



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

Sesión cuadragésima tercera
“Cómo marcar la diferencia en seguridad alimentaria y nutrición”

Roma (Italia), 17-21 de octubre de 2016

**CADENAS DE VALOR INCLUSIVAS PARA AGRICULTURA
SOSTENIBLE Y RESULTADOS MEJORADOS DE LA SEGURIDAD
ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN - DOCUMENTO DE REFERENCIA**

I. INTRODUCCIÓNⁱ

1. La nutrición está en el centro de atención de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, no solo en términos de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) (con más de 56 indicadores muy relevantes para nutrición), sino también en términos de la importancia de una buena nutrición como aportación clave para lograr todos y cada uno de los ODSⁱⁱ. Con la proclamación en 2016 del Decenio de acción sobre la nutrición de la ONU por parte de la Asamblea General de la ONU, se ha proporcionado una oportunidad única a los gobiernos y a la comunidad de desarrollo para que trabajen juntos durante los próximos diez años en la erradicación del hambre y la prevención de todas las formas de malnutrición en el mundoⁱⁱⁱ. Con este trasfondo, los organismos con sede en Roma (OSR) establecieron en 2015 un Grupo de Trabajo de Cadenas de Valor Sostenibles e Inclusivas para Nutrición con el fin de fomentar la gestión y las asociaciones de conocimientos a nivel de sede, nacional e internacional. Esto incluye, entre otros, provisiones para un marco conceptual común y herramientas de diagnóstico para navegar a través de la complejidad de los sistemas alimentarios e identificar oportunidades para pasar de los principios a la acción.

2. El mandato del CSA (Comité de Seguridad Alimentaria Mundial) engloba todo el sistema alimentario y proporciona una plataforma inclusiva internacional e intergubernamental para que los grupos de interés trabajen conjuntamente con el objetivo de garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. Como tal, el CSA proporciona una oportunidad magnífica para dialogar sobre las virtudes de los enfoques que tienen en cuenta la nutrición en cadenas de valor inclusivas para los resultados de alimentación y nutrición a escala. Este documento de referencia se basa en un importante

Se puede acceder a este documento a través del código de respuesta rápida (QR) de esta página; una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto medioambiental y fomentar unas comunicaciones más ecológicas.

Se pueden consultar otros documentos en www.fao.org



mr587

trabajo preparatorio y numerosas reuniones previas al evento especial del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) organizado por los OSR. El evento reunirá a representantes nacionales, los OSR y otros organismos de cooperación multilateral y bilateral, la sociedad civil, fundaciones, círculos académicos, instituciones de investigación y el sector privado con el fin de intercambiar puntos de vista sobre áreas de convergencia, tensiones potenciales y soluciones intermedias, así como la necesidad y el alcance de políticas, instituciones, infraestructuras y programas de soporte.

II. DESAFÍOS CONTEXTUALES

3. Los desafíos nutricionales a los que se enfrentan a escala mundial los Estados Miembros son complejos. La mayoría de los países están agobiados por múltiples formas de malnutrición, como desnutrición, deficiencias de micronutrientes, sobrepeso u obesidad, que pueden coexistir dentro del mismo país, hogar o incluso persona. A escala mundial, más de dos mil millones de personas se ven afectadas por una o más deficiencias de micronutrientes^{iv} y más de 200 millones de niños están exangües o raquíuticos^v. Al mismo tiempo, 1900 millones de personas sufren ahora de sobrepeso u obesidad. Más allá de las dimensiones éticas de este problema complejo, los costes humanos, sociales y económicos para la sociedad en general se estiman en 3,5 billones de dólares EE.UU., en términos de productividad perdida, salud y bienestar, reducción de las capacidades cognitivas y un menor cumplimiento del potencial humano.

4. Una dieta saludable es fundamental para evitar la malnutrición en todas sus formas, así como una amplia gama de enfermedades y problemas de salud no transmisibles. Con un foco de atención creciente en nutrición como parte de los ODS, los patrones alimentarios se están valorando cada vez más no solo por sus características sustentadoras de la salud y la nutrición, sino también en términos de sostenibilidad y capacidad de mitigar el cambio climático. Los distintos patrones alimentarios impulsan distintos sistemas de producción y tienen distintas huellas en cuanto a emisiones y recursos.^{vi} Hay pruebas crecientes de que los patrones alimentarios que tienen un bajo impacto medioambiental también pueden proporcionar una buena salud^{vii}. Sin embargo, la rápida urbanización y el cambio de los estilos de vida han provocado una variación en los patrones alimentarios,^{viii} en parte a causa de los cambios en los sistemas alimentarios, influidos por una larga tradición de políticas e inversiones agrícolas tendentes a la producción de alimentos básicos basados principalmente en arroz, trigo y maíz^{ix}; el elevado nivel de pérdida y desperdicio de alimentos, sobre todo a lo largo de cadenas de valor de productos nutritivos, pero perecederos, como fruta y verdura, productos lácteos y pescado; y una presencia creciente de alimentos y bebidas procesados. Todos los aspectos del sistema alimentario influyen en la disponibilidad, accesibilidad y asequibilidad de alimentos diversos y nutritivos y, por tanto, en la capacidad de los consumidores de elegir una dieta saludable. Esa es la razón por la que se necesita un enfoque sistémico para garantizar que los alimentos consumidos sean adecuados, nutritivos, diversos, sanos, aceptables, seguros y asequibles.

