



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

商品问题委员会

第七十一届会议

2016年10月4—6日，罗马

粮农组织在经审查的《战略框架》下的贸易与市场工作计划

内容提要

本文件全面介绍粮农组织2014—15两年度在贸易和市场领域取得的成绩，分析可能对粮农组织今后有关贸易和市场工作与活动产生影响的主要趋势和新出现问题，并指出粮农组织2016—17两年度在这些领域的重点工作，以便在对《战略框架》四年度审查和《2018—21年中期计划》的编制工作中纳入考量。

建议商品委采取的行动

提请商品委：

- 注意到粮农组织 2014—15 年在贸易和市场领域取得的成绩；
- 结合全球发展背景就趋势和新出现问题提供咨询意见；
- 突出强调在审查和实施旨在实现粮农组织“战略目标”的行动计划方面应纳入考虑范围的贸易和市场相关工作重点；
- 认识到投资量（包括外来投资量）对农产品价格和贸易的重要性以及审视投资量、贸易和商品价格之间关系的必要性；
- 注意到系统化收集贸易政策量化信息的必要性，将其作为贸易和市场领域的一项重点工作。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr124

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会（商品委）秘书

Boubaker Ben-Belhassen

电子邮件：boubaker.benbelhassen@fao.org

I. 引言

1. 正如 2009 年大会确立的规划、预算编制和基于结果的监测系统所预见的那样，粮农组织的《2014—17 年中期计划》在 2014 年依据外部环境中的各项趋势和发展变化以及各区域会议、技术委员会、计划委员会和财政委员会以及理事会提供的指导意见接受了审查。《2014—17 年中期计划》（经审查）¹于 2015 年 6 月获得粮农组织大会批准。

2. 粮农组织各领导机构在 2015 年和 2016 年一直明确表示要坚持粮农组织的战略方向，让经审查的《战略框架》充分产生影响（见附件 I）。

3. 2015—16 年间曾出现一系列全球性发展变化，将成为粮农组织未来工作的总体框架，其中包括：联合国《2030 年可持续发展议程》通过的 17 项可持续发展目标；《亚的斯亚贝巴行动议程》；有关气候变化的《巴黎协定》（第 21 届缔约方大会）；第二届国际营养大会及其成果文件，即：《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》；《仙台减灾框架》、世界人道主义峰会、联合国难民和移民峰会；人居三/《新城市议程》。

4. 对粮农组织《战略框架》每四年一次的审查工作和《2018—21 年中期计划》的编制工作 2016 年正在由各区域会议和各技术委员会展开，将于 2017 年上半年提交大会批准。这是粮农组织将自身工作进一步集中于更具体结果的一个机遇，尤其在国家层面。粮农组织理事会在第一五三届会议上曾对粮农组织《战略框架》与各项“可持续发展目标”之间的相互对接表示欢迎，并指出在编制《2018—21 年中期计划》时仍有机会进一步加强一致性。

5. 在此背景下，本文件将介绍粮农组织在贸易和市场方面开展的工作，具体结构安排如下：

- 简要介绍粮农组织 2014—15 两年度在贸易和市场方面取得的有助于推动各项战略目标的成果；
- 影响粮农组织工作且应在审查《战略框架》和编制《2018—21 年中期计划》时考虑的全球性和部门性具体发展变化和趋势；
- 粮农组织《战略框架》和已经确认的全球趋势和发展变化背景下的未来重点行动领域。

¹ 参阅大会文件 C 2015/3: <http://www.fao.org/3/a-mm710e.pdf>

II. 粮农组织 2014—2015 年在贸易和市场领域取得的成绩

6. 《2014—15 年计划执行报告》²记录了粮农组织在该两年度取得的成绩。粮农组织的贸易和市场工作受历届商品委会议的指导，并已为所有五项战略目标和目标6的实现做出了贡献。

