



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Рим, 18–22 июля 2016 года

ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ ФАО В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И РОЛЬ ЛЕСОВ

I. Парижское соглашение

1. Принятое в декабре 2015 года Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) Парижское соглашение представляет собой юридически обязывающее всеобщее соглашение, нацеленное на "удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней" и продолжение усилий по ограничению роста температуры до 1,5°C. Достижение поставленной цели потребует интенсивных усилий по сокращению выбросов.

2. Кроме положения об ограничении прироста температуры, соглашение призывает расширить масштабы деятельности по адаптации к изменению климата и устанавливает глобальную цель по адаптации, заключающуюся в укреплении адаптационных возможностей, повышении сопротивляемости и снижении уязвимости к изменениям климата, в целях содействия устойчивому развитию.

3. Соглашение строится на прозрачном механизме определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ). При этом с озабоченностью отмечается, что масштабы сокращения оценочного совокупного уровня выбросов в соответствии с ранее представленными предполагаемыми определяемыми на национальном уровне вкладами (ПОНВ) недостаточны для достижения поставленной цели – удержания прироста температуры ниже 2°C. До 2020 года страны должны определить более амбициозные цели, после чего регулярно, каждые пять лет, отчитываться о достигнутом прогрессе. Меры по смягчению последствий изменения климата указаны в ОНВ всех стран, а по адаптации к изменению климата – в ОНВ большинства стран. На ОНВ будет строиться деятельность по осуществлению положений Парижского соглашения на страновом уровне.

4. Парижское соглашение вступит в силу после ратификации как минимум 55 странами, на долю которых приходится в совокупности как минимум 55% общих глобальных выбросов парниковых газов, и будет действовать с 2020 до как минимум 2030 года. Соглашение определяет общие механизмы в плане адаптации к изменению климата и смягчения его

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mq953

последствий, прозрачности, убытков и ущерба, поддержки. Детально эти вопросы будут проработаны в ходе переговоров, которые должны состояться в ближайшие годы.

5. Уже сейчас взяты обязательства по мобилизации в период до 2020 года финансовых средств для предотвращения изменения климата в объеме 100 млрд долл. США в год. Адекватность такого объема финансирования будет проанализирована в 2025 году.

II. Парижское соглашение и леса

6. Важная роль в осуществлении положений Парижского соглашения отводится лесам. Лесохозяйственный сектор занимает в соглашении более видное, чем любой другой сектор, место. В частности, в статье 5 говорится об инициативе РЕДД+¹, признаются потенциал лесов в плане параллельной реализации подходов, основанных на адаптации к изменению климата и на смягчении его последствий, и значение не связанных с поглощением углерода благ. По подсчетам ряда авторов, в течение ближайших десяти лет на долю лесопользования будет приходиться от 10 до 20 процентов реализуемых в мире мер по смягчению последствий изменения климата, и это будут меры, требующие наименьших затрат. Вот мощный стимул к тому, чтобы максимально объединить усилия и рассмотреть вопрос о компромиссах между мерами по адаптации к изменению климата и по смягчению его последствий: существует необходимость в целостном подходе к лесопользованию, который обеспечил бы получение множественных выгод, связанных не только с поглощением углерода. Устойчивое лесопользование (УЛП) способно обеспечить такой целостный подход, его можно рассматривать как целесообразный механизм решения вопросов, связанных с причинами изменения климата и его воздействием. Кроме того, леса могут внести вклад в обеспечение смягчения последствий изменения климата в период перехода от использования ископаемого топлива к более чистым видам топлива.

7. Статья 5 Парижского соглашения призывает страны к осуществлению инициативы РЕДД+ в соответствии с существующими механизмами. Что особо важно, такой подход включает согласованный КС-19 в 2013 году Варшавский механизм осуществления РЕДД+, дополняющий ряд решений РКИКООН, ранее принятых КС-15 и КС-16. Варшавский механизм осуществления РЕДД+ определил деятельность по развитию потенциала в части РЕДД+ во многих странах.

8. Как и ранее принятые РКИКООН решения по адаптации к изменению климата, Парижское соглашение не содержит указаний относительно конкретных мер по адаптации для лесохозяйственного сектора. До проведения Парижской конференции РКИКООН утвердила механизмы адаптации (в т.ч. Канкунский механизм в области адаптации и Найробийскую программу работы) и призвала к составлению национальных планов в области адаптации и национальных программ действий по адаптации с учетом обстоятельств и потребностей стран. Такие процессы странового уровня должны выявить и отразить вклад лесов в адаптацию к изменению климата; должны быть предприняты усилия по гармонизации затрагивающих лесное хозяйство элементов национальных механизмов в области адаптации с положениями стратегий РЕДД+.

9. Значительное место занимает лесохозяйственный сектор в ПОНВ. На 20 апреля 2016 года ПОНВ представили 190 стран и 191 Страна Конвенции². Если говорить об обязательствах в части перехода от адаптации к изменению климата к смягчению его последствий, меры по адаптации предусмотрены в 80% ПОНВ. Согласно результатам

¹ РЕДД+ – инициатива для развивающихся стран, направленная на сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов, в том числе путем сохранения лесов, устойчивого лесопользования и увеличения накопления углерода в лесах.

² Латвия представила ПОНВ от имени Европейского союза и 28 стран-членов ЕС.

проведенного ФАО анализа роли, которая отводится в ПОНВ сельскому, лесному, рыбному хозяйству и аквакультуре, ПОНВ 118 стран содержат указания на меры по смягчению последствий изменения климата, относящиеся к лесному хозяйству и землепользованию, а в ПОНВ 105 из 130 стран, указавших на меры по адаптации к изменению климата, идет речь о лесном хозяйстве и иных формах землепользования. 22 апреля в штаб-квартире ООН 175 стран взяли обязательство преобразовать собственные ПОНВ в ОНВ.

10. В рамках последующей деятельности по Парижскому соглашению страны должны обеспечить соответствие национальных планов и стратегий в области развития собственным ОНВ. С одной стороны, важно, чтобы лесохозяйственный сектор включился в разработку стратегий предупреждения изменения климата и соответствующих планов действий: таким образом будет обеспечено адекватное отражение вносимого сектором вклада. С другой, в стратегии и планы лесохозяйственного сектора (в том числе в национальные программы в области лесного хозяйства) следует включить элементы, отражающие вопросы предотвращения изменения климата, а сами стратегии и программы должны быть гармонизированы со стратегиями предотвращения изменения климата.

III. Деятельность ФАО по предотвращению изменения климата за счет мер в лесохозяйственном секторе

11. ФАО, как и раньше, ведет активную работу по содействию странам, предпринимающим усилия для участия в инициативе РЕДД+. Наряду с программой ООН-РЕДД, в контексте РЕДД+ ФАО реализует еще ряд мероприятий. В духе утвержденного РКИКООН Варшавского механизма осуществления инициативы РЕДД+, Организация помогает странам развивать потенциал в части национальных систем мониторинга лесов и контрольных уровней выбросов. Кроме того, ФАО оказывает странам поддержку в вопросах гарантий, оценки управления, режимов землевладения и землепользования, правовой готовности и реализации положений лесного законодательства, выявления передовых методов устойчивого лесопользования и способов воздействия на факторы, вызывающие обезлесение и деградацию лесов. В рамках инициативы РЕДД+ поддержкой ФАО воспользовались более 50 стран.

12. В первую очередь деятельность ФАО нацелена на развитие потенциала в части мониторинга лесов, а также в части сбора и обработки статистических данных по лесопользованию и землепользованию. Такой потенциал позволяет странам-членам Организации разрабатывать реализуемые лесохозяйственным сектором системы мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. ФАО генерирует знания: разрабатывает программные продукты с открытым кодом, руководства, справочные материалы и прочие инструменты. ФАО собирает и публикует статистические данные о лесопользовании и землепользовании, делая это, в частности, в рамках программы Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР) и системы ФАОСТАТ. Основываясь на партнерстве с компанией GOOGLE и на использовании новых технологий, ФАО намерена позже в этом году представить КС-23 РКИКООН, которая состоится в Марракеше, первую версию системы оценки ЗИЗЛХ (полное развертывание системы намечено на 2020 год).

13. ФАО оказывает странам-членам Организации содействие в плане устойчивого лесопользования. Согласно Парижскому соглашению, всеобъемлющее и устойчивое лесопользование должно строиться на сочетании подходов, обеспечивающих адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий. ФАО предоставляет поддержку в плане развития технического потенциала и генерирования знаний, а также в плане создания благоприятных условий для управления лесными ресурсами; такая поддержка позволит обеспечить устойчивость лесопользования. Важным аспектом управления лесными ресурсами являются вопросы владения и пользования: ФАО поддержала Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

Кроме того, в рамках деятельности по устойчивому лесопользованию и управлению лесными ресурсами ФАО содействует реализации многосторонних процессов: в качестве важных партнеров Организация рассматривает гражданское общество и частный сектор.

