



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

34.º período de sesiones

Ciudad de México (México), 29 de febrero - 3 de marzo 2016

Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para la erradicación del hambre y de la pobreza rural y para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

Resumen Ejecutivo

- América Latina y el Caribe (ALC) continúa siendo la región pionera en Cooperación Sur-Sur (CSS). El intercambio de conocimientos, especialmente entre instituciones públicas está permitiendo que la vasta experiencia en políticas, programas, buenas prácticas, metodologías y tecnologías, sus aciertos y lecciones aprendidas, se compartan con aquellos países que requieren mejorar la prestación de sus servicios y atender con mayor impacto y eficiencia a la población más vulnerable a la inseguridad alimentaria nutricional y la pobreza rural.
- Existen países y territorios donde aún se concentra población en situación de inseguridad alimentaria, como Haití y el Corredor Seco Centroamericano, que requieren una particular atención para compartir soluciones de desarrollo exitosas que permitan resultados efectivos en menor tiempo. El fortalecimiento de las capacidades institucionales en el ámbito territorial, regional y nacional, con una mejor articulación, coordinación y complementariedad entre actores del desarrollo es una prioridad.
- El Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025 de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), se constituye en otro foco de atención para los esfuerzos de Cooperación Sur-Sur entre los países. La implementación de dicho Plan abonará en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que constituyen el marco global más ambicioso al que todos los Estados Miembros de la FAO y, al que en particular en América Latina y el Caribe deben poner la mirada y los esfuerzos.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



mp627

Medidas que se proponen a la Conferencia Regional

Hacer un llamado a los Estados Miembros a:

- Compartir sus conocimientos, experiencias de instituciones vinculadas a la alimentación y la agricultura a través de una mayor participación de países en el Portal de CSS de la FAO.
- Destinar parte de su CSS, Bilateral y Triangular para apoyar la implementación del Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025 de la CELAC.
- Aumentar su cooperación para los países prioritarios de ALC, entre ellos Haití y los países del Corredor Seco Centroamericano.
- Constituir un fondo regional con contribuciones voluntarias de los países, especialmente de los de renta media y alta, de países cooperantes tradicionales, y de otros aliados públicos y privados para facilitar el intercambio Sur-Sur, a instancias de la FAO.
- Aumentar los esfuerzos para una mejor articulación del gasto público, el financiamiento, las inversiones (públicas y privadas) y la cooperación tradicional y sur-sur para hacer frente a los desafíos que enfrentan los países en la Región.

Por favor enviar sus preguntas sobre este documento al Secretario LARC 34, Tito.Diaz@fao.org

I. Introducción

1. América Latina y el Caribe (ALC) es una de las regiones más dinámicas en el intercambio de conocimientos y experiencias mediante la Cooperación Sur-Sur (CSS). El último reporte de la Secretaría Iberoamericana (SEGIB) 2015¹ da cuenta del aumento de los flujos de Cooperación Sur-Sur entre los países ya que un total de 576 proyectos y 399 acciones de CSS-Horizontal bilateral fueron registrados en el 2013, un 4 y 67% más, respectivamente, que en el año anterior. En cuanto a la Cooperación Sur-Sur Triangular (CSS-T) también muestra un relativo dinamismo con un total de 68 proyectos y 98 acciones registradas en el mismo año y aunque muestra un decrecimiento del 12% en el número de proyectos, se refleja un aumento del 78% en el número de acciones comparado con los datos del año anterior del reporte. Además, para el mismo año, también se incrementó el número de programas (50) y proyectos (28) de Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional.

2. Países como Brasil, Argentina, México, Chile y Uruguay continúan siendo los pioneros en compartir sus experiencias y conocimientos en varios sectores al explicar cerca del 85% del total de los proyectos de CSS-Bilateral² y cerca del 80% de los proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular. Prácticamente todos los países de la región son demandantes de CSS, aunque en mayor medida El Salvador, Bolivia, Ecuador y Uruguay³.

