



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят пятая сессия

Рим, 5–9 декабря 2016 года

**Доклад о работе совместного совещания 120-й сессии Комитета по
программе и 164-й сессии Финансового комитета
(7 ноября 2016 года)**

**Дополнительная информация о повышении технического потенциала
и консолидации механизмов управления
Программой в 2016–2017 годах**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Бойду Хейту (Boyd Haight),

Директору

Управление стратегии, планирования и управления ресурсами (OSP)

Тел.: +39 0657055324

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице;
данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для
окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.
С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.*



ms177

Введение

1. Состоявшееся 7 ноября 2016 года совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета высоко оценило предпринимаемые Генеральным директором меры, направленные на повышение технического потенциала Организации, а также предлагаемые им следующие не предусматривающие последствий для бюджета в текущем двухгодичном периоде изменения организационной структуры, призванные повысить эффективность управления Программы и ее выполнение: учреждение нового Департамента климата, земельных и водных ресурсов во главе с помощником Генерального директора, подотчетным заместителю Генерального директора (Климат и природные ресурсы) (ЗГДПР); учреждение новой Канцелярии Главного статистика (ОС), подотчетного ЗГДП¹.
2. Принимая решение о направлении соответствующих предложений об изменении организационной структуры штаб-квартиры на утверждение Совета, совместное совещание просило предоставить "до следующей сессии Совета дополнительную информацию о структурных изменениях без последствий для бюджета, взаимоотношениях между новыми и уже существующими департаментами, роли Главного статистика, графике осуществления изменений, перепрофилировании административных должностей в технические и соответствующих сроках"².
3. В настоящей записке приводится запрошенная дополнительная информация, разбитая на два раздела: i) предложения по управлению Программой, представленные совместным совещанием на утверждение Совета и ii) перепрофилирование административных должностей в технические, для сведения.

I. Предложения по управлению Программой

4. В данном разделе приведены сведения о графике внедрения предлагаемых изменений организационной структуры штаб-квартиры в 2016 году, не предусматривающих последствий для бюджета, а также даются пояснения относительно взаимосвязей между новыми и существующими департаментами и роли Главного статистика.

A. Структурные изменения – график и отсутствие последствий для бюджета

5. Предлагаемые Генеральным директором структурные изменения направлены на консолидацию механизмов внутреннего управления, с тем чтобы обеспечить достижение Организацией поставленных ее членами стратегических целей и выполнение согласованной ими Программы. Утвердив данные предложения в декабре 2016 года, Совет даст ФАО возможность эффективно и своевременно решать стоящие перед ней масштабные глобальные задачи, в том числе по достижению целей в области устойчивого развития и выполнению обязательств по борьбе с изменением климата. Данные предложения не отразятся на текущей Программе работы и бюджете на 2016–2017 годы и Совет вправе их утвердить.
6. Руководящие органы поручили Генеральному директору направить усилия ФАО на оказание помощи странам в достижении ЦУР и решении проблемы изменения климата, как это предусмотрено утвержденной в сентябре 2015 года Повесткой дня на период до 2030 года и вступившим в силу в ноябре 2016 года Парижским соглашением об изменении климата, при том понимании, что продовольствие и сельское хозяйство играют ключевую роль в решении этих задач. Международное сообщество оперативно развертывает координационные механизмы и планирует мероприятия, в том числе в рамках вынесенного на утверждение Генеральной Ассамблеи в декабре 2016 года Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и такие механизмы и мероприятия также актуальных для всех фондов, программ и специализированных учреждений ООН.
7. От ФАО ждут срочного принятия соответствующих мер. Текущие стратегические программы ФАО тесно связаны с достижением ЦУР и выполнением Парижского соглашения,

¹ JM 2016.2/2

² CL 155/7, пункт 6 и Приложение 1

что нашло отражение в концепции Среднесрочного плана на 2018-2021 годы³, которая предусматривает сохранение стратегического направления работы ФАО и включает стратегию и план действий ФАО в отношении изменения климата⁴. ФАО срочно необходимо более эффективно и активно задействовать свои стратегические программы для оказания помощи странам в выполнении взятых ими на себя обязательств.

