农民收入、缩小城乡差距和改善农村地区人民的精神面貌。

在国家层面的“新农村运动”背景下，几乎所有的农村地区都参与了苗木和大树的种植，以换取政府提供的粮食和收入。此项倡议还带来了叠加效应，比如将所获收入重新投资在农业或农村经济领域，农业生态系统服务也得到了改善。

此项倡议的成果是将森林种植面积从 1960 年朝鲜战争后导致森林极度退化时的 6 400 万立方米提高到 2010 年的 8 亿立方米；增长幅度超过 12 倍。同时期，几乎实现了零饥饿。

因此，韩国的经验为将森林纳入到农村发展政策中提供了一个成功典范和丰富的信息。

该个案研究为纳入到农村地区整体发展中的可持续林业管理相关政策和计划提供了依据，证明此举不仅能够带来更大的社会效益，包括保障粮食安全和营养，还能扩大受益人群覆盖范围。

## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究二十一

### 泰国为提高营养水平而在国家层面采取的多利益相关者方法和经验

国家： 泰国

组织： 玛希隆大学营养研究所和泰国卫生部

#### 描述和主要发现

自上世纪八十年代以来，泰国在减少孕产妇和儿童的营养不良方面已经取得了巨大的进步。产前护理覆盖范围从 1980 年的 35% 稳步提高至 2006 年的 95%，孕期贫血率从大约 60% 降低到 10%。五岁以下儿童体重不足发生率也从 51% 大幅度下降到不足 10%。儿童发育迟缓率从 1995 年的超过 10% 下降到 2008 年的 6%。公共部门、学术界、私营部门和基层人员等主要利益相关者的积极参与一直以来在所有正在开展的进程中都发挥着重要作用，因为各方已认识到减轻营养不良不是一个部门能够独立完成的工作。泰国是如何做到的呢？

国家农村发展委员会作为主管机构制定了减贫计划并于 1982 年在农村地区进行实施。这种多利益相关者的模式将营养目标和指标纳入到在基层（区及以下行政单位）实施的战略、计划和行动中。在所有地区都能够享受到农业、卫生、教育和当地行政管理等相关的基本服务。通过社区志愿者系统，实施了大规模的动员活动，每 10 个家庭就有一位志愿者，从而扩大覆盖范围直至覆盖全部。根据含有营养指标的基本最低指标，社区领导者和志愿者与服务供应方共同合作，采取补救行动。在多领域努力下，农业和粮食系统所发挥的作用包括加强粮食生产以支持生计型经济、为母亲生产和推广基于当地健康零食生产出的辅食以及为婴幼儿生产和推广本地原料制成的辅食。孕妇通过产前护理获取辅食、多种维生素和补铁药片。借助于推广母乳喂养、适当的辅食喂养和护理、发育监测和促进等方式，可让婴幼儿享受最基本的服务。计划实施几年后，孕产妇和儿童的营养状况得到了很大的改善，并在尔后的几年中得到了更加突出的改善。自 1992 年以来，泰国从幼儿园阶段开始开展学校午餐和学生饮用奶计划，根据实际人数进行预算拨款，在 2009 年逐步地将覆盖范围扩大到六年级学生。

随着超重、肥胖和非传染性疾病的发生率不断走高，泰国通过法律成立了国家食品委员会，作为主管单位负责管理将农业和粮食系统与营养相结合的多利益相关者举措，确保地方、国家和国际消费者都能享有充足的健康和安全食品，最终目标是保证所有人的良好营养状况与福祉。

欲知详情：

[http://www.unscn.org/files/Publications/Country\\_Case\\_Studies/Thailand\\_case\\_study\\_FINAL.pdf](http://www.unscn.org/files/Publications/Country_Case_Studies/Thailand_case_study_FINAL.pdf)