7. 粮农组织为各国政府和各国利益相关方提供最新信息，帮助制定和实施高效、包容性的市场和贸易战略。粮农组织推出的 17 项市场信息产品在该两年度中得到更为广泛的使用。作为负责其中一项产品“农产品市场信息系统”（AMIS）的组织，粮农组织继续通过定期更新有关作物生产条件、全球供求形势、价格变化和 policy 发展变化等相关信息，努力提高国际粮食商品市场的透明度。粮农组织还与“农产品市场信息系统”秘书处的九个成员组织一道，推动在基本粮食商品（小麦、玉米、稻米、大豆）主要生产国和消费国之间开展知识交流和政策对话。粮农组织还通过在“农产品市场信息系统交流计划”下为各国培训联络人和在几个国家实施有针对性的开发项目，牵头强化“农产品市场信息系统”参与国的监测能力。

8. 粮农组织每季度出版粮食和农业早期预警简报，并通过“全球粮食和农业信息及预警系统”（GIEWS）就分区域和国家层面各类自然灾害产生的影响发布最新信息。在这一方面，粮农组织特别关注对 2015 年厄尔尼诺天气现象对受影响区域和国家产生的影响进行监测。“全球粮食和农业信息及预警系统”还在粮农组织的“早预警早行动”（EWEA）系统中发挥着重要作用，后者专门负责将预报和预警转化为快速、明智、有针对性的及时行动。粮农组织还定期推出报告，重点介绍持续危机对粮食安全和作物生产的影响，而全球性的“农业应力指数系统”（ASIS）和“地球观测网”网站则提供最新遥感数据，并协助更好地探测遭受水分胁迫（干旱）的种植区。2014—15 年共向 7 个国家派出 12 个“作物与粮食供给评估考察团”，通过“全球粮食和农业信息及预警系统”的粮价监测与分析工具（FPMA）国家版本的实施，为 2 个国家的决策层提供了粮价监测能力建设。

9. 粮农组织的贸易工作侧重于通过提供与贸易和粮食安全有关的分析材料和能力建设，帮助各国有效参与国际和区域贸易协定。在此基础上，《2015—16 年农产品市场状况：贸易与粮食安全：更好地平衡国家重点与集体利益》最终得以出版。在国际和区域层面与世界贸易组织和其它组织合作举办了多场圆桌会议，以交流和讨论关键信息。

10. 在“欧洲及中亚农产品贸易和市场一体化区域倡议”下，粮农组织努力强化各国能力和区域能力，以有效应对贸易进一步一体化带来的挑战，包括加入世贸组织后带来的挑战。为确保这些能力建设活动的可持续性，在粮农组织支持下，已于 2014 年设立了一个非正式区域性“农业和贸易政策专家网络”，将各国政府、

² 文件 C 2017/8 PIR 2014—15（www.fao.org/pir）

私营部门和学术界的专家汇集到一起，推动就贸易政策问题交流知识与经验，提升技术咨询意见和政策建议的质量和相关性。

11. 粮农组织继续就农业部门相关趋势和国际投资产生的影响发布汇总信息。已出版了一份有关发展中国家投资案例研究的概要介绍和一份对挑战和机遇的分析报告，并广为分发。粮农组织为《农业和粮食系统负责任投资原则》的制定和谈判提供了支持，原则最终于 2014 年 10 月获得世界粮食安全委员会通过。粮农组织还与经合组织共同编写了《负责任农产品供应链指南》，旨在帮助企业遵循这些原则及其它企业社会责任自愿性标准。

12. 在剑麻及黑纳金麻生产国分小组第十九届会议之后，2015 年 11 月 25—27 日在哥伦比亚波哥大举办了一次政府间硬纤维小组（第三十八届会议）和黄麻、槿麻及同类纤维小组（第四十届会议）联席会议。政府间柑橘小组闭会期间于 2015 年 11 月 30 日至 12 月 4 日在中国广州举行了一次会议，重点是柑橘疾病防治方面的国际合作。政府间茶叶小组第二十二届会议于 2016 年 5 月 25 至 27 日在肯尼亚奈瓦沙举行。与会代表审议了影响供需关系的因素和具体问题，如最大残留限量（MRLs）对国际茶叶贸易的影响、小规模生产者在茶叶生产中的作用以及气候变化对茶叶的影响。