8. В частности, ФАО выступает в качестве координатора достижения 21 показателя ЦУР, а также вносит значительный вклад в достижение четырех других показателей, а также в разработку стандартов и методик и наращивание потенциала стран во взаимодействии со Статистической комиссией и региональными экономическими комиссиями ООН. Время терять нельзя, поскольку в настоящий момент идет окончательное согласование механизма мониторинга индикаторов ЦУР и подготовки отчетности. В связи с этим в ноябре 2016 года Главный статистик принял участие в работе четвертого совещания Межучрежденческой экспертной группы по индикаторам ЦУР, где отстаивал позиции ФАО при согласовании предварительной версии системы индикаторов, а также представил комментарии относительно поступления данных с национального, регионального и глобального уровня и оптимальных путей для их получения.

9. Кроме того, в октябре 2016 года ФАО получила аккредитацию при Зеленом климатическом фонде (ЗКФ) и в этом качестве оказывает содействие странам в разработке предложений, касающихся агропродовольственного сектора, с учетом жестких требований и сроков. По результатам участия ФАО в недавно состоявшемся диалоге по линии ЗКФ с африканскими странами и подготовка диалога с латиноамериканскими странами стало очевидно, что ряд стран столкнулись с серьезным дефицитом потенциала, необходимого для формулирования и реализации инвестиционных проектов в области климата. Как следствие, экспертные знания и опыт ФАО и ее партнерские связи пользуются повышенным спросом, поскольку Организация является международно-аккредитованным учреждением по оказанию технической поддержки по разработке страновых программ и планов адаптации для сельскохозяйственного сектора; подготовке проектной документации, удовлетворяющей критериям банковского финансирования; и осуществлению проектов по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

10. Основной объем запросов о предоставлении финансирования по линии ЗКФ касается областей, относящихся к сфере компетенции ФАО, и соответствующие уполномоченные национальные органы уже представили значительное число сформулированных на страновом уровне и находящихся на разных этапах подготовки концептуальных записок для их полноценной проработки и вынесения на рассмотрение Секретариата ЗКФ в предстоящие два года. Таким образом, ФАО необходимо действовать не только оперативно, но и организованно, оставаясь в авангарде работы в области климата, с тем чтобы трансформировать существующие возможности и запросы со стороны членов в конкретные действия.

11. Для удовлетворения этих срочных потребностей совместное совещание направило на утверждение Совета следующие три изменения организационной структуры штаб-квартиры в целях ее консолидации, которые Генеральный директор предлагает внести с декабря 2016 года:

- a) в целях повышения статуса и расширения деятельности ФАО в области изменения климата учредить новый Департамент климата, земельных и водных ресурсов (CL) под руководством помощника Генерального директора, включающий в себя уже существующие Отдел по вопросам климата и окружающей среды и Отдел по вопросам земельных и водных ресурсов;
- b) в целях повышения статуса и укрепления механизма управления Программой и углубления связей между техническими знаниями и оперативной деятельностью учредить должность заместителя Генерального директора (Программы), в ведении которого будут находиться существующие группы по координации СЦ, Департамент

³ CL 155/3, пункты 183-197

⁴ PC 120/2

технического сотрудничества, Отдел партнерских отношений, пропагандистской деятельности и наращивания потенциала, бюро по связи и новая Канцелярия Главного статистика;

- с) в целях обеспечения Главного статистика возможностью сосредоточиться на мониторинге индикаторов ЦУР и координации статистических функций, которые охватывают техническую и оперативную деятельность и вносят вклад в реализацию стратегических программ, учредить новую Канцелярию Главного статистика.

12. Что касается бюджета, то данные изменения, призванные консолидировать структуру штаб-квартиры и активизировать и повысить эффективность работы ФАО в области изменения климата, ЦУР и статистики, потребуют учреждения следующих трех должностей на уровне старших технических руководителей: заместитель Генерального директора (Программы), помощник Генерального директора (климат, земельные и водные ресурсы) и Главный статистик. Связанные с этим расходы (1,86 млн долл. США) будут покрыты за счет средств, сэкономленных в результате оптимизации административных служб в 2016–2017 годах (см. Раздел II). Таким образом, данные структурные изменения не будут иметь последствий для бюджета, т.е. укладываются в утвержденные на 2016–2017 годы бюджетные ассигнования и, таким образом, Совет вправе их утвердить.