14. По направлению адаптации к изменению климата ФАО готовит ряд документов, которые помогут странам в их усилиях по адаптации как в лесохозяйственном секторе, так и во всем комплексе сельскохозяйственных секторов (лесное хозяйство, растениеводство, животноводство, рыбное хозяйство). Организация начала пересмотр существующих подходов и методов, проведет оценку уязвимости в лесохозяйственном секторе и подготовит рекомендации по передовым методам, которые будут опубликованы на соответствующем веб-портале. ФАО готовит предназначенное для сельскохозяйственных секторов дополнение к предложенным Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) техническим руководящим принципам разработки национальных планов адаптации³. В дополнении будут рассмотрены технические вопросы и подходы, позволяющие интегрировать сельскохозяйственные сектора в НПД. Кроме того, пересматривается справочник по климатически оптимизированному сельскому хозяйству, содержащий руководящие указания как по адаптации к изменению климата, так и по смягчению его последствий во всех сельскохозяйственных секторах. Конкретный и прагматический характер в плане адаптации к изменению климата носят инициатива "Великая зеленая стена для Сахеля", в реализации которой участвуют более двадцати африканских стран, и Горное партнерство, объединяющее 150 членов, в том числе 57 стран. Кроме того, ФАО оказывает восьми странам непосредственную поддержку в плане интеграции сельскохозяйственных секторов в разрабатываемые национальные планы адаптации.

15. Определенные странами в ОНВ приоритетные меры для сельскохозяйственных секторов соответствуют стратегическим целям ФАО, опираются на технические экспертные знания Организации и на механизмы страновых программ. Таким образом, ФАО правомерно играет ключевую роль в оказании странам содействия в целях реализации взятых в рамках ОНВ обязательств в русле достижения ЦУР. Предотвращение изменения климата входит в число стратегических общеорганизационных приоритетов, это сквозная цель Стратегической рамочной программы.

16. Прошедшие ранее в текущем году региональные конференции ФАО настоятельно рекомендовали Организации совместно с Зеленым климатическим фондом и странами-членами обеспечить выполнение последними положений соответствующих ОНВ, а также обеспечить разработку и масштабирование региональных программ и проектов.

17. Кроме того, следует отметить, что тесная взаимозависимость устойчивого лесопользования, сохранения биоразнообразия, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий является источником еще более широкого спектра возможностей в плане наращивания совместной с другими международными договорами деятельности по предотвращению изменения климата и укрепления межсекторального сотрудничества. Меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий могут содействовать сохранению биоразнообразия и уменьшению опасности стихийных бедствий в лесных экосистемах на взаимодополняющей основе; страны и соответствующие организации могут интегрировать в собственные процессы стратегического планирования экосистемные подходы к адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. В представленном Комитету информационном документе "Всесторонний учет проблематики биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях" рассмотрены вопросы подготовки 13-й Конференции Сторон КБР и приведен проект ряда рекомендаций по тому же вопросу, который Комитет, возможно, пожелает рассмотреть.

³ Дополнительная информация о МГЭИК – см.

http://unfccc.int/adaptation/workstreams/national_adaptation_programmes_of_action/items/7279.php

IV. Стратегия ФАО в отношении изменения климата

18. На фоне развития событий в РККОООН, в частности, с учетом результатов Парижской конференции, ФАО приступила к разработке собственной стратегии в отношении изменения климата. Основой для разработки стратегии стали итоги проведенной в 2015 году оценки вклада ФАО в деятельность по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий (АСП) за период с 2009 по 2014 год. Стратегия затронет все пять стратегических целей ФАО, она будет учитывать приоритеты регионального и странового уровней, опираться на рекомендации по результатам проведенной в 2015 году оценки, на Повестку до 2030 года, на итоги 21-й Конференции Сторон РККОООН (КС-21) и на всю деятельность Организации в области АСП.

19. Цель разработки проекта стратегии по предотвращению изменения климата заключается в том, чтобы: 1) на основании сравнительных преимуществ ФАО определить стратегические аспекты и приоритетные направления деятельности Организации (на глобальном, региональном и национальном уровнях); 2) задать вектор деятельности ФАО по предотвращению изменения климата; 3) усилить воздействие предпринимаемых ФАО мер в отношении изменения климата. Кроме того, будет разработан план действий с подробным описанием осуществления стратегии в рамках текущей и будущих ПРБ.

20. Техническим комитетам ФАО (по сельскому хозяйству, проблемам сырьевых товаров, рыбному хозяйству и лесному хозяйству) предлагается представить учитывающие специфику соответствующих секторов замечания к проекту стратегии по предотвращению изменения климата. Указанные замечания будут включены в окончательную редакцию проекта, которая будет представлена 155-й сессии Совета ФАО в ноябре–декабре 2016 года.

21. Проект стратегии ФАО в отношении изменения климата приведен в Приложении 1 к настоящему документу. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть стратегию и обсуждаемые в настоящем документе вопросы, что стало бы особым вкладом в формирование деятельности организации по предотвращению изменения климата и позволило бы выработать соответствующие указания.

V. Вопросы для рассмотрения

22. С учетом специфического секторального характера Комитета, ему предлагается представить указания по следующим вопросам:

- соответствует ли в контексте видения и целей ФАО приведенное в стратегии описание итоговых областей техническим приоритетам, определенным мандатом КЛХ;
- может ли стратегия направить деятельность ФАО в области технических экспертных знаний, и обеспечить результативность этой деятельности на глобальном и страновом уровнях.

23. Комитет, возможно, пожелает предложить странам:

- укрепить институциональные механизмы и процессы, что позволит обеспечить применение в лесохозяйственном секторе и во всем комплексе сельскохозяйственных секторов обоснованных и интегрированных межсекторальных подходов к вопросам предотвращения изменения климата, в частности, интегрировать лесохозяйственную проблематику в определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) и соответствующие национальные планы действий (НПД);
- и далее осуществлять координацию деятельности в области изменения климата, биоразнообразия и лесного хозяйства в целях наращивания вклада лесов и лесного хозяйства в обеспечение всемирной продовольственной безопасности и укрепление

источников средств к существованию, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также сохранение биоразнообразия;

- рассмотреть на следующей очередной сессии Конференции соответствующие решения 23-й сессии Конференции Сторон РКИКООН и 13-й сессии Конференции Сторон КБР и вопрос об их значимости с точки зрения деятельности ФАО.

24. Комитет, возможно, пожелает предложить ФАО и далее наращивать усилия по содействию странам в следующих областях:

- разработка механизмов управления лесными ресурсами, обеспечивающих вклад лесохозяйственного сектора в реализацию положений Парижского соглашения и в достижение ЦУР, включая дальнейшее продвижение к цели, предусматривающей прекращение к 2030 году процесса обезлесения;
- разработка и осуществление политических и практических мер в отношении причин обезлесения и деградации лесов, включая содействие созданию и укреплению в лесном хозяйстве устойчивых производственно-сбытовых цепочек и расширение деятельности по адаптации лесохозяйственного сектора к изменению климата и смягчению последствий такого изменения;
- интеграция лесного хозяйства в национальные механизмы развития, затрагивающие проблематику изменения климата, в соответствии с положениями ОНВ и НПД;
- завершение этапа обеспечения готовности стран и осуществление ими программ в рамках инициативы РЕДД+, продвижение к осуществлению выплат по достигнутым результатам;
- обеспечение адекватного мониторинга, предоставления информации и проверок;
- формирование и реализация интегрированных межсекторальных подходов при осуществлении деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе налаживание многосторонних межсекторальных партнерских связей и развитие климатически оптимизированного сельского хозяйства.

25. Комитет, возможно, пожелает предложить ФАО:

- оказать странам помощь в разработке необходимых инструментов и методик мониторинга, отчетности и проведения проверок (МОП) и обучить национальных специалистов использованию таких инструментов;
- оказать РКИКООН необходимую поддержку, чтобы до 2020 года система МОП заработала в полном объеме;
- и далее содействовать диалогу и обмену информацией между различными секторами – охраны окружающей среды, лесохозяйственным, рыбохозяйственным, аграрным – на национальном и международном уровнях в целях объединения усилий и избежания дублирования.

Дискуссионный документ
"СТРАТЕГИЯ
РАБОТЫ ФАО ПО ПРОБЛЕМЕ
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА"

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме

A.	Введение	6
B.	Контекст	7
	Факты и цифры	7
	Политический динамизм	11
	Работа ФАО по проблеме изменения климата	12
C.	Концепция ФАО в области изменения климата и её подход к решению этой проблемы	13
	Концепция	13
	Подход	13
	Ведущая роль стран	12
	Региональный аспект	13
	Глобальный аспект	13
	Краткосрочные и долгосрочные задачи	13
	Климатически оптимизированное сельское хозяйство	13
	Межсекторальный аспект и участие многих заинтересованных сторон	14
D.	Руководящие принципы	14
	Приоритет продовольственной безопасности, сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития	14
	Поддержка интеграции политики и всестороннего учета	14
	Внимание – наиболее уязвимым	15
	"Не оставлять никого позади"	15
	Учиться на опыте	15
	Продвижение фактологических научных подходов	15
	Продвижение экосистемных подходов	15
	Подавать пример	15
E.	Ожидаемые итоги	16
	Результат 1: укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли поставщика технических знаний и экспертизы	16

Результат 2: более полный учёт интересов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международном управлении процессом изменения климата за счёт укрепления роли ФАО.	20
Результат 3: укрепление координации, обучения и эффективности работы ФАО в области изменения климата.	21
F. Осуществление Стратегии в области изменения климата	21
Разработка программ в области изменения климата	21
Обмен знаниями и содействие обучению	21
Разъяснение наших целей и достижений	22
Достижение максимального результата в рамках стратегических партнерств	22
Измерение достигнутых результатов	22
План действий	22
Список сокращений	21

Резюме

Эта Стратегия была сформулирована с целью: 1) руководства работой ФАО в области изменения климата; 2) представления стратегических выборов и приоритетов действий на основе сравнительных преимуществ ФАО (на глобальном, региональном и национальном уровнях); а также 3) укрепления результатов работы ФАО по проблеме изменения климата.

