



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE PROBLEMAS DE PRODUCTOS BÁSICOS

71.º período de sesiones

Roma, 4-6 de octubre de 2016

**NOTA DE EXPOSICIÓN DE CONCEPTOS DE LA REUNIÓN
MINISTERIAL SOBRE LAS TENDENCIAS A LARGO PLAZO DE
LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS Y
EL DESARROLLO AGRÍCOLA SOSTENIBLE**

Roma, 3 de octubre de 2016

1. El tema de la Reunión ministerial de este año es “Tendencias a largo plazo de los precios de los productos básicos y el desarrollo agrícola sostenible”. Tras varios aumentos bruscos sucesivos de los precios de los productos básicos agrícolas entre 2008 y 2012, y el consiguiente temor de que los mercados internacionales llegaran a sufrir una excesiva volatilidad, los mercados se muestran ahora más tranquilos y los precios han bajado. Tradicionalmente se cree que, a largo plazo, los precios reales de los productos seguirán una tendencia descendente interrumpida periódicamente por repuntes repentinos.

2. Las caídas de los precios de los productos básicos agrícolas coinciden con el inicio de las actividades de la comunidad internacional orientadas a la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El tema de la reunión brindará una oportunidad excelente para que los ministros intercambien sus opiniones y experiencias sobre cuestiones importantes por lo que hace a la relación entre los precios de los productos y el desarrollo, la seguridad alimentaria, la pobreza, el comercio y la productividad y sostenibilidad agrícolas.

3. Los precios de los productos básicos agrícolas desempeñan una función fundamental en el desarrollo sostenible, en especial en los países que dependen de las exportaciones agrícolas o en los que la agricultura es un sector económico importante. Los precios y sus movimientos contribuyen de forma notable a determinar los incentivos para la asignación de los recursos y la adopción de tecnologías que mejoran la productividad, así como las implicaciones para la distribución de los

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página.

Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes.

Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



mr119

ingresos, sobre todo en los países en desarrollo con sectores agrícolas grandes. Los encargados de la formulación de políticas deben estar muy atentos a los cambios abruptos e imprevistos en los precios de los productos básicos agrícolas.

4. Desde el brusco aumento de los precios de 1974-75 hasta principios de la década de 2000, los mercados agrícolas se caracterizaron por la caída de los precios reales. Se consideró que esta tendencia descendente de los precios de los alimentos perjudicaba a cientos de millones de agricultores pobres del mundo en desarrollo. Se pensó que la disminución lenta y progresiva de los precios de los productos básicos agrícolas provocaría la ausencia de inversiones en el sector, una productividad baja y, por tanto, la reducción de los ingresos, lo que tendría repercusiones negativas para los pequeños productores, la seguridad alimentaria, la pobreza y la economía rural. De hecho, la tasa de crecimiento del rendimiento de los principales cultivos se redujo entre 1980 y 2010. El crecimiento del rendimiento del trigo y el arroz cayó del 2,5-3 % anual a aproximadamente el 1 % anual. El rendimiento del maíz experimentó crecimientos anuales ligeramente inferiores al 2 %.

5. El brusco y repentino aumento de los precios de los productos básicos en 2007-08 y las fuertes subidas posteriores de los precios de los alimentos, junto con un período prolongado de volatilidad alta, generó preocupaciones sobre los efectos negativos para la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas más pobres —en especial los pobres de las zonas urbanas, los hogares compradores netos de alimentos y los trabajadores agrícolas sin tierras—, que pueden llegar a dedicar el 75 % de sus ingresos a la compra de alimentos. La comunidad internacional unió sus fuerzas para buscar soluciones a corto y largo plazo que fomentaran la seguridad alimentaria, una mejor nutrición y la agricultura sostenible.

6. La conclusión de estos dos episodios de aumentos de los precios es que los precios agrícolas podrían ser demasiado bajos para estimular la inversión o demasiado altos para poder garantizar una alimentación y nutrición adecuadas para todos.

7. Más de 100 países en desarrollo dependen de los productos primarios, y en especial de los productos básicos agrícolas, para obtener la mayor parte de sus ingresos de exportación. La evolución de los mercados mundiales repercute en el crecimiento y el desarrollo económicos de estos países, y también en su seguridad alimentaria, en los ingresos de los agricultores familiares y en el sector rural en general. Por ejemplo, el descenso continuado de los precios de los productos primarios combinado con los repentes repentinos e impredecibles plantea desafíos importantes para los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. Además, muchos de estos países son también importadores netos de alimentos, y por tanto actúan como compradores y vendedores en los mercados mundiales, lo que aumenta su vulnerabilidad a los cambios repentinos de los precios de los productos.