5. Ahora está ampliamente aceptado que el enfoque multisectorial es una forma más efectiva de afrontar estos desafíos más allá de las intervenciones nutricionales selectivas y de las acciones en un solo sector, como salud o agricultura. Esto implica intervenciones complementarias en agricultura, salud pública, educación, comercio, industria y otros sectores relevantes en un sistema alimentario sostenible, por ejemplo uno que garantice seguridad alimentaria y nutrición para todos de un modo en el que no se comprometan las bases económicas, sociales y medioambientales para generar así la seguridad alimentaria y la nutrición de las generaciones futuras. Requiere el compromiso activo de todas las partes interesadas en cuestión, incluidos los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales y sus socios técnicos y financieros a escala nacional e internacional, la sociedad civil, el sector privado y los círculos académicos, para contribuir a la agenda mundial de nutrición y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas (ONU)^x.

III. CÓMO HACER QUE LAS CADENAS DE VALOR INCLUSIVAS MEJOREN LA NUTRICIÓN^{xi}

6. Lograr unos resultados nutricionales positivos requiere considerar no solo la forma en la que se producen los alimentos, sino también cómo se procesan, distribuyen, comercializan y consumen. En este contexto, el enfoque de una cadena de valor (CV) inclusiva está emergiendo como un marco útil para simplificar la complejidad de los sistemas alimentarios e identificar puntos de entrada para normativa, inversión y desarrollo de las capacidades. Un marco así puede ayudar a identificar los roles y las motivaciones de distintos actores de la CV, la política de habilitación necesaria y el entorno normativo, y el impacto de ese tipo de cuestiones interdisciplinarias como el género y el cambio climático. Aunque las intervenciones en la CV se han centrado históricamente en aumentar el rendimiento económico, también juegan un papel importante en dar forma a los sistemas alimentarios, ya que influyen tanto en la oferta como en la demanda de alimentos (véase Cuadro 1). Crear cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición (CVCN) es una forma de maximizar la contribución de la agricultura sostenible a la mejora de la nutrición.

Cuadro 1. Ventajas de las cadenas de valor inclusivas

Las ventajas de las cadenas de valor inclusivas para agricultores y empresas rurales incluyen la posibilidad de: (1) aumentar en gran medida el producto y los ingresos agrícolas; (2) ascender la “escalera de valor” produciendo fruta, verdura, productos lácteos y alimentos de origen animal de elevada calidad —donde puedan tener una ventaja— para satisfacer unas dietas diversificadoras, y (3) generar los trabajos necesarios en las comunidades rurales a través de los efectos multiplicadores del aumento del desarrollo de la cadena de valor, desde producción a distribución.

Las ventajas para los consumidores incluyen: (1) un mayor suministro de alimentos más diversos y nutritivos; (2) acceso durante todo el año a alimentos que anteriormente eran de temporada; (3) incremento de la seguridad alimentaria, sobre todo a largo plazo gracias a los fuertes incentivos comerciales para minimizar los problemas de seguridad alimentaria, y (4) reducción de los costes de los alimentos gracias a la competencia y las cadenas de suministro más largas que permiten comprar en zonas productivas más lejanas y aquellas que tengan las mayores ventajas comparativas.

Fuente: T. Reardon in Growing Food for Growing Cities (Chicago Council, 2016)

7. Desde una perspectiva de la CVCN, el valor no solo se define como valor económico, sino también como valor relevante a efectos de nutrición. Al aplicar la lente relativa a la nutrición a los distintos elementos de una CV, se pueden identificar en cada etapa oportunidades para mejorar la nutrición. En la Figura 1 que hay a continuación, el marco analítico para el desarrollo de la CVCN empieza identificando el problema de nutrición, y su relación con el consumo excesivo o insuficiente de alimentos esenciales que compromete la calidad de la dieta. Entonces se pueden identificar productos específicos que tengan un potencial prometedor para encarar el problema de la nutrición, sobre todo si uno considera el desarrollo de CV de múltiples productos que, juntos, pueden crear un sistema alimentario más saludable. Una vez que se han identificado los posibles productos, los análisis adicionales podrán cartografiar las limitaciones específicas en la oferta o la demanda de estos productos nutritivos. Basándose en si las limitaciones están en el lado de la oferta o la demanda de la CV, se podrían adoptar tres estrategias y políticas de desarrollo en tres áreas principales. La Figura 1 identifica puntos de entrada y relaciona estas acciones con los elementos de la CV^{xii}.