## 亚洲 - 太平洋：国家：个案研究二十二

### 在东帝汶发起并实施“国家零饥饿挑战”

国家：东帝汶

组织：粮农组织

#### 描述和主要发现

联合国秘书长潘基文向全球提出要创造一个免受饥饿和营养不良的世界，东帝汶作为亚太区域首个回应此号召的国家，在 2014 年 7 月正式启动了“国家零饥饿挑战”，也称“免受饥饿和营养不良的东帝汶”。东帝汶政府在落实“零饥饿挑战”方面展示出了决心，根据现有的政府政策和计划并在与其保持一致的基础上，制定了“免受饥饿和营养不良的东帝汶”国家行动计划。

制定国家行动计划的进程涉及多学科和多领域。包括东帝汶国家粮食安全、主权和营养理事会、各部部长、民间社会组织、联合国机构等发展伙伴在内的各利益相关者都参与了一系列互动式的集中磋商与研讨会。此外，由地方行政主管部门牵头，还邀请了技术部门、社区领袖、民间社会、私营部门、青年和妇女组织参与了区域磋商。通过这些互动式的集中磋商，能够对有关问题和困难进行广泛的讨论，从而可能找出应对东帝汶粮食不安全、饥饿和营养不良的解决方法，最终确定国家行动计划的内容。

在“国家零饥饿挑战”进程中，东帝汶国家粮食安全、主权和营养理事会为协调机构，农渔部长担任理事会会长，卫生部长担任理事会副会长，联合国驻东帝汶协调员担任联合主席。同时成立了高级别咨询委员会，由东帝汶总理担任主席，联合国秘书长派驻东帝汶的特别顾问担任联合主席。增强协调已经在推动东帝汶实现粮食和营养安全方面发挥了非常重要的作用。

在东帝汶政府的全力支持下，每年的国家预算中有将近 10%用于实施“零饥饿挑战”。在东帝汶所获得的经验和教训基础上，柬埔寨、尼泊尔、缅甸和越南等本区域的其他国家也积极效仿，发起了国家零饥饿挑战，并正在制定各自的国家行动计划。

欲知详情：

<http://www.fao.org/timor-leste/en/>

## 欧洲：国家：个案研究二十三

### 阐述国家粮食与营养战略

国家：格鲁吉亚

组织：国家疾病控制和公共卫生中心

#### 描述和主要发现

国家疾病控制与公共卫生中心启动了国家粮食和营养战略的起草工作。该战略框架批准了国家多领域行动计划（2014—2018 年），其中包括了具体行动和措施、负责的组织和机构以及实施期限，从而确定了落实粮食和营养政策的行动领域。尽管如此，该战略还未得到官方批准。

主要的政府机构将获得授权，进行协调、监督和管控，从而有效地实施战略草案。还将有一个由政府单位和部门组成的支持联盟。还将加强政府与民间社会的联系。

格鲁吉亚政府工作的主要方向是，但不并局限于：

- 在粮食和健康营养领域制定适当的国家法律；制定食品加强政策；建立首个针对膳食中主要食品的国家食品组成数据库和表格，为数据库和表格的维护、持续发展和管理创造必要条件并搭建组织架构；
- 根据国际标准，面向政客、利益相关者和卫生专家实施具有教育意义和培训性质的计划；推广健康的饮食习惯和健康膳食；
- 支持吸纳非政府组织和社区参与开展行动，帮助其获得来自国际组织和机构为政策行动提供的所需资金。

欲知详情：

[http://www.ncdc.ge/AttachedFiles/STRATEGY-healthy%20eating%20-GEO\\_a8b2fd0c-ca6b-4678-8b10-1f0c121677c5.pdf](http://www.ncdc.ge/AttachedFiles/STRATEGY-healthy%20eating%20-GEO_a8b2fd0c-ca6b-4678-8b10-1f0c121677c5.pdf)（仅提供格鲁吉亚语版）

## 欧洲：国家：个案研究二十四

### 防止浪费面包的运动

国家：土耳其

组织：土耳其粮食局总理事会、土耳其食品、农业和畜牧部

#### 描述和主要发现

“防止浪费面包的运动”作为一项社会责任项目，发起于 2013 年 1 月 17 日。为此，土耳其印发通知，确保在土耳其粮食局与食品、农业和畜牧业部的协调下，在与包括私营部门在内的所有相关部门合作下，有效地开展该运动。