8. Actualmente, aunque el nivel de precios de los mercados agrícolas mundiales es mayor que el nivel dominante en la década de 1990, una tendencia descendente a largo plazo de los precios de los productos agrícolas podría tener implicaciones en el plano de las políticas para las iniciativas de desarrollo agrícola, particularmente en el contexto de la Agenda 2030. En este contexto, los encargados de la formulación de políticas se ven obligados a buscar políticas que permitan alcanzar los múltiples objetivos del desarrollo sostenible. Es posible que no exista realmente el “precio correcto de los alimentos”. Para las personas pobres de las zonas urbanas, el precio correcto es un precio bajo. Las pequeñas agricultoras que pueden ampliar su producción y generar más ingresos para sus familias preferirán precios altos. Los encargados de la formulación de políticas quizás tengan dificultades para aunar las preferencias de precios de los pobres de las zonas urbanas, por una parte, y de las pequeñas agricultoras, por otro.

9. La tendencia a largo plazo que muestran los precios agrícolas y los bruscos repentes periódicos de los precios influyen de forma determinante en el desarrollo agrícola, la transformación de la economía rural, el comercio y, en muchos países, el crecimiento económico más amplio. Por este motivo, se necesitan instituciones que puedan responder a los diferentes contextos de precios de mercado y políticas que estimulen el sector de forma coordinada. La agricultura, con sus vínculos con

la seguridad alimentaria y la nutrición, la salud, el desarrollo rural y el medio ambiente, se asocia a numerosos ODS. Es importante que los Ministros de Agricultura y Comercio analicen estas importantes cuestiones y las políticas conexas en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

10. Un crecimiento de la productividad que salvaguarde los recursos naturales debería guiar las iniciativas orientadas a la consecución de los ODS. Los precios definen el contexto en el que las inversiones y la tecnología, así como su adopción, fomentarán el crecimiento de la productividad de forma sostenible. Unos precios altos de los alimentos pueden estimular la inversión del sector privado y de los propios agricultores; por el contrario, en un contexto de precios bajos, el papel del gobierno como facilitador de la inversión y de los servicios de investigación y extensión adquiere más importancia todavía. Esto también es aplicable a las políticas que promueven las tecnologías orientadas al crecimiento de la productividad, en especial en los sectores dominados por pequeños agricultores familiares.

11. Los precios de los productos agrícolas también modelan el comercio, por lo que influyen de forma notable en los ingresos de exportación y en la balanza de pagos de los países que dependen de las exportaciones de productos básicos. Las políticas comerciales resultan cruciales para mantener los incentivos de precios que ayudan a garantizar el crecimiento sostenible de la productividad. La volatilidad excesiva de los precios frena la inversión, ya que aumenta el riesgo y obliga a proporcionar seguros agrícolas. Los mecanismos de protección social han sido muy eficaces con objeto de evitar que las personas pobres padezcan hambre durante los períodos de precios altos. También resultan muy importantes durante los períodos de precios bajos y pueden facilitar la inversión, siempre y cuando se orienten de forma adecuada a los pequeños productores pobres.

12. El debate sobre las medidas y políticas que facilitan el desarrollo agrícola sostenible en el contexto de las tendencias a largo plazo de los precios presenta numerosas dimensiones. Aunque no se pueda determinar el “precio correcto” de los alimentos, un país puede establecer instituciones que apliquen políticas adecuadas según los diferentes niveles de precios. Los ministros tal vez quieran presentar los puntos de vista de sus países respecto de las experiencias y políticas correspondientes al contexto de las tendencias a largo plazo de los precios y los cambios de estos.

13. Hay cuatro conjuntos de cuestiones generales que los ministros quizás deseen considerar al compartir sus opiniones y experiencias:

- 1) ¿Qué implicaciones conllevan las tendencias descendentes a largo plazo de los precios de los productos agrícolas y los bruscos aumentos periódicos de los precios para el desarrollo agrícola, los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición y el comercio? ¿Qué dificultades plantean para los gobiernos y los encargados de la formulación de políticas?
- 2) ¿Qué tipos de políticas, medidas y mecanismos son necesarios en el sector de los productos básicos agrícolas en el contexto de los precios descendentes a largo plazo para que los países alcancen sus objetivos de desarrollo sostenible?
- 3) ¿Qué eficacia tienen las actuales instituciones y políticas a la hora de proporcionar un enfoque coordinado para el desarrollo agrícola en el contexto de los niveles de precios agrícolas mundiales y la mayor volatilidad?
- 4) ¿Qué resultados deberían esperarse de las instituciones y los acuerdos sobre políticas, y cómo pueden reforzarse para crear incentivos adecuados y contribuir a la realización de la Agenda 2030?