- a) **Estrategias y políticas para mejorar el suministro de alimentos nutritivos:** Se puede aplicar una estrategia de desarrollo de la CV estándar, como la mejora de productos y procesos (calidad de los productos, eficiencia de la producción, productividad, etc.), mejora funcional (oportunidades para añadir valor, como procesamiento y embalaje), mejor

coordinación entre los participantes de la CV en el mismo segmento de la CV (vínculos horizontales de la CV) o en distintos segmentos de la CV (vínculos verticales de la CV).

b) **Estrategias y políticas para mejorar la demanda de alimentos nutritivos:** En este caso la estrategia funciona para crear demanda de mercado, con intervenciones que tienen lugar en las etapas posteriores de la cadena y que se centran en acciones como promoción (p. ej. campañas de marketing social, de cambio de comportamiento), poder adquisitivo (p. ej. vinculación con programas de protección social que tienen en cuenta la nutrición), preparación y consumo (p. ej. clases de cocina).

c) **Estrategias y políticas para añadir valor nutritivo y minimizar la pérdida y los desperdicios de alimentos:** En este caso las estrategias se centran específicamente en preservar o mejorar la seguridad alimentaria y el valor nutricional a lo largo de la cadena de valor, a través de acciones como biofortificación, almacenamiento y transporte que conserve los nutrientes, enriquecimiento de los alimentos durante su procesamiento y marcado y etiquetado de la nutrición. Además, también son importantes las estrategias y políticas para reducir la pérdida y desperdicios de alimentos a lo largo de la cadena de valor. La pérdida y desperdicios de alimentos ocurre en la primera parte de la cadena en las etapas de producción, acumulación y procesamiento (lo más habitual en países en desarrollo), así como en la parte posterior de la cadena a escala del consumidor (usuario final). Está cada vez más documentado el impacto negativo de los alimentos perdidos o desperdiciados en términos de seguridad alimentaria y de ingresos, así como la correspondiente huella medioambiental.

La Figura 2 proporciona una panorámica de las clases de intervenciones, relativa a si las limitaciones a la hora de introducir alimentos más nutritivos en el sistema y desarrollar la respectiva CV están más en el lado de la oferta o la demanda, o en ambos. xiii

Figura 1: Estrategias y políticas del desarrollo de la cadena de valor que tiene en cuenta la nutrición

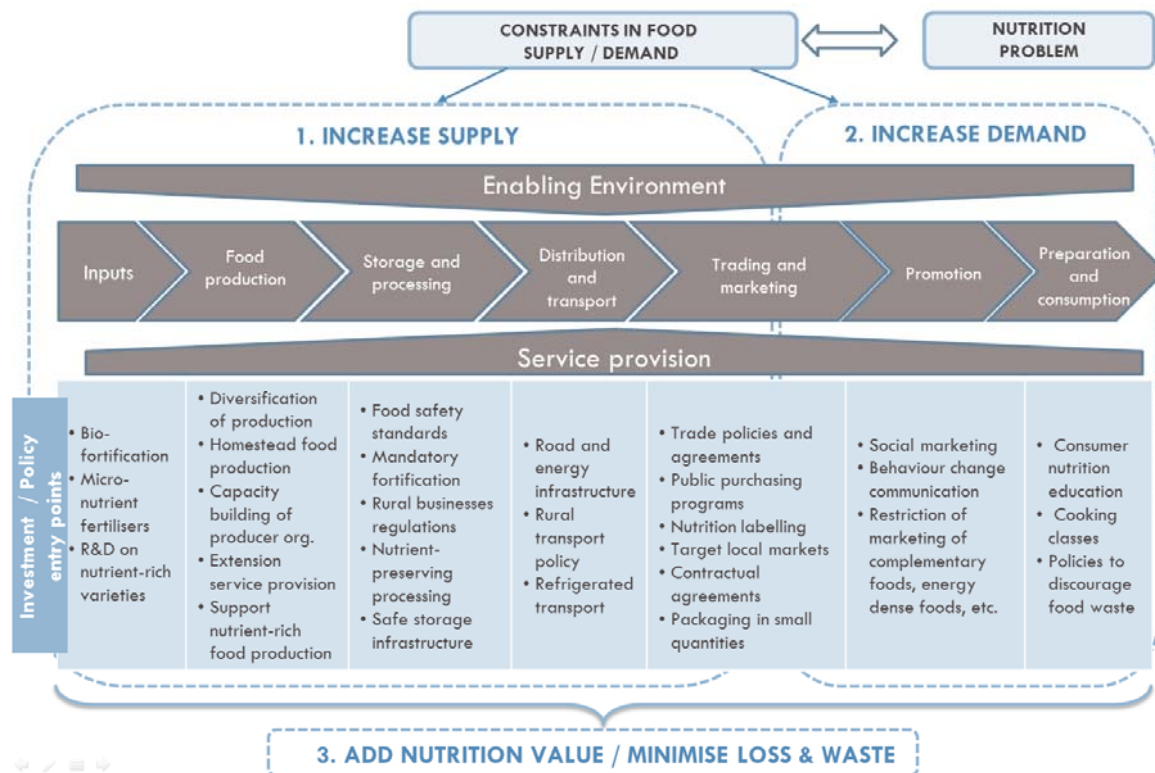
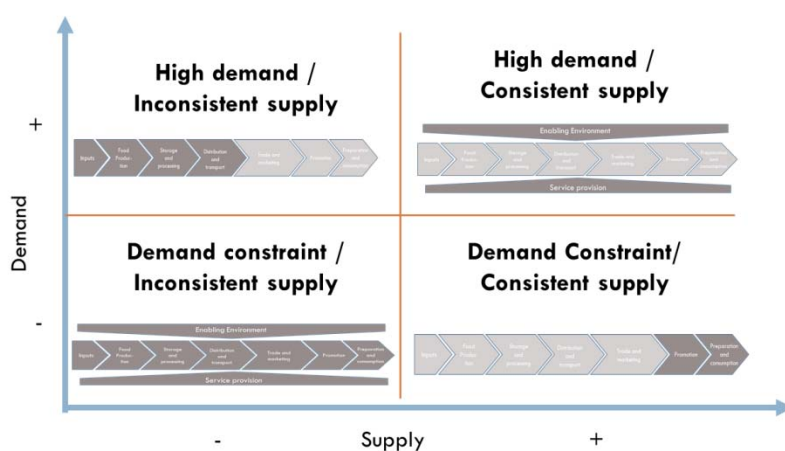