13. В качестве альтернативного варианта данное предложение может быть включено в Программу работы и бюджет на 2018–2019 годы и представлено на утверждение Конференции в июле 2017 года для осуществления в 2018 году. Однако подобная отсрочка лишит Генерального директора возможности выполнять возложенные на него обязанности по эффективному и оперативному управлению Организацией и реагированию на потребности ее членов. Бюджетные основания для такой отсрочки также отсутствуют, поскольку необходимые средства уже были сэкономлены благодаря оптимизации административных служб в текущем двухгодичном периоде.

В. Координация между департаментами

Преобразования в 2012–2016 годах

14. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа и механизмы ее осуществления были изначально нацелены прежде всего на более эффективное применение технических знаний ФАО для помощи странам в достижении стоящих перед ними целей по искоренению голода, сокращению масштабов нищеты и обеспечению экологической устойчивости. Поэтому, чтобы действовать эффективно, Организация должна прилагать усилия целенаправленно, с учетом приоритетов; кроме того, ей нужно придерживаться межсекторального подхода и действовать в партнерстве с другими субъектами.

15. В результате преобразований 2012–2013 годов, в 2014–2015 годах были внедрены новые методы работы: пересмотренная Стратегическая рамочная программа, предусматривающая сосредоточение усилий ФАО на пяти стратегических целях, механизм планирования и мониторинга на основе результатов в ССП/ПРБ и система матричного управления процессом достижения результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях.

16. В корректировках Программы работы и бюджета на 2016–2017 годы, утвержденных Советом в декабре 2015 года, были предусмотрены меры по активизации осуществления программы посредством укрепления механизмов внутреннего управления и более рационального использования потенциала штаб-квартиры. В частности, были назначены пять профильных руководителей стратегических программ (РСП) с созданными при них небольшими группами по управлению, которые призваны содействовать разработке, планированию, стратегическому управлению и мониторингу стратегических программ, практическим осуществлением которых занимаются группы в составе сотрудников децентрализованных отделений и технических департаментов, причем последние также отвечают за техническое качество осуществляемых работ и технической деятельности ФАО, а также за предоставление глобальных общественных благ.

Консолидация механизмов управления Программой в 2016 году

17. Организационная структура ФАО призвана облегчать процесс достижения конкретных результатов, определяя порядок и пути взаимодействия входящих в нее компонентов между собой, со странами и с другими партнерами. С самого начала осуществления пересмотренной Стратегической рамочной программы Секретариат осознавал, что для достижения предусмотренных ею сквозных целей потребуются не только коренным образом изменить порядок работы Организации, но и пересмотреть и скорректировать механизмы управления, с тем чтобы обеспечить более эффективное и оперативное достижение конкретных результатов.

18. С учетом полученного к настоящему времени опыта, а также принимая во внимание меняющиеся потребности членов в связи с необходимостью осуществления Повестки дня на период до 2030 года и иных международных соглашений, в целях консолидации верхнего эшелона системы управления Программой ФАО необходимо внести следующие три изменения, предусмотренные в документе JM 2016.2/2:

- a) повышение статуса и наращивание деятельности ФАО в области изменения климата путем создания Департамента климата, земельных и водных ресурсов под руководством помощника Генерального директора, подотчетного заместителю Генерального директора (Климат и природные ресурсы) (ЗГДПР), включающего в себя уже существующие Отдел по вопросам климата и окружающей среды (NRC) и Отдел по вопросам земельных и водных ресурсов (AGL);
- b) повышение статуса и укрепление механизма управления Программой и консолидация вопросов связи с партнерскими союзами, мобилизации ресурсов, сотрудничества в формате "Юг-Юг", инвестиций и статистики под руководством нового заместителя Генерального директора (Программы) (ЗГДП), которому будут подчинены пять уже существующих групп по управлению стратегическими программами, Департамент технического сотрудничества (ТС), Отдел партнерских отношений, пропагандистской деятельности и наращивания потенциала (ОРС) и бюро по связи;
- c) создание новой Канцелярии Главного статистика, подотчетной ЗГДП.