该运动的目标是：

- 提升公众对浪费面包的认识；
- 防止面包在生产和消费过程中的浪费；
- 生产充足的面包来满足购买与适当存储的需求。

目前，土耳其已经开展了各类活动，包括论坛、研讨会、展会、新闻发布会、烹饪比赛、绘画与写作竞赛、戏剧表演、体育竞赛等。

同时，该国在 2013 年开展了相关研究，采访了面包店、面粉厂、员工食堂、学生食堂、酒店与饭店、上班族或学生以及一千多户的家庭成员，收集到相关信息。研究表明，该国 2012 年平均每天浪费 590 万条面包（相当于每年浪费 21.7 亿条），但随着该项运动的成功开展，这一数字下降到每天 490 万条（每年 18 亿条）。因此每天少浪费了大约 105 万条面包，相当于每年节约 3.84 亿条面包。

人类的消费习惯若要得到永久性的改变，需要一个长期过程。这项运动旨在改变人们的消费习惯。可喜的是，通过开展各种活动，已经取得了显著成效。

由于粮食的损失与浪费日益严重而且粮食在当今世界变得愈发重要，该项运动所取得的成果也具有全球重要性。

因此，这项运动可为其他国家开展类似活动树立良好榜样。

欲知详情：

[www.tmo.gov.tr](http://www.tmo.gov.tr)

<http://www.ekmekisrafetme.com/Pages/EnglishPages/Aim.aspx>

## 拉丁美洲及加勒比：国家：个案研究二十五

### 国别政策分析：农业和粮食系统对营养的影响

国家： 巴西

组织： 国家粮食与营养安全政策及实施计划

#### 描述和主要发现

巴西正处于营养转型的第二阶段，营养不足发生率已经有所下降，而超重与肥胖发生率则在增加。为了应对这一新问题并同时改善营养状况，巴西制定了采用营养敏感型方法的政策和计划，其中包括国家粮食与营养安全政策及其实施计划。

国家粮食与营养安全政策/实施计划采用综合性、多部门、多利益相关方的方法来提高巴西的粮食与营养安全水平，各相关部门都有明确的任务和目标。该项计划由粮食与营养安全部际会议代表 20 个部委提出。该政策计划认为获得充足的食物属于人权，致力于拓宽人们（特别是弱势群体）获取粮食的渠道，采取了提高粮食生产、促进家庭农业发展、增加粮食供应，推广健康饮食习惯等各类行动。其他政策目标包括：创建营养教育进程、开发推广可持续粮食系统、促进各级医疗服务与粮食和营养的结合。

#### 挑战

巴西当前的环境状况为未来进一步改善粮食与营养安全状况以及减少超重与肥胖发生率带来了巨大挑战。主要表现在三方面：农业企业与家庭农业模式之间存在着严重的两极分化；能否有效开展土地改革面临的困难；阻碍粮食与营养倡议的强大游说与立法力量。尽管挑战重重，国家粮食与营养安全政策正努力改善巴西的营养状况。

#### 下一步工作

未来需要更多地着眼于生产更多富含营养价值的食品，提升加工水平以保留食品的营养价值，减少收获后损失，推动营养教育一体化进程。

欲知详情：

[http://unscn.org/files/Publications/Country\\_Case\\_Studies/UNSCN-country-case-study-Brazil-FINAL.pdf](http://unscn.org/files/Publications/Country_Case_Studies/UNSCN-country-case-study-Brazil-FINAL.pdf)



## 拉丁美洲及加勒比：国家：个案研究二十六

### 预防和控制肥胖跨部门战略

国家： 巴西

组织： 食品和营养安全部际委员会

#### 描述和主要发现

巴西政府通过与食品和营养安全部际委员会进行协调，实施了预防和控制肥胖跨部门战略。该倡议得到了民间社会（国家粮食和营养安全委员会）和世界卫生组织/泛美卫生组织的广泛参与。以注重各部门之间的协作这一创新性的方式应对肥胖问题。