Figura 2: Estrategias por escenario de CVCN

8. Las estrategias suelen estar interconectadas y ser interdependientes. Por ejemplo, la demanda puede que esté restringida por una baja conciencia sobre nutrición (que requeriría acciones para estimular la demanda), por un bajo poder adquisitivo que comprometa la asequibilidad de productos nutritivos (que podría requerir intervenir en el lado de la demanda o la oferta de la CV), o por ambos. Por consiguiente, se necesita una perspectiva sistémica, así como una combinación de estrategias y acciones que puedan tomar en cuenta la dinámica de ambos sistemas de mercado y sistemas alimentarios como conjunto.

Desde las estrategias al impacto: ¿Cómo contribuyen las CVCN a la nutrición?

9. Estas estrategias y políticas pueden funcionar de forma consistente para incorporar acciones que estimulen la nutrición dentro de la CV. Pero, ¿a través de qué vías de impacto mejoran realmente estas intervenciones la nutrición? ¿Y cuáles son especialmente relevantes para la nutrición de aquellos actores de la cadena de valor que son tanto productores como consumidores, pero que están entre los más vulnerables, como los pequeños agricultores?

- a) **Vía de ingresos:** El desarrollo de la CV puede aumentar los ingresos y mejorar los rendimientos económicos a través de una mejor eficiencia, un valor añadido, mayores ventas y beneficios o la generación de empleo. Entonces estos aumentos de los ingresos de los actores de la CV se pueden emplear para mejorar sus dietas a través de una compra creciente de alimentos nutritivos.
- b) **Vía de producción propia:** Para los hogares productores, aumentar la producción de alimentos más nutritivos también les puede proporcionar la posibilidad de consumir alimentos más nutritivos de su propia producción.
- c) **Vía de mercado:** Al apalancar el potencial de los mercados de nutrición, la CVCN puede catalizar mejoras en el entorno alimentario general. Actuar sobre la demanda y la oferta puede contribuir a aumentar la disponibilidad, asequibilidad, seguridad, calidad nutricional y aceptabilidad de los alimentos en el mercado. Esta vía expande el impacto a un grupo más amplio de consumidores que se pueden beneficiar de un sistema alimentario más nutritivo.

10. Hay dos mediadores críticos de impacto a lo largo de estas tres vías. En primer lugar, la potenciación del papel de la mujer y la igualdad de género. Dadas las implicaciones de la distribución de tiempo de las mujeres, su toma de decisiones y su control sobre los recursos para la nutrición del hogar, así como el hecho de que su propio estado de salud y nutricional sea crucial para la nutrición infantil, la potenciación del papel de la mujer y la igualdad de género son esenciales para catalizar los efectos de estas vías. En segundo lugar, sensibilidad nutricional. Sin sensibilidad nutricional y el

conocimiento y las prácticas adecuadas, los aumentos de ingresos y producción tendrán efectos limitados sobre los cambios de elecciones y dietas de alimentos y, por tanto, un impacto limitado en la mejora de la nutrición. La comunicación del cambio de comportamiento y la educación e información de nutrición son esenciales para convertir los cambios en producción e ingresos en cambios de consumo.

11. Aunque el desarrollo de la CV tiene grandes posibilidades de contribuir a la nutrición, se requieren algunos cambios conceptuales fundamentales para que las CV tengan en cuenta la nutrición. Ante todo, se deberá situar la nutrición en el centro del desarrollo de la CV. Esto se puede hacer incluso al mismo tiempo que se reconoce la necesidad de promocionar productos que también tengan un buen sentido económico, tengan o puedan tener una buena demanda y se puedan producir de forma sostenible de un modo que tenga en cuenta los géneros. Si tomamos en cuenta estas cuestiones, se pone de manifiesto una serie de consideraciones para el desarrollo sostenible de la CVCN: (i) Selección de productos: nos centramos en alimentos que no solo tengan potencial de mercado, sino que también satisfagan las necesidades nutricionales de la población beneficiaria; (ii) Definición de grupo beneficiario: incluye no solo los productores, sino también los consumidores de los alimentos producidos; (iii) Selección del punto de venta de mercado: apalanca el potencial de los mercados para la nutrición y se orienta a los mercados en los que los consumidores vulnerables en términos de nutrición compran sus alimentos, como los mercados locales o tradicionales, y (iv) Intervenciones del lado de la demanda: se amplía el concepto de demanda para abarcar no solo el tirón del mercado, sino que también conforma acciones para encarar otras barreras que puedan limitar el consumo de alimentos nutritivos (p. ej. cuestiones de sensibilidad nutricional, aceptabilidad).