19. Секретариат убежден, что подобная консолидация на принципах соответствия формы исполняемым функциям позволит Организации создать структуру управления, обеспечивающую максимально эффективные синергетических связи между всеми территориальными подразделениями и коллективную ответственность за достижение согласованных результатов. Ниже приведена более подробная информация о ролях четырех основных компонентов этой структуры – программы, климат и природные ресурсы, социально-экономическое развитие и операции – и о взаимосвязях между ними.

Заместитель Генерального директора (Программы) (ЗГДП)

20. Для повышения результативности групп по управлению стратегическими программами и мобилизации финансовых и институциональных внешних ресурсов, имеющихся в их распоряжении, эти существующие подразделения предлагается переподчинить новому заместителю Генерального директора (Программы)(ЗГДП). Ожидается, что это расширит их возможности по разработке междисциплинарных мер реагирования на выявленные проблемы и, следовательно, повысит их полезность и эффективность как связующего звена между научно-техническими и оперативными подразделениями ФАО. Под руководством нового ЗГДП будут объединены:

- a) пять групп по управлению стратегическими программами в их нынешнем составе, которые передаются из подчинения ADG-ТС в подчинение непосредственно ЗГДП;
- b) уже существующие подразделения, занимающиеся мобилизацией ресурсов в широком смысле этого термина: Департамент технического сотрудничества (включая подразделение ТСР, а также ТСЕ, ТСІ и ТСS), ОРС и бюро по связи. Сфера их деятельности охватывает сотрудничество с партнерами по финансированию, привлечение инвестиций во взаимодействии с многосторонними финансовыми учреждениями, создание партнерских связей с организациями гражданского общества и частным сектором, сотрудничество в формате "Юг-Юг" с правительствами и негосударственными субъектами. Бюро по связи играют в этом одну из ключевых ролей.

21. Таким образом, ЗГДП будет находиться между заместителем Генерального директора (Операции) (ЗГДО), в ведении которого находится оперативный потенциал и сеть децентрализованных отделений Организации, и ЗГДПР, в круг ведения которого входят технический потенциал ФАО по проблематике климата и природных ресурсов и Департамент экономического и социального развития. ЗГДП будет обеспечивать стратегическое руководство стратегическими программами и надзор за их осуществлением соответствующими техническими и оперативными подразделениями. ЗГДП также координирует мобилизацию ресурсов и налаживание партнерских связей в поддержку осуществления Стратегической рамочной программы Организации.

22. Согласно новой организационной структуре, функции РСР, департаментов и децентрализованных отделений и взаимосвязи между не изменятся: пять профильных руководителей стратегических программ (РСР) с созданными при них небольшими группами по управлению продолжают координировать разработку, планирование, стратегическое управление и мониторинг стратегических программ, практическим осуществлением которых занимаются группы в составе сотрудников децентрализованных отделений и технических департаментов, причем последние также отвечают за техническое качество осуществляемых работ и технической деятельности ФАО, а также за предоставление глобальных общественных благ.

Заместитель Генерального директора (Климат и природные ресурсы) (ЗГДПР)

23. Заместитель Генерального директора (Климат и природные ресурсы) (ЗГДПР) контролирует работу департаментов и отделений, занимающихся вопросами сельского хозяйства и защиты потребителей, рыболовства и аквакультуры, лесного хозяйства, климата, земельных и водных ресурсов.

24. Учреждение нового Департамент климата, земельных и водных ресурсов (СL) служит подтверждением того, что оказание поддержки в вопросах адаптации к изменению климата и смягчению его последствий имеет для ФАО стратегическое значение. Структура Департамента СL будет включать в себя уже существующий Отдел по вопросам климата и окружающей среды, находившийся в ведении ЗГДПР, Отдел по вопросам земельных и водных ресурсов (перемещенный из Департамента АG), а также при нем будут размещаться секретариаты различных международных конвенций по климату и окружающей среде.

25. Департамент СЛ будет играть важную роль в поддержке масштабных усилий стран-членов в области изменения климата, земельных и водных ресурсов. Он будет способствовать работе ФАО в таких "сквозных" областях, как адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, климатическая политика и финансы и окружающая среда в поддержку осуществления стратегических программ, а также оказывать содействие странам в привлечении необходимых для преобразований инвестиций. Департамент СЛ будет координировать разработку и осуществление стратегии и плана действий ФАО в связи с изменением климата, как одной из "сквозных" тем.