Высвечивая ключевые факторы уязвимости и проблемы, с которыми сталкиваются конкретные сельскохозяйственные секторы¹, равно как и возможности для адаптации и смягчения последствий, Стратегия использует мобилизацию политических сил для работы в области климата в глобальном масштабе – с тем, чтобы поставить агропродовольственные системы в эпицентр глобальных мер реагирования на изменение климата.

ФАО стремится к созданию такого мира, в котором агропродовольственные системы и связанные с ними источники средств к существованию приобретут устойчивость к последствиям изменения климата благодаря как мерам по адаптации к таким последствиям, так и по их смягчению. Подход ФАО к реализации этой концепции предполагает работу, где ведущую роль играют страны, которая согласована с региональными и глобальными приоритетами, опирается на краткосрочные и долгосрочные планы и реализуется во всех секторах. Стратегия основывается на восьми принципах, касающихся социальной интеграции, устойчивости окружающей среды и работе, нацеленной на конкретные результаты.

ФАО нацелена на достижение трех взаимоусиливающих результатов в области изменения климата, адаптации к нему и его последствий:

- Результат 1: укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли поставщика технических знаний и экспертизы; Результат 2: более полный учёт аспектов продовольственной безопасности, сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства в международном управлении процессом изменения климата за счёт укрепления роли ФАО;
-
- Результат 3: укрепление координации, обучения и эффективности работы ФАО в области изменения климата.

Успешное осуществление этой Стратегии зависит от вклада всех подразделений ФАО во всех точках и от активного участия стран-членов и партнеров. Методы осуществления будут более детально проработаны в Плане действий с тем, чтобы определить роли и обязанности; разъяснить, как будут использоваться существующие и пересмотренные организационные структуры и потенциал; а также изложить основные функции этой Стратегии в таких областях, как коммуникация, партнерские связи и мобилизация ресурсов.

¹ Для целей настоящего документа под "сельскохозяйственными секторами" понимаются растениеводство, животноводство, рыболовство, аквакультура, и лесное хозяйство.

А. Введение

В то время как ФАО стремится к ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, повышению производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства, сокращению масштабов бедности в сельских районах, изменение климата угрожает сорвать достижение этих глобальных целей.

К 2050 году из-за роста численности населения и изменения пищевых рационов глобальный спрос на продовольствие увеличится на 60% по сравнению с 2005–2007 годами². В то же время изменение климата может поставить под угрозу и даже обратить вспять достижения в борьбе с голодом и неполноценным питанием, которых удалось добиться в последние годы.

Последствия изменения климата, к которым относятся медленно текущие процессы изменения окружающей среды, рост изменчивости климата и увеличение числа экстремальных погодных явлений, создают многочисленные проблемы. Так, снижаются темпы роста производительности, и нарастает давление на и без того хрупкие продовольственные и экологические системы. Мелкие производители и сельская беднота в развивающихся странах особенно уязвимы к последствиям изменения и изменчивости климата, в основном вследствие невысокой устойчивости и малой диверсификации их производственных систем. Эти факторы также затрудняют внедрение методов, способствующих улучшению адаптации к изменению климата и смягчению его последствий (АИКСП).

Негативные последствия изменения климата наиболее ощутимы в наименее развитых странах (НРС), малых островных развивающихся странах (МОСТРАГ) и районах с особо уязвимыми экосистемами (например, засушливые земли, горные районы, прибрежные зоны) – в тех же самых районах, где достижение глобальных целей ФАО и без того идет сложно и проблематично. В этой связи ФАО необходимо наращивать усилия для решения усугубляющихся проблем, вызванных изменением климата. В то же время не все районы в равной степени испытывают негативное воздействие изменения климата. Ожидается, что в ряде районов, в том числе в регионах, расположенных в высоких широтах, последствия изменения климата будут благоприятны, например, в плане роста урожайности сельскохозяйственных культур.

Агропродовольственные системы обладают большим потенциалом адаптации, что может укрепить устойчивость производства и предложения продовольствия, а также обеспечить защиту и восстановление природных ресурсов. Они также имеют огромный потенциал смягчения последствий изменения климата – как в плане сокращения выбросов, так и поглощения углерода почвой и биомассы.

Парижское соглашение к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) будет осуществляться через определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ³), вносимые каждой стороной Конвенции в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Агропродовольственным системам отводится видное место, и они будут играть важную роль в осуществлении этих национальных планов действий в области климата, особенно в развивающихся странах, где на сельскохозяйственные секторы приходится значительная доля валового внутреннего продукта (ВВП), а также источников средств к существованию. Поэтому участники продовольственной

² ФАО, 2012. www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf

³ Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) = после ратификации страной Парижского соглашения её предполагаемый определяемый на национальном уровне вклад (ПОНУВ) становится ОНУВ, если только она не представит новый ОНУВ на замену ПОНУВ.

ПОНУВ = предполагаемый, т.е. относящийся к будущим планам. Страны представили ПОНУВ в соответствии с Парижским соглашением.

[I]NDC = когда ссылка в документе делается как на ПОНУВ, так и ОНУВ.

цепочки создания стоимости нуждаются в помощи для преодоления трудностей, связанных с переходом к более совершенной практике в рамках этих систем.

В связи с тем, что страны наращивают усилия по выполнению своих обязательств по сокращению выбросов в соответствии с Парижским соглашением, в то же время стремясь обеспечить продовольственную безопасность, принимая меры по адаптации, сокращению рисков и укреплению устойчивости, ФАО имеет все предпосылки для оказания квалифицированной поддержки своим членам.

ФАО занимается оказанием консультативной и технической поддержки по вопросам изменения климата с 1980-х годов. В выпущенной в 2015 году публикации *Оценка вклада ФАО в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий* (далее – "Оценка") отмечается, что ФАО обладает уникальным потенциалом для решения проблем, связанных с АИКСП, и рекомендуется оптимизировать результаты этой работы за счёт внесения стратегических поправок в нынешние методы работы ФАО в области изменения климата. Организация согласилась с рекомендацией Оценки о разработке общеорганизационной стратегии, касающейся всех аспектов работы ФАО в области АИКСП, в том числе уменьшения опасности стихийных бедствий (УОБ), связанных с климатом, и о необходимости укрепления роли ФАО в сфере политики и информационно-пропагандистской деятельности.

Способствуя достижению пяти стратегических целей ФАО, Стратегия учитывает обязательства Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и итоги 21-й Конференция сторон РКИКООН (КС 21). В ней излагаются цели, которых добивается ФАО, и способы, которыми она будет это делать, стремясь оказать максимально возможную поддержку странам-членам в обеспечении их потребностей в адаптации своих агропродовольственных систем и связанных с ними источников средств к существованию, одновременно задействуя адаптационный потенциал этих систем.

После консультаций с Комитетом по программе Комитета по сельскому, рыбному и лесному хозяйству и Комитету по проблемам сырьевых товаров предлагается рассмотреть проект Стратегии и представить замечания в рамках своего мандата.

В. Контекст

Факты и цифры

Сельское хозяйство (включая растениеводство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство) в развивающихся странах принимает на себя порядка 22% экономических последствий средних и крупных стихийных бедствий⁴. В то же время агропродовольственная цепочка (включая сельское хозяйство, а также пищевую промышленность, торговую сеть и использование) потребляет до 30% энергии в глобальном масштабе, главным образом в виде ископаемого топлива⁵. На сектор сельского, лесного хозяйства и других видов землепользования (СЛХЗП) приходится 24% антропогенных выбросов парниковых газов⁶. Кроме того, причиной примерно 8% глобальных выбросов ПГ являются потери и порча продовольствия.

В секторе растениеводства есть доказательства того, что изменение климата уже негативным образом повлияло на урожайность пшеницы и кукурузы во многих регионах, а также на глобальном уровне⁷. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) предупреждает, что к 2050 году урожайность может повсеместно сократиться

⁴ ФАО, 2015. <http://www.fao.org/3/a-i4434e.pdf>

⁵ ФАО, 2011. <http://www.fao.org/docrep/014/i2454e/i2454e00.pdf>

⁶ IPCC, 2014. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc_wg3_ar5_chapter11.pdf

⁷ Lobell D.B., Schlenker W. and Costa-Roberts J. (2011). Climate trends and global crop production since 1980, *Science*, 333(6042), 616-20

на 10–25%⁸. Более теплые ночи в большинстве регионов также неблагоприятно сказываются на многих сельскохозяйственных культурах, о чем можно судить по влиянию на урожайность и качество риса. В XX веке резко сократилось число сортов сельскохозяйственных культур, что породило опасения в отношении потенциала адаптации, генетической уязвимости и пищевого разнообразия. Экологические процессы, присущие различным системам земледелия, замещаются или подавляются за счёт использования внешних вводимых ресурсов. По всему миру распространились интенсивные монокультурные системы, снижающие устойчивость агроэкологических систем и источников средств к существованию. Ожидается, что изменение климата также существенно повлияет на частоту и интенсивность нашествий вредителей и вспышек болезней растений. Так, рост числа экстремальных погодных явлений (напр., периоды засухи, кратковременные ливневые дожди, включая циклоны), помимо собственно разрушений, может стать причиной более частых и интенсивных нашествий вредителей и вспышек болезней растений, как это было во время нашествий пустынной саранчи в Северо-Западной Африке и в Йемене в конце 2015 и начале 2016 года⁹.