IV. TENSIONES, SOLUCIONES INTERMEDIAS, CONVERGENCIA Y OPORTUNIDADES

12. Hay numerosos ejemplos alentadores de cómo integrar la preocupación sobre la nutrición en las estrategias de desarrollo de capital humano (salud y educación) y más generalmente en procesos relevantes dirigidos por países hacia el crecimiento inclusivo y la reducción de la pobreza. Al mismo tiempo, especialmente teniendo en cuenta los ODS, las estrategias para mejorar los resultados de nutrición puede que no tengan un impacto neutro en otros resultados sociales, económicos o medioambientales. Estos impactos pueden ser positivos (estrategias beneficiosas para todas las partes) o pueden ser negativo (contraproducentes). Percibidas desde una perspectiva de cadena de valor alimentaria sostenible más amplia^{xiv}, las estrategias para mejorar los resultados nutricionales serán sostenibles solo si conducen al mismo tiempo a sistemas alimentarios que sean viables a escala comercial o fiscal, y sean inclusivos y ecológicos. Además, los enfoques tradicionales de la CV y el desarrollo de sistemas de mercado, por un lado, y la mejora de la nutrición y la protección social, por otro, tienen características distintivas que, cuando están integradas en un enfoque de CVCN sostenible, tienen que estar bien alineadas. Los esfuerzos presentes y pasados no solo han puesto de manifiesto diversas áreas de convergencia, tensión y soluciones intermedias, sino que también han revelado la necesidad y el alcance de políticas, instituciones y programas de respaldo que sean coherentes. A su vez, esto último requiere una colaboración mucho más profunda entre varios ministerios y entre actores del sector público y privado que la que ha habido en el pasado. Se pueden identificar cuestiones de convergencia y tensión en al menos cuatro áreas^{xv}:

- a) **La selección de los beneficiarios destinatarios:** ¿Se deberán centrar los programas en los grupos vulnerables en términos de nutrición donde el impacto nutricional se puede maximizar o en grupos vulnerables en términos económicos donde se puede maximizar el impacto en la pobreza? Estos grupos puede que se solapen, pero no son idénticos. Aunque las mejoras de productividad pueden mejorar el estado nutricional, incluido el de los grupos más vulnerables en términos de nutrición, a través de la mejora de los ingresos o alimentos más baratos, esto no es algo absolutamente seguro. Por otro lado, para centrarse en una mejor nutrición para los grupos más vulnerables en términos de nutrición, como las mujeres embarazadas y lactantes y niños menores de dos años, puede que se requieran soluciones

intermedias en términos de distribución de recursos. De ahí la necesidad de asociaciones constructivas por el bien de la eficiencia, complementariedad, coherencia y coordinación de las intervenciones.

b) **Enfoque de la intervención:** Tradicionalmente los enfoques sobre nutrición funcionan sobre todo a través del sector público usando prestaciones de servicios basadas en la comunidad o incentivos con base social para cambiar directamente el comportamiento de consumo de alimentos. Tradicionalmente los enfoques de desarrollo de la cadena de valor funcionan sobre todo a través del sector privado, con un papel facilitador por parte del sector público, para cambiar el comportamiento de consumo de alimentos de una forma más indirecta. Con el fin de evitar tensiones que se puedan originar cuando se combinen enfoques distintivos en el desarrollo de CVCN sostenibles, es esencial alinear cuidadosamente las prioridades y recursos, así como coordinar bien las intervenciones.

c) **La comercialización de alimentos:** Los hogares vulnerables en términos de nutrición suelen ser hogares agrícolas rurales que consumen parte de sus propios alimentos y emplean los mercados de alimentos tanto para vender como para comprar alimentos. Los programas nutricionales pueden fomentar que ese tipo de hogares cultiven cosechas nutricionales para las que las oportunidades de comercialización sean escasas, mientras que los enfoques de la cadena de valor pueden fomentar lo contrario, o fomentar la venta de cultivos nutritivos para ingresos que se usan a continuación para comprar alimentos menos nutritivos para su consumo en el hogar. Por otro lado, se necesitan los ingresos para pagar los costes médicos y escolares, los cuales también influyen en el estado nutricional. Aunque centrarse en la diversificación de los cultivos y cultivos que sean nutritivos y comercializables puede representar una estrategia beneficiosa para todas las partes, puede que hagan falta soluciones intermedias en algunos casos. De igual modo, se deberá dedicar especial atención a garantizar que no se reduzcan las mujeres participantes a lo largo de las cadenas de valor agrícolas a causa de una mayor implicación de los hombres y una mayor comercialización de actividades que tengan en cuenta la nutrición de otra manera y que estén controladas tradicionalmente por mujeres.

d) **Sistemas de seguimiento y evaluación:** Medir los resultados nutricionales a escala de hogar (p. ej. diversidad de la dieta, niveles de retraso del crecimiento) y medir los resultados del desarrollo de la cadena de valor a nivel de sistema (p. ej. ventas, ingresos) son distintos y no siempre están vinculados claramente entre sí, pero ambos son necesarios para hacer un seguimiento y evaluar los resultados de desarrollo de CVCN. El principal desafío es tener una clara teoría de cambio sobre cómo los resultados a escala de cadena de valor están vinculados con los resultados a escala de nutrición. Esto, junto con la adopción de una mentalidad de intensificación, requerirá sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) basados en procesos efectivos e indicadores de resultados ajustados a las trayectorias de intensificación definidas.