13. 粮农组织继续与经合组织就展望工作开展合作，并大幅扩大了自身中期预测工作的地理覆盖范围和商品覆盖范围。《经合组织—粮农组织 2014 年农业展望》与印度国家应用经济学研究会密切合作，专门用一个特别章节介绍印度。此项合作的一个结果就是在该国启动了定期开展中期商品展望的做法。在《2015 年农业展望》中，特别章节专门侧重于巴西农业的前景与挑战。为加强对各区域的关注，粮农组织的商品模拟建模系统已能够针对几乎所有成员国开展中期展望。在 2014—15 年间，已完成了近东及北非以及撒哈拉以南非洲地区的区域展望。

III. 全球发展变化与趋势及其对粮农组织贸易和市场工作的影响

14. 全球农产品市场和国际贸易中的最新发展变化正日益受到多利益相关方治理机制和全球进程的影响。

《2030 年可持续发展议程》和“可持续发展目标”

15. 2016 年 1 月 1 日起生效的《2030 年可持续发展议程》代表着全球愿景、方法和目标的范式转变，在认识到粮食、营养、生计和自然资源管理等问题无法单独解决的前提下，通过提出一整套相互关联的 17 个“可持续发展目标”，致力于解决贫困与饥饿，促进自然资源的可持续利用，应对气候变化。《2030 年议程》呼吁，在确保所有利益相关方都能相互做出责任担当的同时，要以所有国家均需报告的 230 项全球指标为基础，大幅扩展报告和监测框架，在此基础上还要开展由国家主导的后续行动和审查活动，并最终开展“高级别政治论坛”。

16. 《2030 年可持续发展议程》高度重视粮食安全和营养与国际贸易。虽然可持续发展目标框架中并未全面论述国际贸易与粮食安全和营养之间的具体联系，但将贸易相关目标纳入一系列目标之下这一事实本身就说明有可能通过强化贸易所发挥的作用来实现可持续发展以及粮食安全和营养。最终，是否能够发挥可持续发展目标的革命性潜力还取决于《亚的斯亚贝巴行动议程》的交付情况。正在形成的新愿景将贸易放在国际合作的核心地位，将援助关系转变为贸易关系，同时认识到贸易及其相关政策将在打造结构性转型所需的有利条件过程中发挥主要作用。

市场的透明度和稳定性

17. 国际粮食市场与近年相比看似已趋向平静，但价格波动和抑制价格飞涨的机制仍是各方关注的问题。价格自 2013 年开始趋向平稳，但这并不意味着今后十年里价格不会再次出现阶段性波动，包括价格上涨。非宏观经济因素也可能继续影响价格稳定性，例如，与气候相关的极端天气事件预计将愈加频发、愈加严重，最终会体现在产量趋势上，从而影响价格。从中期看，价格与 2007—08 年价格飞涨前的十年相比，预计将出现结构性上涨，但极长期趋势仍是实际价格不断下降。在过去 100 年里，小麦实际价格以年均 1.5% 的速度下降，而价格上涨的幅度也由于生产抵御能力的提升和贸易全球化而逐步减小。

18. 然而，要想保证粮食商品市场正常运转，限制粮价波动，就必须加大力度增强各国之间的协调和提高市场透明度，以进一步稳定国内和国际市场。尤其有必要提供更及时、更可靠的商品市场信息和更好的粮食安全和脆弱性信息，借此提高市场透明度，减少价格波动。对短期市场变化趋势开展持续、强化监测和评估并加深相关了解依然是一件至关重要的任务，有助于确保满足眼前的粮食安全需求，同时在面对市场冲击和干扰时促进政策应对行动的协调性和连贯性。这一点在 2016 年 6 月 3 日在（中国）西安举行的二十国集团农业部长会议发布的公报中得到强调。

全球和区域贸易协定

19. 世界贸易组织第十届部长级会议成功发布了一项部长宣言并做出了六项部长决定，其中四项特别提及农业，涉及：出口竞争、针对发展中国家的特殊保障机制（SSM）、出于粮食安全目的的公共储粮以及棉花。重要的是，有关出口竞争的承诺提出，除少数农产品外，发达国家将立即取消出口补贴，而发展中国家的最后期限是 2018 年，而且某些情况下可放缓取消速度。就其它类型的出口政策（出口信贷、粮援、国营贸易企业）而言，决定中提出的纪律相对宽松，但也在努力降低此类政策可能对贸易造成的扭曲效果。

