



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сороковая сессия

Рим, 3–8 июля 2017 года

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight),

Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами,

Тел.: +39 (06) 570-55324

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



ms431

Предисловие Генерального директора

Представленная вам пересмотренная Стратегическая рамочная программа представляет собой результат основанного на консультациях стратегического анализа, в котором принимали участие государства-члены и сотрудники, нацеленного на работу по претворению в жизнь концепции мира, где обеспечены продовольственная безопасность и устойчивый рост.

Эта Программа построена исходя из потребностей окружающего нас мира, из вызовов, с которыми мы сталкиваемся; она опирается на уже проделанную нами работу по определению того, необходимо ли, и если необходимо, то как скорректировать стратегическое направление работы ФАО. Из этого можно сделать три ясных вывода.

Во-первых, ФАО идёт верной дорогой. Во-вторых, работа ФАО согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). В-третьих, ФАО вносит полезный вклад в прилагаемые во всём мире усилия по противодействию вызовам нашего времени. Предлагаю рассматривать эти три положения в совокупности, поскольку наши стратегические цели также являются комплексными, взаимодополняющими и взаимосвязанными.

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО обозначает перспективы нашей работы, не абстрагируясь от всей сложности вызовов сегодняшнего дня. Напротив, в ней признаётся необходимость комплексных подходов для того, чтобы наилучшим образом дать ответы на эти вызовы. В этом вся суть концепции "Нулевого голода", красной нитью проходящей через всю работу ФАО: решение проблем голода и неполноценного питания на основе совместных усилий, направленных на формирование устойчивости к внешним факторам, увеличение производства на устойчивой основе, обеспечение доступа для тех, кто оказался в самом трудном положении, на основе укрепления социальной защиты и повышение инклюзивности продовольственных систем, а также создание совместными усилиями условий для того, чтобы те, кто не питается полноценно сегодня, завтра смогли сами себя обеспечивать всем необходимым.

Таким же стремлением преисполнена и Повестка дня на период до 2030 года, главное внимание в которой уделяется комплексному характеру и неразрывной связи ЦУР, а также необходимости сбалансированной работы по трём направлениям устойчивого развития. Таким образом, следуя своей Стратегической рамочной программе ФАО сохраняет верность своей основной задаче; и в этой работе она вносит целенаправленный, востребованный и необходимый вклад в реализацию глобальной повестки дня в области устойчивого развития.

Необходимость срочных действий велика как никогда раньше. Тому есть почти 800 миллионов причин. Хотя 2030 год ещё только виден на далёком горизонте, время не ждёт. Если мы действительно хотим через 13 лет увидеть мир, в котором никто не забыт, мы обязаны обеспечить, чтобы каждый человек имел тот минимум, который необходим для жизни в достоинстве и мире, а также средства для полноценной жизни в результате своих усилий и упорства.

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа даёт ясное понимание вызовов; того, как наша Организация вписывается в глобальную картину развития и как это может способствовать претворению в жизнь нашей концепции.

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа не просто подтверждает, что мы идём верным курсом – она укрепляет фундамент, опираясь на который мы сможем уверенным шагом двигаться вперёд более целеустремлённо, решительно и смело.

Жозе Грациану да Силва
Генеральный директор

Содержание

Предисловие Генерального директора.....	2
<i>Резюме</i>	4
<i>Введение</i>	5
I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА.....	6
A. Концепция и глобальные цели ФАО.....	6
B. Изменение глобального контекста и основные проблемы агропродовольственного сектора.....	6
<i>B.1 Контекст глобального развития и его актуальность для деятельности ФАО.....</i>	<i>6</i>
<i>B.2 Глобальные и региональные тенденции.....</i>	<i>11</i>
<i>B.3 Основные проблемы глобального характера</i>	<i>19</i>
C. Особенности и основные функции ФАО	29
<i>Основные организационные особенности ФАО.....</i>	<i>29</i>
<i>Основные функции: как работает ФАО.....</i>	<i>29</i>
D. Стратегические цели	32
<i>Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания.....</i>	<i>34</i>
<i>Стратегическая цель 2: Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства</i>	<i>36</i>
<i>Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах</i>	<i>38</i>
<i>Стратегическая цель 4: Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем.....</i>	<i>40</i>
<i>Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами.....</i>	<i>42</i>
<i>Цель 6: Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание).....</i>	<i>44</i>

Резюме

ФАО провела четырёхгодичный обзор Стратегической рамочной программы за 2016–2017 годы в свете Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других важных событий глобального масштаба, мировых и региональных тенденций и важнейших вызовов в рамках мандата ФАО. В настоящем документе представлен проект пересмотренной Стратегической рамочной программы, раскрывающей обновлённые в свете глобальных событий, тенденций и проблем стратегические цели и сквозные темы, а также особенности и основные функции Организации.

В 2015–2016 годах руководящие органы ФАО активно и последовательно поддержали преемственность стратегического направления деятельности Организации в целях полной реализации потенциала Стратегической рамочной программы. В то же время, в 2015–2016 годах произошло несколько событий глобального масштаба: в частности, были приняты Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, а также вступило в силу Парижское соглашение об изменении климата; всё это задаёт широкий контекст, в рамках которого ФАО должна будет функционировать и адаптироваться для улучшения качества и результативности работы.

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа определяет общее стратегическое направление деятельности Организации и в первую очередь её концепцию и глобальные цели, которые в процессе текущего пересмотра не претерпели изменений. Основанный на консультациях процесс стратегического анализа позволил выявить: а) основные глобальные события, влияющие на условия, в которых ведёт свою деятельность ФАО; б) глобальные тенденции, которые, как ожидается, определяют среднесрочные перспективы сельскохозяйственного развития; с) тенденции секторального и регионального характера, выявленные региональными конференциями и техническими комитетами ФАО; d) основные проблемы, вытекающие из указанных событий и тенденций; e) последствия наличия таких проблем в плане стратегических целей, организационных итогов и практических результатов в контексте основных особенностей и утверждённых основных функций ФАО.

Были выявлены и описаны десять проблем, отражающие основные проблемы развития, с которыми страны и сообщество, занятое вопросами развития, столкнутся в ближайшем будущем. Они легли в основу пересмотра концептуальной модели и теории изменений пяти существующих стратегических целей (СЦ):

- 1. Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания*
- 2. Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства*
- 3. Сокращение масштабов нищеты в сельских районах*
- 4. Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем*
- 5. Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами*

Для достижения ожидаемых результатов ФАО должна обеспечить наличие у неё целостного внутреннего технического потенциала. Исходя из этого, Стратегическая рамочная программа, как и прежде, включает шестую цель, касающуюся обеспечения технического лидерства и всестороннего учёта статистики и таких сквозных вопросов, как изменение климата, гендерное равенство, общее руководство и питание, в процессах формулирования и достижения стратегических целей.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается одобрить пересмотренную Стратегическую рамочную программу, в частности концепцию ФАО, ее глобальные и стратегические цели.

Введение

1. В настоящем документе приводятся проект пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО, который разрабатывается в контексте последних глобальных событий, тенденций глобального и регионального уровней и важнейших проблем в областях, подпадающих под действие мандата ФАО.
2. Согласно "Базовым документам"¹, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы, подготавливаемой на период от 10 до 15 лет, пересматриваемой каждые четыре года и включающая, среди прочего, анализ вызовов, стоящих перед развитием в области продовольствия, сельского хозяйства и сельского развития, а также перед зависящим от них населением, включая потребителей; стратегической концепции, целей членов в областях, входящих в сферу полномочий ФАО, а также стратегических целей, которые должны быть решены членами и международным сообществом при поддержке ФАО.
3. Руководящие органы ФАО активно и последовательно поддержали преемственность стратегического направления деятельности Организации в целях полной реализации потенциала Стратегической рамочной программы.
4. В 2016–2017 годах проводится четырёхгодичный обзор реализации Стратегической рамочной программы ФАО, начиная с концепции и глобальных целей ФАО, которые по результатам пересмотра, включавшего проведение консультаций и стратегического анализа, остались неизменными². Процесс анализа позволил:
 - a) выявить основные глобальные события, картину и общий контекст развития, в котором ФАО ведёт собственную деятельность;
 - b) выявить глобальные тенденции, определяющие развитие сельского хозяйства на среднесрочную перспективу³:
 - a. по итогам обзоров региональных стратегий, с учётом результатов дискуссий и рекомендаций региональных конференций⁴ и технических комитетов⁵ ФАО выявить секторальные и региональные тенденции;
 - c) выявить порождаемые указанными событиями и тенденциями основные проблемы в области продовольствия и сельского хозяйства, с которыми, как ожидается, страны и участники процесса развития столкнутся в ближайшие годы;
 - d) выявить возможные последствия наличия таких проблем в плане стратегических целей, организационных итогов и практических результатов в контексте основных особенностей и утверждённых основных функций ФАО.

¹ Раздел II.F Базовых документов ФАО, (CR 10/2009)

² В том числе на основе консультаций с Группой экспертов по вопросам стратегии, в состав которой входят видные внешние специалисты: Ален де Жанври, Исмахан Элуафи, Шэнгэнь Фан, Густаво Гордильо, Марион Гийу, Мулу Кетсела и Мартин Пиньейро.

³ ФАО 2016. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*. Rome.

⁴ С 2017/14, С 2017/15, С 2017/16, С 2017/17, С 2017/18, С 2017/LIM/1

⁵ С 2017/21, С 2017/22, С 2017/23, С 2017/24

I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА

A. Концепция и глобальные цели ФАО

5. Концепция и глобальные цели ФАО были утверждены руководящими органами в 2013 году как часть нынешней Стратегической рамочной программы и в ходе текущего пересмотра изменений не претерпели. Концепция ФАО предполагает *"создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоёв населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе"*.

6. Три глобальных цели членов Организации:

- 1) искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объёме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- 2) искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- 3) устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

7. ФАО необходимо организовать свою работу таким образом, чтобы, с учётом проблем, с которыми сталкивается агропродовольственный сектор, помочь государствам-членам добиться этих целей по отдельности на национальном уровне и коллективно на региональном и глобальном уровнях.

B. Изменение глобального контекста и основные проблемы агропродовольственного сектора

8. В данном разделе описаны глобальные события, сформировавшие международный контекст, в котором ФАО будет осуществлять свою деятельность и помогать странам в ближайшие годы. Здесь же рассматриваются выявленные тенденции глобального и регионального уровней и основные проблемы, порождаемые указанными событиями и тенденциями.

B.1 Контекст глобального развития и его актуальность для деятельности ФАО

9. Общие тенденции и вызывающие озабоченность факторы заставили мировое сообщество искать пути реагирования на вновь возникающие проблемы. С этой целью в 2015–2016 годах были реализованы многочисленные инициативы и заключены соглашения, сформировавшие глобальные повестки дня в области развития. Указанные события заложили основы глобального контекста, в котором ФАО предстоит действовать в будущем. В своей деятельности Организация будет руководствоваться Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития (ЦУР), вобравшими в себя политические цели и обязательства, изложенные в Аддис-Абебской программе действий, Парижском соглашении об изменении климата. Среди других важных событий и документов, затрагивающих области, имеющие отношение к мандату ФАО, следует упомянуть Римскую декларацию по вопросам питания (вторая Международная конференция по вопросам питания) и Десятилетие действий ООН по проблемам питания, вступление в силу Соглашения о мерах государства порта, ставшее ключевым элементом борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий (СРПСРБ) на 2015–2030 годы и Нью-Йоркскую декларацию по вопросам беженцев и

мигрантов (Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов). Прочие важные события включают прения в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, Конференцию Хабитат III, посвящённую урбанизации, а также XIV Всемирный лесной конгресс и Декларацию министров по итогам Форума Организации Объединённых Наций по лесам.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

10. Вступившая в силу 1 января 2016 года Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – это историческое обязательство преодолеть нищету и голод, способствовать устойчивому использованию природных ресурсов и решить проблему изменения климата через достижение 17 взаимосвязанных целей в области устойчивого развития (ЦУР), признавая при этом, что вопросы, связанные с продовольствием, источниками средств к существованию и управлением природными ресурсами, не могут быть решены по отдельности.

11. Для обеспечения ответственности всех заинтересованных сторон друг перед другом в Повестке дня на период до 2030 года сформулирован призыв значительно расширить механизмы отчётности и мониторинга, причём ведущая роль в отслеживании хода реализации Повестки отводится странам, а высшим консультативным механизмом должен стать Политический форум высокого уровня. В марте 2016 года Статистическая комиссия ООН (СКООН) согласовала "в качестве практической отправной точки" глобальную систему, включающую 230 уникальных индикаторов. По каждому показателю должно быть определено координирующее учреждение, обязанное: i) оказывать содействие наращиванию потенциала в части статистики; ii) собирать данные из национальных источников; iii) регистрировать и описывать ход деятельности по достижению ЦУР, то есть формировать основу для подготовки Секретариатом ООН ежегодных докладов по данному вопросу; iv) разрабатывать методики на будущее. Учреждения-координаторы должны координировать свою работу с деятельностью других учреждений и сторон, заинтересованных в содействии разработке показателей. ФАО предложено выступить в роли координатора по 21 индикатору и принять участие в работе ещё по четырём.

12. Ожидается, что в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года важная роль будет отведена партнёрским отношениям, в первую очередь партнёрствам с участием частного сектора: они создадут условия для координации совместных действий различных заинтересованных сторон, которые будут направлены на достижение взаимодополняющих, взаимосвязанных и неразделимых по своему характеру ЦУР. В частности, ожидается, что партнёрства помогут расширить доступ стран к средствам осуществления, включая финансы и инвестиции, доступ к рынкам и технологиям, развитие потенциала и политическую поддержку. Уникальная роль будет отведена учреждениям системы ООН: они выступят в качестве доверенных и независимых уполномоченных, на которых будут возложены внедрение и поддержание действенности согласованных на межправительственном уровне норм и стандартов, мониторинг выполнения обязательств и отслеживание результатов, содействие институциональному развитию.