13. El mensaje general que se deriva de todo ello es que las CVCN tienen el potencial para mejorar la seguridad alimentaria y los resultados nutricionales generando beneficios para agricultores y otros empresarios del agronegocio, así como consumidores, tanto en áreas rurales como urbanas, siempre que se aborden las tensiones y se exploren oportunidades de convergencia a diversos niveles (para más detalles, véase el resumen de los mensajes clave y algunos ejemplos de caso como los programas de Comidas Escolares de Cosecha Propia^{xvi} proporcionados en el anexo de este documento).

V. AUMENTO A ESCALA^{xvii}

14. Los resultados del fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición son fundamentales no solo para lograr los objetivos fijados bajo ODS2, sino también para la sostenibilidad de numerosos objetivos más en virtud de la Agenda 2030. La experiencia ya acumulada de acciones de nutrición y desarrollo de cadenas de valor inclusivas en las últimas décadas ofrece lecciones útiles de las que

podemos aprender. En numerosos lugares se han desarrollado proyectos piloto innovadores, algunos de los cuales han proporcionado unas valiosas pruebas de conceptos, mientras que otros han resultado ser insostenibles. En otros lugares las intervenciones satisfactorias están teniendo un efecto dominó, lo que ayuda a llevar las acciones a escala, incluso si sigue siendo un desafío el garantizar la sostenibilidad en el contexto de un entorno cambiante. Cuando pasamos de los proyectos piloto a su aplicación a gran escala, los desafíos de reproducir las mejores prácticas, que tienden a ser específicas del lugar, se agravan por el hecho de que la operación a mayor escala suele requerir intervenciones complementarias que exceden el mandato o los recursos de quien inicia o facilita el proyecto piloto de éxito; de ahí la necesidad de tener asociaciones constructivas.

15. Por ello, pese a los alentadores progresos que se han conseguido, se necesita un enfoque más sistémico y proactivo para llevar el proyecto a gran escala. Esto implicará la reproducción, adaptación o expansión de modelos satisfactorios de intervenciones para llegar a más personas en el contexto más amplio de sistemas agroalimentarios inclusivos y sostenibles. Aumentar a escala requiere una comprensión común de lo que funciona, lo que no y por qué; una movilización de personas impulsoras para crear espacio en términos de políticas, instituciones, recursos fiscales u otros recursos financieros, y cultura; una exploración concertada de intensificación de trayectorias en el contexto de procesos dirigidos a nivel nacional; y, basándose en estas trayectorias, el diseño de sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) basados en el conocimiento para planificar, gestionar, aprender y rendir cuentas.

16. Un aumento satisfactorio de la escala requiere asociaciones constructivas con múltiples partes interesadas y múltiples sectores. Esto implica una identificación sistemática de actores, procesos y productos, una buena comprensión de los sistemas de incentivos, tensiones y soluciones intermedias, así como de los desafíos y oportunidades que hay a lo largo de la cadena de valor. Se deberán identificar buenas prácticas, así como las lecciones aprendidas, desde la selección de beneficiarios, desarrollo de productos y actividades que mejoran el acceso, hasta activos, mercados y servicios; distribuir recursos; ordenar intervenciones; aprovechar oportunidades de asociaciones público-privadas y diálogo sobre las políticas; y monitoreo y coordinación.

VI. LA MANERA DE PROCEDER

17. El grupo de trabajo de los organismos con sede en Roma (OSR) de cadenas de valor sostenibles e inclusivas para nutrición ha prometido contribuir a lograr compromisos interinstitucionales a nivel de sede, nacional e internacional, en asociación con grupos de interés del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) relevantes y otros asociados. Más específicamente, esto incluye: (a) a nivel de sede, fomentar la gestión de conocimientos y asociaciones para compartir y actividades de aprendizaje cruzado, incluida la identificación de buenas prácticas y lecciones de relevancia para enfoques de la CV relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición, organización (o participación en) eventos conjuntos, y generación de productos de conocimientos. Los OSR trabajarán con asociados de ideas afines para desarrollar conjuntamente, con una mentalidad de aumento de la escala, la teoría del cambio y el marco de la CVCN y para fomentar este marco a nivel nacional; (b) a nivel nacional, para proporcionar servicios de asesoramiento y soporte técnico a equipos nacionales y regionales en el diseño e implementación de programas del país y otras iniciativas a las que las lecciones y las buenas prácticas de los enfoques de la cadena de valor que tiene en cuenta la nutrición pueden añadir valor, y (c) a nivel internacional, para proporcionar información para un diálogo fundamentado en el campo de la política internacional relativo a los ODS sobre seguridad alimentaria y nutrición, a la luz de la experiencia de campo y la evaluación de las pruebas en enfoques de la cadena de valor inclusiva y que tiene en cuenta la nutrición.