20. 有关公共储粮的决定再次重申世贸组织以往达成的协定，这一协定提出各成员应避免依照世贸组织冲突解决机制状告某个发展中国家因贸易扭曲性国内支持行为而违反自身义务，条件是这种支持仅涉及出于粮食安全目的通过现有公共储粮计划储备的传统主粮作物。有关特殊保障机制的决定委托就此事项制定一项谈判工作

计划，同时还重申发展中国家将有权利利用此项机制。最后，有关棉花的决定并未解决发达国家国内补贴问题，但其中包含的一些条款的确有助于最不发达国家更好地进入发达成员国棉花市场和部分宣布愿意开放市场的发展中成员国的棉花市场。

21. 虽然世贸组织各成员就《多哈发展议程》的未来仍持有不同立场，但各种区域协定以及“跨太平洋伙伴关系协定”（相关谈判已于 2015 年 10 月完成）、“跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定”（TTIP）等“超大型区域协定”正在不断迅猛发展，可能会影响全球农产品贸易的未来方向。

气候变化

22. 2015 年 12 月，联合国气候变化框架公约第 21 次缔约方大会（COP21）通过了具有里程碑意义的《巴黎协定》，作为 2020 年后气候相关行动的基础。在已经提交了“国家自主贡献预案”（INDCs）的所有国家中，90%以上将农业作为需要考虑开展减缓和/或适应工作的部门之一。随着《巴黎协定》于 2016 年 4 月 22 日在纽约签署，这些贡献预案也变成了具有约束力的国家自主贡献（NDCs）方案。引导气候相关资金进入粮食和农业投资领域将是落实国家自主贡献方案的关键。

23. 粮农组织制定了全组织气候变化战略和行动计划提交商品委本届会议³，其中列出粮农组织力求实现的目标及实施手段，从而为更好地为成员国提供支持，应对其粮食和农业系统及相关生计活动所面临的气候变化适应和抵御能力需求，特别是面向最贫困群体，同时认识到这些系统所蕴含的减缓气候变化潜力。

价值链开发和贸易

24. 加大在国际贸易中的参与度除了可能带来潜在好处外，也会带来各种挑战。不同市场之间的相互依存关系不断强化可能会促使全球性经济或健康危机产生更广泛的影响，影响国内粮价，并可能导致食品安全问题。要想进入国际市场，就必须按照世贸组织的要求调整本国的贸易和动植物检疫措施，这可能会给各国带来挑战。很多依赖进口的国家极易面临价格和供给风险。长期依赖粮食进口的非洲和近东及北非等区域面临着严重问题，而低收入国家尤其容易出现，因为它们要将巨额资金用于支付高额且不断增长的粮食进口费用，导致无力资助其它重要发展议程，使粮食不安全状况进一步恶化。对依赖农产品出口的国家而言，问题则更为复杂，因为可可、咖啡和香料等传统出口产品带来的收入已变得不确定，且受到国际市场价格波动的影响。

25. 要应对贸易相关挑战，就必须采取行动通过调整贸易、食品安全和动植物检疫政策及立法来履行在贸易协定下向世贸组织做出的承诺，同时通过价值链开发来达到国际食品安全要求。通过对各国食品安全机构的能力开发来强化食品安全和动植物卫生相关体制框架也具有至关重要的意义。目前迫切需要升级价值链，确保其

³ CCP 16/6

符合国际食品安全与质量标准。这一点对粮食出口国里的中小型企业尤为重要，包括农民和食品行业经营商。虽然大型食品加工商有实力达到各类标准，但小型企业往往难以做到。贸易便利化应侧重于一方面通过强化机构和技术援助来帮助地方和区域市场实现增值和提升质量与安全性，另一方面帮助中小型企业出口特定产品。

26. 很多国家在价值链开发过程中忽略了弱势群体。家庭农业经营者和小型企业，尤其是女性经营的企业，往往缺乏相关知识、技能、资产和有利体制，难以有效在价值链中参与竞争。要想让价值链开发具备包容性和重视性别平等，就必须确立合理的政策和监管框架，推动生产者组织的发展和赋权，提升技术能力和企业经营能力，包括通过为农民及其相关机构/企业提供职业培训。