Одновременно растут темпы деградации и потерь **почв**, являющихся основой для роста растений. Потеря плодородия почвы обычно сопровождается утратой почвенного углерода, и деградация почв становится источником выбросов двуокси углерода (CO₂). Увеличение содержания почвенного углерода не только стабилизирует почвы, укрепляя их буферные и накопительные функции в отношении питательных веществ и почвенных вод и тем самым повышая устойчивость фермеров к изменению климата, но и сокращая содержание углекислого газа в атмосфере. Важным косвенным результатом восстановления деградировавших земель является перспектива увеличения поглощения углерода¹⁰. Этот потенциал огромен: к 2030 году может быть восстановлено до 200 миллионов гектаров (га) земель, что также означает, что органические почвы, восстановленные на этих площадях в соответствии с различными сценариями, могут привлечь дополнительные финансовые ресурсы для сегодняшних деградировавших земель. Например, если рассматривать сценарии поглощения углерода от 4,4 до 70,2 т эквивалента углекислого газа на гектар в год (тCO₂э/га/год), то к 2030 году мы можем выйти на цифру 6,75 гигатонн CO₂э/год и способствовать тем самым сокращению глобальных выбросов, достигающих 36–40 гигатонн в год.

На **животноводство**, включая производство кормовых культур, приходится около трети выбросов ПГ в секторе СЛХЗП¹¹. При этом ФАО полагает, что за счет улучшения откорма и управления запасами можно добиться их сокращения до 30%¹². В секторе животноводства проявляются такие серьезные негативные последствия изменения климата, как сокращение продуктивности животных, урожайности фуражных и кормовых культур, ухудшение здоровья животных и сокращение биоразнообразия. Например, в различных странах Африки к югу от Сахары во время масштабных засух в течение последних трех десятилетий отмечалось сокращение численности домашнего скота на 20–60%. Согласно ряду сценариев изменения климата, объем производства молочной промышленности в Южной Африке может сократиться на 10–25%¹³. Повышение температуры и сокращение осадков оказывают прямое негативное влияние на урожайность, а данные, полученные в засушливые сезоны, помогают выявить заметное падение фуражного производства. Другими вероятными последствиями изменения климата являются участившиеся нашествия вредителей и вспышки болезней животных и эпизоотии.

Изменение климата также является еще одной угрозой для устойчивости развития **промышленного рыболовства и аквакультуры** в морской и пресноводной среде, ибо оно усугубляет такие и без того острые проблемы сектора, как перелов, загрязнение и болезни, а

⁸ IPCC, 2014. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg2/WGIIAR5-Chap7_FINAL.pdf

⁹ FAO, 2016. <http://www.fao.org/ag/locusts/common/ecg/2293/en/DL450e.pdf>

¹⁰ IPCC, 2014. www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc_wg3_ar5_chapter11.pdf

¹¹ FAOSTAT и ФАО, 2013. <http://www.fao.org/docrep/018/i3437e/i3437e.pdf>

¹² FAO, 2013. <http://www.fao.org/3/i3437e.pdf>

¹³ IPCC, 2014. http://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WGIIAR5-PartB_FINAL.pdf

также естественная изменчивость в пределах водных систем, что влияет как на доступ к продовольствию на местном уровне, так и на глобальную торговлю продукцией рыбного хозяйства. Эти последствия возникают в результате как постепенного атмосферного потепления, так и связанных с ним физических и химических изменений водной среды¹⁴. Такие экстремальные явления, как высокое волнение в открытом море, крайне высокие температуры и циклоны могут повлиять на способность экосистем, в частности, коралловых рифов и мангровых лесов, оказывать услуги, имеющие большое значение для источников средств к существованию и продовольственной безопасности. Изменение климата и поглощение углерода в водных системах проявляются и продолжат проявляться в виде таких изменений в водных системах, как повышение температуры воды, более интенсивная температурная стратификация, изменение солености и содержания пресной воды, изменение концентрации кислорода и подкисление океана. Согласно одному из сценариев, в 14 странах Западной Африки к 2050 году объем выгрузки рыбы по сравнению с 2000 годом сократится на 21%, что будет означать ежегодные потери в размере 311 млн долл. США и сокращение почти на 50% рабочих мест, связанных с рыболовством¹⁵. В целом из-за повышения температуры к 2050 году прогнозируется сокращение объема вылова основных видов рыбы на 40%¹⁶. Основной потенциал сокращения выбросов ПГ в секторе рыболовства и аквакультуры связан с сокращением расхода топлива и энергии за счет прямых или косвенных мер.

Несмотря на то, что **лесным экосистемам** присуща динамичность, скорость прогнозируемого изменения климата скорее всего будет намного превышать естественные способности к адаптации многих лесных видов и экосистем. Изменение климата является прямой угрозой для лесных экосистем, зависящих от лесов народов и общества в целом из-за сокращения производства лесной продукции и объема услуг, оказываемых лесными экосистемами. Сокращение продуктивности лесов и гибель лесов, рост числа нашествий насекомых и вспышек болезней, числа лесных пожаров, масштабы утраты биоразнообразия лесов в различных местах планеты являются свидетельством воздействия изменения климата. Деградация лесов, сокращение доступности лесной продукции и ухудшение качества таких услуг, оказываемых лесными экосистемами, как регулирование водоснабжения и борьба с эрозией, влияют на благосостояние местных общин, зависящих от лесов, а также на водоснабжение и производство продовольствия ниже по течению. Последствия изменения климата для лесов влияют на продовольственную безопасность, так как сокращается объем пищевых продуктов, которые дают леса, занятость и доходы в лесном хозяйстве, снижается устойчивость окружающей среды и доступность топливной древесины для производства продовольствия. Поэтому меры по адаптации в секторе лесного хозяйства имеют исключительно важное значение как для обеспечения продовольственной безопасности, так для и сокращения масштабов бедности. Леса как крупные поглотители углерода играют большую роль в мировом углеродном балансе. По оценкам, на долю обезлесения и деградация лесов приходится 10–11% всех выбросов парниковых газов на планете. С другой стороны, облесение и лесовозобновление, восстановление лесов и развитие агролесоводства несут существенный потенциал смягчения последствий, которые также можно использовать в целях адаптации. При разработке мер в контексте изменения климата в лесном хозяйстве будет необходимо оптимизировать выгоды от мер по смягчению последствий и от мер по адаптации в контексте задач лесопользования.

По прогнозам, изменение климата приведет к существенному сокращению возобновляемых **поверхностных и подземных водных ресурсов**, в особенности в большинстве районов с сухим субтропическим климатом. Ожидается, что с повышением температуры поверхности Земли на каждый градус порядка 7% мирового населения будет терять не менее 20%

¹⁴ IPCC, 2013.. www.climatechange2013.org/images/report/WG1AR5_ALL_FINAL.pdf

¹⁵ Lam V.W.Y., Cheung W.W.L., Swartz W., and Sumaila U.R., 2012. Climate change impacts on fisheries in West Africa: implications for economic, food and nutritional security. *African Journal of Marine Science*, 34(1), 103-117

¹⁶ IPCC, 2014. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg2/WGIIAR5-Chap7_FINAL.pdf

возобновляемых водных ресурсов¹⁷. На сельское хозяйство сейчас приходится около 70% глобального водозабора. Одним из последствий изменения климата во многих регионах скорее всего станет существенная нехватка воды. Если не решать эту проблему должным образом и своевременно, то нехватка воды приведет к усилению конкуренции между пользователями водных ресурсов, что в свою очередь может сдерживать сельскохозяйственное производство и сказаться на продовольственной безопасности, доходах и источниках средств к существованию. Адаптация сельскохозяйственного сектора к условиям сокращения водных ресурсов имеет исключительно важное значение для обеспечения продовольственной безопасности в будущем.

На послеуборочной стадии потребляется более 70% энергии и выделяется 30% всех ПГ в агропродовольственных цепях (не считая выбросов вследствие изменения землепользования)¹⁸. Потери и порча продовольствия также вносят существенный вклад в выбросы ПГ¹⁹. Сократить выбросы может повышение энергоэффективности всей агропродовольственной цепи и развертывание систем возобновляемой энергии для замены ископаемых видов топлива и обеспечения доступа к современным источникам энергии, особенно в послеуборочный период или на послепромышленной стадии. Расширение доступа к современным источникам энергии и технологиям способствует повышению производительности труда при производстве продовольствия (как в фермерских хозяйствах, так и в пищевой промышленности), сокращая тем самым и интенсивность выбросов на единицу произведенного продовольствия.