18. Las áreas de acción para el seguimiento pueden incluir el soporte de los procesos de inversión normativos, el desarrollo de las capacidades institucionales, la generación de productos de conocimientos, herramientas rectoras, y aprendizaje conjunto y promoción, todo ello en el contexto de procesos relevantes dirigidos por países y foros de política internacional. Se requiere una investigación continua para proporcionar más pruebas para una comprensión común de cómo desarrollar mejor las cadenas de valor para nutrición e identificar vías para contextos específicos que vinculen actividades

de la cadena de valor para nutrición; incluidas las condiciones necesarias para que las cadenas de valor proporcionen un creciente consumo de alimentos nutritivos; las restricciones que impiden que se satisfagan los requisitos de consumo; y los diseños de intervención que es más probable que sean efectivos para paliar esas restricciones.

19. El desarrollo de enfoques que tienen en cuenta la nutrición para las cadenas de valor inclusivas se beneficiará de los principios y directrices resultantes de los procesos dirigidos por el CSA. Al mismo tiempo, el marco conceptual propuesto y el enfoque colaborativo —a nivel de sede, nacional e internacional— también proporcionará una base de pruebas y aprendizaje útil no solo para la aplicación de principios y directrices dirigidos por el CSA, sino también para la asociación que se requiere a lo largo de fronteras institucionales para lograr los ODS2 y otros objetivos de la Agenda 2030.

ANEXO:

resumen de los mensajes clave y algunos ejemplos de casos proporcionados para ilustrar algunas de las cuestiones tratadas en el texto principal con referencias a los programas del FIDA, PMA y FAO

Mensajes clave

- 1) El enfoque de la cadena de valor que tiene en cuenta la nutrición proporciona una forma práctica de abordar la complejidad de los sistemas alimentarios e identificar puntos de entrada (en términos de política e inversiones) para garantizar que los sistemas alimentarios contribuyan a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de una forma sostenible.
- 2) Incluir una lente relativa a la nutrición en la cadena de valor proporciona grandes oportunidades para fomentar la nutrición. Esto conlleva tender puentes e ir más allá del enfoque tradicional de la CV (centrado en el producto y el mercado) y el enfoque tradicional de la programación de nutrición (impulsado por el sector privado).
- 3) Las principales implicaciones de hacer que las cadenas de valor tengan en cuenta la nutrición son:
 - Desplazar el foco de atención en las oportunidades de la oferta y las demandas del mercado a uno que tome en consideración las necesidades nutricionales de los consumidores y que pueda implicar crear demanda (por ejemplo, a través de campañas de marketing social o educación sobre nutrición).
 - Pasar de un foco de atención en los productos que aborda una sola cadena de valor cada vez a un enfoque que aborde diversas cadenas de valor, incluida la pérdida y desperdicios de alimentos, con el objetivo de mejorar las dietas de una forma integral.
 - Ir más allá de seleccionar los grupos activos a escala económica de una forma más inclusiva para abordar también las necesidades de las poblaciones vulnerables en términos de nutrición y marginadas a escala económica.
 - Ampliar el concepto de “valor” desde una orientación puramente económica a una que abarque las dimensiones de género, nutrición, salud y medio ambiente.
- 4) Hacer que las cadenas de valor tengan en cuenta la nutrición requiere un enfoque integrado con múltiples grupos de interés como base para una acción concertada entre diversos grupos de interés en términos de política, investigación, fortalecimiento de asociaciones y coordinación, y compartir información. Para hacer que este enfoque de sistema sea efectivo y sostenible, deberá haber incentivos específicos para cada grupo de interés.

Ejemplos de casos proporcionados para ilustrar algunas de las cuestiones tratadas en el texto principal con referencias a los programas del FIDA, PMA y FAO

| Sustitución de importación en Mauritania | Comidas escolares de cosecha propia | Comerciantes mujeres en Ruanda |
|---|---|---|
| <p>El FIDA implementó un proyecto en Mauritania para fortalecer las cadenas de valor de los pequeños agricultores con el fin de estabilizar el suministro local de alimentos nutritivos (verduras) al tiempo que se fortalecían los medios de subsistencia locales y se reducía la dependencia de la importación. Las verduras consumidas en el país se enfrentan a una fuerte temporalidad de la oferta, con 4 meses de (sobre)producción local y 8 meses de verduras importadas (que no son asequibles para los pequeños agricultores pobres). A través de intervenciones tanto en el lado de la oferta como de la demanda, la producción local pudo contribuir más a la nutrición. Las actividades del proyecto incluían producción escalonada y contraria a la estacionalidad, biofortificación, mejora del almacenamiento, infraestructura y operaciones de procesamiento y mercado, mayor coordinación vertical y fomento del consumidor. El proyecto benefició a 50.000 hogares.</p> | <p>El PMA implementa diversos proyectos en países en desarrollo para mejorar el suministro y consumo de alimentos nutritivos a través de las Comidas Escolares de Cosecha Propia (CECP) y una mayor integración del mercado local. En 2015, el PMA proporcionó comidas a 17,4 millones de niños en 62 países, 37 de los cuales tenían programas de CECP. Las CECP proporcionan alimentos producidos y comprados a escala local a niños en edad escolar con el objetivo de maximizar los beneficios para niños, agricultores y comunidades. En Zambia, la asociación de OSR está fortaleciendo la cadena de valor de caupí y judías, beneficiando a los pequeños agricultores para las CECP del PMA con un fuerte componente de género. Los agricultores están adoptando la agricultura de conservación CASU de la FAO, y el PMA y el FIDA están desarrollando centros localizados de agregación para aumentar la eficiencia de la cadena de valor de legumbres secas.</p> | <p>La FAO implementó un proyecto en Ruanda para permitir a las mujeres que participaran en cadenas de valor locales y comercio regional para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. La pobreza y la participación de las mujeres siguen siendo dos cuestiones claves conectadas que hay que abordar en la agricultura de Ruanda.</p> <p>El comercio transfronterizo de alimentos es 80 % informal y un 74 % de estos comerciantes informales son mujeres.</p> <p>El proyecto contribuye a la nutrición facilitando flujos de comercio y mejorando los ingresos de las mujeres, que juegan un papel central en la nutrición dentro de los hogares. El proyecto se centra principalmente en la creación de capacidades relativas a las destrezas de negocio y el acceso a recursos financieros.</p> |