这项战略主要基于以下目标：

获取适合、健康的食品：公共采购家庭农业产品（国家学校营养计划与食品采购计划）；

教育、通讯与信息领域行动：实施粮食和营养教育框架、巴西人口饮食指南并开展“健康与可持续巴西”运动。

在特定环境推广健康的生活方式：如学校、工作场所、社会与医疗场合。

粮食与营养监测：加强和保障卫生医疗体系中的粮食与营养监管。

在卫生体系中对超重和肥胖人群采用综合性医疗：预防及治疗超重和肥胖的医疗路径。

食品质量与安全的相关法规与管理措施：提升食品标签标准，为各州/市提供激励政策以完善学校食堂食品销售的管理。巴西没有一部关于食品商业宣传的全国性法案。但是会根据消费者保护法，对广告进行管制（禁止任何误导消费者或虚假的广告宣传）。

巴西联邦政府鼓励各州市实施相关行动。自 2015 年起，联邦政府将会与联邦各州共同制定健康食品协定（包括一系列确保人们能够获取并选择更多健康食品的承诺）。这份协定有望在地方层面推动落实预防和控制肥胖的行动。

欲知详情：

<http://www.mds.gov.br/segurancaalimentar/educacao-alimentar-e-nutricional/estrategia-intersetorial-de-prevencao-e-controle-da-obesidade>

## 拉丁美洲及加勒比：国家：个案研究二十七

### “团结一致、共同进步”

国家： 多米尼加共和国

组织： 世界粮食计划署

#### 描述和主要发现

“团结一致、共同进步”是多米尼加政府制定的全国性社会保护计划，旨在为生活在中度或极端贫困中的国民提供援助。通过与世界粮食计划署构建独特的伙伴关系，该计划积累了十分宝贵的经验，如怎样利用社会保护作为营养敏感型平台，采取营养相关具体干预措施以缓解微量营养素缺乏和如何让多利益相关方的参与在这一进程中发挥重要作用。

尽管多米尼加共和国是一个中等收入国家，但仍有人遭受贫困与粮食不安全。截至到 2010 年，贫血病发生率依然居高不下，在 6 到 23 个月大的儿童中达到近 74%。通过对多米尼加营养不足儿童的分布进行绘图并对该国政府计划结构进行评估，世界粮食计划署向由副总统负责协调的多米尼加共和国社会政策内阁提出了社会保护计划（当时名为“团结一致”）与微量营养粉相互补充的建议。2010 年，世界粮食计划署与社会政策内阁在该国一个区域进行了成功试点，并在 2011 年加强这一计划中营养内容在全国的推广力度。

“团结一致、共同进步”是一项有条件的现金转移计划，世界粮食计划署所提出的实施方案将微量营养粉与现有制约条款中的健康内容相衔接，要求现金转移接受方定期到健康中心就诊。由于微量营养粉由卫生中心发放，医生和一线医疗工作人员还需要接受新型营养培训，该国的公共卫生部在这此进程中成为了非常重要的合作伙伴。世界粮食计划署在推动社会政策内阁与公共卫生部的合作中也发挥了重要的协调作用，三大利益相关者在区域和省级层面定期召开会议。

由世界粮食计划署、社会政策内阁与公共卫生部于 2013 年联合展开的一项营养与卫生调查表明：自 2010 年起，6 到 23 个月大的儿童贫血症发生率下降了 50%。

成功指标包括：五岁以下儿童（特别是 6 到 23 个月大的儿童）贫血症发生率降低；社区和卫生部门开展营养教育的能力增强，包括有关微量营养粉的相关教育；各级政府利益相关方之间频繁召开协调会议。

#### 主要发现

- 社会保护可以作为有效的营养敏感性平台，实施营养相关的具体干预措施；
- 实证和政策之间的紧密联系为改善营养状况创造了有利环境。世界粮食计划署和社会政策内阁利用贫血症发生率的研究结果和在一个区域开展

