



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Рим, 18–22 июля 2016 года

ЛЕСА, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ИСКОРЕНЕНИЕ ГОЛОДА И НИЩЕТЫ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО, СВЯЗАННАЯ С ЦЕЛЯМИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, И РОЛЬ ЛЕСОВ

I. Сельское, лесное и рыбное хозяйство вносит важнейший вклад в достижение целей в области устойчивого развития

1. В сентябре 2015 года государства-члены Организации Объединенных Наций приняли новую глобальную программу устойчивого развития: "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" (далее Повестка дня 2030). Эта программа носит универсальный, инклюзивный и всесторонний характер с перспективами и направлениями деятельности, отражающими приоритеты и потребности всех стран. Новая повестка дня включает в себя 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач, которые предстоит осуществить в течение предстоящих 15 лет. Различные цели и задачи тесно взаимосвязаны и направлены на достижение баланса различных аспектов устойчивости.

2. В настоящее время широко признано, что сельскому, лесному и рыбному хозяйству принадлежит ключевая роль в решении многих из основных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Продовольственное обеспечение и сельское хозяйство находятся в самом центре Повестки дня 2030, охватывая широкий спектр актуальных вопросов – от искоренения нищеты и голода до реагирования на изменение климата и поддержания природных ресурсов. Концептуальное видение, провозглашенное в ЦУР, развилось за пределы сохранения природных ресурсов, включая леса, воду и почву, к устойчивому управлению ими.

3. Леса и устойчивое управление лесными ресурсами – это важнейшие аспекты ЦУР-15 и относящихся к ней задач. Леса также четко представлены в задаче 6.6 ЦУР-6 по водным ресурсам и имеют ключевое значение для достижения многих остальных ЦУР и для решения соответствующих им задач. Речь идет о следующих целях: ликвидация нищеты (ЦУР-1), продовольственная безопасность и улучшение питания (ЦУР-2), здоровье (ЦУР-3), гендерное

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



равенство (ЦУР-5), устойчивое энергообеспечение (ЦУР-7), устойчивый экономический рост (ЦУР-8), инфраструктура и инновации (ЦУР-9), рациональное потребление и производство (ЦУР-12), изменение климата (ЦУР-13), миролюбивое и открытое общество, правосудие и ответственные учреждения (ЦУР-16), средства осуществления (ЦУР-17).

II. Возможности и вызовы

A. Объединение усилий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве для искоренения голода, ликвидации нищеты и устойчивого управления природными ресурсами

4. Сформулированные странами после максимально широкого и интенсивного всеобъемлющего обсуждения и всецело им принадлежащие, ЦУР являют собой наиболее амбициозный в истории глобальный импульс развития. В настоящее время основное внимание уделяется реализации Повестки дня 2030, содержащей конкретные задачи, которые странам предстоит решить к 2030 году в условиях тщательного мониторинга текущего прогресса и достижений.

5. В контексте осуществления Повестки дня 2030 каждая страна в настоящее время проводит анализ 17 целей, для того чтобы определить пути их претворения в напряженные, но вместе с тем реалистичные национальные планы развития. Воодушевленные положениями Повестки дня страны намечают собственные целевые ориентиры и определяют пути мобилизации национальных усилий на достижение реальных изменений – на основе собственных приоритетов, потребностей, потенциала, ресурсов и существующих стратегий. Применяется широкий спектр подходов: от всесторонних обзоров и стратегической реориентации до селективного выявления пробелов и их устранения в рамках существующих национальных планов развития.

6. Для достижения ключевых целей ЦУР широко признанное значение имеет сельское, лесное и рыбное хозяйство. Для этих секторов основная задача заключается в активизации их участия в обсуждениях на самом высоком уровне, посвященных стратегиям, программам и партнерствам в области национального развития. Они должны продемонстрировать руководству на национальном уровне, что сельское, лесное и рыбное хозяйство вносит важный вклад в достижение национальных целей и решение сопряженных с ними задач. Равным образом важно представить более убедительные обоснования для инвестирования в сельское, лесное и рыбное хозяйство в процессе расстановки приоритетов для национального развития.

7. ЦУР и Повестка дня 2030 с их пристальным вниманием к широкому кругу вопросов, относящихся к сельскому хозяйству, биоразнообразию, рыбному хозяйству и рыболовству, лесам, землям, почве и воде, представляют собой уникальное окно возможностей для повышения их роли в формировании траекторий национального развития. Однако для реализации этих возможностей необходимо, чтобы те преобразования, которые предусмотрены государствами-членами на глобальном уровне, были внедрены в жизнь в каждой отдельной стране. Национальные лидеры должны рассматривать роль сельского, лесного и рыбного хозяйства с новых позиций, запуская процесс преобразований, который осуществляется под руководством и по инициативе правительств, их партнеров и ключевых заинтересованных сторон.

8. По мере того как страны предпринимают организационные меры для реализации Повестки дня 2030, ФАО готова оказывать поддержку государствам-членам в решении вопросов, связанных с сельским, лесным и рыбным хозяйством. Недавно была пересмотрена Стратегическая рамочная программа ФАО: в центр всех усилий поставлены вопросы устойчивости. Устойчивое сельское хозяйство и устойчивое использование природных

ресурсов рассматриваются в качестве важнейших условий для ликвидации голода и недоедания, искоренения нищеты, особенно в сельских районах, и для решения проблем, связанных с изменением климата. В рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО приступила к осуществлению собственных преобразований, уделяя повышенное внимание достижению результатов, улучшению сотрудничества между секторами и различными уровнями и более активному вовлечению заинтересованных сторон в развитие партнерств.

В. Обеспечение согласованных действий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве

9. Достижение тесно взаимосвязанных ЦУР требует рассмотрения вопросов устойчивости в пределах сельского, лесного и рыбного хозяйства и между этими секторами интегрированным образом с учетом взаимных компромиссов, синергий и различных аспектов устойчивости. Для продвижения эффективных согласованных мер, которые позволят обеспечить необходимые практические изменения, потребуются новые механизмы стратегического руководства. Это включает поиск новых путей развития диалога и сотрудничества между секторами и с различными заинтересованными сторонами, а также укрепление соответствующих институциональных механизмов и потенциала.

10. Для повышения уровня согласованности и эффективности действий секторов сельского, лесного и рыбного хозяйства в решении приоритетных национальных задач и в выполнении международных обязательств требуется более активный диалог по вопросам разработки стратегий и более четкая координация планирования. В этом контексте ЦУР могут выступать в качестве единого структурного механизма, под эгидой которого можно согласовывать действия различных секторов и заинтересованных сторон различных уровней. Любое действие по решению проблем голода или нищеты, по всей вероятности, будет оказывать влияние на аспекты сохранения и использования природных ресурсов, и наоборот, что отражает тесные взаимосвязи различных ЦУР. Это свидетельствует о необходимости изыскания оперативных путей для достижения компромиссов и синергий в вопросах устойчивости. На уровнях различных секторов следует учитывать все необходимые условия и последствия предпринимаемых действий, относящихся к устойчивому использованию и сохранению ресурсов.

11. Существует целый ряд глобальных соглашений, которые относятся к конкретным разделам концептуального видения, представленного в ЦУР, и которые должны быть адекватным образом приняты во внимание. Так, например, ЦУР-13 (изменение климата) полностью отражает содержание Парижского соглашения по климату. Это соглашение, в свою очередь, подкрепляет обязательства по процессу преобразований, который включает целый ряд ЦУР, учитывая неразрывную связь вопросов изменения климата и устойчивого развития. В соответствии со статьей 4 Парижского соглашения каждая сторона обязуется, в частности, подготавливать, сообщать и сохранять "последовательные определяемые на национальном уровне вклады, которых она намеревается достичь". В свыше 90% случаев это включает меры адаптации к изменению климата и ослабления этого процесса, вовлекающие секторы сельского, лесного и рыбного хозяйства. Аналогичным образом рабочий план Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Айтинские задачи в области биоразнообразия охватывают целый ряд ЦУР, в том числе относящиеся к лесам.

12. Что касается инвестиций и финансирования, неотъемлемой частью ЦУР-17 (средства осуществления) является Аддис-Абебская программа действий¹, которая обеспечивает глобальный механизм финансирования в интересах развития с предстоящей дальнейшей работой по уточнению оперативных деталей, в том числе по пунктам 13 и 63 в части,

¹ Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Резолюция ГА ООН A/RES/69/313, принятая 27 июля 2015 года).

относящейся к лесам. Инвестирование в решение проблем, связанных с изменением климата, должно сыграть важную роль в финансировании действий в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства, оказывая влияние не только на ЦУР-13, но и на все остальные ЦУР, которые относятся к этим секторам.

13. Центральное место в новой парадигме занимает механизм четкого отслеживания и анализа хода реализации Повестки дня 2030. Это требует наличия прочной системы показателей и статистических данных для мониторинга прогресса, обоснования политики и обеспечения подотчетности. В марте 2016 года Статистическая комиссия ООН утвердила в качестве практической отправной точки глобальную систему показателей ЦУР. ФАО поддерживает тесное сотрудничество с соответствующими органами, разрабатывая наиболее адекватные показатели по сельскому, лесному и рыбному хозяйству. К ФАО обратились с запросом выступить в качестве "ответственного учреждения" для 20 из 230 показателей ЦУР, включая 3 показателя, относящиеся к лесам, а также вносить вклад в 5 других показателей. В июне 2016 года Секретариат ООН опубликовал первый доклад о ходе достижения ЦУР, и за ним последуют регулярные ежегодные доклады.

С. Повышение вклада сектора лесного хозяйства с обеспечением баланса между использованием и сохранением ресурсов

14. В рамках лесного хозяйства необходимы усилия для увеличения многоаспектного вклада лесов в достижение различных ЦУР. Это потребует обеспечения баланса между необходимостью удовлетворения спроса, связанного с ликвидацией нищеты и искоренением голода, и необходимостью укрепления усилий по сохранению, восстановлению и устойчивому управлению лесными ресурсами в условиях изменения климата. Так, например, леса вносят вклад в ликвидацию нищеты и развитие средств к существованию, являясь источником дохода в сумме примерно 125 млрд долл. США только от неформального производства лесной продукции (ЦУР-1). Леса также ежегодно дают по меньшей мере 3,6 млн тонн животного белка и важные, богатые микронутриентами пищевые продукты, такие как мясо диких животных, фрукты, овощи, орехи и семена (ЦУР-2). Древесное топливо обеспечивает свыше половины всех энергоресурсов по крайней мере в 29 странах, и около 2,4 млрд человек готовят пищу на дровах (ЦУР-7). Леса являются источником сырья для 1,3 млрд человек, которые проживают в домах, где продукция лесного происхождения – основной материал, используемый для настила полов, возведения крыши или стен, что прямо относится к обсуждению вопросов рационального потребления и производства (ЦУР-12). Уравновешивание растущего спроса на продукцию лесного происхождения со спросом на сохранение природных ресурсов потребует более активного диалога с другими секторами относительно стимулов, компромиссов и синергического эффекта потенциальных действий, а также изменений в механизмах стратегического руководства в различных секторах.

15. ЦУР, относящиеся к лесам, отражены в целом круге глобальных соглашений, инструментов и процессов, где обозначены соответствующие задачи, целевые ориентиры и действия. Это включает среди прочего Документ о лесах ООН, Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием, Международное соглашение по тропической древесине и Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов. В то время как существующие соглашения управляются специальными правилами и графиком выполнения и необязательно полностью согласуются с соответствующими задачами ЦУР, между ними и ЦУР имеются прочные тематические связи. Различные соглашения нередко содержат более детальные оперативные характеристики для всеобъемлющего концептуального видения ЦУР и таким образом обеспечивают руководство процессом осуществления Повестки дня 2030. Так, например, резолюция 11-й сессии Форума ООН по лесам, посвященная укреплению Международного механизма по лесам на период после 2015 года, предусматривает составление стратегического плана на период 2017–2030 годов, направленного на внесение вклада в достижение ЦУР. Разработка плана уже ведется.

III. Путь вперед: руководство процессом преобразующих изменений в целях обеспечения устойчивости

16. ЦУР носят поистине преобразующий характер. Они взаимосвязаны, открывают новые пути консолидации стратегий, программ, партнерств и инвестиций для достижения общих целей. Амбициозные устремления ЦУР можно претворить в жизнь только через партнерства, которые преобразуют пути сотрудничества различных заинтересованных сторон и учитывают важнейшие взаимосвязи между целями и задачами. Объединенный подход секторов сельского, лесного и рыбного хозяйства должен помочь в мобилизации более эффективных действий.

A. Новые пути совместной работы

17. Ключевой элемент предлагаемого общего подхода сельского, лесного и рыбного хозяйства к преобразующим изменениям в интересах устойчивости относится к механизмам стратегического руководства этими секторами. Построение общего подхода требует развития общего понимания и улучшения диалога между секторами. Для этого необходимо вовлечение различных заинтересованных сторон, включая частный сектор и гражданское общество, и развитие партнерств в целях обеспечения эффективных действий на различных уровнях. Условием прогресса по ЦУР является согласованность и увеличение инвестиций в сельское, лесное и рыбное хозяйство, а также приоритетное внимание к действиям, обладающим потенциалом для достижения измеримых результатов на местах.

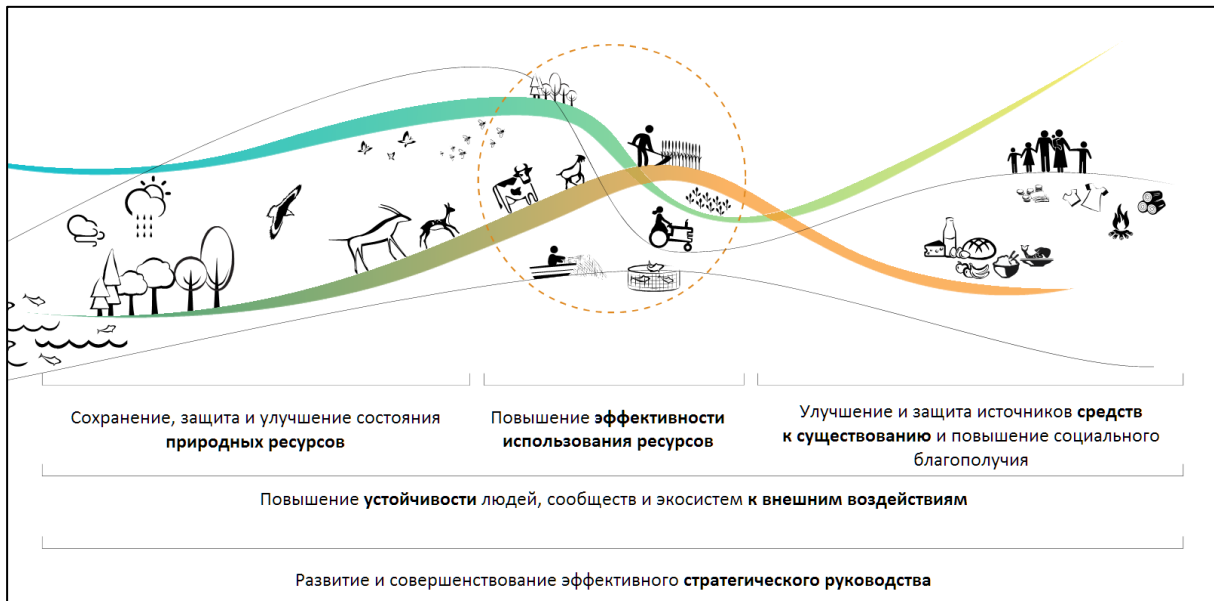
Ключевые элементы преобразования стратегического руководства в целях обеспечения устойчивости
1) Действия инициируются и управляются странами
2) Интегрированные межсекторальные подходы
3) Вовлечение широкого круга заинтересованных сторон и развитие партнерств
4) Координация государственных и частных инвестиций
5) Приоритетное внимание к действиям, приносящим измеримые результаты

B. Формирование единой концепции устойчивого развития в сельском, лесном и рыбном хозяйстве

18. Общие цели и принципы – это важная отправная точка для обсуждения среди различных заинтересованных сторон и формирования общей концептуальной основы относительно более согласованных и эффективных действий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в поддержку осуществления Повестки дня 2030. ФАО в процессе преобразующих изменений и на технических уровнях проводит работу по созданию единой концепции и подхода для более эффективного и комплексного решения вопросов устойчивого развития в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Эта работа опирается на опыт ФАО в вопросах устойчивого управления в таких областях, как земледелие, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура, земельные, водные и почвенные ресурсы, биоразнообразие, а также адаптация и ослабление процессов изменения климата². В контексте достижения общей цели разработки единой концепции осуществления Повестки дня 2030 предложены пять взаимосвязанных принципов в качестве общей основы в поддержку стратегического диалога, выявления проблем устойчивости и планирования возможных действий по различным ЦУР в различных секторах и различных звеньях цепочки ценностей (см. рис. 1).

² ФАО. 2014. Building a common vision for sustainable food and agriculture. Principles and approaches [Разработка единой концепции устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства]. Rome. 50 pages. www.fao.org/sustainability.

Рисунок 1. Принципы единой концепции устойчивого сельского, лесного и рыбного хозяйства



19. Эти принципы должны способствовать достижению баланса между необходимостью повышения вклада природных ресурсов в общее развитие и их сохранение и устойчивое управление, а также между социальными, экономическими и экологическими аспектами устойчивости. Они могут помочь в выявлении взаимосвязей и возможных эффектов предпринимаемых мер в различных секторах, позволяя решать проблемы устойчивости, находить компромиссы и синергии между секторами сельского, лесного и рыбного хозяйства и смежных отраслей. Это особенно важно с учетом взаимосвязанной природы устойчивости и ЦУР.

20. Описанные усилия по разработке единой концептуальной схемы дают уникальную возможность для более эффективного сотрудничества сектора лесоводства с сельским и рыбным хозяйством и решения ряда важных проблем, относящихся к другим секторам.

С. Использование опыта лесоводства: процессы НПЛ и КиП для УЛП

21. В 1990-х годах в контексте глобальной лесоводческой политики страны пришли к решению использовать в качестве всеобъемлющей стратегической основы лесного хозяйства национальные программы в области лесоводства (НПЛ), которые характеризуются коллективным участием, определяющей ролью стран, межсекторальным характером и нацеленностью на включение вопросов лесного хозяйства в более широкие стратегии национального развития. В течение десятилетия Фонд НПЛ, действующий на базе ФАО, оказал более чем 70 странам различных регионов мира поддержку в осуществлении НПЛ, предоставив широкому кругу заинтересованных сторон права и возможности для более полного участия в процессах формирования политики в области лесоводства на национальном уровне. Один из определяющих компонентов работы Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств, который явился преемником Фонда НПЛ, заключается в поддержке и стимулировании стратегических платформ, объединяющих усилия заинтересованных сторон из различных секторов с участием государственных органов на местных и национальных уровнях в ряде стран по всему миру.

22. Что касается демонстрации вклада лесов в ЦУР и измерения прогресса в решении задач устойчивого лесопользования (УЛП), лесной сектор может опираться на разработку критериев и показателей для устойчивого лесопользования (КиП для УЛП). КиП несомненно помогли

в достижении общего понимания УЛП и содействовали улучшению мониторинга. Они широко применяются, особенно в международной и национальной отчетности и для сертификации лесов. Однако не оправдались надежды использовать их в качестве более оперативной системы показателей мониторинга, как это в настоящее время планируется в отношении показателей ЦУР. Последние применяются как основа для постановки оперативных задач, для предоставления сведений об исходной ситуации и в качестве средства для оценки прогресса и отчетности. Таким образом, показатели ЦУР помогают в формировании политики и приоритизации действий на различных уровнях, служат руководством в практике управления и являются ключевым инструментом коммуникации результатов. Доработка и использование КиП для УЛП аналогичным образом, и, следовательно, реализация их полного потенциала требуют обновленных усилий на всех уровнях.

D. Роль ФАО в оказании поддержки странам

23. По мере наращивания сотрудничества между странами изменяется характер поддержки, которую ООН предоставляет государствам-членам – с меньшим упором на совместные проекты и с более пристальным вниманием к стратегическим рекомендациям, развитию институционального потенциала и мониторингу прогресса. Система ООН как объединяющая структура и посредник в процессах поддержки и в налаживании партнерств будет играть фундаментальную роль в успешной реализации повестки дня преобразований. ФАО уже работает рука об руку с правительствами, мелкими производителями, частным сектором, гражданским обществом и другими ключевыми действующими субъектами в сфере обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития в различных проектах и программах по всему миру. Страновые отделения ФАО в настоящее время приводят свои усилия в соответствие с деятельностью страновых групп ООН, для того чтобы обеспечить все более полное внедрение ЦУР в национальное и региональное планирование.

24. Стратегическая рамочная программа ФАО тесно согласована с ЦУР, что содействует интегрированному подходу к искоренению нищеты и голода и устойчивому управлению природными ресурсами. Это создает для Организации прочное основание для предоставления странам оперативной поддержки в части осуществления и мониторинга ЦУР применительно к сельскому, лесному и рыбному хозяйству. Новая Стратегия ФАО в поддержку инвестиций в продовольственное обеспечение и сельское хозяйство предусматривает оказание странам помощи в разработке и реализации высококачественных инвестиционных предложений и мобилизации ресурсов, относящихся к осуществлению Повестки дня 2030. ФАО также помогает в наращивании потенциала страновых заинтересованных сторон в части планирования и реализации инвестиций, в том числе для финансирования проектов по теме изменения климата.

25. Что касается показателей ЦУР, ФАО обладает важными сравнительными преимуществами в оказании помощи странам в решении новых задач, относящихся к мониторингу, – в частности, путем наращивания потенциала в области статистики, в сборе данных из национальных источников, в определении структуры ежегодного глобального доклада о ходе достижения ЦУР, а также в работе по дальнейшему методологическому развитию. ФАО поддерживает страны различными путями, в том числе, например, через Глобальную стратегию совершенствования сельскохозяйственной статистики, самую масштабную из когда-либо осуществлявшихся инициатив по наращиванию потенциала в области сельскохозяйственной статистики, а также посредством оказания помощи в проведении национального мониторинга состояния лесов. ФАО также помогает странам собирать данные путем опросов, включая, в частности, программы сельскохозяйственных опросных обследований.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

26. Повестка дня 2030 требует гораздо более комплексного подхода к устойчивому развитию по сравнению с прошлым периодом. В этих целях, а также в контексте своей пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО проводит работу, направленную на повышение согласованности усилий в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства. На техническом уровне она разрабатывает единую концепцию и механизмы, которые должны помочь в мобилизации последовательных эффективных действий по обеспечению устойчивого развития в духе Повестки дня 2030.

27. ФАО впервые предлагает параллельно обсудить эту тему на сессиях трех технических комитетов в целях разработки более скоординированного подхода во всех трех секторах. Рекомендации, запрашиваемые от КСХ, КРХ и КЛХ, нацелены на укрепление поддержки ФАО, предоставляемой странам-членам в решении ряда задач ЦУР, связанных с сельским, лесным и рыбным хозяйством, более эффективным и комплексным путем.

28. Комитет может счесть целесообразным рекомендовать странам:

- активизировать диалог с секторами сельского и рыбного хозяйства и с другими соответствующими секторами в целях объединения усилий для преобразующих изменений для достижения ЦУР – в частности, по действиям, направленным на искоренение голода и ликвидацию нищеты, при сохранении и устойчивом управлении природными ресурсами;
- содействовать развитию единого подхода к достижению устойчивости для сельского, лесного и рыбного хозяйства на основе уравнивания различных аспектов устойчивости между секторами и по различным звеньям цепочек ценностей;
- пересмотреть и адаптировать существующие механизмы и инструменты, такие как НПЛ и КиП для УЛП в целях повышения их эффективности в обеспечении межсекторального стратегического руководства преобразованиями в интересах устойчивости;
- стимулировать согласованные и эффективные действия в лесном секторе в поддержку реализации Повестки дня 2030, в частности посредством Международного механизма по лесам.

29. Комитет может счесть целесообразным просить ФАО оказать поддержку странам в следующих областях:

- активизация стратегического диалога в целях разработки единой концепции сельского, лесного и рыбного хозяйства и укрепление потенциала стратегического руководства для эффективного предоставления общего вклада в реализацию Повестки дня 2030 и ЦУР;
- включение вопросов лесного хозяйства в программы национального развития и планы действий с использованием системы принципов ФАО для обеспечения баланса различных аспектов устойчивости.