Изменение климата непосредственно влияет на продовольственную безопасность и **питание** миллионов людей, подрывая текущие усилия по решению проблемы неполноценного питания, и в наибольшей степени от этого страдают беднейшие слои населения, особенно женщины и дети. Оно рассматривается как весомый "мультипликатор риска голода", из-за которого, как считают авторы ряда прогнозов, к 2050 году от неполноценного питания будет страдать ещё 24 миллиона детей, причем почти половина из них – в странах Африки к югу от Сахары²⁰. Изменения климата по-разному влияют на источники средств к существованию и образ жизни людей. Фермеры, скотоводы-кочевники, жители лесных районов и рыбацких поселков уже сталкиваются с растущими трудностями при производстве и сборе продовольствия в связи с изменением погодных условий, например, с непредсказуемостью дождей. В краткосрочной перспективе эти последствия могут быть связаны с экстремальными погодными явлениями, которые влекут за собой жертвы, отсутствие продовольственной безопасности домохозяйств, вызывают болезни и инвалидность, ведут к росту вынужденных перемещений населения и нестабильности. В более долгосрочной перспективе изменение климата влияет на природные ресурсы, следовательно, на наличие продовольствия и доступа к нему, а также состояние окружающей среды и доступ к услугам в сфере здравоохранения. Согласно разработанной в 2016 году модели, к 2050 году вследствие изменения климата наличие продовольствия на душу населения сократится более чем на 3%, потребление овощей и фруктов упадет на 4%, а потребление красного мяса – незначительно²¹. В наиболее пострадавших районах эти долгосрочные последствия в конечном итоге могут стать причиной временной или постоянной миграции, при этом часто на местах остаются домохозяйства, возглавляемые женщинами.

Политический динамизм

Для принятия решений на международном уровне по вопросам изменения климата и устойчивого развития 2015 год стал решающим. Провозгласив Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, объявив 17 целей в области устойчивого

¹⁷ IPCC, 2014. http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg2/WGIIAR5-Chap3_FINAL.pdf

¹⁸ FAO, 2011. <http://www.fao.org/docrep/014/i2454e/i2454e00.pdf>

¹⁹ FAO, 2015. <http://www.fao.org/3/a-bb144e.pdf>

²⁰ IPCC, 2009. Food policy report "Climate Change: Impact on agriculture and costs of adaptation." <http://www.ifpri.org/publication/climate-change-impact-agriculture-and-costs-adaptation>

²¹ Springmann M., Mason-D'Croz D., Robinson S., Garnett T., Godfray H.C. J., Gollin D.; Rayner M.; Ballon P., and Scarborough P., 2016. Global and regional health effects of future food production under climate change: A modelling study. *The Lancet*.

развития (ЦУР) и подписавшись под ними, международное сообщество проложило путь к свободному от голода, более справедливому и более устойчивому миру. В июле 2015 года, на третьей Международной конференции по финансированию развития была принята Аддис-Абейская программа действий, в которой были прописаны финансовые и нефинансовые средства осуществления Повестки дня на период до 2030 и достижения ЦУР. В декабре 2015 года 195 стран-участниц РККООН приняли эпохальное Парижское соглашение, подкрепившее обязательства в отношении устойчивого развития в контексте мер в области климата.

В Преамбуле Парижского соглашения признается "основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата". Трактуя более широко концепцию продовольственной безопасности, Парижское соглашение укрепило язык Рамочной конвенции, в которой речь идет лишь о том, чтобы не допустить угрозы "производству продовольствия" из-за изменения климата.

Определяемые на национальном уровне вклады²² (ОНУВ) являются выражением национальных обязательств по осуществлению Парижского соглашения. Из 188 стран, представивших ПОНУВ по состоянию на 31 марта 2016 года, 94% стран (130 стран) включили сельское хозяйство в число секторов, на которые направлены их вклады по смягчению последствий и/или адаптации²³. Сельское хозяйство и землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство (ЗИЗЛ) являются одними из наиболее часто упоминаемых секторов в национальных вкладах по смягчению (в качестве целей и/или мер). ЗИЗЛ упоминается в 77% ОНУВ всех стран и уступает по этому показателю только сектору энергетики. 94% развивающихся стран включили раздел по адаптации. Из этих 130 стран 95% упоминают растениеводство и животноводство, 83% предпочитают леса, а 46% – рыболовство и аквакультуру. 31 страна, в том числе 40% НРС, в своих ОНУВ конкретно упоминали климатически оптимизированное сельское хозяйство (КОСХ). Таким образом, можно говорить о наличии явной международной поддержки мер в области климата в сельскохозяйственных секторах.

Изменение климата еще никогда не занимало столь заметного места в глобальной повестке дня. Вместе с тем, учитывая чувствительность агропродовольственных систем к изменению климата и их ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и источников средств к существованию, сельскохозяйственным секторам по-прежнему не хватает внимания на высоком уровне, требующегося для реализации ими в полной мере своего потенциала обеспечения продовольственной безопасности, ликвидации бедности и поддержания устойчивых экосистем в условиях меняющегося климата. Кроме того, основная часть средств, доступных для финансирования работы в области климата, в первую очередь направлялась на нужды других секторов, ведя к потере инвестиций для сельского хозяйства. В 2014 году 8% от общего объема расходов (28,345 млрд долл. США) многосторонних банков, связанных с инвестициями в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, пошли на сельскохозяйственные и экологические ресурсы²⁴. Для надлежащего признания роли и потенциала сельскохозяйственных секторов в решении проблем изменения климата, а также мобилизации соответствующих ресурсов, необходимо уделять им более пристальное внимание в дискуссии о политике в области изменения климата, а также стремиться обеспечить необходимые ресурсы.

²² Портал ОНУВ: <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

²³ FAO, готовится к публикации. *The agriculture sectors in the Intended Nationally Determined Contributions: Резюме*

²⁴ 2014 Joint Report on Multilateral Development Banks' Climate Finance:

<http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Climate/mdb-climate-finance-2014-joint-report-061615.pdf>

Работа ФАО по проблеме изменения климата

Со времени начала работы по этой проблеме в 80-е годы портфель ФАО в области изменения климата вырос в геометрической прогрессии.

Были разработаны секторальные рабочие программы или стратегии решения проблем, связанных с изменением климата: для лесного хозяйства (2010 год)²⁵, растениеводства (2011 год)²⁶, рыбного хозяйства (2012 год)²⁷ и животноводства (2013 год)²⁸. В 2010 году ФАО выдвинула концепцию климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ), разработанную с целью создания технических, политических и инвестиционных условий для достижения устойчивого развития сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменения климата²⁹. Концепция КОСХ была также задумана для компенсации недостаточного внимания к сельскохозяйственным секторам в международной повестке дня в области климата. В 2011 году ФАО представила более масштабный механизм адаптации к изменению климата: ФАО-Адапт³⁰. После конференции Рио+20 в 2012 году изменение климата стало одной из 14 тем ФАО, выбранных Организацией для продвижения на переговорах о Повестке дня в области развития на период после 2015 года.

В период 2009-2014 годов в портфеле ФАО насчитывались 301 проект и программа, которые, судя по заявленным целям, были прямо направлены на поддержку АИКСП. В 2014 году ФАО разработала *Концепцию устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (УПСХ)*, направленную на поддержку достижения стратегической цели 2 "Повышение производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства"³¹. КОСХ было определено в качестве одной из 11 областей общеорганизационной работы, требующих мобилизации ресурсов в рамках стратегических целей ФАО.

В 2015 году изменение климата было утверждено в качестве межсекторальной темы Стратегической рамочной программы ФАО. Стратегия в области изменения климата сосредоточит работу ФАО в области изменения климата, обеспечив также её последовательность и соответствие стандартам, руководящим указаниям и передовой практике ФАО и её стратегических партнеров.

С. Концепция ФАО в области изменения климата и её подход к решению этой проблемы

Концепция

ФАО стремится к созданию мира, свободного от голода и неправильного питания, в котором производство продовольствия и ведение сельского хозяйства вносят вклад в повышение уровня жизни всех людей, особенно самых бедных, на устойчивой экономической, социальной и экологической основе.

В этом контексте ФАО стремится к созданию мира, в котором агропродовольственные системы и связанные с ними источники средств к существованию приобрели устойчивость к последствиям изменения климата благодаря мерам по адаптации к таким последствиям и их

²⁵ ФАО, 2010. <http://www.fao.org/docrep/017/i2906e/i2906e00.pdf>;
<http://www.fao.org/docrep/018/i3383e/i3383e00.htm>

²⁶ ФАО, 2011. <http://www.fao.org/3/a-i2242e.pdf>

²⁷ ФАО, 2012.

ftp://ftp.fao.org/fi/brochure/climate_change/stragegy_fi_aq_climate/2011/climate_change_2011.pdf

²⁸ ФАО, 2014. <http://www.fao.org/3/i3437e.pdf>

²⁹ ФАО, 2010. <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/en/>

³⁰ ФАО, 2011. <http://www.fao.org/climatechange/27594-03ecd7bd225b93086e7dca3944de64307.pdf>

³¹ ФАО, 2014. <http://www.fao.org/sustainability/en/>

смягчению. ФАО будет: 1) содействовать надлежащему учёту вопросов продовольственной безопасности и роли сельскохозяйственных секторов в глобальной политике в области изменения климата; 2) способствовать переходу стран на агропродовольственные системы и источники средств к существованию, адаптированные и более устойчивые к последствиям изменения климата, и внесению ими вклада в глобальные усилия по недопущению потепления выше 1,5–2 градусов Цельсия.

Подход

Изменение климата связано со всем спектром работы ФАО по проблемам голода, неполноценного питания, устойчивости, бедности, агропродовольственных систем и устойчивости к внешним факторам всех сельскохозяйственных секторов и природных ресурсов. Для решения проблем, связанных с климатом, ФАО задействует свои основные функции – нормотворчество и установление стандартов, данные и информация, диалог в области политики, развитие потенциала, знания и технологии, партнерские связи, информационно-просветительская работа и коммуникации. В целях осуществления стратегии будут задействованы каналы сотрудничества с партнерами, к которым относятся страны-члены, партнеры по развитию, финансовые учреждения, научно-исследовательские и академические институты, частный сектор и гражданское общество.