26. Кроме того, как показала работа Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и собственная деятельность ФАО, земельные и водные ресурсы жизненно важны для адаптации сельскохозяйственных систем к изменению климата. В климатических прогнозах содержатся многочисленные подтверждения того, что запасы пресной воды уязвимы и могут серьезно пострадать от воздействия изменения климата, что приведет к масштабным последствиям для человеческого общества и экосистем. Ожидается, что количественные и качественные изменения водных ресурсов, вызванные изменением климата, повлияют на наличие продовольствия, доступ к нему и его использование во всех секторах, прежде всего в сельском хозяйстве.

27. ФАО в своей работе следует шире учитывать масштабные политические процессы и обязательства, взятые ее странами-членам согласно соответствующим международным конвенциям. Департамент СЛ будет содействовать инвестициям в активизацию связанной с климатом деятельности путем расширения возможностей Организации по привлечению финансирования из средств Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ), Углеродного фонда и Адаптационного фонда. Государствам-членам и децентрализованным отделениям ФАО потребуются значительная техническая помощь, меры по укреплению потенциала и финансовые ресурсы для обеспечения финансовой готовности к изменению климата, для реализации ОНВ и отчетности по ним. Эти мероприятия будут проводиться в тесном сотрудничестве с Департаментом технического сотрудничества (ТС).

28. Участники 25-й сессии КСХ (2016 год) приветствовали Стратегию ФАО в области изменения климата и просили включить в нее аспекты, касающиеся биоразнообразия, изучения взаимодействия между адаптацией и смягчением последствий, а также активизации сотрудничества между странами. Департамент СЛ будет оказывать централизованную поддержку трем Рио-де-Жанейрским конвенциям (Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенции об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием) и способствовать междепартаментскому сотрудничеству по вопросам окружающей среды и устойчивости, включая биоразнообразие и экосистемные услуги. Кроме того, при нем будут размещены секретариаты Комиссии по генетическим ресурсам (КГРПСХ) и Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (МДГРРПСХ); также в круг его ведения будет входить работа с геопропространственной информацией и оценка социального и экологического воздействия.

Помощник Генерального директора (Экономическое и социальное развитие), ES

29. Одной из основных тем, привлечших внимание в 2012 году в ходе пересмотра Стратегической рамочной программы, стала необходимость совершенствования и наращивания потенциала, экспертных знаний и опыта в области экономического и социального развития, что потребовало корректировки организационной структуры. В 2012–2013 годах штат Департамента экономического и социального развития был расширен и к кругу его ведения добавлены такие вопросы, как оказание помощи в вопросах политики, питание, социальная защита и управленческий потенциал. В целях обеспечения соответствия руководящим принципам и создания эффективной и действенной организационной структуры работа в области экономического и социального развития с 2014 года осуществляется под непосредственным руководством Генерального директора.

30. Затем было принято решение о том, что с 2014 года⁵ Департамент ЕС будет возглавлять ПГД/координатор по вопросам экономического и социального развития, подчиненный непосредственно Генеральному директору, что отражает особую важность данной должности и соответствующего департамента в плане подготовки и представления нормативных документов, статистических данных и информации, а также важность поддержки в вопросах политики и управления для осуществления стратегических программ. Таким образом, ЕС поддерживает тесные рабочие отношения с ЗГДПР, ЗГДП и ЗГДО, что позволяет должным образом учитывать экономические и социальные аспекты как в стратегических программах, так и в работе технических департаментов.

31. Помощник Генерального директора, возглавляющий Департамент экономического и социального развития, координирует деятельность пяти отделов (экономики сельскохозяйственного развития, питания и продовольственных систем, торговли и рынков, социальной политики и сельских учреждений и статистики), отвечает за "сквозные" темы (гендерная проблематика, управление и питание) и обеспечивает общее качество оказываемой ФАО поддержки в вопросах политики в рамках стратегических программ.

Заместитель Генерального директора (Операции) (ЗГДО)

32. Заместитель Генерального директора (Операции) (ЗГДО) обеспечивает общее руководство и контролирует работу сети децентрализованных отделений (региональных, субрегиональных и страновых), Департамента общеорганизационного обслуживания, Отдела информационной технологии, Отдела по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам, а также Группы обеспечения безопасности штаб-квартиры и на местах с целью обеспечения надлежащих условий и оказания оперативной поддержки и обслуживания, необходимых для выполнения программ и достижения запланированных результатов.