3. Cerca de un tercio de los proyectos de CSS-Bilateral se orientaron al fortalecimiento de capacidades de carácter social, en particular salud; otro tercio tuvo una orientación económica, especialmente el sector productivo agropecuario; y cerca de un décimo del total estuvo orientado al fortalecimiento de instituciones gubernamentales en diferentes ámbitos de políticas.

4. Tanto a nivel mundial⁴ como regional⁵ se reconoce la Cooperación Sur-Sur como un elemento importante de la cooperación internacional para el desarrollo, como un complemento de la

¹ SEGIB. 2015. Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica.

² Denominación utilizada en el reporte antes referido.

³ Op.Cit.

⁴ Tercera Conferencia Internacional para la Financiación para el Desarrollo (Julio 2015). Véase Naciones Unidas. 2015. Informe de la tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo.

Cooperación Norte-Sur y como un medio para reunir experiencias y conocimientos especializados pertinentes en la cooperación para el desarrollo.

II. La FAO y la Cooperación Sur-Sur y Triangular

5. La FAO por su parte, y tras el lanzamiento en el 2013 de su Estrategia de Cooperación Sur-Sur ha fomentado la CSS como un mecanismo que permite el diálogo de políticas, el fortalecimiento de capacidades y el intercambio de conocimientos y experiencias entre tomadores de decisión, expertos y técnicos de instituciones gubernamentales de los países y organismos de integración y otros actores, relacionados con las temáticas que se abordan en los cinco Objetivos Estratégicos a través de los cuales la FAO organiza su asistencia a los países.

6. En los dos años transcurridos tras la anterior Conferencia Regional de la FAO, se ha aumentado el intercambio Sur-Sur gracias a la cooperación de Brasil, México, Venezuela, Cuba y Chile. Más de treinta instituciones gubernamentales, a través de sus técnicos y expertos han compartido soluciones de desarrollo en materia de nutrición, políticas para la Seguridad Alimentaria Nutricional (SAN), agricultura familiar, reducción de riesgos, resiliencia, tecnologías para la producción, sistemas de abastecimiento, organización social, otros.

7. La FAO, además de ser facilitador y promotor de la CSS bilateral y triangular, proporciona también asistencia y supervisión técnica, trabajo que realiza a través de la extensa presencia de sus oficinas en los países, moviliza recursos e incrementa la visibilidad y ofrece el espacio neutral de trabajo con distintos actores a nivel subnacional, nacional y regional. Otros países están contribuyendo también a ampliar la asistencia técnica que la FAO provee a través de la cooperación de sus centros de referencia⁶.

8. En otros casos, la FAO ha tenido limitada capacidad de atender la demanda de CSS de los países debido a baja disponibilidad de recursos económicos y a la utilización de los disponibles para la asistencia a los 16 países prioritarios según el mandato brindado en la anterior Conferencia Regional.

9. Asimismo entidades de la sociedad civil, gobiernos provinciales/locales y universidades aunque tienen la voluntad de brindar su cooperación técnica para el fortalecimiento de capacidades de actores similares en otros países y a su vez demandan CSS, tienen limitaciones para llevarla a cabo. Tal es el caso del Diálogo Rural Regional de Centroamérica que ha demandado el intercambio de experiencias con la Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF); o el caso de los municipios de diferentes países que han demandado conocer la experiencia en cómo articular esfuerzos multisectoriales para la gobernanza de la seguridad alimentaria nutricional, el desarrollo rural territorial, y otros. El Programa Brasil-FAO ha sido un importante instrumento a través del cual ha sido posible atender este tipo de demandas de CSS.