Подход ФАО к работе в области климата, где ведущую роль играют страны, предполагает взаимосвязь с региональными и глобальными приоритетами, опирается на краткосрочные и долгосрочные планы, строится на климатически оптимизированной основе и реализуется во всех секторах. Она опирается на разработанные ФАО принципы устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО и служит укреплению климатической составляющей нынешней социальной и экологической политики ФАО.

Ведущая роль стран

Подход ФАО соответствует принципам эффективности развития, основу которых составляют ведущая роль стран, лидерство, приверженность в стране собственности, руководство, обязательства и взаимная отчетность.

ФАО оказывает странам помощь в укреплении их институционального и технического потенциала адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельскохозяйственных секторах. Национальная политика и стратегия по вопросам изменения климата должны отражать и включать потребности в области адаптации и адаптивный потенциал агропродовольственных систем. И наоборот, планирование в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства должно вестись с учётом перспективы изменения климата.

Осуществление политики и стратегий в области продовольствия, сельского хозяйства и изменения климата будет опираться на руководящие указания, данные, инструменты и технологии, основанные на апробированных передовых методах и проверенной экспертизе стран-членов. ФАО будет также поддерживать участие стран в региональных и международных процессах управления климатом и в использовании возможностей финансирования работы в области климата.

В контексте механизма страновых программ (МСП) работа ФАО в области изменения климата строится на основе [предполагаемых] определяемых на национальном уровне вкладов³², в которых на самом высоком политическом уровне формулируются целевые показатели и стратегии реагирования на последствия и устранения причин изменения климата, а также на основе национальной политики и стратегий в сельскохозяйственных секторах.

³² NDC registry: http://unfccc.int/focus/ndc_registry/items/9433.php

Задачи повышения производительности, адаптации и смягчения последствий будут решаться с установкой на их выполнение в максимально возможной степени с помощью мер, соответствующих конкретным условиям (см. "климатически оптимизированные"). В ряде случаев, когда будет сочтено, что неблагоприятные последствия изменения климата для общин и источников средств к существованию могут стать необратимыми, потребуются такие политика и действия, как мобилизация систем социальной защиты.

ФАО сосредоточивает усилия на поддержке развивающихся стран, в особенности наиболее уязвимых, включая наименее развитые страны (НРС) и малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ). При этом нормативная и информационно-пропагандистская работа ФАО имеет отношение и к развитым странам, например, в том, что касается возможностей смягчения последствий или поведения потребителей.

Региональный аспект

Меры на страновом уровне принимаются в контексте региональных приоритетов и глобальной повестки дня изменения климата и устойчивого развития. Многие проблемы, затрагивающие агропродовольственные системы, носят трансграничный характер. К ним относятся само изменение климата и такие связанные с изменением климата проблемы, как доступность водных ресурсов, вредители, болезни и экстремальные климатические явления. Учёт таких экологических факторов, как агроэкологические условия, и таких социальных факторов, как пищевые рационы, полезен с региональной перспективы. ФАО будет активизировать усилия по укреплению регионального сотрудничества, содействия обмену опытом и уроками, а также доступу к ресурсам и техническому потенциалу. За счёт этого при проведении региональных мероприятий будет реализовываться экономия на масштабах.

Глобальный аспект

Изменение климата является глобальной проблемой, требующей глобальных мер реагирования. ФАО выступает в интересах продовольственной безопасности и питания, а также охраны окружающей среды, социальной и экономической устойчивости для фермеров, скотоводов, лесников, рыбаков и других сельских жителей на глобальном уровне. В рамках более широкой, разнообразной и межсекторальной международной дискуссии по вопросам изменения климата ФАО будет активизировать свою работу в рамках системы ООН, среди многосторонних финансовых учреждений, с партнерами по развитию и партнерами из частного сектора и гражданского общества в целях обеспечения учёта агропродовольственных систем как глобального приоритета климатической повестки дня.

Краткосрочные и долгосрочные задачи

Уменьшение опасности стихийных бедствий значительно эффективнее с точки зрения затрат по сравнению с реагированием на них. Устранение коренных причин рисков и повышение устойчивости источников средств к существованию и продовольственных систем в целях уменьшения последствий стихийных и антропогенных бедствий может также способствовать принятию эффективных мер по адаптации, которые будут способствовать и смягчению последствий изменения климата. Таким образом, работа ФАО по вопросам изменения климата включает поддержку уменьшения риска стихийных бедствий и чрезвычайных мер реагирования на текущие опасности, поддержку долгосрочной адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также анализ полученных уроков.

Климатически оптимизированное сельское хозяйство

Концепция климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ) разработана с целью создания технических, политических и инвестиционных условий для достижения устойчивого развития сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной

безопасности в условиях изменения климата. Климатически оптимизированные меры направлены на получение синергетического эффекта при достижении трёх основных целей, заключающихся в: а) устойчивом повышении производительности сельского хозяйства и доходов; б) адаптации к изменению климата и повышении устойчивости к климатическим явлениям; в) сокращении или ликвидации выбросов парниковых газов, где это возможно. КОСХ не является набором методов, имеющих универсальное применение, однако оно предлагает широкий выбор опций и соображений для практиков и директивных органов для разработки решений, отвечающих местным условиям и дающих максимальные выгоды при работе на всех этих трёх направлениях.

В зависимости от контекста и масштабов вмешательства могут потребоваться компромиссы между этими целями КОСХ и управление процессом их достижения. Климатически оптимизированные мероприятия также направлены на устранение препятствий для принятия мер путем рассмотрения благоприятных условий, которые потребуются для их успешной реализации. Так, хорошо разработанные стимулы помогут интегрировать различные цели, предложенные разными заинтересованными сторонами, для совместной работы ради достижения взаимодополняющих целей. Климатически оптимизированные решения сочетают стратегические, политические, инвестиционные, институциональные и технические варианты для получения наилучших возможных в конкретном контексте результатов.

Межсекторальный аспект и участие многих заинтересованных сторон

ФАО поощряет и поддерживает работу на основе комплексного подхода к ландшафтам и цепочкам создания стоимости, позволяющую определить оптимальные пути решения проблем, связанных с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, при учёте других социальных, экономических и экологических проблем и возможностей в рамках данного ландшафта и по всей цепочке создания стоимости. В то же время ФАО работает во всех сельскохозяйственных секторах и секторах природных ресурсов, продвигая межсекторальный подход при том понимании, что различные агропродовольственные системы сталкиваются с несхожими препятствиями, предлагают неодинаковые возможности и могут оказывать воздействие друг на друга. Взаимодействие с другими секторами – например, энергетикой, здравоохранением и транспортом – может укрепить меры по АИКСП во всех секторах. Это требует работы со многими заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов и гражданского общества на соответствующих уровнях (от местного до глобального).

Д. Руководящие принципы

Стратегия направлена на содействие переходу агропродовольственных систем и связанных с ними источников средств к существованию к состоянию более высокой устойчивости к изменению климата. Она основана на следующих принципах социальной инклюзивности и экологической устойчивости:

Приоритет продовольственной безопасности, сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития

Изменение климата ставит под угрозу продовольственную безопасность, питание, сокращение масштабов бедности и обеспечение устойчивости во многих контекстах, но создает возможности для улучшения положения в других сферах. Работа в области изменения климата не подменяет мер, принимаемых в рамках основных функций ФАО, а дополняет их, и весьма важна для обеспечения их устойчивости.

Поддержка интеграции политики и всестороннего учета

ФАО продвигает как интеграцию аспектов АИКСП в политику и стратегии, касающиеся продовольственного и сельскохозяйственного секторов, так и учёт проблем агропродовольственного сектора в политике в области климата. Подобная гармонизация политики закладывает прочную основу для согласованной деятельности и характеризуется большей эффективностью по сравнению с обособленными решениями.

Внимание – наиболее уязвимым

С учетом ограниченности ресурсов основное внимание при планировании уделяется выявлению источников средств к существованию, общин и систем, наиболее уязвимых к негативным последствиям изменения климата, и принятию мер по их защите и расширению их поддержки.

"Не оставлять никого позади"

Исходя из своего большого опыта работы в области сельского хозяйства, развития сельских районов и изменение климата, в центре внимания которой находятся люди, ФАО признает, что работа по АИКСП требует широкого участия заинтересованных сторон и инклюзивных механизмов с тем, чтобы каждый мог извлечь выгоду, и никто не остался позади. В связи с этим ФАО учитывает гендерные аспекты уязвимости, потребностей и возможностей в контексте изменения климата; уязвимости, потребности и возможности коренных народов, а также других уязвимых общин, включая общины, проживающие в такой нестабильной среде, как засушливые земли, горные районы или прибрежные зоны. Стратегия ФАО в области изменения климата осуществляется в контексте Политики ФАО по обеспечению гендерного равенства (2013 год)³³ и Политики ФАО в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (2010 год)³⁴.

Учиться на опыте

Управление знаниями, стратегические партнерства, сотрудничество в формате "Юг-Юг" и другие механизмы оптимизированы для обмена опытом и полученными уроками, а также для выявления пробелов, которые могут восполнить ФАО и её партнеры. Эта Стратегия опирается на другие актуальные стратегии ФАО, в частности, на Стратегию развития потенциала (2010 год)³⁵ и Стратегию партнерских отношений (2012 год)³⁶.

Продвижение фактологических научных подходов

Поддерживаемые ФАО меры всегда строятся на фактологической научной базе. Там, где остаётся неопределенность, разрабатываются сценарии принятия обоснованных решений.