33. Заместитель Генерального директора (ЗГДО) координирует разработку и осуществлении стратегии децентрализации ФАО, направленной на повышение эффективности работы Организации на страновом, субрегиональном и региональном уровне путем внедрения нового подхода к вопросам управления, предусматривающего более широкое делегирование полномочий и создание среды, стимулирующей творческий и инициативный подход к работе.

С. Роль Главного статистика

Текущее состояние

34. В настоящее время ФАО действует в контексте децентрализованной статистической системы, при которой технические департаменты осуществляют собственную программу работы в области статистики и хранят у себя статистические данные. С конца 2012 года статистическая система ФАО функционирует под общим надзором Главного статистика, который в настоящее время также является директором Статистического отдела ФАО. Главный статистик работает в тесном контакте с Междепартаментской рабочей группой (МДРГ) по статистике для обеспечения действенной координации всех статистических программ ФАО и сопоставимости в рамках всей Организации, а также согласованности статистической работы в штаб-квартире и на местах. В ноябре 2015 года был выпущен административный циркуляр 2015/22, в соответствии с которым Главному статистика вменяется в обязанности поддержание сопоставимости, сокращения масштабов дублирования усилий и гарантирование качества статистических данных ФАО, которые представляют собой важное и широко используемое глобальное общественное благо.

35. Эта система общего руководства способствовала формированию большей последовательности и подотчётности; однако необходимо её доработать для дальнейшего повышения качества материалов, представляемых техническими отделами и децентрализованными отделениями, чтобы добиться максимальной эффективности и повышения качества результатов статистической работы ФАО. В ходе проведённого недавно общеорганизационного обследования для оценки качества статистической работы ФАО было

⁵ С 2013/3

установлено, что для того, чтобы увеличить количество ответов, повысить качество данных, укрепить процедуры их подтверждения и способствовать более широким консультациям с пользователями баз данных ФАО, необходимо обеспечить более строгое соблюдение утверждённым процедурам направления вопросников в страны.

36. Главный статистик разрабатывает стратегическую концепцию работы ФАО в области статистики и выполняет следующие функции:

- a) Статистические показатели и общеорганизационный мониторинг: надзор за разработкой и подтверждением всех статистических показателей, в том числе, касающихся ЦУР, во взаимодействии с OSP; проведение оценки итогов работы Организации по матрице результатов ФАО, которая в перспективе будет увязана с показателями ЦУР.
- b) Общеорганизационное планирование программ статистической работы и управление ими: планирование, рассмотрение, утверждение и мониторинг двухгодичной программы статистической работы, включая элементы, запланированные в рамках стратегических программ.
- c) Общее руководство статистической работой и обеспечение её качества: общее руководство управлением статистической работы ФАО и содействие этому управлению как в работе с внешними контрагентами (например, содействие поддержанию отношений с руководящими органами межгосударственных статистических организаций), так и внутри Организации (например, с МДРГ по статистике); формирование и мониторинг политики и руководящих принципов ведения статистической работы в ФАО.
- d) Партнёрские отношения в области статистики: дальнейшее развитие партнёрских отношений с другими учреждениями для совместной работы в области статистики и укрепления отношений с партнёрами, предоставляющими ресурсы.
- e) Политика в области сбора данных: Рассмотрение всех мероприятий по сбору данных, включая вопросники и обзоры.
- f) Статистические стандарты, классификации и методики: разработка, рассмотрение и применение статистических стандартов, классификаций и методик.
- g) Развитие статистического потенциала: рассмотрение, одобрение и мониторинг мероприятий по развитию статистического потенциала, включая поддержание связей с государствами-членами на предмет оценки потребностей пользователей в области развития статистического потенциала.

Показатели ЦУР – новые требования

37. Статистический отдел ООН, исполняющий функции секретариата Статистической комиссии ООН, определил ФАО координатором достижения 21 глобального показателя ЦУР и участником достижения четырёх дополнительных показателей. В качестве координатора ФАО будет отвечать за сбор данных из национальных источников, их проверку и гармонизацию, оценку агрегированных данных регионального и глобального уровней, и опубликование в электронном виде. ФАО будет также участвовать в подготовке ежегодного доклада о ходе достижения ЦУР, предоставляя данные странового, регионального и глобального уровня, которые затем будут положены в основу докладов Статистического отдела ООН.