Аддис-Абебская программа действий

13. Аддис-Абебская программа разработана по результатам двух предшествующих конференций по финансированию развития. Она охватывает все источники финансирования и вопросы сотрудничества по широкому кругу направлений: технологии, наука, инновации, торговля и наращивание потенциала. В центре программы стоят вопросы мобилизации национальных ресурсов, но при этом ещё раз подтверждаются обязательства в части официальной помощи в целях развития, в первую очередь в отношении наименее развитых стран, и в части наращивания масштабов сотрудничества в формате "Юг–Юг" и трёхстороннего сотрудничества (ЮЮТС). Кроме того, итоговый документ подчёркивает важность вопроса о направлении частных инвестиций в русло устойчивого развития, для чего государственная политика и нормативно-правовая база должны обеспечить адекватные стимулы. Был также согласован новый механизм, призванный создать благоприятные условия для финансирования новых технологий для развивающихся стран.

Парижское соглашение об изменении климата

14. В декабре 2015 года 21-й сессией Конференции Сторон (КС-21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) было принято эпохальное Парижское соглашение. Более 90% всех стран, представивших предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ), в контексте переговоров на КС 21 включили сельское хозяйство в перечень отраслей, где необходимо осуществлять мероприятия по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации к нему. С подписанием Парижского соглашения в апреле 2016 года эти вклады стали юридически обязательными определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНВ). Само соглашение вступило в силу 4 ноября 2016 года.

15. В плане усилий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий видное место отводится агропродовольственным системам, о чём свидетельствует более 90% определяемых на национальном уровне вкладов стран (ОНВ) в рамках выполнения Парижского соглашения. Всеми признаётся роль ФАО в оказании поддержки странам в реализации задач, поставленных в их ОНВ в плане нормативной и технической работы. Поэтому участники продовольственной цепочки создания стоимости нуждаются в помощи для преодоления трудностей, связанных с переходом к более совершенной практике в рамках этих систем, а также измерения и отчётности об их достижениях в рамках этих систем. На 22-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН, состоявшаяся в ноябре 2016 года, основное внимание было уделено Парижскому соглашению; была также отмечена особая роль сельского хозяйства и связанных с ним видов деятельности в решении проблем изменения климата, особенно в развивающихся странах, во многих из которых сельское хозяйство является основой экономики.

16. Важная роль в осуществлении положений этого важнейшего соглашения, как в плане адаптации к изменению климата, так и в плане смягчения его последствий, отводится лесам. Основной механизм смягчения – это сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов (REDD+). При этом, однако, соглашение признает потенциал лесов в плане адаптации к изменению климата и значение не связанных с поглощением углерода благ. Большинство ОНВ содержат указания на меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, относящиеся к лесному хозяйству и землепользованию.

17. В ходе КС-21 много внимания было уделено обеспечиваемым океанами, внутренними водами и водными экосистемами услугам по регулированию климата и поглощению углерода: подчёркивалась срочная необходимость обратить вспять наблюдающиеся в настоящее время тенденции, восстановить водные экосистемы и их продуктивный потенциал. Преамбулой Парижского соглашения впервые признана и прописана роль океанов в изменении климата.

18. Изменение климата несёт в себе все нарастающую угрозу для продовольственной безопасности и питания. В своей деятельности ФАО будет руководствоваться стратегией и планом действий в связи с изменением климата, работа по этому направлению будет интегрирована в деятельность по достижению всех стратегических целей.

Римскую декларацию по вопросам питания и Десятилетие действий в области питания

19. На второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) мировые лидеры приняли Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий, тем самым в очередной раз подтвердив готовность разрабатывать и осуществлять на практике политические меры, направленные на искоренение неполноценного питания во всех его проявлениях и преобразование продовольственных систем, с тем чтобы полноценное питание стало доступным для всех. МКП-2 подтвердила важность рыбы и морепродуктов для питания и здоровья многих прибрежных общин, полагающихся на них как на источник белков и основных питательных микроэлементов, особенно когда речь идёт о женщинах детородного возраста и маленьких детях. Конференция также подчеркнула, что рыболовство и аквакультура могут предоставить уникальную возможность обеспечить более здоровые рационы питания.

20. В Римской декларации по вопросам питания отмечаются многочисленные проблемы, которые неполноценное питание представляет для инклюзивного и устойчивого развития и для здоровья. В ней приводится единая концепция глобальных действий, призванных покончить со всеми формами неполноценного питания. В Рамочной программе действий приведён комплекс вариантов мер политики и стратегий, включающий 60 рекомендуемых мер, призванных содействовать осуществлению широкого спектра обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания.

21. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 1 апреля 2016 года провозгласила Десятилетие действий ООН по проблемам питания, которое охватит период с 2016 по 2025 год. Резолюция о проведении Десятилетия признает необходимость искоренения голода и предотвращения всех форм неполноценного питания во всем мире, предлагает большой группе заинтересованных сторон возможность объединить усилия в решении этих и других насущных проблем в области питания. Лидерами в проведении Десятилетия действий ООН по проблемам питания станут ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с учреждениями системы ООН и другими заинтересованными сторонами.

Соглашение о мерах государства порта

22. Заключённое в 2009 году Соглашение о мерах государства порта (СМГП) по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла), вступившее в силу в июне 2016 года, стало ведущей движущей силой в борьбе международного сообщества с острой проблемой ННН-промысла. СМГП вводит имеющие юридическую силу обязательства, устанавливает стандарты досмотра иностранных рыболовных судов, запрашивающих разрешение на вход в порт другого государства. Важно отметить, что эти меры дают странам возможность блокировать суда, подозреваемые в участии в незаконном промысле, что позволяет предотвращать поступление незаконных уловов на местные и международные рынки. Комитет ФАО по рыбному хозяйству выявил потребности в развитии потенциала развивающихся стран в части эффективного осуществления положений СМГП. СМГП и другие подобные международно-правовые документы исключительно важны в плане решения задач по достижению ЦУР 14: достижение ЦУР 14 планируется на 2020 год, раньше, чем достижение других ЦУР, включённых в Повестку дня на период до 2030 года.

Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы

23. Прошедшая в марте 2015 года в Сендае третья Всемирная конференция по снижению риска бедствий приняла Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий (СРПСРБ) на 2015–2030 годы. В основу Программы положен опыт, накопленный по результатам осуществления Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы. В ней признаётся, что уменьшение риска стихийных бедствий является одним из важнейших элементов устойчивого развития. Рамочная программа рассматривает риски стихийных бедствий любых масштабов и продолжительности, обусловленные угрозами природного либо антропогенного характера, равно как и смежные экологические, технологические и биологические угрозы и обусловленные ими риски. Приняв СРПСРБ, страны обязались нарастить усилия по дальнейшему снижению рисков стихийных бедствий и сокращению утраты человеческих жизней, активов и источников средств к существованию.

24. Следует отметить, что в СРПСРБ заложены инновационные идеи: сдвиг в сторону более широкого подхода к управлению рисками с учётом множественных угроз, включая угрозы и бедствия трансграничного, техногенного и биологического характера; упор на межсекторальный характер планирования и осуществления мер по снижению риска бедствий; признание важного места должным образом функционирующей системы здравоохранения. Рамочная программа призывает полнее учитывать при формировании политических мер достижения науки и техники, она чётко определяет место управления рисками стихийных бедствий и делает акцент на том, что реабилитация, воссоздание и восстановление должны осуществляться под лозунгом "сделать лучше, чем было". Из характерных для СРПСРБ инновационных элементов следует также отметить призыв к обеспечению большей

слаженности учитывающих риски политических мер, которые определяют развитие наиболее уязвимого сектора, включая вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности, и роль механизмов социальных гарантий в плане обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания. Отдельно рассмотрен вопрос о необходимости защиты источников средств к существованию и производственных активов в сельском хозяйстве, включая животных на откорме, тягловый скот, инвентарь и семена.

Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов

25. Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов состоялся в сентябре 2016 года. Принимая Нью-Йоркскую декларацию по вопросам беженцев и мигрантов, государства-участники взяли на себя ряд важных обязательств: анализировать и соответствующим образом реагировать на факторы, влекущие масштабные перемещения людей или содействующие таким перемещениям, в том числе за счёт проведения в жизнь мер по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также повышать понимание позитивного вклада мигрантов в экономическое и социальное развитие. Кроме того, в Нью-Йоркской декларации нашли отражение конкретные планы действий на основе принятых обязательств, включая начало переговоров, которые должны привести к созыву в 2018 году международной конференции и принятию глобального договора по безопасной, упорядоченной и законной миграции, и стремление к достижению более справедливого распределения бремени и ответственности за приём и оказание поддержки беженцам во всем мире посредством заключения глобального договора о беженцах. Неотъемлемой частью решения в отношении мигрантов являются инвестиции в устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

26. В мае 2016 года в Стамбуле состоялся Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, в рамках которого ряд учреждений и программ ООН признали необходимость преодоления разрыва между деятельностью в гуманитарной области и области развития, поскольку такую деятельность больше нельзя рассматривать отдельно от более широких усилий по обеспечению устойчивого развития, нацеленных на ликвидацию глубинных причин продолжительной и постоянно возвращающейся нужды, и сокращения человеческих жертв стихийных бедствий и затяжных кризисов за счёт содействия людям, общинам и странам, которым грозит кризис, либо которые уже с ним столкнулись, в наращивании устойчивости к внешним воздействиям.

Хабитат III – Конференция Организации Объединённых Наций по жилью и устойчивому городскому развитию

27. Процесс урбанизации и связанные с ним демографические перемены порождают беспрецедентные проблемы в плане голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценности питания во всех ее формах. В городских районах эти проблемы проявляются все отчетливее. Вопросы продовольственной безопасности, полноценного питания и голода в городских районах привлекают к себе все больше внимания, требуют признания на международном, национальном, субнациональном и местном уровнях в качестве ключевого элемента устойчивого развития.

28. Конференция Организации Объединённых Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (ХАБИТАТ III), проходившая в Кито (Эквадор) в октябре 2016 года, приняла Новую программу развития городов, в которой подтверждена приверженность устойчивому развитию городов. Осуществление Новой программы развития городов комплексно способствует осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ЦУР и их целевых показателей, включая ЦУР 11 "Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населённых пунктов." ФАО может оказать содействие данному процессу через содействие созданию устойчивых продовольственных цепочек, укрепление партнёрских связей и многостороннего сотрудничества, а также через расширение возможностей, которые урбанизация открывает в плане развития сельских районов и включения мелких фермерских хозяйств в продовольственные системы городов.

Глобальные события секторального характера

29. *Всемирный лесной конгресс.* Основным итоговым документом состоявшегося в сентябре 2015 года в Дурбане, Южная Африка, XIV Всемирного лесного конгресса стала Дурбанская декларация, в которой изложена новая концепция устойчивого развития лесов и лесного хозяйства на период до 2050 года и далее. Концепция определяет вклад лесного хозяйства в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она связывает лесохозяйственную деятельность с усилиями по достижению продовольственной безопасности, интегрирует лесопользование с другими формами землепользования и с усилиями по стабилизации изменения климата. Всеохватывающий и дальновидный характер концепции обусловил также возможность ее весомого вклада в формирование повестки по лесам.

30. *Резолюция Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН-11).* На 11-й сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, состоявшейся в 2015 году, были согласованы Декларация министров под названием "Леса, которых мы хотим на период после 2015 года" и проект резолюции "Международный механизм по лесам на период после 2015 года". Утвержденная 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН резолюция 11-й сессии ФЛООН содержит рекомендацию продлить срок действия Международного механизма по лесам до 2030 года и укрепить проводимую в рамках механизма деятельность по поддержке устойчивого управления мировыми лесами. Кроме того, резолюция призывает к укреплению Совместного партнёрства по лесам в поддержку ФЛООН и к присоединению к общим усилиям по осуществлению устойчивой деятельности в лесном хозяйстве и расширению вклада лесов в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

В.2 Глобальные и региональные тенденции

31. В публикации ФАО "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи" анализируются ключевые текущие и ожидаемые мировые проблемы кратко- и среднесрочного характера в наиболее важных областях, подпадающих под действие мандата ФАО. Кроме того, региональные конференции ФАО рассмотрели тенденции регионального характера; на сессиях технических комитетов 2016 года также обсуждались тенденции и события, которые могут оказать влияние на направления работы в области сельского хозяйства, сырьевых товаров, рыбного и лесного хозяйства, а также продовольственных систем. Результаты проведенных обзоров легли в основу приводимого ниже сводного описания тенденций глобального и регионального уровней.

1) Рост населения планеты и отдельных регионов, урбанизация и доходы изменяют структуру и уровень спроса на продовольствие

32. По результатам многочисленных научных исследований установлено, что рост населения планеты и отдельных регионов стал важнейшим фактором, определяющим перемены в агропродовольственном секторе. Согласно среднесрочному прогнозу, подготовленному ОЭСР и ФАО в 2016 году, основными факторами, способствующими глобальному росту спроса на продовольствие и в значительной мере определяющими тенденции в плане использования природных ресурсов, биоразнообразия и выброса парниковых газов (ПГ), будут рост населения и увеличение его доходов. Темпы роста населения в последнее время падали, но его годовой прирост до недавних пор увеличивался. Прогнозируется, что к 2050 году население планеты составит 9,73 млрд человек, а в 2100 году достигнет цифры в 11,2 миллиарда. Более половины прироста дадут страны Африки к югу от Сахары, а остальное увеличение следует в основном отнести на счёт Азии.

33. Как между отдельными регионами, так и внутри регионов рост населения будет неравномерным, но доминирующую роль сыграют Африка и Азия. Внутри регионов различия в темпе роста населения будут достаточно заметными: ожидается, что в ряде африканских стран вплоть до 2050 года темпы годового прироста сохранятся на уровне 2,5. В 2015 году совокупное население этих стран составило 320 млн человек. Ожидается, что к 2050 году оно

удвоится, а к 2100 году – ещё раз удвоится и достигнет 1,8 миллиарда. Такие темпы роста населения поставят под серьёзную угрозу общие перспективы развития этих стран.