投 资

27. 外来投资会对农产品贸易产生巨大影响，反之，贸易量的增加能吸引更多外来投资。2007—08 年粮价飞涨后的几年里，国际农业投资大幅增加，并一直维持在高于危机前的水平。这是一件可喜的事情，因为要想实现“可持续发展目标 2”，就必须大幅增加对农村发展和农业的生产性投资，而据联合国常驻罗马各机构的估算，每年所需新增投资为 1 400 亿美元。然而，农业投资并不会自动带来发展成效，某些类型的投资可能反而会给农村人口带来风险。例如，证据表明，2007—08 年危机后的新增农业投资中，很大一部分用于投资农用机械和建筑，而这些目前已成为很多农民和农产品市场的负担，因为自 2012 年起粮价开始下跌，已不足以抵消生产成本。粮安委于 2014 年全面通过《农业和粮食系统负责任投资原则》，这表明各成员国、各公司和民间社会组织都已开始重视负责任农业投资。

28. 随着进入全球供应链的农产品所占比例持续升高，在价值链中运营的各家公司的活动已对公司所在国或供货国产生了越来越大的影响。通过遵循公认的负责任商业行为标准，尤其是尽职调查程序，跨国公司能降低对所在国造成负面影响的风险。最近几次国际峰会均强调了负责任商业行为规范的必要性，已有几个国家启动立法程序解决供应链中的尽职调查事宜，包括开展非财务性报告或披露义务。经合组织—粮农组织的《负责任农产品供应链指南》能在这一方面为各国提供指导。

IV. 粮农组织贸易和市场工作的未来重点

29. 粮农组织贸易和市场工作大多将直接为打造包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）做出贡献，其次为抵御能力（战略目标 5），同时还将大力促进粮食安全（战略目标 1）、高产出、可持续农业（战略目标 2）及减贫（战略目标 3）。

30. 凭借自身在气候变化适应和贸易分析方面的专长，粮农组织具有绝对优势，能率先加大对气候变化给贸易格局变化带来的影响的必要了解。粮农组织将支持各国及利益相关方利用现有知识来制定气候适应相关政策，将贸易和包容性增长相结合，包括设立机制，利用碳认证和可持续性标准等工具，推动实现向可持续价值链转变。

31. 粮农组织将促使所有利益相关方积极采用粮安委的《负责任投资原则》。粮农组织将制定和实施一项伞形总体计划，在成员国中将这些原则转化为行动。该计划将包括开展提高认识的活动，促进多利益相关方对话，与农发基金、联合国贸易和发展会议和世界银行等其他组织合作开展能力建设。一些国家计划将这些原则纳入本国关于境外投资的政策和激励机制。粮农组织将通过就负责任农业投资提供汇总材料、专业力量、技术援助和政策咨询，满足各成员国的需求。它还将与各国的国家组织以及经合组织和国际劳工组织等国际组织合作，就此话题为决策者举办培训班。
32. 粮农组织将与经合组织联手启动一个试点项目，就企业如何应用《负责任农产品供应链指南》开展实地检测，并为各成员国提供支持，帮助它们在农产品贸易过程中推广负责任商业行为规范，包括通过帮助企业确立尽职调查程序。这一项目的实施将与上文提及的伞形总体计划保持密切合作，因为《指南》能帮助各公司将《负责任投资原则》付诸实践。
33. 粮农组织将继续支持为实现可持续商品贸易创建更具包容性的多利益相关方伙伴关系（战略目标 4、战略目标 2）。世界香蕉论坛是各国政府、各公司和非政府组织之间建立伙伴关系时可以参照的一个范例，可用于其它商品。香蕉论坛即将举办第三次全球大会，讨论如何通过国际合作应对香蕉贸易面临的挑战，尤其是香蕉枯萎病热带 4 号小种等新发疾病的蔓延问题。粮农组织将启动一项全球计划抗击此疾病，防止其扩散至其它成员国。设立一个可持续贸易良好做法门户网站以及就职业卫生与安全提供培训将有助于打造更加包容、高效的香蕉价值链。粮农组织还将帮助各国政府、生产者组织和贸易协会开发相关工具来衡量和减少香蕉贸易的温室气体排放量（“碳足迹”）。
34. 认识到贸易对粮食安全的重要性后，粮农组织将继续支持各成员国有效参与贸易政策与协定的制定工作（战略目标4），以促进农业发展，改善粮食安全。将通过开展分析工作、能力开发和促进对话提供此项援助，目的在于进一步了解影响农产品及粮食贸易和市场发展的关键政策事项。为国家层面提供的援助将侧重于强化有关各种贸易政策与战略对粮食安全的影响的相关实证，鼓励将国家农业政策与贸易/投资重点及计划更好地相互统一。为此，系统化介绍国家政策措施将具有特殊意义。它还有助于加强政府间协调，通过协同合作提高粮食安全政策的连贯性，在贸易政策制定过程中平衡各项优先重点，以便使政策更好地与区域和全球贸易框架接轨。
35. 支持各国强化粮价监测与分析能力（战略目标 5、战略目标 1），为决策提供依据，从而避免粮价极端波动，仍将是粮农组织的一项关键职能。“全球粮食和农业信息及预警系统”的粮价监测与分析工具（FPMA）预计将在国家或区域层面