38. Кроме того, подразделения – координаторы отвечают за методологические разработки по составлению показателей уровня I и уровня II, по выработке согласованных и коллегиально обсуждённых методов компиляции показателей уровня III, а также по подготовке подробной документации стандартного формата по всем соответствующим показателям ЦУР. Координаторы также призваны осуществлять координацию с другими контрагентами, заинтересованными в разработке показателей.

39. Выполнение ФАО функций координатора 21 показателя ЦУР подразумевает необходимость больших объёмов новых данных, значительную работу по статистическим методикам и развитию потенциала. В более конкретном плане, Организация под общим надзором Главного статистика и на основе его координирующей роли будет отвечать за следующие вопросы:

- a) разработка новых статистических методик и применение последних достижений в области информационных технологий для сбора экономически эффективным образом данных, связанных с сельским хозяйством;
- b) поощрение внедрения согласованных на международном уровне статистических методов и стандартов, а также содействие формированию надёжных партнёрских отношений между национальными и международными статистическими системами в деле подготовки необходимой статистической информации и совершенствования статистического потенциала стран;
- c) сбор данных национальных статистических бюро, их агрегирование и распространение на региональном и глобальном уровнях; и
- d) координация со Статистической комиссией ООН и с региональными экономическими комиссиями ООН и подготовка ежегодных глобальных докладов о ходе достижения ЦУР.

40. В связи с этими новыми требованиями многократно увеличится объём статистической работы, необходимость согласования и координации; ещё более остро будет вставать вопрос взаимодействия технических отделов и децентрализованных отделений со странами и другими региональными и международными организациями. Исходя из той центральной роли, которая отведена ФАО в осуществлении глобальной повестки дня в области развития, значимость статистической работы ФАО существенно возрастет, и любые проблемы качества данных будут серьёзно подрывать репутацию ФАО как одного из центров передового опыта в вопросах продовольственной и сельскохозяйственной статистики.

41. В настоящее время один человек совмещает должности Главного статистика и директора Статистического отдела (ESS), функции которых существенно различаются. Для удовлетворения растущих потребностей в плане эффективной и действенной координации работы по показателям ЦУР становится очевидной необходимость разделения этих функций Главного статистика по координации, обеспечению политики и технических вопросов, и оперативных функций директора Статистического отдела.

42. Далее, для лучшего выполнения этих функций Канцелярия Главного статистика должна работать по образцу существующих ныне руководителей стратегических программ, действующих на основе соглашений об уровне обслуживания, чтобы гарантировать выработку статистической продукции и услуг отделами для пользователей. Поэтому представляется логичным подчинить Канцелярию Главного статистика ЗГДП, а не Департаменту ЕС (или какому бы то ни было другому департаменту, отвечающему за подготовку данных).

Взаимоотношения Канцелярии Главного статистика со Статистическим отделом и другими оперативными статистическими подразделениями ФАО

43. Подразделения ФАО, занимающиеся статистической работой, должны действовать в соответствии с процедурами, политикой и стандартами, установленными Междепартаментской рабочей группой по статистике под общим надзором и руководством Главного статистика.

44. Статистический отдел (ESS) Департамента экономического и социального развития, а также статистические подразделения технических департаментов должны сосредоточиться на получении, обработке, подтверждении, использовании расчётных данных и их распространении – всё это применительно к уже охваченным областям статистической работы. Методические разработки и уточнение показателей, а также функции наращивания потенциала в перечисленных выше областях также будут по-прежнему осуществляться ESS и статистическими подразделениями технических департаментов.

45. Применительно к Статистическому отделу, основные функции директора ESS будут заключаться в руководстве отделом по следующим направлениям:

- a) рациональная организация процессов получения, обработки, подтверждения, использования расчётных статистических данных по вопросам сельскохозяйственного производства, торговли, продовольственных балансов, продовольственной безопасности и питания, экологии, социального развития, цен, инвестиций и финансов, потерь и порчи сельхозпродукции и распространение этих данных;
- b) оказание технического содействия в перечисленных выше областях (и в проведении сельскохозяйственных переписей);
- c) методические разработки и уточнение показателей в перечисленных выше областях;
- d) регулярное обновление базы данных ФАОСТАТ.