34. Определённые тенденции, наблюдаемые в сельских районах, позволяют сделать вывод о том, что темпы урбанизации спадать не будут, сельское население продолжит стареть, а вследствие оттока из сельских районов взрослого трудоспособного мужского населения доля женского труда в сельском хозяйстве будет, как и прежде, увеличиваться. Ожидается, что к 2050 году чистый прирост жителей городских районов составит 2,4 млрд человек. Сегодня в городах проживает более половины (54%) населения планеты, а к 2050 году жители городских районов составят две трети от общей численности населения Земли. Ожидается, что рост урбанизации будет происходить, в основном, в странах с низким уровнем доходов, что непосредственно скажется на структуре потребления продовольствия, повлияет на питание, окажет воздействие на производство продовольствия и каналы его сбыта. В ближайшие десятилетия население планеты будет не только расти и переселяться в города, но и, с точки зрения демографии, будет стареть, по меньшей мере, если рассматривать средние показатели. Ускорение темпов урбанизации спровоцирует быстрые изменения в продовольственных системах.

35. Если же говорить о доходах, то, согласно большинству прогнозов глобального уровня, в ближайшие десятилетия реальные душевые доходы в странах с низким и средним уровнем доходов будут расти быстрее, чем в странах, где доходы высоки. Одним из важных следствий роста доходов и урбанизации станут изменения в структуре питания, отчасти спровоцированные воздействием различных продовольственных систем. Для таких изменений характерны разные уровни выбросов и воздействия на природные ресурсы. Поскольку в первую очередь будет увеличиваться население стран с низкими доходами, можно ожидать, что быстрее всего будет расти спрос на основные продукты растениеводства – корнеплоды, клубнеплоды, плантаны. Рост доходов и урбанизация спровоцируют рост спроса на продукты, подвергнутые технологической обработке и обладающие высокой энергетической ценностью (зерновые, молочные и мясные продукты), а спрос на высококалорийные пищевые продукты будет снижаться. Ожидается, что в странах, где уровень доходов сегодня низок, значительно повысится спрос на зерновые, молочные и мясные продукты, а в странах с высоким уровнем доходов спрос на фрукты и овощи обгонит спрос на другую продукцию растениеводства.

2) Несмотря на рост доходов на душу населения, под воздействием неравенства и мрачных прогнозов в области питания темпы сокращения масштабов нищеты замедлятся

36. Несмотря на то, что прогнозы в области глобальной экономики указывают на постепенное повышение уровня экономического благосостояния, различия между регионами в темпах экономического роста сохраняются: быстрее других (4% в год) будет расти экономика Восточной и Южной Азии, и стран Африки к югу от Сахары, в то время как в странах Латинской Америки и Карибского бассейна этот показатель составит 2% в год. Ожидается, что на фоне таких темпов роста разрыв между Восточной Азией (уже сегодня это самый богатый из регионов с низким уровнем доходов) и другими регионами будет увеличиваться. Темпы сокращения масштабов нищеты будут ниже, чем можно было бы ожидать, исходя из высоких темпов экономического роста. Кроме того, как внутри отдельных стран, так и между странами имеет место значительное неравенство, на котором сказывается и региональная специфика.

37. Казалось бы, рост доходов на душу населения должен способствовать улучшению в будущем ситуации в области питания, однако соответствующие прогнозы не вселяют оптимизма. Несмотря на достигнутый за последние двадцать лет значительный прогресс, 795 млн человек в мире все ещё страдают от хронического голода, 161 млн детей в возрасте до пяти лет хронически не получают полноценного питания, более 2 млрд людей страдают от дефицита питательных микроэлементов. В то же время, изменения в структуре питания и все менее подвижный образ жизни привели к тому, что 1,9 млрд жителей планеты имеют избыточную массу тела, а 600 млн страдают от ожирения, что повышает риск связанных с питанием неинфекционных заболеваний. Если эта тенденция, особо ярко проявляющаяся в

странах со средним уровнем доходов, сохранится, к 2025 году ожирением, согласно расчётам, будут страдать 11% детей в возрасте до пяти лет.

3) Изменение характера и обострение конкуренции за природные ресурсы

38. Анализ тенденций показывает, что к 2050 году увеличится дефицит сельскохозяйственных земель, водных и лесных ресурсов, ресурсов морского рыболовства и биоразнообразия. Конкуренция за природные ресурсы для производства продовольственных и непродовольственных товаров – явление не новое, но за последнее десятилетие характер и интенсивность конкурентной борьбы во многих аспектах значительно изменились. Ожидается, что в будущем эта тенденция сохранится. Конкуренцию стимулирует интенсификация деятельности людей: рост городов, развитие инфраструктуры, промышленности, наращивание добычи полезных ископаемых, производство пищевых продуктов, в том числе рыболовство во внутренних водоёмах и производство сырья для непищевых отраслей, производство древесины, увеличение объёма предоставляемых услуг. В результате увеличивается давление на земельные и водные ресурсы, биоразнообразие, энергетические ресурсы и ресурсы, содержащие питательные вещества. В контексте интереса к биоэкономике, то есть к производству возобновляемых биологических ресурсов и их переработке с целью получения продовольствия, кормов, биопродуктов и биоэнергии, во всем мире увеличилось использование зерновых и масличных для производства биотоплива, а биомасса все шире заменяет продукцию нефтехимии.

39. Конкуренция увеличивает давление на природные ресурсы и экосистемы, что может привести к их деградации и выпадению из оборота, ведущими к дальнейшему обострению конкуренции за оставшиеся легко уязвимые природные ресурсы. На фоне рассмотренных выше тенденций в демографии и экономике, изменения моделей потребления и производства биоэнергии спрос на природные ресурсы, скорее всего, будет расти. В результате природные ресурсы могут стать менее доступными, что может спровоцировать гендерный дисбаланс и социальное неравенство.

40. С повышением эффективности ирригационных систем и совершенствованием агрономических приёмов, повышающих продуктивность поливных земель и эффективность использования воды, замедляется рост потребности в водных ресурсах. При этом, однако, быстрая урбанизация способствует дальнейшей концентрации спроса. Сельское хозяйство, как и прежде, останется крупнейшим водопользователем, поэтому повышение эффективности использования водных ресурсов в поливном земледелии будет в значительной мере определять потребности в воде на местном и региональном уровнях. Выделение водных ресурсов на другие, не имеющие отношения к сельскому хозяйству нужды – муниципальное водоснабжение, охрана окружающей среды и выработка электроэнергии гидроэлектростанциями – имеет место уже сегодня, однако необходима дальнейшая оптимизация такого выделения в экономическом и экологическом плане. Будет расширяться неконкурентное водопользование, в частности, использование для нужд сельского хозяйства очищенных городских стоков.

4) Повышение изменчивости климата и большая подверженность воздействию экстремальных погодных явлений

41. Ожидается, что со временем более интенсивно станут проявляться последствия изменения климата, к которым относятся медленно текущие процессы изменения окружающей среды, нарастание изменчивости климата и подверженности воздействию экстремальных погодных явлений. В последние десятилетия во всем мире увеличивалось число стихийных бедствий, наносящих ущерб экономике. В первую очередь ущерб был связан с явлениями климатологического (засухи), гидрологического (наводнения) и метеорологического (штормы) характера. Нарастание числа экстремальных погодных явлений стало причиной серьёзной озабоченности сельскохозяйственного сектора ввиду однозначной зависимости последнего от климата. Стихийные бедствия становятся более интенсивными, а вследствие изменения климата эта интенсивность может и далее нарастать. Некоторым регионам изменение климата принесёт увеличение интенсивности осадков, сопровождаемых наводнениями; при этом

продолжительность сезона, когда осадки не выпадают, будет увеличиваться, участятся засухи. Эль-Ниньо 2015–2016 годов проявил себя наиболее ощутимо за 50 лет наблюдения, его воздействие было заметно по всему земному шару. Ожидается что засухи, особенно в субтропиках, на низких и средних широтах, станут более интенсивными.

42. Стихийные бедствия несут в себе угрозу для устойчивого развития, препятствуют прогрессу в искоренении нищеты и голода, улучшении питания и обеспечении продовольственной безопасности. Бедствия геологического, климатического и погодного характера, как и прежде, оказывают воздействие на жизнь и источники средств к существованию мужчин и женщин всего мира. Особо страдают от стихийных бедствий уязвимые люди, попавшие в порочный круг нищеты: их отличают низкий уровень устойчивости к внешним воздействиям и ограниченные возможности в плане выхода из сложившейся ситуации. Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) сталкиваются с многочисленными общими для них факторами, препятствующими устойчивому развитию: ограниченная ресурсная база; зависимость от волатильных рынков; большие объёмы импорта продовольствия; дороговизна энергии, транспорта и связи; хрупкость природной среды и т.д. Такие факторы влекут за собой уязвимость к потрясениям и ограничивают развитие коммерческого сельского, рыбного и лесного хозяйства. Неодинаковое воздействие бедствий на мужчин и женщин обусловлено проявлением существующего гендерного неравенства.

43. Стихийные бедствия по-разному воздействуют на отдельные сегменты сельскохозяйственного сектора. Растениеводство больше всего страдает от наводнений и штормов, для животноводства страшнее всего засухи, для рыбохозяйственного сектора – цунами и штормы, ураганы и циклоны, а на лесохозяйственный сектор наиболее разрушительное воздействие оказывают наводнения и штормы (если не говорить о лесных пожарах).

44. Ожидается, что экстремальные погодные явления, связанные с изменением климата, приведут к дальнейшему увеличению глобальной потребности в гуманитарной помощи, в частности потому, что они повышают риск возникновения конфликтов и связанного с ними давления на население, ведущего к миграции. Само по себе изменение климата не обязательно ведёт к проявлению насилия, однако уязвимость к изменению климата в условиях нарастания институциональной и социально-экономической неустойчивости может повысить потенциал возникновения конфликтов. Эта новая тенденция, известная как "взаимосвязь между климатом и конфликтами", характеризуется сочетанием двух ключевых факторов: слабостью институтов и существующей социальной неустойчивостью с одной стороны и уязвимостью к изменению климата. Часто уязвимости к изменению климата подвержены наиболее бедные либо столкнувшиеся с наибольшей неустойчивостью страны. Там, где правительства не обладают средствами, позволяющими справиться с последствиями изменения климата, риск возникновения конфликтов может возрастать. Учитывая, что сегодня на сельское хозяйство приходится до 70% объёмов мирового водопользования, ожидается, что, в контексте изменения климата, повысится ценность доступа к водным ресурсам и, соответственно, усилится конкуренция за такой доступ, а в условиях институциональной слабости это может привести к возникновению конфликтов.

5) Рост спроса на продовольствие, корма и биотопливо и необходимость значительного наращивания производства продукции растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства

45. Ожидаемый в ближайшие десятилетия рост спроса на продовольствие, корма и биотопливо потребует значительного расширения производства продукции растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства. Согласно последним прогнозам, в период с 2012 по 2050 год объём мирового сельскохозяйственного производства увеличится на 50 процентов. В истории имели место случаи и большего прироста, который достигался, в первую очередь, за счёт повышения урожайности, ввода в сельскохозяйственный оборот новых площадей, наращивания производства продукции мясного и молочного животноводства. Несмотря на

имевшее место в последнее десятилетие сокращение доли продукции морского рыболовства в поставках продовольствия и кормов, за счёт аквакультуры совокупное производство рыбы увеличилось, и эта тенденция, как ожидается, сохранится.

46. Если сравнивать с более ранними периодами, сегодня средние темпы роста урожайности сельскохозяйственных культур в глобальном масштабе замедлились: в течение последнего десятилетия этот показатель не превышал 1% в год. В разных регионах урожайность может быть неодинаковой. Ввиду неоптимального использования производственных ресурсов и недостаточно широкого внедрения передовых технологий, что часто обусловлено недостаточной степенью рыночной интеграции, фактическая урожайность в том или ином хозяйстве может оказаться значительно ниже technically возможного уровня. В большинстве стран, ещё не достигших рекомендованного уровня, уровень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) не нашёл отражения в интенсивности сельскохозяйственных исследований⁶. Основанные на экосистемных подходах трудосберегающие и учитывающие гендерную проблематику технологии сельского хозяйства, новые тенденции и научно-технические инновации, направленные на повышение продуктивности сельского хозяйства, включая применение биотехнологий в растениеводстве, способны внести существенный вклад в устойчивую интенсификацию.

б) Сохраняющаяся волатильность цен на продовольствие и рост потребности в инвестициях для борьбы с крайней нищетой и голодом

47. Согласно многочисленным опубликованным прогнозам, многие страны, как бедные, так и богатые, до сих пор полностью не оправались от кризиса 2007–2008 годов. В частности, многие страны, входящие в ОЭСР⁷, продолжают страдать от недостатка инвестиций и одновременного воздействия таких факторов, как стагнирующий совокупный спрос, низкая активность в плане поставок, недостаточный рост производства и производительности труда. После кризиса 2007–2008 годов общий экономический рост замедлился, инвестиции осуществляются вяло. На этом фоне цены на международных рынках сырьевых товаров в течение долгого времени держатся на достаточно высоком уровне, хотя и подвержены значительной волатильности. Такое положение сказалось и на рынках большей части сельскохозяйственных сырьевых товаров. В публикациях ФАО воздействие этих перемен на потребителей и уровень продовольственной безопасности, как и на самих фермеров, стало предметом широкого обсуждения и тщательного анализа. Изменения на рынках обусловлены рядом факторов: это, в числе прочего, и мировой биотопливный бум, и низкий уровень запасов зерновых, и неурожай, сопровождающие погодные потрясения, и стабильный рост спроса на продовольствие и корма со стороны целого ряда новых рынков. При этом вопросу о воздействии, которое высокие цены оказывают на сельскохозяйственные инвестиции в годы бума, и о возможных среднесрочных последствиях недостатка инвестиций в плане состояния рынков и формирования будущих цен достаточного внимания уделено не было.