Продвижение экосистемных подходов

Экосистемы оказывают ценные услуги, помогающие укреплять устойчивость и уменьшать степень уязвимости людей и источников их средств к существованию от последствий изменения климата. Интеграция защиты биоразнообразия и экосистемных услуг в стратегии адаптации повышает устойчивость людских и природных систем к изменению климата и климатическим рискам, обеспечивая выгоды для общества и окружающей среды.

Подавать пример

Меры воплощают те принципы, которые они стремятся передать. ФАО продемонстрировала свою приверженность работе по этой проблематике, интегрировав аспекты АИКСП в разработку программ и в проектный цикл. Помимо этого, Организация демонстрирует свою

³³ ФАО, 2013. <http://www.fao.org/docrep/017/i3205e/i3205e.pdf>

³⁴ ФАО, 2010. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/newsroom/docs/FAO_policy.pdf

³⁵ ФАО, 2010. <http://www.fao.org/docrep/meeting/019/k8908e.pdf>

³⁶ ФАО, 2012. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/corp_partnership/docs/stratbrochure_en_web.pdf

приверженность делу устойчивого развития, продолжая сокращать воздействие на окружающую среду собственной деятельности в рамках своей Общеорганизационной стратегии климатической ответственности, связанной с инициативой "Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций"³⁷. Эффективность при осуществлении строительных проектов, в отделениях ФАО, экономные служебные поездки и устойчивая практика закупок являются важными способами, с помощью которых Организация во все большей степени закрепляется на пути зеленого развития и помогает в этом своим партнерам.

Е. Ожидаемые итоги

Стратегия нацелена на достижение следующих главных результатов:

- *Результат 1: укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли поставщика технических знаний и экспертизы. Результат 2: более полный учёт интересов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международном управлении процессом изменения климата за счёт укрепления роли ФАО.*
-
- *Результат 3: укрепление координации, обучения и эффективности работы ФАО в области изменения климата.*

Результат 1: укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли поставщика технических знаний и экспертизы.

Каждая основная функция ФАО используется для оказания содействия странам-членам в решении проблемы изменения климата. Эта поддержка будет расширяться следующим образом.

В области **нормотворчества и установления стандартов** ФАО будет обеспечивать учёт аспектов изменения климата и повышенное внимание к ним с тем, чтобы страны могли применять единый комплексный подход при максимальном использовании потенциала всех звеньев производства и использования продовольствия в контексте АИКСП. Своды практики, руководящие принципы и другие документы в поддержку эффективного применения согласованных норм и стандартов будет аналогичным образом включать соответствующие аспекты АИКСП.

ФАО будет оказывать поддержку в укреплении институционального потенциала по созданию, сбору и использованию разукрупнённых **данных и информации**, имеющих отношение к АИКСП, например, о погоде, об урожайности (уровне и стабильности) и о потерях в результате изменения климата и связанных с ним явлений, а также о выбросах парниковых газов (нынешний уровень и потенциал по оптимистичному сценарию), о почвенном углероде и о доступности водных ресурсов. ФАО также продолжит собирать и публиковать соответствующие данные для обеспечения фактологической базы принятия решений и планирования. ФАО продолжит предоставлять и расширить диапазон инструментов и услуг с использованием национальных данных, например, для проведения оценок уязвимости и предоставления информационных услуг в области климата. При этом больше внимания будет уделяться вопросам АИКСП в агропродовольственных системах.

В соответствии со своим мандатом ФАО обеспечивает нейтральный форум для **диалога по вопросам политики**, который даёт возможность решать проблемы, возникающие в области

³⁷ <http://www.greeningtheblue.org/>

изменения климата. Общеорганизационные и региональные руководящие органы ФАО и целевые форумы, посвящённые отдельным проблемам, могут способствовать пониманию и внедрению странами-членами передовой практики в области АИКСП.

На национальном уровне ФАО будет содействовать странам в проведении национальных процессов, которые будут подпитывать политический и стратегический диалог и инвестиционные стратегии на региональном и международном уровнях. Важным моментом являются национальные процессы по разработке планов осуществления ОНУВ. В этих целях ФАО будет оказывать помощь в улучшении коммуникации и координации между министерствами сельского, рыбного и лесного хозяйства и продовольствия (которым зачастую отводится второстепенная роль в страновом диалоге по вопросам изменения климата и финансирования климатических процессов) с министерствами охраны окружающей среды, энергетики, промышленности, финансов и другими учреждениями, обычно играющими ведущую роль в этих процессах. При этом будет подчеркиваться их значение для обеспечения продовольственной безопасности и социальной, экономической и экологической устойчивости, а также существенный потенциал адаптации и смягчения последствий, которым обладают агропродовольственные системы.

ФАО передаёт **знания и технологии** своим членам в основном при поддержке осуществления этих мер и в рамках мероприятий по **развитию потенциала**. Будет продолжаться разработка, мониторинг и распространение после успешной апробации технологий, методов и процессов, поддерживающих климатически оптимизированные подходы к производству и использованию продовольствия и сельскохозяйственной продукции. ФАО максимально активизирует усилия в этой области в сотрудничестве с практическими работниками, научно-исследовательскими организациями, частным сектором и гражданским обществом. ФАО будет работать с правительствами и партнерами по финансированию в целях расширения использования апробированных технологий и подходов.

В частности, ФАО будет расширять работу по укреплению потенциала стран по эффективной интеграции аспектов продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства в национальную и региональную политику, стратегии, программы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий (в частности, в [П]ОНУВ и национальные планы адаптации (НПА), Меры по смягчению с учетом национальных особенностей (НАМА) и работу по осуществлению Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности стихийных бедствий. Далее, ФАО будет расширять помощь странам в плане учёта соображений изменения климата в национальной и региональной политике, стратегии и программах в области сельского, лесного и рыбного хозяйства. Таким же образом национальные климатические приоритеты будут учитываться в механизме страновых программ ФАО с целью наиболее эффективного применения мер и использования ресурсов. Сотрудничество и развитие потенциала совместно с ключевыми партнерами будет способствовать более эффективному и устойчивому применению этих мер.

ФАО будет также оказывать систематическую помощь странам в плане финансирования агропродовольственных секторов за счёт улучшения доступа к международному, в том числе климатическому, финансированию, оказывать содействие в разработке инвестиционных программ и помогать странам оптимизировать собственное финансирование с учетом фактора климата. Для укрепления устойчивости агропродовольственных секторов, повышения их производительности при сокращении объема используемых ресурсов и извлечения максимальных сопутствующих выгод чрезвычайно важно расширять рынки технологии, обеспечивающей устойчивость изменения климата и энергетики. ФАО стремится мобилизовать инвестирование в эти рынки, оказывая техническую помощь правительствам и международным финансовым учреждениям (МФУ), и распространяя передовой опыт и успешные бизнес-модели. Увязка инвестиционных стратегий и процессов в области политики позволит проводить крупномасштабные трансформационные изменения, необходимые для эффективной работы по АИКСП.

Обеспечение комплексных мер по АИКСП во всех агропродовольственных системах в контексте поддержки продовольственной и пищевой безопасности, устойчивой интенсификации производства, социальной справедливости, экономической жизнеспособности и устойчивости является задачей, выходящей за рамки возможностей одной лишь ФАО. Поэтому ФАО будет налаживать соответствующие **партнерские связи** для объединения, дополнения и мобилизации финансовых, людских, природных и технических ресурсов, необходимых для достижения этой задачи.

Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация являются основными компонентами работы в области изменения климата, способствуя повышению информированности и активизации участия всех заинтересованных сторон – от политических лидеров до потребителей и работников пищевой промышленности и сельского хозяйства, вносящих весомый вклад в усилия по АИКСП.

Весьма востребованы пропаганда и распространение передового опыта, требующегося для укрепления устойчивости на местах и оказания поддержки странам в гармонизации работы по адаптации к изменению климата (как к его постепенному изменению, так и к экстремальным явлениям) и работы по уменьшению опасности стихийных бедствий (УОБ), а также в изучении возможностей для смягчения его последствий в соответствии с политическими целями и национальными обязательствами стран. Также большое значение будет иметь пропаганда среди руководителей адаптивных и превентивных подходов как экономически эффективного способа реагирования на климатические экстремальные явления.

Результат 2: более полный учёт интересов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международном управлении процессом изменения климата за счёт укрепления роли ФАО.

Ключевые функции ФАО – информационно-пропагандистская деятельность на основе фактов и коммуникация, диалог по вопросам политики и партнерские связи – будут задействованы для работы в сельскохозяйственных секторах в контексте международного управления климатом.

Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация

В последние годы возросла активность ФАО на международных форумах по проблемам изменения климата. Она будет и далее расти с целью содействия продовольственной безопасности и питанию, сельскому, лесному и рыбному хозяйству, источникам средств к существованию жителей сельских районов, рациональному использованию и сохранению природных ресурсов. В числе этих форумов можно назвать совещания, проходившие в рамках РККООН, ЦУР, Аддис-Абебской программы действий в контексте Повестки дня на период до 2030 года; родственные РККООН конвенции – КБО ООН и КБР; Сендайскую рамочную программу по уменьшению опасности бедствий, процесс Всемирного гуманитарного саммита и многие другие.