的联合试点活动中吸取的教训，为做出关于加强工作力度和针对覆盖到最脆弱儿童而设计营养相关内容的决策提供信息；

- 多米尼加共和国副总统一直在积极探索扩大和完善国家社会保护计划的方法，来自高层的支持也推动了计划取得进展；
- 在谅解备忘录、操作指南以及公共卫生标准中，明确了世界粮食计划署、社会政策内阁与公共卫生部各自的职责，促进对这一个复杂计划措施进行有效管理。

**欲知详情：**

<http://progresandoconsolidaridad.gob.do/noticias/pma-revela-gobierno-reduce-desnutricion-en-50-en-ninos-beneficiarios-de-progresando-con-solidaridad/>

## 拉丁美洲及加勒比：国家：个案研究二十八

### 全国抗击饥饿行动

国家： 墨西哥

组织： 社会发展秘书处

#### 描述和主要发现

“全国抗击饥饿行动”是一项增进社会福祉、促进全民广泛参与的全国性战略，旨在保障 701 万生活在极端贫困中的墨西哥人民的粮食和营养安全（进而帮助他们充分实现获得食物的权利）。

在各公共联邦管理机构的协调下，在与民间社会和私营部门的合作下，共同开展此项行动。这一多年倡议将设定短期、中期和长期目标来评估成果和确定机遇。该倡议将采用的标准包括问责制、透明度和责任制。

全国抗击饥饿行动由 90 个计划组成，涉及食品、卫生、教育、住房供给与改善等 19 个部门。

#### 全国抗击饥饿行动目标：

- 通过为生活在极端多维贫困中、无法获取食物的人群提供适合的食品和营养品，从而实现“零饥饿”；
- 消除儿童急性营养不良，提高儿童体重和身高的指标；
- 加强粮食生产，提高农民和小规模生产者的收入水平；
- 最大程度地降低收获后损失以及在储存、运输、配送和销售过程中的粮食浪费；
- 增加社区参与，共同消除饥饿。

起初，这一行动在 400 座城市实施，选择城市的指标主要包括极端贫困率、贫困人口数量以及无法获取食物的人口数量。

行动实施两年后，已推广至 1 012 座城市，帮助了 420 万人吃得更好并提高了他们的生活水平。这反映出增进社会福祉、促进融合的综合战略取得了巨大进步。

#### 成功因素

##### 机构间协调

- 这一战略取得的一项突出成绩就是三个层级的市级政府之间的合作与协调；
- 16 个国家部委和三大公共机构的广泛参与；
- 行动还对 90 个社会项目进行了协调。

## 社会参与

- 社区参与制定社会政策。全国有 63 782 个社区委员会；
- 社区委员会对社区内问题进行确认和优先排序，从而对项目、工作以及相关行动进行管理。

致力于充分实现人们的权利。

欲知详情：

[www.sinhambre.gob.mx](http://www.sinhambre.gob.mx)

## 北美洲：国家：个案研究二十九

### 在正面标注 - 食品制造与零售业在包装正面添加营养标识倡议（2011年至今）

国家： 美国

组织： 美国食品杂货生产商协会

#### 描述和主要发现

“在正面标注”是一个关于在包装正面添加营养标识的倡议，从美国食品药品监督管理局要求在包装背面标出的营养成分表中提取重要信息，以简明易懂的方式标示在食品和饮品包装的正面上，向消费者提供信息，从而帮助其形成健康的膳食习惯。

作为美国顶尖的食品、饮料、消费者包装食品公司和杂货零售商，美国食品杂货生产商协会和食品市场营销研究所在 2011 年发起了“在正面标注”倡议。

如果不同品牌、不同类别和在不同商店的产品使用统一标识，那么关键的营养信息将会更加突出且更容易获取，消费者进而可以快速对比货架上的产品，找到能够满足其营养需求的食品。