48. По расчётам ФАО, МФСР и ВПП, для ликвидации крайней нищеты и голода к 2030 году объём ежегодных инвестиций в глобальном масштабе должен быть на 265 млрд долл. США выше, чем это предполагает "обычный" сценарий. Указанная сумма включает как инвестиции в программы социальной защиты (67 млрд долл. США), так и ориентированные на улучшение положения бедных слоёв населения (то есть дающие людям возможность зарабатывать, накапливать и инвестировать заработанные средства) инвестиции в производственную деятельность (198 млрд долл. США). Такой подход предполагает значительное наращивание, в сравнении с "обычным" сценарием, объёма ежегодных инвестиций в программы социальной защиты и производственную деятельность в сельских районах. Страны с низким уровнем доходов обладают весьма ограниченными возможностями в плане мобилизации государственных и частных ресурсов в объёмах, достаточных для поддержки подобных инвестиционных программ, вследствие чего возникает необходимость в международной финансовой кооперации.

⁶ Расходы страны на государственные сельскохозяйственные НИОКР как доля ВВП сельского хозяйства.

⁷ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

7) Замедление роста сельскохозяйственной торговли и возврат к региональной торговле

49. В последние годы рост торговли продукцией сельского хозяйства замедлился, а в 2015 году объёмы торговли резко сократились. Среди факторов, непосредственно обусловивших такое снижение, следует упомянуть отсутствие прогресса в ведущихся под эгидой Всемирной торговой организации многосторонних торговых переговорах, резкое падение цен на весь спектр сельскохозяйственных сырьевых товаров, низкий рост ВВП⁸ и политику импортозамещения, которую проводят крупные азиатские импортёры, частичный возврат к протекционистским мерам (см., например, данные Всемирного банка по временным торговым барьерам), а также растущие цены на энергоносители и транспортные услуги.

50. Поскольку продолжающиеся уже больше десяти лет многосторонние торговые переговоры под эгидой ВТО так и не пришли к успешному завершению, многие страны предприняли попытку расширить доступ к рынку через заключение региональных торговых соглашений (РТС). В последнее время были заключены либо подготовлены к заключению три региональных мегасоглашения. Это соглашения о Транстихоокеанском партнёрстве, Всеобъемлющем региональном экономическом партнёрстве и Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнёрстве. Все три соглашения трактуют либо, по меньшей мере, затрагивают вопросы сельского хозяйства. Они обладают потенциалом, который позволит в большей степени либерализовать сельскохозяйственную торговлю и подвести целый ряд вопросов под действие правил, которым страны следуют в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений, применения единых положений в стандартах на пищевые продукты.

8) Увеличение числа конфликтов, затяжных кризисов и их последствия в плане голода, продовольственной безопасности, сельскохозяйственного развития и перемещения людей

51. В мире снова вспыхивают конфликты, которые оказывают сильное непосредственное отрицательное воздействие в плане голода, качества питания и устойчивого развития в целом. Их последствия в плане голода, питания и устойчивого развития в целом весьма ощутимы и негативны. Большинство конфликтов носят более ожесточённый характер в сельских районах, на которые приходится примерно две трети всех погибших в вооружённых конфликтах государственных и негосударственных субъектов, что оказывает сильное отрицательное воздействие на сельскохозяйственное производство и источники средств к существованию. Конфликты возникают в результате самых различных факторов от геополитических интересов, контроля над ресурсами, этнических споров, религиозных различий, дискриминации, плохого общего руководства, ограниченности возможностей государства, перенаселённости и быстрой урбанизации, до многих других факторов таких, как нищета и безработица среди молодёжи. Некоторые факторы возникновения конфликтов конкретно связаны с мандатом и сферой деятельности ФАО. В частности, к их числу таких относятся конфликты из-за земли, водных и других природных ресурсов, конфликты, спровоцированные различными проявлениями отсутствия продовольственной безопасности, отсутствием внимания отдалённым и социально обособленным районам со стороны правительства или хищническим отношением к окружающей среде.

52. Последствия отсутствия продовольственной безопасности в результате конфликтов уже не ограничиваются отдельными странами или регионами – они приобретают глобальный характер. В 2015 году насильственному перемещению подверглись более 65 миллионов жителей планеты, причём для большинства из них такое перемещение принимает затяжной характер. Стремясь преодолеть риски и последствия конфликтов, затронутые ими люди меняют место жительства внутри страны, переезжают в другие страны и регионы, на другие континенты. Становится ясно, что отсутствие продовольственной безопасности в той или иной части планеты может сказаться на социальных службах, политических системах и национальной безопасности в любой другой ее части.

⁸ Валовой внутренний продукт (ВВП)

53. В последнее время некоторые международные миграционные потоки нарастают очень быстро. Из важнейших за последнее время потоков следует упомянуть массовый исход из стран Ближнего Востока, а также поток беженцев из стран Африки к югу от Сахары и Северной Африки в Европу. Наиболее часто упоминаемой причиной первого потока стали конфликты, войны или гражданские войны, формирование второго часто объясняют экономическими причинами: нарастающей нехваткой и деградацией ресурсов, распадом источников средств к существованию и, как следствие, снижением уровня продовольственной безопасности.

9) Нарастающая тенденция в части вредителей и болезней растений и животных, новые угрозы и усиление воздействия зоонозных болезней на здоровье людей

54. Пищевая цепь человека постоянно испытывает угрозы в связи с тревожащим ростом числа вспышек трансграничных вредителей и болезней растений и животных, а также в связи с учащением случаев нарушения норм в части безопасности пищевых продуктов и радиационной безопасности. Птичий грипп, ящур, чума мелких жвачных, нашествия саранчи и других насекомых, болезни пшеницы, кассавы, кукурузы и банановых растений, болезни и вредители, поражающие леса, болезни водных организмов, пищевые патогены и микотоксины – это лишь некоторые примеры угроз продовольственной цепочке человека, которые оказывают определяющее воздействие на продовольственную безопасность, здоровье людей, источники средств к существованию, экономику стран и глобальные рынки. Одной из причин возникновения в продовольственной цепочке чрезвычайных ситуаций стало изменение климата. Доказано, что изменение климата сопровождается перераспределением и распространением вредителей и болезней растений и животных, однако в полной мере предсказать последствия такого перераспределения сложно.

55. Миру приходится нести бремя старых и новых болезней людей, зоонозных и эндемичных болезней сельскохозяйственных животных, которые представляют угрозу для продовольственной безопасности и питания домохозяйств, в первую очередь в бедных и уязвимых общинах. Свойственное глобализированной экономике нарастание миграции людей, сухопутных и водных организмов, растений и продуктов с одной стороны и концентрация, и интенсификация производственных систем с другой ускорили и расширили фронт распространения угрозы зоонозных болезней – инфекционных заболеваний животных, которые естественными путями могут передаваться другим животным.

56. Бремя зоонозных болезней для здоровья людей усиливается не только за счёт продолжающегося изменения климата, но и за счёт усиления устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Устойчивость к противомикробным препаратам – серьёзнейшая мировая проблема, затрагивающая сферы здоровья людей, здоровья животных и сельского хозяйства: растут опасения, связанные с тем, что завоевания медицины XX века могут потерять своё значение. Противомикробные препараты до сих пор широко применяются как в целях охраны здоровья людей и животных, так и в более широком контексте животноводческого и сельскохозяйственного производства.

10) Ухудшение, в первую очередь для молодёжи, перспектив стабильной и обеспечивающей приемлемый заработок занятости

57. Несмотря на то, что в странах с низким уровнем доходов сегодняшнее поколение, начавшее или начинающее трудовой путь, отличается наиболее высоким уровнем знаний, многие считают, что для них перспективы найти работу с достаточным заработком низки, иной раз даже ниже, чем для их родителей. В последнее время молодые жители городских районов выражают недовольство отсутствием возможностей трудоустройства и тем, что их не ждёт ничего хорошего. Больше того, для большинства жителей сельских районов, и в первую очередь для сельской молодёжи, чей образовательный уровень ниже, чем у городских сверстников, перспективы в плане стабильного трудоустройства и получения достаточного вознаграждения за труд тоже отнюдь не радостны. Большая часть молодого населения планеты проживает в странах Африки и Южной Азии, самыми "молодыми" этих два региона останутся и в будущем. Ожидается, что в ближайшие годы возрастной разрыв между двумя указанными регионами и остальным миром будет увеличиваться.

11) Быстрые структурные преобразования, трансформация сельской экономики и соответствующие изменения в продовольственных системах

58. Демографические и экономические тенденции сопровождаются трансформацией сельской экономики: это типичный путь развития, ведущий к изменениям и преобразованиям в сельскохозяйственных и продовольственных системах. В частности, по мере развития экономики сельское хозяйство уступает другим отраслям ведущее место в плане обеспечения занятости. Преобразование сельскохозяйственных и продовольственных систем может идти разными путями, которые определяются сложившимся на местах контекстом и в очень значительной мере зависят от исходных условий, применяемых политических положений и качества регулирования. Модель преобразования систем сельскохозяйственного производства с созданием капиталоемкой, интегрированной в рынки сельскохозяйственной отрасли осуществляется на фоне растущей роли сельских городов и небольших городских центров, которые вносят собственный вклад в процессы трансформации и социально-экономического развития сельских районов.

59. Трансформация сельского хозяйства и преобразования в сельских районах до сих пор подкрепляли друг друга за счёт созданных спросом и предложением взаимосвязей с городскими районами. Исходя из определённых фактов, можно сделать вывод, что такая трансформация способствовала сокращению масштабов нищеты и сокращению разрыва между сельскими и городскими районами в части показателей благополучия (здравоохранение, социальные аспекты, источники средств к существованию). В отдельных случаях перемещение рабочей силы способствовало снижению производительности в принимающих отраслях: для тяжёлой промышленности, перерабатывающей промышленности и сферы услуг характерна более высокая трудоёмкость, особенно на ранних этапах развития. И все же в переходных условиях занятость не всегда гарантирована всем и каждому: важно обеспечить, чтобы при проведении подобных структурных преобразований не был забыт никто, и в первую очередь представители самых бедных слоёв общества.

12) Растущее значение и потребность в эффективном управлении

60. Определённый Повесткой дня на период до 2030 года пересмотр глобальных устоев сотрудничества и управления в области развития сопровождается менее заметным, но не менее глубоким сдвигом в осмыслении правительствами, международными институтами и международным экспертным сообществом концепции управления.

61. В течение последнего десятилетия подавляющее большинство экспертов отказались от проекта "эффективного управления" в пользу более скромной и прагматичной повестки, в основе которой лежат итерационный подход к решению проблем "снизу-вверх" и экспериментальный путь определения более совершенных и эффективных с управленческой точки зрения процессов. Сегодня новые подходы к вопросам управления часто дополняются политэкономическим анализом для выявления и оценки ролей, интересов и вероятных действий ключевых заинтересованных сторон и институтов. Анализ нацелен на решение трёх задач. Во-первых, он позволяет определить основные направления разработки и оценки технических решений, которые должны основываться на реальной оценке политического, экономического и социального контекста. Во-вторых, анализ помогает выявить ключевые заинтересованные стороны (среди них могут быть бедняки и группы, лишённые политического голоса), которые должны привлекаться к консультациям и участию в работе, а также определить жизненно важные проблемы и интересы, которые должны учитываться в процессе принятия решений, с тем чтобы этот процесс привёл к легитимным и осуществимым результатам. В-третьих, он помогает определить направления адаптации и развития институтов.

В.3 Основные проблемы глобального характера

Выводы по результатам анализа глобальных тенденций и проблем

62. Результаты приведённого выше обзора и анализа глобальных тенденций и проблем, оказывающих влияние на перспективы в плане продовольственной безопасности, устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем, позволяют сделать ряд выводов.

63. Важнейший вывод состоит в том, что следует ожидать дальнейшего роста спроса на продовольствие, для удовлетворения которого в условиях конкуренции за оскудевающие природные ресурсы потребуется обеспечить устойчивый рост продуктивности.

64. В то же время изменения в структуре спроса на фоне проблем проблемы крайней нищеты, голода, отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания сохраняются, причём все больше людей страдают от избыточного веса, ожирения и связанных с питанием хронических болезней. В большинстве развитых стран имеет место и, как ожидается, продолжится динамичная трансформация сельской экономики, оказывающая воздействие на системы сельскохозяйственного производства, занятость, питание, миграцию и создающая проблемы в плане обеспечения всеобщей инклюзивности процесса развития.

65. Последствием изменения климата и нарастающей конкуренции за природные ресурсы будут, как и прежде, деградация и оскудение природных ресурсов, что создаст угрозы для источников средств к существованию и продовольственной безопасности. Кроме того, увеличивается количество стихийных бедствий, нарастает их интенсивность; ожидается, что стихийные бедствия и вызванные изменением климата экстремальные погодные явления усугубят глобальную потребность в гуманитарной помощи. Трансграничные вредители и болезни растений и животных и другие вновь появляющиеся угрозы все в большей мере провоцируют кризисы сельскохозяйственных и продовольственных систем, сказываясь на продуктивности сельского хозяйства и на здоровье людей, что требует от продовольственных систем устойчивости к внешним воздействиям. Продолжаются конфликты, их экономические и социальные последствия выходят далеко за пределы страдающих от конфликтов стран;

66. Быстрые преобразования и трансформация продовольственных систем все настойчивее требуют эффективного национального и международного управления и обоснованных фактами целенаправленных мер политического характера. Глобальная сельскохозяйственная торговля развивается недостаточно быстро, все чаще торговые соглашения заключаются на региональном уровне, все более распространёнными становятся меры протекционистского характера. Необходимо наращивать инвестиции в поддержку сельского хозяйства, продовольственной безопасности, социальной защиты, научных исследований и разработок.