II. Преобразование административных должностей в должности технических специалистов

46. Стремление к повышению эффективности и экономии средств остается одной из самых приоритетных задач Организации. Начатое в 2012 году Генеральным директором преобразование ФАО в качестве основного элемента включает создание в Организации настроев на рациональное использование денежных средств. Это привело к существенной экономии за счет повышения эффективности:

- a) 71,6 млн долл. США в 2012–2013 годах и 36,6 млн долл. США в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов при выполнении утвержденной Программы работы;
- b) 5 млн долл. США перераспределено в ПРБ на 2016–2017 годы из Фонда капитальных расходов на нужды высоко приоритетных направлений технической работы, что стало возможным в связи со снижением затрат на инфраструктуру системы информационной техники.

47. Этот подход реализован на основе общего принципа минимизации последствий для децентрализованных отделений и технических департаментов Организации. Экономия средств произведена, главным образом, за счет сокращения расходов по персоналу и в административных подразделениях, по результатам которых за два двухгодичных периода было сокращено 235 должностей⁶.

48. Как предусмотрено в "Корректировке ПРБ на 2016–2017 годы" от декабря 2015 года⁷, в текущем двухгодичном периоде Генеральный директор принимает меры по дальнейшему повышению эффективности и экономии средств в административных службах, связанных с обеспечением письменного перевода, издания и распространения документов с привлечением внешних подрядчиков, при одновременном удовлетворении ожиданий членов в отношении своевременной рассылки документации на языках Организации, обработки транзакций Центром совместных служб.

49. Принятые меры позволили сократить количество административных должностей на 46 следующим образом: 23 должности в Центре совместных служб в Будапеште (CSS); 18 должностей в Отделе по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам (CPA) и 5 должностей в Департаменте общеорганизационного обслуживания (CS) в Риме. Все эти должности не заполнены, и чистая экономия по ним за двухгодичный период составила 4,5 млн долл. США.

50. Экономия средств в CSS достигнута за счёт принятых в 2016 году мер, направленных на обеспечение образцового обслуживания и предоставления услуг в сжатые сроки, по двум направлениям: i) создание ядра сотрудников, владеющих важнейшими навыками и знаниями для сохранения и обеспечения работы Центра совместных служб, устойчивого в плане текучки кадров; и ii) упрощение, стандартизация и автоматизация административных процессов, включая использование средств самообслуживания, для сокращения объёмов ручной работы.

51. Экономия средств в CPA достигнута за счёт мер по переводу на подряд типографских работ и распространения документации и оптимизации служб письменного перевода. Экономия средств в департаменте CS достигнута за счёт дальнейшей оптимизации финансовых и административных служб.

52. Как отмечалось в разделе I.A выше, часть средств, сэкономленных за счёт оптимизации администрирования, будет использована для срочной консолидации механизмов управления Программой с целью повышения приоритетности и укрепления работы по тематике изменения климата, ЦУР и статистики. Основная часть сэкономленных средств будет использована в 2017 году для работы в технических областях с учётом потребностей РСП и технических

⁶ С 2015/3 пункты 74 и 122-138, С 2015/8 пункты 424–426, CL 153/3 пункты 10–16, С 2017/8 пункты 346–354

⁷ Пункт 15 документа CL 153/3

департаментов для получения плановых результатов в рамках ПРБ и опираясь на результаты независимой оценки технического потенциала Организации.

53. Рассматриваемые в этом плане технические области охарактеризованы в документах JM 2016.2/2 и FC 164/7 и включают: агроэкологию, агролесоводство, устойчивость к противомикробным препаратам, изменение климата, экономику занятости, рыбное хозяйство, геопространственные информационные системы, руководство и политэкономию, анализ политики, социальную защиту, почвоведение, статистику, ЦУР, инвестиции, партнёрские отношения и сотрудничество Юг–Юг, а также координацию, мониторинг и оценку программ.

54. Перепрофилирование административных должностей в технические, а также меры по укреплению технического потенциала и дополнительной экономии за счёт повышения эффективности будут отражены в ПРБ на 2018–2019 годы.