OBSERVACIONES

ⁱ Este documento de reflexión ha sido elaborado por el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Cadenas de Valor Sostenibles para Nutrición (SVCN), compuesto por empleados y consultores de la FAO, FIDA, PMA, Biodiversidad e IFPRI. Los datos que se presentan en este documento reflejan los resultados de las investigaciones y otras publicaciones institucionales relevantes. Sin embargo, los puntos de vista que se expresan y las recomendaciones que se hacen en este documento son las de los autores y, aunque se puedan corresponder con el trabajo continuo de estas instituciones y asociados de ideas afines, no representan formalmente las posturas institucionales de los organismos en cuestión.

ⁱⁱ Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias. 2016. *Informe de la Nutrición Mundial 2016: De la promesa al impacto: Terminar con la malnutrición de aquí a 2030*. Washington, DC; y Agenda Global de Nutrición de las Naciones Unidas (UNGNA v.1.0).

ⁱⁱⁱ Naciones Unidas. 2016. Resolución de la Asamblea general A/RES/70/259 sobre el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016–2025). Nueva York.

^{iv} Micronutrient Initiative [sitio web]. 2016. Ottawa: Micronutrient Initiative, 2015 (<http://www.micronutrient.org>, se accedió en julio de 2016).

^v UNICEF/OMS/Banco Mundial. 2015. Levels and trends in child malnutrition: UNICEF–WHO–World Bank Group joint child malnutrition estimates. Key findings of the 2015 edition.

^{vi} Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias. 2015. *Informe de la Nutrición Mundial 2015: Acciones y responsabilidades para hacer progresar la nutrición y el desarrollo sostenible*. Washington, DC. <http://dx.doi.org/10.2499/9780896298835>.

^{vii} FAO. 2016. Plates, pyramids, planet. Developments in national healthy and sustainable dietary guidelines: a state of play assessment. Roma.

^{viii} Ahora la gente está consumiendo más alimentos con mucha energía, grasas, azúcares añadidos o sal/sodio, y muchos no comen suficiente fruta, verdura y fibra alimentaria, como por ejemplo cereales enteros. Fuente: Organización Mundial de la Salud (OMS). 2015. Dieta saludable. Ficha de datos n.º 394 [sitio web]. Ginebra. (<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs394/en/>, se accedió en julio de 2016).

^{ix} Pingali, P. 2015. Agricultural Policy and Nutrition Outcomes – Getting Beyond The Preoccupation With Staple Grains. *Food Sec.* 7 (3): 583-591. doi:10.1007/s12571-015-0461-x.

^x UN Dept. of Economic and Social Affairs. 2016. Sustainable Development Knowledge Platform [sitio web]. (<https://sustainabledevelopment.un.org>, a la que se accedió en julio de 2016).

^{xi} Esta sección y la siguiente se basa en Gelli, A., Hawkes, C., Donovan, J., Harris, J., Allen, S. L., De Brauw, A., Henson, S., Johnson, N., Garrett, J. & Ryckembusch, D. 2015. Value chains and nutrition: A framework to support the identification, design, and evaluation of interventions. *IFPRI Discussion Paper 01413*. Washington DC: IFPRI; y De la Peña, I., Garrett, J. and Gelli, A. (próximamente) Nutrition-sensitive value chain from a smallholder perspective: A framework for project design. Roma: IFAD.

^{xii} Fuente: De la Peña, I., Garrett, J. y Gelli, A. (Próximamente).

^{xiii} Fuente: Adaptado de Gelli et al. (2015)

^{xiv} FAO. 2014. Desarrollo de cadenas de valor alimentarias sostenibles – Principios rectores. Roma. <http://www.fao.org/3/a-i3953s.pdf>

^{xv} USAID. Próximamente. Convergence and tension in nutrition-sensitive agricultural market development activities. Multi-sectoral nutrition strategy 2014-2025. Technical Brief. Washington, DC.

^{xvi} PMA, Banco Mundial y Partnership for Child Development. 2016. *The Global School Feeding Sourcebook: Lessons from 14 countries for designing and implementing large-scale sustainable national school feeding programmes*. Londres: Imperial College Press

^{xvii} Hay un creciente interés en las experiencias y metodologías para aumentar a escala. Si quieres leer más sobre este tema, echa un vistazo a las publicaciones, entre ellas, Brookings/FIDA (2013 y 2014), IFPRI (2012), Banco Mundial (2014). R4D (2014)