Глобальные проблемы

67. По результатам анализа глобальных и региональных тенденций можно назвать десять подлежащих учёту в рамках пересмотра Стратегической рамочной программы проблем, которые имеют непосредственное отношение к деятельности ФАО по борьбе с голодом и неполноценным питанием, достижению продовольственной безопасности в широких масштабах, совершенствованию источников средств к существованию сельского населения, повышению устойчивости (в том числе устойчивости к внешним воздействиям) и продуктивности сельского, лесного и рыбного хозяйства и соответствующих природных ресурсов.

1. Устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства для удовлетворения растущего спроса.
2. Обеспечение устойчивой природоресурсной базы.
3. Решение проблем изменения климата и увеличения интенсивности стихийных бедствий.
4. Искоренение крайней и неизбывной нищеты и сокращение масштабов неравенства.
5. Искоренение голода и неполноценного питания во всех его проявлениях.

6. Повышение эффективности продовольственных систем, их инклюзивности и устойчивости к внешним воздействиям.
7. Расширение возможностей для получения доходов в сельских районах и устранение глубинных причин миграции.
8. Укрепление устойчивости к затяжным кризисам, бедствиям и конфликтам.
9. Предупреждение трансграничных и новых угроз сельскохозяйственным и продовольственным системам.
10. Содействие налаживанию согласованного и эффективного национального и международного управления.

68. С учётом указаний руководящих органов ФАО по поддержанию стратегического направления деятельности Организации стратегические цели ФАО подверглись пересмотру, с тем чтобы был обеспечен учёт перечисленных выше проблем в общем контексте ЦУР. Ниже в сжатой форме рассматривается каждая проблема и описываются действия ФАО по ее решению через достижение пяти рассматриваемых в *разделе D* стратегических целей.

Проблема 1: Устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства для удовлетворения растущего спроса

69. Согласно прогнозам, спрос на продовольствие и другую продукцию сельского хозяйства будет расти. При этом, однако, его структура изменится, в частности, под влиянием роста населения урбанизации и роста доходов на душу населения, а база природных ресурсов будет испытывать ещё более сильный стресс. Ключевой задачей будущего станет расширение производства с сокращением объёмов потребляемых ресурсов и укрепление средств к существованию мелких и семейных фермерских хозяйств.

70. Удовлетворение спроса потребует повысить эффективность использования и сохранения ресурсов, остановить и обратить вспять деградацию окружающей среды. Несмотря на определённый прогресс в сфере технологий, характерные для предыдущих десятилетий темпы роста урожайности замедляются, а широкое применение агрохимических средств в растениеводстве оборачивается негативными побочными эффектами, что порождает серьёзную озабоченность в плане обеспечения устойчивости. Необходимо наращивать инвестиции в сельское, рыбное и лесное хозяйство, равно как ассигнования на научные исследования и разработки, причём в первую очередь делать это в странах с низким уровнем доходов и на благо таких стран. Это, в частности, необходимо в плане внедрения устойчивых технологий и приёмов производства – систем, сочетающих растениеводство и животноводство, аквакультуру и растениеводство, почвозащитных методов ведения сельского хозяйства, агролесоводческих систем, климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ), сельского хозяйства, ориентированного на обеспечение полноценного питания, устойчивых лесоводческих и рыбохозяйственных систем – в контексте адаптации ферм, экосистем и общин к изменению климата, смягчения его последствий и повышения устойчивости к внешним воздействиям, а также с учётом особенностей странового и гендерного контекстов. Кроме того, поскольку наиболее широко применяемые меры стимулирования и ценовой поддержки не способствуют обеспечению устойчивости сельского хозяйства, методы прямого и косвенного стимулирования также нуждаются в пересмотре.

Проблема 2: Обеспечение устойчивой базы природных ресурсов

71. Анализ тенденций показывает, что к 2050 году увеличится дефицит сельскохозяйственных земель, водных и лесных ресурсов, ресурсов морского рыболовства и биоразнообразия. Подсчитано, что до 2050 года необходимо ввести в сельскохозяйственный оборот чуть меньше 0,1 млрд га новых земель. Ожидается, что в странах с высоким уровнем доходов потребность в сельскохозяйственных землях будет сокращаться, а в странах с низким уровнем доходов, наоборот, увеличиваться. Поскольку потребность в новых площадях невелика, могло бы показаться, что доступность земельных ресурсов не является сдерживающим фактором. На деле же прогноз в части необходимости увеличить площади

сельскохозяйственных угодий учитывает, что доступ к большей части незанятых земель затруднён ввиду отсутствия инфраструктуры, физической удалённости таких земель и их оторванности от рынков, и/или потому что они расположены в районах, подверженных болезням. Кроме того, доступные свободные площади сконцентрированы всего в нескольких странах. Ограничения по доступности земель заставляют сделать вывод, что расширение производства сельскохозяйственной продукции для удовлетворения растущего спроса должно достигаться большей частью за счёт повышения продуктивности и более эффективного использования ресурсов.

72. Все в большей мере сдерживать развитие сельского хозяйства будет недостаток воды, в первую очередь в районах, где высока доля использования доступных водных ресурсов: системы производства будут подвергаться значительным стрессам экологического и социального характера, будет ограничен потенциал расширения поливных площадей, что скажется на возможностях женщин в плане доступа к производственным ресурсам. Уже сегодня темпы расширения площадей, где устроены системы ирригации, существенно замедляются. Усиление давления на водные ресурсы будет обусловлено изменениями не только в части потребности в воде, но и в части наличия водных ресурсов, что станет следствием спровоцированных изменением климата сдвигов в режимах осадков и температур.

Проблема 3: Решение проблем изменения климата и увеличения интенсивности стихийных бедствий

73. Изменение климата, наряду с бедствиями природного и антропогенного характера, вызывает множество опасений: оно несёт с собой ущерб и убытки, деградацию окружающей среды – земель, лесов, воды, рыбных запасов и других природных ресурсов, снижение темпов роста продуктивности, усиление давления на и так неустойчивые источники средств к существованию, продовольственные системы и экосистемы. Ключом к обеспечению благополучия сегодняшнего и будущих поколений станет поддержание потенциала базы природных ресурсов нашей планеты, позволяющих прокормить ее население, с одновременным сдерживанием воздействия сельского хозяйства на климат и окружающую среду.

74. После 2030 года воздействие изменения климата будет все в большей мере сказываться на продовольственной безопасности и источниках средств к существованию людей. Изменение климата влияет на доступность продовольствия, поскольку сказывается на урожайности сельскохозяйственных культур, в том числе на здоровье сельскохозяйственных животных и рыбных запасов. Оно ограничивает доступ к продовольствию, поскольку оказывает отрицательное влияние на доходы и источники средств к существованию жителей сельских районов. Изменение климата рассматривается как весомый "мультипликатор риска голода", из-за которого, как считают авторы ряда прогнозов, к 2050 году от неполноценного питания будут страдать 24 млн детей, причём почти половина из них – в странах Африки к югу от Сахары.

75. До 2030 года негативное воздействие тенденций в части климата, скорее всего, будет перевешивать их положительное воздействие в очень ограниченной мере. Позитивные последствия ускоренного роста растений при более высоких температурах будут ощутимы лишь в высокоширотных температурных зонах, а негативное воздействие будет сконцентрировано в тропиках и на более низких широтах. Со временем, после 2030 года, негативное воздействие станет более интенсивным, что во многих частях света приведёт к значительному снижению урожайности, скомпенсировать которое другие части света уже не смогут. С изменением климата экстремальные явления, в том числе засухи и наводнения, станут более частыми и интенсивными.

Проблема 4: Искоренение крайней и неизбывной нищеты и сокращение масштабов неравенства

76. Несмотря на то, что на протяжении последних тридцати лет экономика росла, а масштабы нищеты сокращались, около 2,1 миллиарда людей на планете до сих пор живут в нищете, причём 900 миллионов – в крайней нищете. Дальнейшему сокращению масштабов нищеты мешает все более усиливающееся неравенство. Даже в странах, добившихся

сокращения масштабов нищеты, нарастает неравенство между сельскими и городскими районами, областями, этническими группами, мужчинами и женщинами. Сельское хозяйство играет важную роль в плане роста, ориентированного на улучшение положения бедных слоёв населения. Сокращение масштабов нищеты в сельских районах предполагает наращивание продуктивности и рентабельности, обеспечение связей между фермерами и рынками, предоставление эффективных консультаций и услуг в части распространения опыта. При этом рост, ориентированный на улучшение положения бедных слоёв населения, предполагает не только развитие сельского хозяйства: сокращение масштабов нищеты в сельских районах должно нести с собой доступ к качественному образованию, экономическую диверсификацию с развитием на селе иных, помимо сельского хозяйства, источников формирования доходов, поддержку создания рабочих мест и адекватные механизмы социальной защиты.

77. Хотя во многих регионах, в частности в регионах Восточной Азии и Тихого океана и Южной Азии, за несколько последних десятилетий количество живущих в крайней нищете людей значительно сократилось, крайняя нищета все ещё непропорционально сконцентрирована в сельских районах. В развивающихся странах доля населения сельских районов, страдающего от крайней нищеты, втрое больше, чем среди горожан. О большей подверженности лишениям жителей сельских районов свидетельствуют многочисленные показатели социально-экономического благополучия. К примеру, недостаточность питания детей (измеряется как доля детей в возрасте до пяти лет с пониженной массой тела) практически в любой стране, по которой имеются данные, гораздо шире распространена именно в сельских районах. Кроме того, горожане, как правило, имеют более свободный доступ к базовым услугам, включая образование и здравоохранение.

78. От нищеты и голода страдают в основном жители сельских районов, зарабатывающие средства на скудную жизнь в сельском, рыбном и лесном хозяйстве. Зависимость источников средств к существованию, которыми располагают бедняки, от сельскохозяйственной деятельности и слишком большая доля затрат на продовольствие в общей сумме их расходов обуславливают ключевую роль сельского хозяйства в борьбе с бедностью и голодом. Где темпы роста были ниже, структурные перемены в сельском хозяйстве затормозились, оставив многих в нищете.

79. Женщинам приходится преодолевать особые барьеры, ограничивающие их доступ к производственным ресурсам, экономическим возможностям и участию в процессе принятия решений. Кроме того, женщины-фермеры сталкиваются с рядом препятствий в доступе к сельскохозяйственным ресурсам, услугам и рынкам, поэтому им особенно трудно использовать сельскохозяйственное производство как средство выхода из нищеты. В дополнение, занятые в сельском хозяйстве женщины больше ограничены в доступе к кредитам и ресурсам для ведения сельского хозяйства, что препятствует росту продуктивности. В странах Африки к югу от Сахары продуктивность хозяйств, возглавляемых женщинами, на 20–30 процентов ниже продуктивности хозяйств, возглавляемых мужчинами: сказывается влияние гендерного неравенства в доступе к ресурсам.

80. Искоренение крайней нищеты и голода требует значительных дополнительных инвестиций. Однако характерный для сегодняшнего дня низкий уровень накопления капитала и ограниченное "налоговое поле" в странах с низким уровнем доходов могут привести к тому, что эти страны не будут располагать необходимыми ресурсами для поддержки инвестиционных программ, то есть им потребуется внешняя помощь, которая может предоставляться в рамках международного финансового сотрудничества.

Проблема 5: Искоренение голода и неполноценного питания во всех его проявлениях

81. Ожидается, что рост среднедушевых доходов обеспечит достижение позитивных результатов в плане питания. При этом ослабление тройного бремени неполноценного питания (недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение) останется проблемой, которую придётся решать в течение ближайших десятилетий.

82. Поскольку в первую очередь будет увеличиваться население стран с низкими доходами, можно ожидать, что быстрее всего будет расти спрос на основные продукты растениеводства –

корнеплоды, клубнеплоды, плантаны. Рост доходов и урбанизация изменяют модели питания: ожидается, что в странах, где уровень доходов сегодня низок, значительно повысится спрос на зерновые, молоко и мясные продукты, а в странах с высоким уровнем доходов спрос на фрукты и овощи обгонит спрос на другую продукцию растениеводства. Рост населения планеты непропорционально сконцентрирован в странах, где отчётливее всего проявляются отсутствие продовольственной безопасности и дефицит питательных микроэлементов. В то же время переход к более широкому потреблению продуктов животного происхождения и пищи, богатой сахаром, на фоне характерного для городов малоподвижного образа жизни повышает риск избыточного веса и ожирения.

83. Основной проблемой, требующей решения на пути искоренения голода, на ближайшие десятилетия останется расширение доступа уязвимых слоёв населения к продовольствию; кроме того, будет необходимо обеспечить продовольственную безопасность в городских районах, в первую очередь в странах с низким и средним уровнем доходов, расположенных в Азии, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Такой подход предполагает, наряду с потребностями растущего числа страдающих от голода и нищеты, удовлетворение потребностей в продовольствии и полноценном питании людей, чьи доходы растут, а рационы питания меняются. В плане удовлетворения спроса много внимания было уделено расширению сельскохозяйственного производства, но не менее критичны в этом плане производственно-сбытовые цепочки, открывающие фермерам доступ к городским потребителям, а последним дающие возможность приобретать доступные, питательные и безопасные продукты (например, за счёт ценовой политики и мер социальной защиты).

84. Изменения в структуре питания несут с собой усиление воздействия на окружающую среду. Различия структуры питания стимулируют развитие разных систем производства, для каждой из которых характерны определённые объёмы выбросов и потребления ресурсов. Переход на рационы с повышенным содержанием белков животного происхождения (молоко и мясо, в первую очередь мясо жвачных животных) сопряжён с усилением воздействия на окружающую среду, что в первую очередь выражается в увеличении объёма выбросов парниковых газов (метана, образующегося в процессе интестинальной ферментации, CO₂, который попадает в атмосферу вследствие вырубки лесов под пастбища, и оксидов азота как побочного продукта производства кормов). Рост потребления подвергнутых технологической обработке пищевых продуктов сопровождается увеличением потребления воды и энергии, что, в отсутствие устойчивого управления соответствующими ресурсами, также ведёт к усилению воздействия на окружающую среду.