推出一种经改良的国家版本，粮农组织同时还将进一步扩大对国内粮价趋势和国际基准报价的监测和分析工作。在继续定期提供有关粮食安全的相关信息和早期预警并为粮农组织的“早预警早行动”（EWEA）系统提供支持的同时，“全球粮食和农业信息及预警系统”将不断改善自身的全球监测系统，为及时、有效开展分析工作提供支持，满足能力开发方面的需求。“全球粮食和农业信息及预警系统”的“农业应力指数系统”（ASIS）将最终推出用于在国家层面单独运作的版本，并开展试点。此外还将采用“全球粮食和农业信息及预警系统”的“脆弱性指数法”并实施其定期维护系统。

36. 粮农组织各个政府间小组将确保自己熟知当前商品相关事宜，并增强自身在就提高小规模生产者收入和粮食安全水平（战略目标 3）开展能力开发和国际合作方面所发挥的作用。政府间硬质纤维小组和政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组联席会议建议商品委考虑将政府间硬质纤维小组和政府间黄麻、槿麻及同类纤维小组合并，以增强实力、加大规模和提高政治影响力。政府间柑橘类水果小组在闭会期间会议上也提出了类似建议，希望将政府间柑橘类水果小组与政府间香蕉及热带水果小组合并。

37. 粮农组织将继续将《经合组织—粮农组织农业展望》作为全球农业领域中期预测和市场分析（目标 6）的参考出版物。粮农组织将进一步支持成员国利用全球、区域和国际市场预测提升自身的战略规划和政策分析能力。将扩大中期预测系统的地理覆盖范围和商品覆盖范围，以便就不断演化的市场变化和贸易协定的制定提供全面的市场预测和情景分析。加强能力建设将有助于帮助各国更积极地参与建模框架的开发和利用。将在粮农组织各权力下放办事处和区域会议的参与下确立一项动态反馈与审查制度。

38. 通过对供应、需求、贸易、库存和价格各环节的持续监测和评估，粮农组织将继续向其成员及其他感兴趣的利益相关者提供农产品市场信息，并定期编写报告，即：《粮食展望》、《作物前景与粮食形势》。相关工作还包括主持“农产品信息系统”机构间秘书处及其他相关活动。

39. 作为其工作计划的一部分，同时为了让决策者和广大公众了解对农产品市场及相关政策的讨论情况，粮农组织将继续推出旗舰出版物《农产品市场状况》。报告旨在为对农产品市场发展及其影响感兴趣的各方就经济问题开展客观研究和分析。

附件 1：粮农组织结果框架—主要组成部分**粮农组织的远景**

建设一个没有饥饿和营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

成员国三项全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需求和饮食偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 为了当地和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 可持续增加并改善农业、林业和渔业产品及服务
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

其它目标

技术质量、知识和服务

跨领域主题

- 性别
- 治理
- 营养
- 气候变化

核心职能

- 1) 推动和支持国家制定并实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为守则、技术标准等；
- 2) 整理、分析和监测粮农组织职能相关领域的数据和信息并改进其获取；

- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话；
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划；
- 5) 建议并支持粮农组织使命所涉领域内知识、技术和良好操作的整理、推广和采用；
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在粮食和营养、农业和农村发展方面的伙伴关系；
- 7) 在粮农组织职能领域内，开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作。

职能目标

- 外联
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理