На глобальном уровне ФАО будет также выступать за безотлагательные меры по решению проблемы изменения климата и укреплению систем социальной защиты в целях снижения уязвимости к изменению климата и сокращения масштабов бедности. Будет изучаться роль изменения климата как причины или катализатора конфликтов, миграции и социальной нестабильности из-за нагрузки на агропродовольственные системы и сельские общины. ФАО расширит свое участие и будет представлена на форумах, обычно не рассматривающих проблематику сельскохозяйственных секторов.

В этой связи чрезвычайно важно будет распространять **данные и информационные ресурсы, знания и технологии** об АИКСП, которыми обладает ФАО, включая такие глобальные товары, как данные об отсутствии продовольственной безопасности в мире или базы данных о глобальных выбросах ПГ в сельском хозяйстве и землепользовании.

Диалог по вопросам политики

Внося свой вклад в эти глобальные процессы, ФАО будет действовать через свою сеть децентрализованных отделений, содействуя на национальном и региональном уровне процессам управления, связанным с климатом, стремясь подчеркнуть масштабы потребностей в области адаптации и потенциал смягчения последствий, которым обладают сельскохозяйственные секторы. Действуя таким образом на национальном, региональном и глобальном уровнях, ФАО будет стремиться связать агропродовольственные секторы с секторами, в первую очередь связанными с изменением климата, включая окружающую среду, энергетику, промышленность, транспорт, экономическое развитие и планирование, инвестиции, а также с секторами, проявляющими опосредованный интерес к этой теме – здравоохранение, социальная сфера, трудовые отношения, образование, оборона и другие.

Партнерства

Партнерские связи углубляют и расширяют собственные знания и опыт ФАО и её потенциал их распространения в странах и регионах. Реализации этой Стратегии будут способствовать партнерские связи с основными субъектами международных процессов, связанных с климатом и развитием, в том числе с организациями системы ООН, государственного и частного секторов, научно-исследовательскими учреждениями и организациями гражданского общества.

В частности, направление на нужды агропродовольственных систем средств, выделяемых на финансирование работы в области климата, поможет удовлетворить их потребности в адаптации и реализовать потенциал по смягчению последствий. На международном уровне, стремясь повысить приоритет агропродовольственных секторов при принятии финансовых решений, ФАО поддерживает партнерские отношения с органами, предоставляющими финансирование, включая Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), региональные банки развития, многосторонние и двусторонние партнеры по развитию, частный сектор, а также другие инновационные возможности финансирования.

Результат 3: укрепление координации, обучения и эффективности работы ФАО в области изменения климата.

Для поддержки успешного достижения Результатов 1 и 2 ФАО будет способствовать расширению и упорядочению ее собственных программ по изменению климата, способствуя продвижению к стратегическим целям ФАО.

ФАО займется уточнением роли внутренних механизмов координации, развития знаний и управления техническими инновациями и программами и будет укреплять их по мере необходимости. Эта стратегия будет поддерживаться масштабной программой непрерывного обучения, необходимой для хорошего понимания продукции по АИКСП, которую ФАО может предложить странам для применения в агропродовольственных системах, и наиболее эффективных способов оказания такой поддержки. Обучаться будут прежде всего сотрудники, непосредственно работающие с национальными контрагентами.

В разделе Стратегии, посвященном её осуществлению, ФАО позиционируется для достижения Результата 3, что позволяет ей оказывать поддержку в достижении Результатов 1 и 2.

Г. Осуществление Стратегии в области изменения климата

Успешное осуществление этой Стратегии в интересах работы ФАО в области изменения климата зависит от вклада всех подразделений ФАО во всех точках в выполнение её стратегических программ и от активного участия стран-членов и партнеров. Методы осуществления будут более детально проработаны в Планах действий с тем, чтобы определить

роли и обязанности; разъяснить, как будут использоваться организационные структуры и потенциал; а также изложить основные функции этой Стратегии.

Разработка программ в области изменения климата

В общеорганизационном масштабе для разработки структурированных и инклюзивных программ на уровнях от странового до глобального служит Стратегическая рамочная программа. В качестве межсекторальной темы Стратегической рамочной программы соображения, связанные с изменением климата и соответствующими возможностями, найдут отражение в каждой стратегической программе на региональном и страновом уровне.

На страновом уровне ФАО работает в партнерстве с принимающей страной на основе совместно согласованного Механизма страновых программ (МСП). В следующем цикле подготовки МСП ФАО будет призывать национальных партнеров добиваться согласованности с ОНУВ и обеспечивать надлежащее отражение их климатических приоритетов в секторальной политике и стратегиях.

Обмен знаниями и содействие обучению

В такой стремительно развивающейся и многообразной области, как изменение климата, весьма большое значение имеют доступ к самым последним данным и знаниям, а также возможности для постоянного обучения. ФАО будет расширять масштабы обучения в области АИКСП. Укрепление потенциала ФАО в страновых, субрегиональных и региональных отделениях и отделениях по связи позволит им эффективно взаимодействовать с соответствующими процессами и с заинтересованными сторонами в области изменения климата. Укрепление координации и расширение масштабов обучения в самой ФАО обеспечат оказание странам-членам высококвалифицированной поддержки. Техническая сеть по вопросам изменения климата будет служить для обмена знаниями и обучения отдельных лиц, подразделений и целых учреждений.

Разъяснение наших целей и достижений

Повышение уровня информированности о целях Стратегии ФАО в области изменения климата будет иметь большое значение как внутри ФАО, так и за её пределами. Коммуникационная работа с внутренней аудиторией будет направлена на поддержку активного участия персонала ФАО в осуществлении этой стратегии и разъяснение расширенной роли Организации в контексте изменения климата и его последствий для оперативной деятельности. Работа на внешнюю аудиторию по разъяснению концепции ФАО в области изменения климата и пропаганде её достижений в этой сфере станет неотъемлемой частью общеорганизационной коммуникации со странами-членами, международным сообществом и широкой общественностью.

Достижение максимального результата в рамках стратегических партнерств

ФАО будет устанавливать и укреплять отношения стратегического партнерства с государственным и частным секторами в целях расширения и дополнения её потенциала по оказанию услуг и дальнейшего повышения качества работы. Организации гражданского общества и организации производителей вносят ценный вклад, отражая позиции на низовом уровне, повышая представительность и укрепляя легитимность процессов и инициатив, связанных с источниками средств к существованию людей. Партнерские связи с инвестиционными учреждениями будут взаимовыгодными и позволят ФАО привнести её инструменты, данные и техническую экспертизу специалистов в большее число программ, а также расширить возможности для мобилизации ресурсов. Партнерские связи с академическими и научно-исследовательскими учреждениями мобилизуют знания, инновации и опыт, помогают распространять знания, информацию и полевой опыт ФАО. Сотрудничество с частным сектором, включая местных мелких собственников, производителей и

переработчиков, позволит учесть их опыт в процесс расширения цепочек создания стоимости и потенциальные инвестиции в дополнение к государственному финансированию.

Измерение достигнутых результатов

Основанная на результатах Стратегическая рамочная программа ФАО даёт возможность осуществлять структурированное и инклюзивное планирование, мониторинг и оценку воздействия работы в области изменения климата, способствуя достижению согласованных результатов, измеряемых в целевых показателях и индикаторах. Деятельность ФАО в области изменения климата имеет огромное значение для достижения конкретных результатов Среднесрочного плана, напрямую и косвенно помогающих бороться с бедностью и голодом. С целью содействия в оценке прогресса на пути к достижению целей настоящей Стратегии будут отслеживаться и анализироваться соответствующие показатели как Стратегической рамочной программы ФАО, так и 17 Целей устойчивого развития.

План действий

Методы осуществления будут более детально проработаны в Плане действий с тем, чтобы определить роли и обязанности; разъяснить, как будут использоваться существующие и пересмотренные организационные структуры и потенциал; а также изложить основные функции этой Стратегии в таких областях, как коммуникация, партнерские связи и мобилизация ресурсов.

Список сокращений

СЛХЗП: Сельское и лесное хозяйство и землепользование

Повестка дня до 2030 года: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

КБР: Конвенция о биоразнообразии

АИКСП: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий

СО₂: Двуокись углерода

КС 21: 21-я Конференция сторон РККООН

МСП: Механизм страновых программ

КОСХ: Климатически оптимизированное сельское хозяйство

УОБ: Уменьшение опасности стихийных бедствий

ФАО: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

ЗКФ: Зеленый климатический фонд

ВВП: Валовой внутренний продукт

ГЭФ: Глобальный экологический фонд

ПГ: Парниковый газ

га: Гектар

МДРГ ИК: Междепартаментская рабочая группа по изменению климата

МФУ: Международные финансовые учреждения

ОНУВ: [Предполагаемые] определяемые на национальном уровне вклады

МГЭИК: Межправительственная группа экспертов по изменению климата

НРС: Наименее развитые страны

РСНВМ: Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

ЗИЗЛ : Землепользование, изменение землепользования и лесопользования

НАМА: Подходящие национальные меры по смягчению последствий

НПА: Национальные планы адаптации

ОНУВ: Определяемые на национальном уровне вклады

НРС: Отдел ФАО по вопросам климата и окружающей среды

ПРБ: Программа работы и бюджет

ЦУР: Цели в области устойчивого развития

УЛП: Устойчивое лесопользование

МОСТРАГ: Малые островные развивающиеся страны/государства

ТСИК: Техническая сеть по изменению климата

tCo₂э/га/год: Тонны выбросов в эквиваленте двуокиси углерода на гектар в год

ООН: Организация Объединенных Наций

КБО ООН: Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

РКИКООН: Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата