

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

## 第四十三届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17-21日，意大利罗马

## 暂定注释议程

### 粮安委第四十三届会议时间

粮安委上午会议：10:00-13:00时；下午会议：15:00-18:00时。

### “绿动”粮安委

为响应让联合国会议更加环保的“绿动联合国”倡议，请各位代表注意粮安委第四十三届会议为节纸型会议。按照往届会议做法，粮安委所有背景文件将通过电子方式提供。数量有限的纸质文件将按需印发。在10月17-21日期间，每天从8:30至18:00时，高丽会议服务中心（A楼一层）文件台将作为按需印发服务中心。可通过下列两种方式提出要求：

- 亲自前往文件台提出打印要求；
- 提前发送电子邮件至 [CFS43-Print@fao.org](mailto:CFS43-Print@fao.org)，说明所需文件详情和语言文本，然后前往领取。

详情参见粮安委第四十三届会议网页 [[www.fao.cfs/cfs43](http://www.fao.cfs/cfs43)]。

## I. 组织事项

{供作决定}

- a) 通过议程和时间表
- b) 粮安委成员
- c) 起草委员会组成

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mq618

背景文件：

- CFS 2016/43/1 暂定注释议程
- CFS 2016/43/Inf.1 暂定时间表

## II. 开幕式

{供参考和讨论}

本届会议将分两部分进行：第一部分由主席台嘉宾致开幕词；第二部分就“可持续粮食系统、营养和气候变化”做主旨发言。出席本届会议的代表有机会就该主题进行三分钟的发言。高级别代表将享有优先发言权。

第一部分：开幕词

- a) 粮安委主席致开幕词
- b) 联合国秘书长视频致辞
- c) 粮农组织、农发基金、粮食署负责人及粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席讲话

第二部分：关于“可持续粮食系统、营养和气候变化”的主旨发言

## III. 政策趋同

考虑到粮安委在推动政策趋同方面的作用，本议题旨在就主要粮食安全和营养问题提供政策指导。

### a) 可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用

本议题旨在通过包容性的循证讨论，就“可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用”相关问题通过政策建议。

2014年10月粮安委第四十一届会议要求粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）就该主题编写一份报告。2016年7月发布的高专组报告就该议题提出了科学和基于证据的意见建议。该报告审议了可持续农业发展问题，旨在从各维度（可供量、获取、利用和稳定）对粮食安全和营养的经济、环境和社会可持续性进行评估。

该报告特别关注农业系统中的畜牧业，因为畜牧业是农业和粮食部门发展的引擎，也是全球粮食系统中主要经济、社会和环境变化的驱动力。该报告审议了未来粮食需求，包括动物源性食品需求的趋势、驱动力和预测。该报告评估了可持续性面临的挑战，为实现粮食安全和营养发展农业所面临的威胁和机遇。该报告还探讨了实现可持续作物和畜牧系统的路径以及实现向可持续系统过渡并对过渡加以管理的方案。

Yaya Olaniran 阁下被粮安委主席团任命为报告员，帮助就该议题的一系列政策建议谋求共识。在粮安委第四十三届会议召开之前、分别于 2016 年 9 月 8-9 日和 2016 年 10 月 12 日在意大利罗马粮农组织总部举行的讨论中，报告员在粮农组织、农发基金和粮食署的技术支持下，与粮安委成员和与会者开展了密切合作。

报告员工作成果载于《关于〈可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？〉的建议草案》（2016 年 10 月 Rev.13）（CFS 2016/43/2/Rev.1），该草案也是本议题的背景文件。

会议分两部分进行：

### **第一部分—讨论**

**{供参考和讨论}**

将在高专组报告、相关概要和建议以及报告员拟议建议草案基础上，进行互动式全体会议讨论。

### **第二部分—通过政策建议**

**{供作决定}**

如在第一部分中未达成共识，报告员将组建“报告员之友”小组，继续在本周正式会议之后（即召开夜会）建立共识。鼓励成员与其区域小组建立联系，与会人员与所代表机构建立联系，对相关进展予以跟进。商定的政策建议将纳入决定草案，由报告员提交全体会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.13 报告员就可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业作用政策趋同问题为代表提供的有关进程和指导原则的说明
- CFS 2016/43/2/Rev.1 关于《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的建议草案（2016 年 10 月 Rev.13）
- CFS 2016/43/3 《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》高专组报告概要和建议
- CFS 2016/43/Inf.14 《可持续农业发展促进实现粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》高专组报告