美国食品杂货生产商协会和食品市场营销研究所利用付费媒体、零售商工具和数字平台等形式开展了消费者教育宣传行动，得到了脸书、推特（@FactsUpFront）等社会媒体的大力支持。行动旨在提升消费者对该倡议的认识、理解和应用。付费媒体活动在 2014 年 3 月到 10 月举行，最初投资规模超过 1 050 万美元，目标人群是母亲，覆盖范围达到近 90%。

此外，“在正面标注”平台（即 FactsUpFront.org）于 2013 年正式启动，用英语和西班牙语提供简单、互动、用户友好型工具帮助消费者增加营养知识，了解自身营养需求，在购物时使用“在正面标注”。付费媒体和其他沟通方式则努力吸引人们运用这一价值 120 万美元的平台及其提供的重要信息。

零售商也可运用在线工具包就“在正面标注”进行交流，解答消费者在购物中遇到的问题。这套工具采用购物者营销手段，如标识和展示技巧，将能够在销售量最高的店面提高对该倡议的认识。

2014 年，付费和免费的媒体宣传活动提升了消费者，特别是母亲对“在正面标注”的认识、理解和应用。对该倡议的评价表明，母亲们认为“在正面标注”倡议值得信赖、益处良多。

欲知详情：

[www.factsupfront.org](http://www.factsupfront.org)

## 北美洲：国家：个案研究三十

### 美国热量减少 6.4 万亿（2007 年至 2012 年）

国家： 美国

组织： 健康体重承诺基金会

#### 描述和主要发现

作为健康体重承诺基金会的成员，美国 16 家顶尖食品和饮料公司共同承诺到 2012 年和 2015 年，在市场上分别减少 1 万亿和 1.5 万亿热量的食品。健康体重承诺基金会的成员公司充分认识到其在粮食供应中发挥的作用，因而正努力地在为美国人民提供更低热量的杂货食品方面做出应有的贡献。根据由罗伯特·伍德·约翰逊基金会出资开展的一项独立评价，这些公司 2012 年在全美出售的食品的热量比 2007 年减少了 6.4 万亿卡路里。这项评价因此得出结论：这些公司早已比承诺要在 2015 年实现的目标多实现了超过百分之四百。

2007 年，这些公司销售的食物热量达 60.4 万亿卡路里，该年即为做出承诺的测量基线。2012 年，这一数字为 54 万亿卡路里。下降的 6.4 万亿卡路里意味着全美每人每天热量摄入量下降了 78 卡路里。这是第一次对这些主要公司在美国市场所销售食物的热量进行追踪。

哈德逊研究所 2014 年的一项研究表明，这些低卡路里含量的产品基本上是健康体重承诺基金会成员公司业务增长的背后推手，分别占销售额的 52.5% 以及销售额增长的 99%。这些生产低卡路里食品的公司销售总额都有所增加；而未生产的公司销售总额则出现下滑。

店内促销活动提高了低热量食品销售额，表明了此类产品越来越受到关注。店内促销活动推动低卡路里产品的销售额实现超过 9% 的增幅，是高卡路里食品销售额的 1.5 倍。

欲知详情：

[www.healthyweightcommit.org](http://www.healthyweightcommit.org)

## 多国家：国家：个案研究三十一

### 共同预防儿童肥胖计划及类似项目

国家： 多国家

组织： 共同预防儿童肥胖计划（EPODE 国际网络）

#### 描述和主要发现

共同预防儿童肥胖计划国际网络创立于 2011 年，旨在通过可持续、多因素战略和推广更加健康的生活方式，为基于社区的预防肥胖和非传染性疾病的大规模项目提供支持。EPODE 方法的核心是依靠社区内各利益相关方的广泛参与。这种方法得益于 1992 年在法国北部两座城镇开展的一项研究。当时这两座城镇采取了基于学校的长期干预措施，后来逐渐发展成为一项基于社区的计划。20 年来的长期干预手段为这种方法奠定了基础。

当前，在 30 个国家正实施 43 个相关计划，EPODE 国际网络也为这些计划提供相应支持，帮助加大实施力度和确保实际运作的有效性。EPODE 支持包括学校、医疗服务提供方、家庭、企业和政治领袖在内的全社会参与相关项目，通过树立日常规范和创造有利条件，确保孩子不仅吃得健康、玩得积极，还能够享受闲暇好时光。