10. La constitución de un fondo con contribuciones voluntarias de los países, especialmente de los denominados de renta media y alta, así como de la Ayuda Oficial al Desarrollo (cooperantes tradicionales), y de otros aliados públicos y privados permitiría ampliar la CSS-Triangular que la FAO moviliza y propiciar la cooperación que también pueden ofrecer países que tienen limitaciones presupuestarias (Guatemala, Nicaragua, Costa Rica, Cuba, Perú, entre otros).

11. Un ejemplo para la creación de un fondo similar en ALC es el Fondo Fiduciario de Solidaridad con África⁷ que se puso en marcha en 2013 como iniciativa liderada por África para mejorar la agricultura y la seguridad alimentaria. Administrado por la FAO en colaboración con socios clave, el Fondo tiene como objetivo poner en común recursos de las economías más sólidas de África para implementar iniciativas en el marco de Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África (CAADP) de la Unión Africana.

⁵ En particular la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en su III y IV Declaración de Ministras y Ministros de Estado y de Gobierno en Costa Rica y Ecuador, Respectivamente.

⁶ Tal es el caso de Comisión Nacional Asesora en Biotecnología Agropecuaria (CONABIA)

⁷ <http://www.fao.org/docrep/meeting/030/mj556s.pdf>

12. Otro de los pilares de la Estrategia de CSS de la FAO es el fomento de redes, plataformas y la gestión del conocimiento, en el que también se han mostrado avances con el lanzamiento del Portal de Cooperación Sur-Sur de la FAO, el cual pretende facilitar la información acerca de las competencias especializadas y las instituciones de los países del Sur en los ámbitos de la SAN y la Agricultura. El Portal se constituye en un punto de partida a través del cual los países pueden comprometerse con la FAO para facilitar la CSS. Actualmente tres son los países de ALC que participan activamente: Argentina, Perú y Uruguay.

13. A nivel regional y nacional, se han ampliado progresivamente las capacidades de la FAO a través de la facilitación y apoyo a los procesos nacionales, pero también a través de una mejor identificación de la oferta y demanda de CSS en aquellos países en los que está en proceso la actualización de los Marcos de Prioridad País (MPP). Además, se han preparado guías de trabajo y está en proceso la mejora de instrumentos para facilitar el monitoreo y seguimiento de la CSS.

III. Resultados más destacados y lecciones aprendidas

14. A lo largo del bienio, la FAO ha continuado facilitando y promoviendo la Cooperación Sur-Sur entre los países de ALC. Un ejemplo es el apoyo de la FAO en la implementación del Plan CELAC para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025, en el que la Cooperación Sur-Sur ha sido un mecanismo que está permitiendo tanto a nivel nacional como regional, facilitar el diálogo de políticas y el fortalecimiento de capacidades. El Tercer Informe del Estado de Avances a diciembre de 2015 se constituye en sí mismo en una herramienta práctica para la CSS ya que incorpora la información de las medidas y las acciones tomadas a nivel nacional en los cuatro pilares.

15. En apoyo a este plan se lanzó la Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)⁸ de la CELAC, desarrollada entre la FAO y ALADI, en la que se pone a disposición de Estados Miembros y público en general, un sistema de información sobre políticas públicas e indicadores que permite caracterizar los elementos que han contribuido a los avances de ALC en la erradicación del hambre y que es un primer paso en la identificación de experiencias (oferta) de países. La Plataforma podría ampliar el servicio que brinda para facilitar el intercambio Sur-Sur si se incluye la identificación de buenas prácticas, tecnologías y centros de excelencia.

16. Varias son las iniciativas de CSS-Triangular en las que la FAO ha facilitado misiones tripartitas para la identificación de necesidades y/o diálogo de políticas en temas relevantes para los países que así lo han solicitado. Como en el caso de Haití con Perú en apoyo al Plan de Relanzamiento de la Agricultura, o con Brasil para trabajar en apoyo al fortalecimiento de la producción agroecológica, o con Cuba para fortalecer los sistemas de vigilancia sanitaria de Haití y República Dominicana. Las tres iniciativas están en proceso inicial de implementación y han requerido respetar el ritmo de las instituciones de Haití para realizar las misiones de cooperación y responder adecuadamente a las necesidades. En todos los casos, aunque originalmente se había planeado un tiempo para la implementación, han debido ampliarse para ir paulatinamente fortaleciendo las capacidades de los actores locales y nacionales.

