



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

29.º período de sesiones

Abiyán (Côte d'Ivoire), 4-8 de abril de 2016

La 21.ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21)

Resumen

Entre el 30 de noviembre y el 11 de diciembre de 2015 se celebró en París (Francia) la 21.ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21). Por primera vez en más de 20 años de negociaciones en las Naciones Unidas, la comunidad internacional llegó a un acuerdo histórico, conocido como "Acuerdo de París", con el objetivo de mantener el calentamiento global por debajo de los 2°C.

El Acuerdo hace hincapié en varios aspectos pertinentes para la labor de la FAO:

- Contribuciones previstas determinadas a nivel nacional y mecanismo de examen
- Seguridad alimentaria
- Mitigación del cambio climático
- Adaptación al cambio climático.
- REDD+/Silvicultura
- Pérdidas y daños
- Financiación para cuestiones relacionadas con el clima

Para lograr una aplicación satisfactoria del Acuerdo, será esencial que instituciones técnicas especializadas como la FAO participen en el apoyo a los países.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



mp591

I. Introducción

1. La respuesta política internacional ante el cambio climático se inició en 1992 en la "Cumbre de la Tierra" de Río de Janeiro, cuya "Convención de Río" incluyó la adopción de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Con esta Convención se estableció un marco de actuación destinado a estabilizar las concentraciones atmosféricas de gases de efecto invernadero para evitar "interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático".
2. Las reuniones anuales de la Conferencia de las Partes (COP) tienen por objetivo principal examinar la aplicación de la Convención. Desde que se celebró la primera Conferencia de las Partes en Berlín en 1995, algunas reuniones importantes han sido la COP3, en la que se aprobó el Protocolo de Kyoto, la COP11, en la que se elaboró el Plan de Acción de Montreal, la COP15 de Copenhague, en la que, lamentablemente, no se pudo llegar a un acuerdo con respecto al Protocolo de Kyoto, y la COP17 de Durban, en la que se creó el Fondo Verde para el Clima.
3. Del 30 de noviembre al 11 de diciembre de 2015 se celebró en París la COP21. Por primera vez en más de 20 años de negociaciones, la Conferencia llegó a un acuerdo histórico, conocido también como "Acuerdo de París", con el objetivo de mantener el calentamiento del planeta por debajo de los 2°C. Bajo el liderazgo del Grupo Africano de Negociadores, los países africanos abogaron con éxito a favor de un acuerdo equilibrado en el que se abordaran en igual medida los aspectos de mitigación y adaptación.
4. La FAO participó como observador y prestó asesoramiento técnico a sus países miembros a fin de apoyar su participación en las negociaciones y en la reunión y asegurarse de que se establecieran vínculos entre el cambio climático, la agricultura y la seguridad alimentaria.
5. Está previsto que el 22.º período de sesiones de la Conferencia de las Partes (COP 22) en la CMNUCC se celebre del 7 al 18 de noviembre de 2016. Marruecos se ha ofrecido para servir de sede de esta Conferencia de las Partes. La FAO apoyará al Reino de Marruecos y a los países en la preparación y celebración del acto.

II. Labor de la FAO en relación con el Acuerdo de París

6. **Aspiraciones globales** Las partes acordaron mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de los 2 °C y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C, según lo indicado en el artículo 2 del Acuerdo, intentando lograr que el punto máximo mundial de emisiones de gases de efecto invernadero se alcance "lo antes posible" (artículo 4.1).
7. **Contribuciones previstas determinadas a nivel nacional y mecanismo de examen:** El efecto proyectado de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional presentadas antes de París es inferior a las aspiraciones declaradas que figuran en el artículo 2. Con gran apoyo para el desarrollo de contribuciones previstas determinadas a nivel nacional, 187 de los 196 Estados miembros de la CMNUCC presentaron contribuciones previstas a esta última. En virtud de lo acordado en París, las partes están legalmente obligadas a examinar sus contribuciones determinadas a nivel nacional y, cada cinco años (a partir de 2023), presentar unas contribuciones cada vez más ambiciosas a fin de elevar progresivamente el nivel general de aspiraciones entre las Partes (artículo 14.1 y 2).

8. **Seguridad alimentaria:** Las preocupaciones relativas a la seguridad alimentaria han quedado ahora reflejadas en el preámbulo del Acuerdo de París. Se trata de un símbolo importante, aunque no comprometa directamente a las Partes a aplicar medidas concretas. En virtud del artículo 2 del Acuerdo, las Partes convinieron en adaptarse al cambio climático y fomentar el desarrollo de una manera que no amenazara la producción de alimentos. Esto se refleja en gran medida en el lenguaje utilizado en la Convención Marco original firmada en 1992.

9. **Mitigación:** La mitigación sigue siendo el objetivo principal de la Convención y del Acuerdo de París para cumplir las aspiraciones globales de limitar el aumento de la temperatura media mundial. No hay ninguna posibilidad de alcanzar el objetivo sin la participación de todos los sectores, incluidas la agricultura, la actividad forestal y el uso de la tierra. Los criterios aplicables siguen siendo los parámetros comunes desarrollados por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) para la contabilización. Las Partes deberán esforzarse por incluir todas las categorías de emisiones y eliminación, y una vez incluida una actividad, no dejar de incluirla. Deberán proporcionar una explicación si deciden excluir una categoría. La mitigación y las secciones de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional están muy interrelacionadas. Por otra parte, se deberán abordar de manera conjunta las ambiciones de mitigación y adaptación (véase el artículo 6, párrafo 8, letra a)) y fomentar el desarrollo sostenible (artículo 6, párrafo 4, letra a)). Aún se deben establecer normas, modalidades y procedimientos con respecto a los sistemas de medición, notificación y verificación. Se solicita al Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico que elabore y recomiende tales normas, también en lo relativo a los enfoques no relacionados con el mercado.

10. **Adaptación:** Se decidió una meta de adaptación mundial (artículo 7.1). El Acuerdo de París reconoce los esfuerzos de adaptación de los países en desarrollo (artículo 7.3). Se invita a las Partes a que intensifiquen la cooperación dentro del Marco de Adaptación de Cancún. Se estimula a los organismos de las Naciones Unidas a que ayuden a los países en desarrollo a promover medidas de adaptación y comuniquen su trabajo a la CMNUCC. Se invita a las Partes a que elaboren planes de adaptación nacionales y los comuniquen periódicamente (artículo 7.10 y 11). Se solicita al Fondo Verde para el Clima que agilice la financiación para dichos planes. Se ha renovado el mandato del Comité de Adaptación, establecido en 2012.

11. **REDD+/Actividad forestal:** Las partes reconocieron explícitamente la importancia de los bosques en virtud del artículo 5. Según este, las Partes deberían adoptar medidas para conservar y aumentar los sumideros y reservorios de gases de efecto invernadero (incluidos los bosques), en particular adoptando medidas para aplicar y apoyar el "marco establecido" desarrollado para este fin.

12. **Pérdidas y daños:** En virtud del artículo 8, las Partes reconocieron la importancia de evitar, reducir al mínimo y afrontar las pérdidas y los daños relacionados con los efectos adversos del cambio climático. Las Partes acordaron reforzar la comprensión, las medidas y el apoyo en este ámbito, entre otras cosas a través del Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños relacionados con las Repercusiones del Cambio Climático, pero no establecieron vías de financiación oficiales a este respecto.

13. **Financiación para cuestiones relacionadas con el clima:** Las Partes que son países desarrollados reconocieron, en el artículo 9, la importancia de la financiación para cuestiones relacionadas con el clima, y en la Decisión determinaron aumentar la ayuda financiera con miras a cumplir la meta mundial –decidida en Copenhague– de llegar a canalizar 100 000 millones de dólares de financiación al año destinados a los países en desarrollo para el año 2020. Durante la COP21, los países desarrollados comprometieron considerables recursos adicionales para mecanismos de financiación como el Fondo para los países menos adelantados, el Fondo de Adaptación y el Fondo Verde para el Clima.

14. **Transferencia de tecnología y desarrollo de las capacidades:** Los países africanos reconocen que el fomento de las capacidades y la transferencia de tecnología serán cruciales para impulsar un desarrollo caracterizado por las bajas emisiones y la resiliencia ante fenómenos de origen climático. Se ha establecido un Comité sobre el Fomento de la Capacidad (artículo 11), impulsado por el Grupo Africano, el cual ayudará a definir las necesidades de desarrollo de las capacidades y medidas al respecto para los países en desarrollo y para África. Las Partes, sobre todo tomando nota de la importancia que tiene la tecnología para aplicar medidas de mitigación y adaptación en virtud del artículo 10, y mediante el acceso al Mecanismo tecnológico, podrían facilitar el desarrollo y la transferencia de tecnología en beneficio de las Partes que son países en desarrollo.

15. El documento completo del Acuerdo de París puede consultarse en el sitio Web de la CMNUCC: <http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/spa/109r01s.pdf>.

III. Mensajes fundamentales y seguimiento

16. La COP21 abrió la puerta para llevar a cabo más medidas de adaptación y mitigación en el sector agrícola.

17. Los países deben tomar medidas urgentes, entre ellas enlazar los beneficios comunes de la adaptación y la mitigación a fin de reducir las emisiones del sector agrícola y limitar el calentamiento del planeta por debajo de los 2 °C.

18. Se necesitan financiación y voluntad política a fin de ayudar a los países en desarrollo a poner en práctica sus planes para combatir el cambio climático y adaptarse al mismo en el sector agrícola.

19. Como seguimiento del Acuerdo de París, la comunidad mundial relacionada con la agricultura, FAO incluida, debe intensificar las medidas y participar con el fin de impulsar la actuación y la innovación en este ámbito. Esto incluye:

- El apoyo a los países en la aplicación de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional en la agricultura y los sistemas alimentarios para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.
- Prestar apoyo técnico adecuado a los países para que estos puedan elaborar proyectos y presentarlos al Fondo Verde para el Clima y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial a fin de emprender medidas de adaptación y mitigación en la agricultura.
- Prestar apoyo técnico a los países en relación con aspectos tecnológicos y evaluaciones de las necesidades de capacitación y ayudarles a desarrollar o integrar los aspectos relativos al cambio climático en sus políticas relacionadas con la agricultura.