这一科学方法不仅得到了卫生、健身和营养专家的支持，也得到了来自世界卫生组织、美国疾病预防控制中心和欧洲委员会等全世界专家的一致好评。5 年来，在法国率先实施这些项目的 10 座城镇，儿童肥胖症发生率降低了 10%。比利时两大试点社区在采用了 EPODE 模式后，这一数字降低了 22%。由 EPODE 国际网络所支持的全部项目都进行了定性和定量的评估，以衡量这些项目所取得的成果、影响力和相关经验。

EPODE 国际网络创立之初，可口可乐公司和雀巢公司就成为了该网络的全球首家合作伙伴。EPODE 同时也得到了很多地方公私合作关系的支持。全球和地方的私营伙伴还为在当地和全球预防儿童肥胖寻找长期、可持续的解决方案提供支持，辐射范围扩展到了中东、亚太、北美和南美洲地区。

欲知详情：

<http://epode-international-network.com/>



## 多国家：国家：个案研究三十二

### 农业和粮食政策中的营养敏感性八项国别个案研究总结

国家： 多国家

组织： 联合国系统营养问题常设委员会

#### 描述和主要发现

此个案研究涉及 3 大区域的 8 个国家：

巴西、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、塞内加尔、塞拉利昂、南非和泰国。

农业政策在粮食系统中所发挥的关键作用已众所周知，但还需更好地了解农业政策对营养需求的影响。利用农业改善营养状况的一大关键因素在于通过制定具有共同目标的联合战略，和其他各部门和利益相关方开展协调与合作，以同时应对造成各种形式营养不良的多重根本原因。

联合国系统营养问题常设委员会授权开展了一系列个案研究，审查农业和粮食政策的营养敏感性和这些政策对处于不同营养转型阶段的上述八个国家在饮食、营养和健康水平方面的影响。

#### 主要发现

关键利益相关方的积极参与在所有正在开展的进程中发挥着至关重要的作用，能够帮助应对由营养不足、超重和肥胖症等营养问题带来的复杂挑战。尽管在很多国家长久以来有着开展多利益相关者合作的传统，但很少有将农业纳入营养政策和计划的经验。

政府各部委、非政府组织以及其他的利益相关方需要展开合作来实现国家营养目标。应通过法律框架、技术支持和激励结构开展这种合作，确保有效地分享所需资源和信息。

在提升营养水平的努力中取得最大成功的政府都展示了强大的执行领导力，能够有效促进部门间多利益相关者的合作来提升各自国家的粮食和营养安全水平。

高级别政府官员通过负责协调各部委和各政府机构的行动、引导捐助方和民间社会的参与、有力宣传营养作为减贫重点等方式，发挥着决定性的作用。

对于农业部门和在其与卫生、教育等部门以及其他利益相关方开展合作时，如何有效地解决膳食和营养转型过程中出现的超重和肥胖负担增加、非传染性疾病风险升高的问题仍然是一大关注焦点。全球化、贸易、食品行业和城镇化等问题正日益相互交织，并与各国、各地乃至全世界的粮食系统息息相关。在利用农业领域减缓全球超重和肥胖不断增多的趋势方面还有很多工作要做。而目前，几乎没有一个国家已经有效地解决了这一问题。

**欲知详情：**

总结报告、综述报告和 8 项国别个案研究报告可从如下网址下载：

[http://www.unscn.org/en/publications/country\\_case\\_studies](http://www.unscn.org/en/publications/country_case_studies)

联合国系统营养问题常设委员会新闻版块第 40 页的总结文章“改变粮食系统，提升营养水平”可从如下网址下载：

[http://unscn.org/files/Publications/SCN\\_News/SCNNEWS41\\_web\\_low\\_res.pdf](http://unscn.org/files/Publications/SCN_News/SCNNEWS41_web_low_res.pdf)