17. En el caso de la experiencia de Guyana y Jamaica en políticas y programas de alimentación y nutrición para la prevención de la malnutrición en los primeros mil días críticos de vida, se contó con la cooperación de Chile. La implementación de la iniciativa de CSS-Triangular requirió un proceso de revisión y ajuste de la propuesta inicial una vez iniciada. La sensibilización y explicación de la experiencia chilena a las autoridades y equipos técnicos de las instituciones implicadas (ministerios de salud), junto a los estudios técnicos realizados de manera conjunta permiten que hoy ambos países estén implementando readecuaciones en el diseño de los programas de salud y nutrición y, en el caso de Jamaica, incorporar el interés en establecer una legislación favorable a la nutrición.

18. Otro ejemplo es la creación de la Red de Sistemas Públicos de Comercialización y de Abastecimiento de Alimentos en ALC (Brasil, Bolivia, México, Chile, Costa Rica, Ecuador y San

⁸ <http://plataformacelac.org/>

Vicente y las Granadinas), como instancia de fortalecimiento institucional Sur-Sur con la que se comparten experiencias en cómo dinamizar las economías locales, crear reservas de alimentos, fomentar la agricultura familiar y abastecer sus programas de protección social y alimentación escolar.

19. Como parte del Programa Mesoamérica sin Hambre apoyado por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), se han promovido diversas actividades para, junto a otros actores, continuar contribuyendo en el proceso de fortalecimiento de la gestión de la buena gobernanza de la SAN, especialmente en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. El intercambio Sur-Sur entre los propios países involucrados y la experiencia de otros países, ha abierto la posibilidad de enriquecer los procesos de discusión nacional y subregional, el conocimiento respecto de las buenas prácticas y lecciones aprendidas, así como los retos en los ajustes de las políticas públicas en la lucha contra el hambre y la pobreza.

20. En el caso de Nicaragua, se ha enriquecido la discusión en procesos de implementación de la política pública relacionada con la agricultura familiar, a través de su fortalecimiento organizativo, adopción de tecnologías, mejoras de semillas criollas y acriolladas y el fortalecimiento del Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA) y del Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA). El Instituto Nacional de la Pesca (INAPESCA) por su parte, ha actualizado los métodos de evaluación de recursos pesqueros, mejorando sus estimaciones y las bases científicas para mejorar el diseño de las estrategias de manejo sostenible de pesquerías.

21. Como lección aprendida en la implementación del Programa Mesoamérica Sin Hambre, la CSS representa una oportunidad para el diálogo entre instituciones homólogas de países con realidades socio productivas afines, en donde se comparten conocimientos, experiencias y se fortalecen capacidades técnicas institucionales que permitan alcanzar metas de desarrollo por medio de esfuerzos conjuntos.

22. En el marco de la implementación del Programa Regional de Fortalecimiento del Sector Algodonero por medio de la Cooperación Sur-Sur, el gobierno de Brasil a través de la Agencia Brasileña de Cooperación, la FAO y los países asociados del MERCOSUR están sumando esfuerzos para contribuir a mejorar las condiciones de agricultores y agricultoras productoras de algodón. Se han promovido espacios de diálogo tanto a nivel nacional como regional, además se está avanzando en el proceso de fortalecimiento de capacidades y niveles de coordinación (pública y público/privada) para apoyar el fortalecimiento y organización general de la cadena del algodón, y los sistemas de producción algodoneros de la agricultura familiar. Más recientemente con la participación de representaciones de los seis países involucrados se ha concertado el marco referencial para la producción sostenible del algodón en los países del proyecto y se han establecido las líneas estratégicas sobre el manejo sostenible del suelo y los recursos naturales. El proyecto de algodón resulta ser una referencia en el diálogo, participación y procesos de discusión y consenso acerca de las medidas y procesos que a nivel nacional es necesario impulsar de acuerdo al contexto institucional y productivo del sector algodonerero.

