



商品问题委员会

第七十一届会议

2016 年 10 月 4—6 日，罗马

长期商品价格趋势和 可持续农业发展部长级会议概念说明 2016 年 10 月 3 日，罗马

1. 今年部长级会议的主题为“长期商品价格趋势和可持续农业发展”。继 2008 至 2012 年农产品价格经过一系列攀升，人们担心国际市场正变得动荡不堪后，如今的市场已趋平稳，价格也有所下降。传统观点认为，长期来看，除了一些周期性和突发性的攀升，实际商品价格将呈下降趋势。
2. 农产品价格下降的同时，正值国际社会开始努力实现《2030 年可持续发展议程》和完成可持续发展目标。本次会议的主题将为各位部长提供一个绝佳的机会，就关于商品价格与发展、粮食安全、贫困、贸易和农业生产率及可持续性之间关系的重要问题分享其观点和经验。
3. 农产品价格对于可持续发展而言至关重要，对于依赖农业出口和/或农业是经济支柱的国家尤其如此。价格和价格波动对于决定分配资源和采用提高生产率的技术的驱动因素以及收入分配的影响发挥着重要作用，在农业为重大部门的发展中国家尤其如此。政策制定者需要密切关注农产品价格的意外突变。
4. 自 1974-1975 年价格飙升至 21 世纪初，农业市场表现出实际价格下降。粮价的这一下降趋势被认为对于发展中国家的亿万贫农不利。农产品价格低且持续下降被认为导致农业部门缺乏投资、生产力低下，因此使收入降低，对小农、粮食安全、贫困和农村经济产生了负面影响。的确在 1980 年至 2010 年间，主要



作物的产量增速下降。小麦和稻谷的产量增幅从每年 2.5%-3% 下降为约 1%。玉米产量的年增长率略少于 2%。

5. 2007-2008 年商品价格飙升，随后粮价快速上涨，再加上长期以来的价格动荡，引发了人们担忧将给最贫困人群的粮食安全和营养状况带来负面影响，尤其是城市贫困人口、纯粮食购买家庭和无地人群，这些人可能将其收入的 75% 都花费在食物上。国际社会齐心协力谋求促进粮食安全、改善营养和可持续农业的短期和长期解决方案。

6. 从两次价格攀升得出的结论是，农产品价格可能过低而不利于刺激投资，或者过高，结果难以确保为所有人提供充足的粮食和营养。

7. 100 多个发展中国家的大部分出口收入都依靠初级商品，特别是农产品。对这些国家而言，世界市场的发展对于其经济增长和发展、粮食安全、家庭农户的收入以及整体农村部门都有影响。例如，初级商品价格的长期下降以及不可预见的突然飙升给依赖商品的发展中国家带来重大挑战。此外，这些国家中的许多国家还是粮食净进口国，因此在国际市场上既是购买国又是出售国，因而更容易受商品价格突变的影响。

8. 目前，虽然全球农业市场的价格水平比 1990 年代的普遍价格要高，但农产品价格的长期下降趋势可能对农业发展工作带来政策影响，尤其是在《2030 年议程》的背景下。在此环境下，政策制定者发现他们需要找到实现可持续发展多重目标的政策。“合理的粮食价格”这一概念可能并不存在。对于城市贫困人口，低廉的粮食价格才是合理的。对于能够扩大生产、为家庭带来更多收入的女性小农而言，其更倾向于高价格。政策制定者可能发现难以将城市贫困人口和女性小农的价格偏好综合起来。

9. 农产品价格的长期态势和周期性价格飙升对于农业发展、农村经济转型、贸易以及（对于很多国家而言）更广泛的经济增长起着决定性作用。这就要求机构能够应对不同的市场价格环境，政策能够为农业部门提供协调一致的刺激。农业与粮食安全和营养、健康、农村发展以及环境都有关联，因此与很多可持续发展目标息息相关。农业和贸易部长在《2030 年可持续发展议程》的背景下讨论这些重要议题及其相关政策至关重要。

10. 实现可持续发展目标的工作应由保护自然资源的生产率增长来驱动。价格状况造就了投资和技术应用将可持续促进生产率增长的环境。高粮价可刺激私营部门和农民自身进行投资，而在低价格的环境中，政府在促进投资、研究以及

推广服务方面则发挥着更为关键的作用。推广提高生产率的技术的政策也是如此，特别是在以小规模家庭农民为主的部门中。

11. 农产品价格还决定着贸易的发展，因此能够对依赖商品出口国家的出口收益及国际收支产生重要影响。贸易政策对于维持适当的价格激励措施以确保可持续生产率增长至关重要。过度的价格波动会影响投资，因其加大了风险，并使提供农业保险成为必要。社会保护机制在高粮价时期有效地帮助了穷人免于饥饿，在低价格时期也发挥了重要作用，如果对贫困小农有的放矢，则能够促进投资。

12. 关于在长期价格趋势的背景下促进可持续农业发展政策和措施的讨论涉及很多方面。虽然粮食的“合理价格”无法确定，但一国可设立在不同价格水平下实施正确政策的机构。各位部长不妨从本国的角度出发，介绍在长期价格趋势和价格波动的背景下的经验和政策。

13. 各位部长在分享观点和经验的时候不妨考虑四组宽泛的问题：

- 1) 农产品价格的长期下降趋势和周期性价格飙升对农业发展、收入、粮食安全和营养以及贸易有什么影响？为政府和政策制定者带来哪些难题？
- 2) 在价格长期下降的背景下，各国农产品部门需要什么类型的政策、措施和机制来实现其可持续发展目标？
- 3) 在全球农产品价格水平以及波动加剧的背景下，目前的机构和政策在向农业发展提供协调一致的方法方面成效如何？
- 4) 机构和政策安排预期应实现哪些产出，并应如何加强机构和政策安排来提供适当的激励措施并促进实现《2030年议程》？