### **b) 小农与市场接轨：政策建议**

**{供作决定}**

世界 5.7 亿农场多数为小型农场，且大多数由家庭经营。4.7 亿农民、手工渔民、牧民、无地和土著人民生产的粮食，70% 由小农供应。此外，生活在农村地区的 14 亿极端贫困人口中的 70% 以及这些农村贫困人口中的 75% 也是小农。

在此背景下，进一步使小农与市场接轨将有助于实现农民、其他农村人口以及城镇人口的粮食安全和减贫。

2015年6月粮安委小农与市场接轨高级别论坛召开后，决定跟进一系列政策建议的编制工作。这些建议通过消除小农参与市场的主要障碍并强调小农可利用的机遇，有助于实现《2030年可持续发展议程》的一系列目标，从而提升总体粮食安全和营养状况。粮安委利益相关方已就政策建议展开讨论，达成了一致意见，并将提交全体会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/4 决定草案—小农与市场接轨
- CFS 2016/43/5 小农与市场接轨—建议
- CFS 2016/43/Inf.15 2015年6月粮安委第四十二届会议小农与市场接轨高级别论坛背景文件

#### IV. 粮安委工作流程与活动最新进展

该议题旨在向全体会议介绍正在开展的工作流程及其他粮安委活动的最新情况：

##### a) 粮安委参与推动《2030年可持续发展议程》 {供作决定}

《2030年可持续发展议程》（《2030年议程》）和17个可持续发展目标呼吁实现发展方式的彻底转变。这与粮食安全和营养方面的政策工作尤其相关，因其对落实综合的《2030年议程》许多目标和指标将产生直接影响。落实工作由国家驱动，但各层面所有利益相关方应共同肩负实现目标和确保“决不让一个人掉队”的职责。

粮安委第四十二届会议召开后，可持续发展目标开放性工作组一直在思考粮安委如何支持推动《2030年议程》以及粮安委能发挥什么积极作用。

由此形成的提案将提交粮安委第四十三届会议批准。提案列出了粮安委在职责、愿景和作用范围内，如何能够为推动《2030年议程》做出最大贡献。

该提案包括粮安委关于对主题为“应对世界变化，消除饥饿，促进繁荣”的2017年高级别政治论坛会议作贡献的决定，在其获得批准之后，将请粮安委成员和利益相关方讨论粮安委做贡献的范围并给予广泛指导。讨论可能导致粮安委全体会议授权粮安委主席团在开放性工作组筹备工作的基础上，在2016—17年闭会期间最终确定这项贡献。

背景文件：

- CFS 2016/43/6 粮安委参与推动《2030年可持续发展议程》（包括决定草案）
- CFS 2016/43/Inf.16 关于粮安委为2017年联合国高级别政治论坛提出意见建议的指导说明

**b) 监测粮安委决定和建议的落实****i. 有关分享经验和良好做法的职能 {供作决定}**

作为包容性平台，粮安委为不同利益相关方分享使用粮安委产品的经验、强调和分享良好做法提供了场所。这也是对粮安委成效监测工作的贡献。在这样一个多利益相关方的环境下，听取国家、区域和全球层面的经验至关重要。为此，监测活动开放性工作组确定了有关主办粮安委产品专题梳理活动的职能，并将提交该项职能供批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/7 有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围（包括决定草案）

**ii. 《负责任权属治理自愿准则》—全球专题活动 {供参考和讨论}**

根据监测活动开放性工作组所确定有关分享经验和良好做法的职能（CFS 2016/43/7），全球专题活动旨在回顾《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）的使用和应用情况并分享这方面的经验。这项活动将促进对《权属治理自愿准则》实施进展的监测，并将推动多方利益相关者根据粮安委利益相关方提供的、粮安委第四十三届会议网页上登载的材料中记录的经验和良好做法进行互动对话。

将与粮安委利益相关方分享该专题活动梳理的经验教训。

背景文件：

- CFS 2016/43/8 落实《权属治理自愿准则》的经验和良好做法概要和关键要素
- CFS 2016/43/Inf.17 《权属治理自愿准则》全球专题活动概要

**c) 粮安委参与推动营养工作 {供作决定}**

考虑到粮安委的职责和比较优势，粮安委能够为正在开展的抗击各种形式营养不良的工作做出重大贡献。具体工作包括落实第二届国际营养大会建议以及2016年3月28日联合国大会第A/70/L.42号决议商定的《2030年可持续发展议程》和“营养行动十年”。营养问题开放性工作组编写的粮安委参与推进营养工作提案将提交全体会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/9 粮安委参与推进营养工作（包括决定草案）

**d) 《多年工作计划》 {供作决定}**

为帮助粮安委有效地确定未来议程、对活动进行优先排序，并解决与其职权相关的新问题和新挑战，成立了粮安委《多年工作计划》开放性工作组。该开放性工作组推动致力于这项工作的广泛的粮安委利益相关方就相关问题达成共识。该开放性工作组将继续制定 2018—2019 两年度《多年工作计划》，该工作计划将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准。

在粮安委第四十三届会议上，与会者请粮安委就 2018 年高专组报告及主题做出决定。高专组报告从粮食安全和营养的角度，就具体政策相关问题提供科学和基于知识的分析和咨询，为粮安委工作提供参考。

背景文件：

- CFS 2016/43/10 粮安委《多年工作计划》开放工作组工作成果（包括决定草案）
- CFS 2016/43/Inf.18 粮安委 2015—16 年度进展报告

**e) 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响论坛 {供讨论并作决定}**

快速城镇化和农村转型为确保粮食安全和营养带来了挑战和机遇。论坛旨在更好地认识现有问题，确定政策重点领域，明确粮安委可能发挥的作用。论坛成果将由粮安委与会者在一次性开放性工作组会议上审查分析，其结果将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/11 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响：政策重点领域及粮安委可能发挥的作用（包括决定草案）
- CFS 2016/43/Inf.19 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养影响论坛的议程和形式

**f) 《全球粮食安全和营养战略框架》 {供作决定}**

《全球粮食安全和营养战略框架》（《全球战略框架》）提供了总体框架和参考，并就粮食安全和营养战略、政策及行动提供了切实指导。《全球战略框架》通过汇总粮安委全体会议通过的提议并兼顾其他现有框架、准则及进程，为决策者和政策制定者提供参考。

《全球战略框架》设计初衷是提供一份动态文件，由粮安委全体会议基于粮安委常规进程及政策讨论情况每年予以更新。

提请粮安委批准《全球战略框架》第五版（2016 年）。该《全球战略框架》涵盖有关“水资源与粮食安全和营养”的政策建议并参照了 2015 年粮安委

第四十二届会议批准的《长期危机中粮食安全和营养行动框架》，还包括了 2015 年《世界粮食不安全状况》的统计数据。

目前，正在对该《全球战略框架》进行定期更新，以便涵盖粮食安全和营养领域的新发展，缩短篇幅，精简内容，确定更好的传播方案。这项工作的成果将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准。

背景文件：

- CFS 2016/43/12 决定草案一《全球粮食安全和营养战略框架》
- CFS 2016/43/13《全球粮食安全和营养战略框架》第五版（2016 版《全球战略框架》）

## V. 《世界粮食不安全状况》与《2030 年议程》 {供参考和讨论}

2017 年，驻罗马各机构将重新开始出版一份新构思的报告，用以替代之前的《世界粮食不安全状况》报告，新报告将重点关注可持续发展目标的监测。2016 年，将编制一份独立报告，列出对可持续发展目标 2（零饥饿）各项指标实施监测所面临的问题和挑战。该报告分三个部分，重点关注：1) 粮食安全和营养相关指标的全球趋势综述；2) 对拟议指标的相关信息差距和衡量挑战开展分析；3) 具体目标与目标之间的联系。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.20 监测粮食安全和营养以支持《2030 年可持续发展议程》：回顾和展望

## VI. 粮安委评价 {供参考}

粮安委改革成效独立评价主管将就评价进展做简要报告并留出时间进行问答和讨论。

## VII. 其他事项

在该议题下，将向粮安委汇报行政事项的最新进展。将决定 2017 年粮安委会议安排并通过会议最终报告。

- a) 2017 年 10 月粮安委会议安排 {供作决定}
- b) 通过最终报告 {供作决定}

## 本周其他活动：

### 特别活动

**10月17日，星期一，18:00—19:30**

#### **打造包容性价值链，推动实现可持续农业并扩大粮食安全和营养成果**

该活动将提供契机，就营养敏感的价值链方法开展广泛对话，并介绍驻罗马各机构工作组的工作进展。由于有许多成功的试点方法，因此，应在更广泛、包容和可持续农业食品系统背景下，复制、适应及扩大影响，采取更加系统和积极的方法。驻罗马各机构和伙伴确定了一系列切入点，其中包括开展联合或协调能力建设活动、编制知识产品和指导工具、组织与各自国家计划及其他由国家牵头的进程相关的联合学习活动以及共同参与相关国际政策论坛。

驻罗马各机构、国家、技术和金融合作机构、民间社会、基金会、研究机构及私营部门将参加该活动。活动将展示案例研究、推广路径、经验教训及良好做法，还将提供机会就确保政策趋同、加强机构能力建设以及形成运行合力所面临的挑战进行交流。

还将有机会在粮安委以下产品的基础上建立伙伴关系：《权属治理自愿准则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》、《长期危机中粮食安全和营养行动框架》以及《全球战略框架》。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.21 打造包容性价值链，推动实现可持续农业并扩大粮食安全和营养成果—背景文件

**10月21日，星期五，10:00—13:00**

#### **化协定为行动，致力于落实《2030年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训**

能否成功实现《2030年可持续发展议程》将取决于各国改变和落实国家战略以实现可持续发展目标的能力。高级别政治论坛的后续活动和审查架构将以国家对各项目标所取得进展开展的自愿审查及全球专题审查为基础。

在此次粮安委多利益相关方对话中，自愿国家和利益相关方将有机会介绍如何将粮食安全和营养战略与《2030年议程》相结合。以下问题将用以引导对话：

- 1) 如何解决粮食安全、营养及可持续农业问题？
- 2) 粮安委产品和政策建议是否能为国家工作提供参考？
- 3) 多利益相关方平台可为战略设计做出什么贡献？
- 4) 如何看待“一个都不能少”战略？
- 5) 是否具备支持这项工作的区域或全球专题平台？

特别活动的成果将是就国家层面针对《2030年议程》开展的前期工作进行知识分享。

背景文件：

- CFS 2016/43/Inf.22 化协定为行动，致力于落实《2030年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训
- CFS 2016/43/Inf.23 议程和形式一化协定为行动，致力于落实《2030年议程》：从首批国家自愿审查中汲取经验教训

### 会外活动

这一周将组织一系列会外活动。会外活动安排和指南请查阅粮安委第四十三届会议网页（<http://www.fao.org/cfs/cfs43/>）。

### 粮安委成立 40 周年展

1974年，世界粮食大会经联合国大会通过了一项决议，决议建议粮农组织成立世界粮食安全委员会（粮安委）。1975年5月举行了一次特别磋商会；此后，粮农组织理事会成立了粮安委；粮安委于1976年召开了第一届会议。

粮安委的最初职能是：持续审议当前和潜在粮食库存和供应情况，对粮食库存水平进行定期评价，审查各国政府为落实1974年世界粮食大会批准的《世界粮食安全国际约定》成果所采取的步骤，以及提出短期和长期政策行动建议，为确保最基本的世界粮食安全，保障充足的谷物供应。

2016年是粮安委成立40周年。粮农组织中庭将举办展览重点介绍粮安委自成立以来的里程碑并回顾粮安委多年来所发挥作用的演变。

### 信息交流

在粮农组织中庭，粮安委利益相关方将有机会展示与粮食安全和营养及粮安委职责相关的材料并与粮安委代表进行互动。