23. Una de las lecciones aprendidas con la implementación de este programa es que los procesos de discusión y consenso en el marco de la CSS-T requieren un tiempo más prolongado para su implementación ya que es necesario que los actores involucrados tengan una visión compartida de los principios de la CSS y su aplicación, así como definir conjuntamente los roles y responsabilidades, los pasos para hacer efectiva la participación y el consenso entre las partes, así como la adecuación de las experiencias brasileñas, en este caso, al contexto de cada país participante.

24. En cuanto a la Alimentación Escolar y Bienestar Nutricional, con el apoyo de Brasil se ha trabajado en 17 países en el fortalecimiento de capacidades en aspectos relacionados con las normativas e intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre el desarrollo de los planes, programas y políticas en alimentación escolar en la región. La FAO ha identificado 11 elementos de sostenibilidad de la experiencia en Brasil, conocimiento que ha sido posible transmitir y debatir a través de la asistencia técnica y los cursos de alimentación escolar por medio de la plataforma virtual y semipresencial que facilitó el diálogo y el intercambio de experiencias entre gestores de los gobiernos y actores involucrados en el tema. Aproximadamente 2000 profesionales concluyeron el curso semipresencial "Alimentación Escolar: Desarrollo de Programas Sostenibles a partir del Caso

Brasileño"; además, se promovió el intercambio de experiencias y el apoyo técnico a más de 5200 profesionales. Por otro lado, la promoción del debate y articulaciones intersectoriales e interinstitucionales entre los representantes de los gobiernos, directores de programas de alimentación escolar, representantes de los frentes parlamentarios contra el hambre y la sociedad civil ha sido esencial en el proceso.

25. Una lección aprendida en la implementación de esta iniciativa de CSS, es que el diálogo entre pares, especialmente entre los tomadores de decisión, permite avanzar sustancialmente en la promoción de cambios en los países.

26. Estas son tan sólo algunos ejemplos de las diferentes iniciativas de Cooperación Sur-Sur Triangular que la FAO está apoyando y algunas de las lecciones aprendidas.

IV. Propuesta de prioridades para impulsar la Cooperación Sur-Sur en el bienio 2016-2017

Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025 de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)

27. Como marco político de acción a nivel regional y nacional, se propone aumentar la CSS, bilateral y triangular, para que a través del intercambio de soluciones de desarrollo los países que así lo demanden fortalezcan sus capacidades y acciones en los pilares, líneas de acción y medidas propuestas en dicho Plan.

28. La constitución del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC⁹ (2013), como instancia especializada para la creación, articulación e implementación de los lineamientos de política de cooperación de la región, con especial énfasis en el fortalecimiento de los lazos de cooperación entre sus miembros, podría ser un medio para identificar oportunidades, buenas prácticas y desafíos para el intercambio Sur-Sur en apoyo al Plan SAN CELAC.

Corredor Seco en Centroamérica

29. Centroamérica es una de las regiones del mundo que presenta mayor vulnerabilidad a los riesgos, debido a su ubicación geográfica, la gran variabilidad climática, la exposición a fenómenos extremos y a la debilidad institucional y socio-económica de su población. De los 12 países considerados con mayor índice de riesgo climático, cuatro son centroamericanos: Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador.

30. El Corredor Seco¹⁰, es uno de los territorios con mayor vulnerabilidad a los riesgos climáticos y a los desastres naturales en el mundo. se estima que en el Corredor Seco Centroamericano viven más de un millón de familias que tienen como recurso principal la agricultura de subsistencia. Los niveles de pobreza y desnutrición son alarmantes y afectan principalmente a las poblaciones rurales y a las comunidades indígenas.

31. El apoyo de la FAO con sus socios y contrapartes es necesario para incrementar la resiliencia de los hogares, adaptar los sistemas productivos al cambio climático, y para prevenir y hacer frente de manera más eficaz a las amenazas y los desastres que afectan a la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición. El intercambio Sur-Sur para conocer experiencias a este respecto es de gran interés.

Haití país prioritario para ALC

32. Más de dos tercios de la población haitiana se gana la vida con la agricultura y los desastres son una constante amenaza a sus medios de vida. La inseguridad alimentaria es alta en las zonas

⁹ En la I Cumbre de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno de CELAC, enero 2013, se mandató constitución del grupo de trabajo. En septiembre 2013, se acordó el Marco para el Funcionamiento del Grupo.

¹⁰ Ver documento LARC/16/4, Retos para el uso sostenible de los recursos naturales, la gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático en América Latina y el Caribe dentro del nuevo marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

rurales y en la capital del país, especialmente entre las familias desplazadas. Se requiere continuar los esfuerzos para fortalecer las capacidades de las instituciones, gobiernos locales, asociaciones de productores y productoras y familias, en la producción de alimentos de forma sostenible, la generación de ingresos y empleo, así como en materia de nutrición, conservación y comercialización de alimentos.

33. Además, los esfuerzos encaminados por Haití a través del Plan de Relanzamiento de la Agricultura 2013-2016¹¹, requieren asegurar la sostenibilidad en sus avances. La cooperación Sur-Sur y solidaridad de los países de la región y de la CELAC se presentan como una oportunidad para seguir contribuyendo en la implementación de este Plan¹².

Temas prioritarios que defina la XXXIV Conferencia Regional

34. Tal y como se aborda en los principales documentos de esta Conferencia Regional, tres son los grandes desafíos en el marco de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible para ALC: la erradicación del hambre y la pobreza extrema, la transformación rural-desarrollo rural territorial, y la gestión de riesgos y adaptación al cambio climático.

35. Estos desafíos a su vez se convierten en áreas temáticas de interés en los que la Cooperación Sur-Sur, bilateral y triangular, puede ser un instrumento adecuado para el intercambio de soluciones de desarrollo, para la generación de bienes públicos nacionales, subregionales y regionales, así como para fomentar la integración entre países que permitan aumentar los resultados y los impactos en la población más vulnerable.

36. Por otro lado, la Cooperación Sur-Sur continúa siendo un mecanismo válido y en expansión para contribuir al alcance de los 17 objetivos y 169 metas de los ODS. El fortalecimiento de las capacidades, en particular las institucionales en su sentido más amplio, es uno de los ejes que permitirá que los países y sus sociedades puedan avanzar sustancialmente en su consecución.

37. Sin embargo, la Cooperación Sur-Sur no es suficiente. Además de compartir conocimientos y capacidades se requiere también invertir recursos financieros y articular de mejor manera el financiamiento, las inversiones (públicas y privadas), la cooperación tradicional y Sur-Sur para aumentar los resultados y los impactos en la población más vulnerable.

¹¹ Ministère de l'agriculture, des ressources naturelles et du développement rural –MARNDR (2013). Programme Triennal de Relance Agricole 2013-2016. <http://faolex.fao.org/docs/pdf/hai146664.pdf>

¹² Los objetivos del Plan son a) la modernización del Ministerio de Agricultura para garantizar la gobernabilidad del sector; b) la mejora de la productividad agrícola para aumentar la autosuficiencia alimentaria y aumentar los ingresos de las explotaciones familiares; c) la promoción de la agroindustria en la perspectiva de un mayor crecimiento de las exportaciones agrícolas; d) la reversión de la degradación del suelo y la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales mediante el fomento de prácticas agrícolas adecuadas y el aumento de la cobertura forestal permanente del país.