85. Если подходы к производству продуктов питания не изменятся, изменение моделей питания, скорее всего, приведёт к увеличению выбросов парниковых газов, провоцирующих изменение климата. Изменение климата может негативно сказаться на получении желаемых итогов в области питания: под его воздействием изменяется содержание питательных микроэлементов в ряде продуктов, а также может встать вопрос о безопасности пищевых продуктов. Кроме того, высокие температуры и экстремальные погодные явления создают более благоприятные условия для распространения пищевых патогенов, в частности, возбудителей кампилобактериоза и сальмонеллёза, а поражённые этими заболеваниями люди хуже усваивают питательные микроэлементы.

86. Все больше достоверных фактов свидетельствует о том, что некоторые модели питания, сопряжённые с умеренным воздействием на окружающую среду, также могут считаться здоровыми. Так, национальные рекомендации в области питания, которые предложили бы сократить потребление красного мяса, обращённые в первую очередь к группам, для которых характерно его повышенное потребление, помогли бы ограничить выброс парниковых газов. Следует отметить, что для понимания связей между изменением климата с одной стороны и питанием, и составом рационов с другой необходимо проведение дальнейших исследований.

Проблема 6: Повышение эффективности продовольственных систем, их инклюзивности и устойчивости к внешним воздействиям

87. С укреплением доминирующего положения глобальных производственно-сбытовых цепочек как на глобальном уровне, так в большинстве стран, продовольственные системы изменяются. Для них характерно сосуществование традиционных и современных каналов поставки. Тем не менее, они преобразуются, причём во многих регионах на первый план выходят глобальные производственно-сбытовые цепочки и широкомасштабные системы сбыта (например, цепочки супермаркетов), которые обеспечивают соответствие предпочтениям потребителей в части питания и удовлетворяют существующий спрос, одновременно разогревая его. Наряду с повышением эффективности, преобразование продовольственных систем становится источником новых проблем и опасений в отношении высокой калорийности и низких питательных свойств многих пищевых продуктов, доступа мелких производителей и семейных фермерских хозяйств к жизнеспособным рынкам, высоких уровней продовольственных потерь и пищевых отходов, обеспечения безопасности пищевых продуктов, здоровья растений и животных, повышения энергоёмкости и усиления воздействия на окружающую среду вследствие удлинения производственно-сбытовых цепочек. Чтобы должным образом осознать последствия перечисленных проблем для будущего продовольственной безопасности и питания, их следует рассматривать с точки зрения продовольственных систем в самом широком смысле этого понятия. Особое внимание следует уделить воздействиям, которым подвергаются традиционные производственно-сбытовые цепочки в сфере продовольствия, в том числе связанные с ними производители и потребители.

88. Изменения в характере взаимодействия между фермой, рынком и потребителем могут стать важным источником роста доходов и создания рабочих мест как в сельских, так и в городских районах. Формальные, структурированные производственно-сбытовые цепочки могут повысить эффективность товарных потоков от приобретения фермерами производственных ресурсов до покупки пищевых продуктов потребителями в розничной торговле. С другой стороны, считается, что они создают проблемы в части продовольственной безопасности, например, если системы дистрибуции концентрируются в наименее удалённых и наиболее густонаселённых городских районах. Кроме того, часто крупные супермаркеты выдвигают более жёсткие требования, например, в части единообразия, постоянства, регулярности поставок и минимальных партий, обеспечить соответствие которым мелкие производители не всегда в состоянии. Укрепляющееся доминирующее положение структурированных производственно-сбытовых цепочек становится причиной усиления озабоченности как в части их эффективности, так и в части справедливости вытекающих из такого положения последствий. При этом, несмотря на "революцию супермаркетов" и связанный с ней рост современных глобальных производственно-сбытовых цепочек в продовольственной отрасли, сохраняют своё значение и продовольственные системы местного уровня. До 90% продовольствия, потребляемого в странах с низким уровнем доходов, производится в сельских районах этих стран.

89. В странах с низким уровнем доходов потери продовольствия имеют место во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки: это результат ограничений управленческого и технического характера, проявляющихся на этапах уборки урожая, хранения, транспортировки, переработки, упаковки и сбыта. Потери продовольствия в странах со средним и высоким уровнем доходов обусловлены большей частью поведением потребителей, а также политическими и нормативными мерами в отношении других секторальных приоритетов. Так, предоставление сельскохозяйственных субсидий может спровоцировать производство избыточных объёмов продовольственных культур, в результате чего цены снизятся и, что важно, в различных звеньях производственно-сбытовой цепочки, как и на уровне потребителей, потерям и порче пищевой продукции будет уделяться меньше внимания. Кроме того, требования стандартов безопасности и качества пищевых продуктов могут заставить изъять из производственно-сбытовой цепочки продовольствие, ещё годное в пищу. На уровне потребителей неадекватное планирование покупок и неиспользование продуктов до окончания срока годности также приводит к образованию потерь.

90. Модернизацию производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия связывают с увеличением выбросов ПГ как до первого звена цепочки (удобрения, машины, пестициды, ветеринарные препараты, транспорт), так и в звеньях, следующих за производством сельхозпродукции на ферме (транспортировка, переработка, розница).

91. Многие страны с низким и средним уровнем доходов должны будут решить проблему поиска динамичных путей привязки местных продовольственных систем к растущим городским рынкам и использования соответствующих рыночных возможностей. Города обеспечивают львиную долю спроса на продукты с высокой добавленной стоимостью – фрукты, овощи, молочные изделия, что помогает мелким сельхозпроизводителям и семейным фермерским хозяйствам поддерживать конкурентоспособность, поскольку производимая ими продукция отличается высокой трудоёмкостью. Развитие продовольственных систем, обеспечивающих связь фермеров с городом, может сыграть исключительно важную роль в плане сельскохозяйственного развития и сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Возможны и альтернативные пути, например, включение мелких производителей в цепочки поставок супермаркетов на условиях, гарантирующих таким производителям получение выгод, либо придание нового импульса развитию местных продовольственных систем.

Проблема 7: Расширение возможностей для получения доходов в сельских районах и устранение глубинных причин миграции

92. Все ещё существующее неравенство лишает слишком многих людей возможности выбраться из голода и сельской нищеты. В странах с низким уровнем доходов молодёжь часто отказывается трудиться в малопродуктивном сельскохозяйственном секторе. В отсутствие в сельских районах возможностей достойной работы и полноценного доступа к социальным услугам и социальной помощи молодые люди вливаются во все более многочисленные миграционные потоки, в том числе направляющиеся за пределы страны, которые подпитывает сохраняющееся всепроникающее неравенство. Во многих регионах на фермах остаются трудиться только женщины и старики, которые сталкиваются со значительными ограничениями, затрудняющими доступ к ресурсам и повышение продуктивности. Важнейшей проблемой ближайших десятилетий станет поиск путей ликвидации неравенства через более инклюзивную трансформацию сельской экономики и изменение конфигурации связей между городскими и сельскими районами.

93. Возможно, наиболее серьёзная проблема мирового развития в течение ближайших десятилетий будет связана с необходимостью интеграции сотен миллионов молодых людей в рынок труда. В течение следующих 35 лет число жителей планеты в возрасте от 15 до 24 лет увеличится: если в 2015 году их был миллиард, то к 2050 году будет 1,2 миллиарда. Большая часть молодёжи будет проживать в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Одной из основных причин, препятствующих диверсификации домохозяйств и устойчивому избавлению от нищеты, является высокий уровень безработицы среди молодёжи в сельских районах. Важнейшим структурным элементом сокращения масштабов нищеты следует считать наращивание человеческого капитала через предоставление качественных базовых социальных услуг, в первую очередь образовательных и медицинских.

94. Во многих странах с низким и средним уровнем доходов рост населения опережает создание новых рабочих мест, а быстрой урбанизации не сопутствует соразмерное увеличение числа рабочих мест в несельскохозяйственных отраслях. Вследствие этого большую часть новых работников придётся и далее трудоустраивать в сельском хозяйстве и на предприятиях пищевой отрасли.

95. Миграция стала частью процессов экономического развития и структурной трансформации сельского хозяйства. При этом в течение ближайших десятилетий вследствие роста населения мира, глобализации, изменения климата и политических конфликтов масштабы вынужденной миграции, как внутренней, так и внешней, увеличатся. Управление в контексте миграционных потоков потребует дополнительных усилий, в том числе в области устранения их исходных причин и улучшения доступа к системам социальной защиты и возможностям трудоустройства в местах исхода и в местах прибытия.

Проблема 8: Укрепление устойчивости к затяжным кризисам, бедствиям и конфликтам

96. Борьба с голодом, неполноценным питанием и нищетой в условиях затяжных кризисов исключительно сложно. В основе затяжного кризиса лежат усугубляющие друг друга причины – антропогенные факторы и стихийные бедствия (часто они происходят одновременно), насильственные конфликты, продолжительные продовольственные кризисы, распад источников средств к существованию и продовольственных систем, неадекватное управление, которое оборачивается кризисом, и недостаток институционального потенциала, необходимого для противодействия такому кризису. В условиях затяжного кризиса живёт почти полмиллиарда людей, населяющих более двадцати стран и территорий, в основном в Африке. Источником продовольствия, дохода и благополучия для большинства из них являются сельское хозяйство и связанные с ним отрасли. Две трети объёма международной гуманитарной помощи (это 80 процентов средств чрезвычайного фонда стран-членов ОЭСР) было направлено жертвам затяжных и повторяющихся кризисов, продолжающихся в среднем восемь и более лет.

97. Ещё один фактор, наряду со стихийными бедствиями и затяжными кризисами оказывающий пагубное воздействие на источники средств к существованию людей, занятых в сельском хозяйстве, их продовольственную безопасность и питание, – это конфликты. Конфликты тоже подпитывают перемещение людей и миграцию. В течение последних десятилетий частота и интенсивность происходящих в мире конфликтов и бедствий увеличивались. Чтобы предотвратить возникновение конфликтов в мире, потребуются процессы, обеспечивающие устойчивость к внешним воздействиям и развитие на основе более полной информации о соответствующих рисках, более высокого уровня инклюзивности и справедливости.

Проблема 9: Предупреждение трансграничных и новых угроз сельскохозяйственным и продовольственным системам

98. Сельскохозяйственные и продовольственные системы постоянно подвержены угрозам в связи с тревожащим ростом числа вспышек трансграничных вредителей и болезней растений и животных, а также в связи с учащением случаев нарушения норм безопасности пищевых продуктов и радиационной безопасности. Птичий грипп, ящур, чума мелких жвачных, набеги саранчи и других насекомых, болезни пшеницы, кассавы, кукурузы и банановых растений, болезни и вредители, поражающие леса, болезни водных организмов, пищевые патогены и микотоксины – это лишь некоторые примеры угроз, которые оказывают определяющее воздействие на продовольственную безопасность, здоровье людей, источники средств к существованию, экономику стран и глобальные рынки. Одной из причин возникновения в продовольственных системах чрезвычайных ситуаций стало изменение климата.

99. Важнейшим аспектом повышения продуктивности растениеводства следует считать борьбу с трансграничными вредителями и болезнями растений, которые отрицательно сказываются на урожайности полей и пастбищ. Сокращение масштабов применения химических пестицидов, замена их биопестицидами и применение биологических методов в рамках реализации комплексных программ управления производством и борьбы с вредителями поможет снизить риск поражения растений болезнями и вредителями. Точно так же трансграничные болезни животных (ТБЖ) – это острозаразные эпидемические болезни, которые могут распространяться исключительно быстро, причём зона их распространения никак не ограничивается границами государств. Они поражают множество животных и становятся причиной их высокой смертности. Вспышки ТБЖ нарушают деятельность международных и региональных рынков и торговлю животноводческой продукцией, постоянно угрожают источникам средств к существованию фермеров в развитых и, ещё в большей мере, в развивающихся странах. Сегодняшний уровень потенциала и международной координации недостаточен для осознания рисков, профилактики, борьбы и искоренения всех новых ТБЖ.

100. Все большая интенсификация животноводческого производства в ответ на рост спроса на продовольствие создаёт риски в плане здоровья и безопасности пищевых продуктов, связанные с более высоким уровнем загрязнения от точечных источников, более широким

применением антибиотиков (опасения вызывает укрепление устойчивости к антибиотикам) и потенциально более острыми вспышками эпидемических зоонозов. Во всем мире болезни пищевого происхождения являются одной из наиболее существенных причин заболеваемости и смертности, однако подробной информацией о масштабах и последствиях потребления небезопасной пищи, равно как о бремени болезней, вызываемых загрязняющими пищу химическими соединениями и паразитами, мы пока не располагаем. Угрозу безопасности пищевых продуктов несут использование в пищевом секторе небезопасной воды, несоблюдение правил хранения и транспортировки, недостаток складских площадей, а также несоблюдение требований нормативных актов и стандартов. Все эти риски усугубляет нарастающая устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), ставящая под угрозу эффективность профилактики и лечения инфекций, вызываемых бактериями, паразитами, вирусами и грибами: завоевания современной медицины могут потерять своё значение. Противомикробные препараты до сих пор широко применяются как в целях охраны здоровья людей и животных, так и в более широком контексте животноводческого и сельскохозяйственного производства.

Проблема 10: Содействие налаживанию согласованного и эффективного национального и международного управления.

101. Последний, но очень важный аспект: все рассматриваемые проблемы взаимосвязаны в общем плане. Их решение невозможно без реализации как на национальном, так и на международном уровне комплексных политических подходов. Разработать такие подходы с учётом многообразия проблем будет непросто, поскольку в прошлом основное внимание, как правило, уделялось формированию политических мер секторального характера; кроме того, следует принять во внимание крупные недостатки глобальных и национальных механизмов управления, систем регулирования, механизмов мониторинга и подотчётности.

102. Повестка дня на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата и другие связанные с ними глобальные соглашения и события однозначно указывают на взаимосвязанность подлежащих решению проблем. Они признают необходимость в сочетании действий различного характера, которые позволят достичь взаимосвязанных целей. Такой подход предъявит директивным органам всех уровней новые требования технического плана, а управленческим структурам разных уровней – новые требования в отношении институциональных механизмов и координации. Во-первых, решение взаимосвязанных проблем заставит обеспечить одновременное использование инструментов, применяемых на разных уровнях управления, с тем чтобы они усиливали действенность друг друга; естественно, будут неизбежны компромиссы, которые придётся признать и допустить. Во-вторых, следует опираться на объединённые усилия по достижению ЦУР и решению соответствующих задач, различные секторальные политики, действия официальных лиц и заинтересованных сторон всех уровней – от местного, муниципального, областного и национального до регионального и глобального.

103. Большая степень инклюзивности руководства необходима для совершенствования диалога по вопросам тяжёлого, но необходимого выбора политических мер, для того чтобы не допустить самомаргинализации бедняков, лишённых политической силы и возможности влиять на принимаемые решения, а также для того, чтобы последовательно вовлекать в процесс развития ресурсы и креативные способности неимущих. Растущая конкуренция за природные ресурсы в условиях, когда права бедняков и других социально обособленных групп населения, в том числе неформальные права на доступ к природным ресурсам и их использование, признаются в очень ограниченной мере, может привести к тому, что сельские бедняки лишатся природных ресурсов, лежащих в основе источников средств к их существованию (в первую очередь это относится к ситуациям затяжных кризисов и конфликтов, а также к районам, пострадавшим от бедствий). Обеспечить признание этих прав, в частности через осуществление положений "Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами", и поддержать постепенное осуществление права на достаточное питание в контексте продовольственной безопасности – это жизненный императив, ключевая задача управления.

104. Особые проблемы в плане управления связаны с быстрым ростом численности населения, в первую очередь в районах, уязвимых к последствиям изменения климата и конфликтов, а также с неразвитостью государственных институтов. Когда потребность в доступе к природным ресурсам в целях развития наталкивается на масштабные движения населения в ответ на природные и антропогенные бедствия и кризисы, давление на природные ресурсы может стать источником насильственных конфликтов. Более совершенное управление природными ресурсами, основанное на концепции регулирования прав владения и пользования, станет необходимым условием создания гибкого механизма смягчения и разрешения внешних конфликтов вокруг доступа к земельным, водным, рыбным и лесным ресурсам, обеспечит защиту биоразнообразия и гарантирует предоставление экологических услуг.

105. В этом контексте важная роль принадлежит международному сотрудничеству. Многие ресурсы, от которых зависит деятельность секторов сельского хозяйства – вода, рыбные запасы, леса, экосистемы – трансграничны по своей природе. Изменения в окружающей среде приведут к изменению доступности этих ресурсов и миграции видов, людей и человеческой деятельности, поскольку нужно будет как-то приспосабливаться к этим переменам. Кроме того, для таких экстремальных явлений, как лесные пожары, вторжения чужеродных видов и распространение вредителей и болезней, не существует национальных границ. Меры политики и институты, ориентированные на профилактику и борьбу с конкретными рисками и факторами уязвимости, которые подвергаются воздействию изменения климата, носят преимущественно местный и национальный характер, но им можно оказать действенную поддержку в рамках международного сотрудничества и реализации соответствующих международных инструментов.

106. Есть и другие области, требующие совершенствования управления: это финансирование инклюзивного развития агропродовольственного сектора, решение проблем занятости и миграции, устранение недостатков режима многосторонней торговли, затрагивающих сельскохозяйственные и продовольственные системы, а также предоставление открытого доступа к данным и статистике в целях укрепления роли всех заинтересованных сторон в процессах управления.

С. Особенности и основные функции ФАО

107. В силу масштабности существующих проблем и тенденций ФАО не может справиться с ними в одиночку. Чтобы понять, как эти проблемы скажутся на достижении стратегических целей ФАО, их следует рассмотреть в свете особенностей и основных функций Организации. В настоящем разделе кратко описаны особенности и утверждённые основные функции ФАО.

Основные организационные особенности ФАО

108. Наиболее важными основными особенностями и сильными сторонами любой организации являются те, которые изначально присущи и свойственны только ей и которые определяют ее основные организационные характеристики. Именно сочетание таких особенностей делает ФАО единственной в своём роде организацией, которая:

- a) Она является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся продовольственными и сельскохозяйственными проблемами и располагающим мандатом от своих стран-членов на работу в мировом масштабе над всеми аспектами продовольственной и сельскохозяйственной проблематики (включая управление рыбным и лесным хозяйством, а также природными ресурсами), обеспечением продовольственной безопасности и питания по всему спектру гуманитарной помощи и развития.
- b) Она обладает межправительственным статусом, нейтралитетом и авторитетом, позволяющими играть роль нейтральной трибуны, где государства призывают друг друга к диалогу и обмену знаниями.
- c) Она имеет право просить любое государство-член представить информацию, касающуюся целей деятельности Организации.
- d) Ее регулярный бюджет, пополняемый за счёт взносов, гарантирует наличие минимальных средств, которые могут направляться на выполнение включаемых в среднесрочную программу мероприятий. Такие мероприятия согласуются странами-членами в руководящих органах и подкрепляются значительными добровольными взносами, все шире привлекаемыми на поддержку стратегических целей ФАО для расширения системы знаний ФАО и активизации информационно-просветительской работы.
- e) Она располагает во всем мире кадрами, обладающими обширным опытом во всех областях ее мандата, которые работают, применяя междисциплинарные методы.
- f) Она представлена на уровне стран и при реагировании на просьбы, поступающие от стран и регионов, опирается на региональные и международные группы экспертов.

Основные функции: как работает ФАО

109. Основные функции - это те основные средства, которые ФАО использует для достижения результатов. Исходя из этого, они представляют собой формы действий, которым Организация будет отдавать предпочтение в собственном плане действий. Предполагается, что в этих областях ФАО будет играть ведущую, но при этом не обязательно исключительную роль. В подобных случаях ФАО необходимо работать с партнёрами. Организации следует активизировать собственные усилия и по развитию партнёрских отношений и их практическому использованию.

- a) *Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.* Эта работа должна вестись на глобальном, региональном и национальном уровне через глобальные механизмы управления, политический диалог, поддержку и консультирование, сочетаясь с разработкой на страновом уровне необходимых программ и развитием институционального потенциала, необходимого для их осуществления.

- b) *Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним.* Эта функция включает разработку мировых и региональных тенденций, перспектив и прогнозов, а также ответных мер, принимаемых правительствами и другими заинтересованными сторонами (например, в части политики, законодательства и практических действий), а также прямую поддержку стран в развитии институционального потенциала, необходимого для реагирования на обнаруженные вызовы и поиска возможных вариантов.
- c) *Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне.* Будучи межправительственной организацией, ФАО занимает особо выгодное положение с точки зрения содействия странам на национальном и международном уровнях в налаживании политического диалога, призванного углублять понимание важных вопросов и способствовать достижению договорённостей между заинтересованными сторонами и/или странами.
- d) *Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ.* Эта функция включает консультирование и поддержку деятельности по укреплению учреждений, развитию людских ресурсов и прямому консультированию по вопросам осуществления программ.
- e) *Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на подбор, распространение и улучшение освоения знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО.* Будучи Организацией, опирающейся на использование знаний, ФАО должна активно внедрять научные достижения и технологии во всех областях, относящихся к мандату Организации, и служить источником и организационным инструментом в поддержке стран, стремящихся использовать имеющиеся знания и технологии в целях развития.
- f) *Содействие налаживанию партнёрских связей между правительствами, партнёрами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов.* Мандат ФАО охватывает важнейшие проблемы развития, рассматривать которые следует под широким и всеобъемлющим углом зрения. При этом ФАО будет нацеливать свою работу на области, в которых располагает особой компетенцией, чтобы иметь возможность предпринимать необходимые дополнительные действия, будет налаживать прочные партнёрские связи с другими организациями.
- g) *Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.* Одной из главных задач ФАО является предоставление странам и сообществу, обеспечивающему развитие, информационно-коммуникационных услуг во всех относящихся к ее мандату областях, а также решительное отстаивание позиции Организации по актуальным и насущным вопросам развития.

110. Основные функции обеспечивают, чтобы в областях, относящихся к сфере компетенции ФАО, страны, находящиеся на любом уровне развития, особенно наиболее бедные, имели доступ к знаниям, общественным благам и услугам, которые им необходимы. Для этого требуется, чтобы ФАО определяла политику на глобальном уровне, содействовала ее осуществлению, выступала в роли партнёра и координатора, и сама также проводила ее в жизнь.

111. Для решения этих задач ФАО следует: а) сосредоточиться на своём техническом опыте и знаниях и пропагандировать передовые методы, доступные на страновом уровне; б) играть ведущую роль там, где деятельность связана с ее мандатом; и в) активно использовать потенциал своих сетей и партнёрских связей. Кроме того, в ряде случаев, чтобы иметь возможность и далее в полной мере осуществлять свои основные функции, ФАО понадобится

укрепить собственный организационный и кадровый потенциал и, в частности, подтвердить своё положение в качестве ведущей международной организации, занимающейся предоставлением общественных благ и консультированием по вопросам политики в области продовольствия, сельского, рыбного и лесного хозяйства.

112. Поскольку основные функции являются важнейшим инструментом, с помощью которого ФАО организует и развивает свою деятельность, каждая из пяти стратегических целей охватывает проблемы развития, на которых ФАО сосредоточит внимание в рамках программ достижения стратегических целей. Соответственно организация и направленность работы ФАО, предусмотренной каждой стратегической целью, будет определяться семью основными функциями ФАО.

Д. Стратегические цели

113. Десять проблем, указанных и описанных в *разделе В.3*, включая тенденции и особенности, выявленные в каждом регионе, отражают главные проблемы развития, с которыми страны и занимающиеся вопросами развития сообщество столкнутся в ближайшем будущем. Они лежат в основе пересмотра концептуальной базы и теории изменений пяти существующих стратегических целей (СЦ) в контексте концепции ФАО, ее основных функций и особенностей:

1: Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания

2: Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства

3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

4: Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

114. Для обеспечения основательного, прагматичного и ориентированного на результаты подхода ко всей работе Организации, ФАО должна обеспечить наличие у неё целостного внутреннего технического потенциала достижения ожидаемых результатов. В этой связи в Стратегическую рамочную программу вновь включена шестая цель, касающаяся *технического качества, статистики и "сквозных" тем (изменение климата, гендерное равенство, руководство и питание)* и призванная обеспечить техническое лидерство и учёт в программах достижения стратегических целей вопросов статистического учёта и упомянутых выше "сквозных" тем.

Согласование стратегических целей с целями в области устойчивого развития

115. Важным соображением в рамках настоящего пересмотра Стратегической рамочной программы стало согласование матрицы результатов стратегических целей с целями в области устойчивого развития для оказания странам эффективной помощи в решении их задач. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – это новая глобальная хартия международного сотрудничества и управления в области развития, определяющая тот контекст, в котором ФАО и ее государства-члены будут работать для достижения ЦУР и решения специфических задач стран.

116. Вторая цель в области устойчивого развития (ЦУР 2) предусматривает ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства к 2030 году. ЦУР 2 и предусмотренные ею задачи отражают также представление о том, что голод и неполноценное питание представляют собой многогранные проблемы, избавление от всех их проявлений является задачей сразу нескольких секторов. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года признается, что успех в достижении многих других ЦУР, в особенности целей ликвидации нищеты (ЦУР 1), обеспечения бедному населению сельских районов доступа к производительному труду и достойной занятости (ЦУР 8), реагирования на изменение климата (ЦУР 13) и устойчивого использования морских и наземных экосистем (ЦУР 14 и ЦУР 15), будет зависеть от того, насколько эффективно будет сокращаться уровень отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и оказываться содействие в развитии устойчивого сельского хозяйства. И наоборот, прогресс в достижении ЦУР 2 будет зависеть от результатов по ряду других целей.

117. Одна из стоящих перед ФАО задач в связи с Повесткой дня на период до 2030 года заключается в том, чтобы не только сосредоточить внимание на тех ресурсах, которые находятся в ее собственном распоряжении, но и задаться более сложными вопросами о том, каким образом она может стать вдохновителем действий других субъектов и построить важнейшие партнёрские отношения с другими участниками процесса развития, в том числе с расположенными в Риме и другими учреждениями ООН. Организация также призвана помочь правительствам и региональным и глобальным учреждениям справиться с выполнением новой

сложной повестки дня, разбив те сложные цели, которые они перед собой поставили, на отдельные, решаемые задачи. В ССП на 2018–2021 годы отражён ожидаемый вклад каждой СЦ в достижение ЦУР членами.

118. В контексте ЦУР важно помнить, что концепция ФАО в отношении сквозных вопросов является эффективным подходом к обеспечению тесной взаимосвязи ЦУР не только с каждой СЦ, но и со всеми стратегическими целями. Сквозные темы (изменение климата, гендерные вопросы, руководство и питание) и статистика ФАО играют важную роль в рамках нескольких ЦУР, и их прочная увязка с программами ФАО совершенно необходима для оказания странам помощи в достижении ЦУР.

119. Ниже в кратких комментариях по каждой СЦ и цели 6 описаны целевые направления работы и ожидаемые организационные итоги в свете новых событий, тенденций и проблем в общем контексте ЦУР.

Стратегическая цель 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания

120. Несмотря на то что за последние два десятилетия был достигнут значительный прогресс в улучшении показателей развития, по-прежнему широко распространены проблемы хронического голода, недоедания среди детей в возрасте до пяти лет и дефицита питательных микроэлементов. В то же время в мире наблюдается параллельное распространение среди всех групп населения избыточного веса и ожирения, а также неинфекционных заболеваний, обусловленных питанием, которые относятся к числу основных проблем здравоохранения.

121. Хотя в мире производится достаточно продовольствия для того, чтобы обеспечить достаточное питание каждому, многие не имеют средств для его производства или ресурсов для приобретения продуктов питания в должном количестве и хорошего качества. Помимо этической стороны этой проблемы, существуют также огромные человеческие, социальные экономические затраты для общества в целом. Это потеря производительности труда, проблемы со здоровьем, сокращение благосостояния, снижение способности к обучению и неполная реализация потенциала человека. Кроме того, большинство стран страдают от различных форм неполноценного питания, которые могут одновременно проявляться в пределах одной страны, общины, домохозяйства и затрагивать отдельных лиц.

122. В рамках привычного сценария ЦУР, ставящая задачу ликвидации голода к 2030 году (ЦУР 2), не будет достигнута, и большие сегменты населения мира, особенно в странах Африки к югу от Сахары, по-прежнему не будут получать достаточного питания к 2030 и даже к 2050 году. Аналогичным образом, отмечается общая тенденция к снижению распространённости и числа детей с отставанием в росте, однако его темпы (особенно в Африке) пока не достаточны для того, чтобы достичь глобальной цели в области питания, намеченной Всемирной ассамблеей здравоохранения, – сократить число детей с отставанием в росте на 40 процентов к 2025 году.

123. ФАО будет оказывать поддержку странам в целях эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в отношении ЦУР 2. В рамках СЦ 1 основное внимание сосредоточено на том вкладе, который ФАО вносит в дело ликвидации голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов и проблемы избыточного веса, ожирения и неинфекционных заболеваний, обусловленных питанием. Эта работа будет способствовать решению задач по достижению ЦУР 2 и ЦУР 3, в то время как задачи по достижению других целей в области устойчивого развития, включая ЦУР 13, 14 и 15, также считаются средством достижения этой цели.

124. Глубинные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания могут быть устранены лишь при наличии ряда элементов: политической воли; общего понимания проблем и решений, основанного на достоверных данных, информации и анализе; инклюзивных механизмов управления и координации действий заинтересованных сторон; взаимодополняющих стратегий, программ и инвестиций; использования продовольственных и сельскохозяйственных систем для улучшения питания; и устранения гендерного неравенства. Все эти элементы заложены в основу программы по СЦ 1.

125. Важно в полной мере использовать потенциал продовольственной и сельскохозяйственной системы для борьбы со всеми формами неполноценного питания, используя имеющиеся возможности и создавая стимулы для того, чтобы эта система обеспечивала положительные результаты в области питания. Более согласованные политические меры, программы и инвестиции могут обеспечить принятие мер для улучшения качества питания всеми заинтересованными сторонами в рамках всей системы, в том числе на этапах производства, сбора урожая, хранения, обработки, сбыта и потребления.

126. Будучи глобальной организацией, ФАО использует свою деятельность на глобальном и региональном уровнях в качестве рычага для мобилизации политической поддержки и развития потенциала на страновом уровне на следующих направлениях: В этом контексте ФАО будет содействовать искоренению голода, решению проблемы отсутствия продовольственной

безопасности и неполноценного питания (Стратегическая цель 1), стремясь к достижению четырёх итогов:

- 1.1:** Страны **взяли конкретные политические обязательства** по ликвидации голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания к 2030 году
- 1.2:** **внедрение странами инклюзивных механизмов управления и координации** в целях искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году
- 1.3:** **принятие странами основанных на фактических данных решений,** направленных на ликвидацию голода и решение проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году
- 1.4:** **внедрение странами эффективных мер политики, стратегий и инвестиционных программ** в целях искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году

Стратегическая цель 2: Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства

127. Устойчивое сельское хозяйство является краеугольным камнем ЦУР, и поэтому критически важной является та степень, в которой секторы сельского хозяйства – сельское, лесное и рыбное хозяйство – способны решать задачи более продуктивного и устойчивого удовлетворения растущего спроса на продовольствие и клетчатку. Также будут происходить структурные изменения этого растущего спроса, в частности из-за демографического роста, урбанизации, миграции, меняющегося рациона питания и повышения доходов на душу населения. Наряду с этим усилится нагрузка на базу природных ресурсов, а в предстоящие десятилетия произойдёт дальнейшая эскалация борьбы за ресурсы.

128. Решение этих сложных задач будет содействовать: обеспечению продовольственной безопасности и питания и устойчивого сельского хозяйства (ЦУР 2), повышению эффективности водопользования (ЦУР 6), борьбе с изменением климата (ЦУР 13), сохранению морских ресурсов (ЦУР 14) и наземных экосистем, восстановлению земель и биоразнообразия (ЦУР 15).

129. Переход на устойчивое сельское, лесное и рыбное хозяйство с целью устойчивого повышения объёма производства и производительности и решения проблем, связанных с изменением климата и деградацией окружающей среды, требует благоприятных условий для эффективной работы и включает в себя четыре области: i) устойчивые производственные системы и практика, а также связанные с этим инновации; ii) разработка политики, инвестиционных стратегий и укрепление механизмов управления; iii) эффективное осуществление политики и международных договоров; iv) принятие решений на основе фактических данных.

130. В этом контексте ФАО будет содействовать государствам-членам в достижении целей более эффективного и устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства посредством внедрения более широкой концепции продовольственных систем на основе:

- a) Содействия тому, чтобы производители, независимо от гендерной принадлежности, стали ключевыми партнёрами и проводниками перемен и инноваций, что позволит им наращивать производство и продуктивность на устойчивой основе.
- b) Поддержки правительств с целью создания благоприятных условий, включая разработку политики, инвестиционных планов, программ и механизмов управления, стимулирующих развитие устойчивого сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, на межсекторальной, комплексной и открытой основе.
- c) Поддержки правительств с целью более эффективного проведения политики, в том числе при помощи международных и региональных документов, связанных с устойчивым сельским, лесным и рыбным хозяйством.
- d) Содействия применению знаний и информации для принятия решений на основе фактических данных, включая поддержку стран в том, что касается мониторинга ЦУР.

131. Переход на устойчивое производство продовольствия и ведение сельского хозяйства даст возможность применить политику, стратегии, механизмы управления, международные структуры, а также инструменты и инвестиционные механизмы, имеющие более комплексный и межсекторальный характер. Благодаря многостороннему политическому диалогу, платформам и концепциям удастся добиться синергетического эффекта, устранить нежелательные компромиссы, обеспечить экономическое и социальное равенство, а также повышение уровня средств существования (все эти факторы тесно связаны с производственно-сбытовой цепочкой и доступом к рынкам) и решить проблемы сельской экономики, связанные с развитием несельскохозяйственных источников доходов, землепользованием и миграцией.

132. ФАО будет содействовать повышению производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства (Стратегическая цель 2), стремясь к достижению четырёх итогов:

- 2.1:** Обеспечение странами **устойчивого повышения продуктивности** с учётом необходимости решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, в сельском, рыбном и лесном хозяйстве
- 2.2:** **Разработка или совершенствование странами стратегий и механизмов управления** в целях обеспечения устойчивого производства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, в сельском, рыбном и лесном хозяйстве
- 2.3:** **Более активное применение странами стратегий и международно-правовых документов**, направленных на обеспечение устойчивости сельского, рыбного и лесного хозяйства
- 2.4:** **Принятие странами обоснованных решений** в интересах устойчивого сельского, рыбного и лесного хозяйства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды

Стратегическая цель 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

133. Ликвидация нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех является одной из глобальных целей ФАО наряду с ликвидацией голода, решением проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и с содействием устойчивому использованию природных ресурсов. Они также являются ключевыми компонентами ЦУР. Две трети крайне бедного населения проживают в сельских районах, причём источники средств к существованию и продовольственная безопасность большинства из них хотя бы отчасти зависят от сельского хозяйства – от сельскохозяйственных культур, скота, рыбных или лесных ресурсов.

134. И хотя в предстоящие десятилетия число людей, занятых в сельском хозяйстве, сократится, на сегодняшний день (и на протяжении многих будущих десятилетий), особенно в странах Африки к югу от Сахары, большая часть крайне бедного населения проживает в сельских районах, а их продовольствие и доходы хотя бы отчасти зависят от сельскохозяйственных и природных ресурсов. В число сельской бедноты также входят рабочие, либо занятые на опасных, плохо оплачиваемых неформальных работах, либо не нашедшие работы, и это в первую очередь касается сельских женщин и молодёжи. Одной из основных причин, препятствующих диверсификации домохозяйств и избавлению от нищеты, является высокий уровень безработицы среди молодёжи в сельских районах, особенно на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в странах Африки к югу от Сахары.

135. Расширение экономических прав и возможностей женщин играет центральную роль в борьбе за сокращение масштабов нищеты. Женщины сталкиваются с особыми препятствиями в плане доступа к производственным ресурсам, достойной занятости и равной оплате труда. Помощь женщинам в полной реализации ими своего экономического потенциала сыграет решающую роль в сокращении масштабов нищеты. Основопологающим фактором сокращения масштабов нищеты в сельских районах является повышение уровня участия женщин в принятии решений, развитие их навыков и расширение возможностей занятости, а также доступ к социальной защите и услугам, таким как уход за детьми. В более широком плане также потребуется решить проблемы гендерной дискриминации в тех правовых механизмах стран, которые препятствуют доступу женщин к производственным ресурсам и расширению их возможностей и участия в экономической жизни.

136. Благодаря чёткой направленности СЦ 3 на сокращение масштабов нищеты в сельских районах при помощи инклюзивной трансформации сельских районов, ФАО играет стратегическую роль, обеспечивая увязку двух целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: ЦУР 1 (искоренение крайней нищеты и сокращение на 50 процентов доли населения мира, живущего в нищете); и ЦУР 2 (ликвидация голода и обеспечение доступа к питательной и достаточной пище), а также содействие достижению ЦУР 5 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин); ЦУР 8 (занятость и достойная работа); и ЦУР 10 (сокращение неравенства).

137. В силу своего стратегического положения ФАО может оказать поддержку правительствам в решении таких вопросов, как повышение достатка бедных и крайне бедных сельских домохозяйств посредством политики, стратегий и программ, которые укрепляют институциональные структуры и содействуют расширению социальных прав и возможностей наряду с инклюзивностью; способствуют устойчивому сельскохозяйственному производству в интересах бедного населения наряду с повышением производительности, диверсификацией доходов и достойной занятостью в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной экономике; а также открывают возможности доступа к социальной защите. В этой связи СЦ 3 ориентирована на широкий спектр домохозяйств, живущих в условиях сельской нищеты, и предлагает расширенный подход на основе дифференцированных стратегий поддержки средств к существованию и расширения прав и возможностей бедных сельских домохозяйств. Поскольку существуют многочисленные пути выхода из состояния бедности, а также множество обуславливающих факторов, для успешного сокращения масштабов нищеты в сельских районах требуется расширенный межсекторальный подход к проблемам бедности,

основанный на диверсифицированных стратегиях. Этот набор мер политики – помимо устранения коренных причин миграции – должен стимулировать инклюзивные структурные преобразования и преобразования в сельских районах и экономический рост для того, чтобы бедные слои населения могли принимать активное участие в экономической деятельности и получать от неё существенную выгоду.

138. ФАО будет способствовать сокращению нищеты в сельских районах (Стратегическая цель 3) за счёт достижения четырёх итогов:

- 3.1: Расширение прав и возможностей проживающих в сельских районах бедных слоёв населения и их организаций** в том, что касается доступа к производственным ресурсам, услугам и рынкам
- 3.2: Расширение странами возможностей для производительной занятости и достойного труда** для сельской бедноты, особенно молодёжи и женщин
- 3.3: Расширение странами доступа сельской бедноты к системам социальной защиты**
- 3.4: Повышение потенциала стран в области разработки, реализации и оценки сбалансированных в гендерном плане межсекторальных политических мер, стратегий и программ, способствующих достижению ЦУР 1**

Стратегическая цель 4: Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

139. В Стратегической цели 4 упор делается на критическом, но зачастую упускаемом из виду компоненте сельскохозяйственных и продовольственных систем, а именно: на комплексе послепроизводственных действий по сбору, переработке, распределению, потреблению и утилизации товаров, производимых в сельском, лесном хозяйстве, аквакультуре или рыбном хозяйстве⁹. Этот компонент сельскохозяйственных и продовольственных систем охватывает отдельных лиц, агропредприятия, вспомогательные услуги (финансовые, инвестиционные и другие услуги) и их взаимосвязи, включая производственно-сбытовые цепочки, которые обеспечивают доставку конкретной продукции на промежуточные и конечные рынки. Эти взаимосвязанные элементы и структуры функционируют в контексте политики, стратегий, законодательства и нормативных актов, а также общественной инфраструктуры, которые в комплексе порождают, поддерживают или ограничивают перемены в сельскохозяйственных и продовольственных системах.

140. Поэтому пути развития сельскохозяйственных и продовольственных систем на протяжении предстоящих 15 лет станут ключевым определяющим фактором того, насколько успешной будут: ликвидация отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (ЦУР 2); содействие более устойчивому потреблению (ЦУР 12); обеспечение источников занятости и доходов, в первую очередь для женщин и молодёжи (ЦУР 8); сокращение давления при использовании базы природных ресурсов (ЦУР 13, 14 и 15); обеспечение повышения справедливости и равенства при использовании ресурсов (ЦУР 5, 9 и 10); обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (ЦУР 7); и возможные вклады в развитие более устойчивых городов (ЦУР 11). Выступая в качестве связующего звена между различными группами структур, сельскохозяйственные и продовольственные системы также выполняют функцию ключевого отправного пункта для разработки и укрепления партнёрских отношений и инвестиций, необходимых для реализации ЦУР (ЦУР 17).

141. Изменения в сельскохозяйственных и продовольственных системах будут определяться главным образом теми мерами, которые будут приниматься для удовлетворения потребностей потребителей, причём потребностей, которые можно охарактеризовать не только параметрами качества, безопасности и цены, но и теми параметрами, которые определяют условия производства, переработки и использования продуктов, что отражает озабоченность в связи с продовольственными потерями и пищевыми отходами, а также изменениями климата. Структура спроса претерпевает быстрые изменения, характеризуясь при этом значительным разнообразием как с точки зрения скорости, так и с точки зрения воздействия в различных регионах. Изменение потребительских запросов приводит к появлению беспрецедентных задач для развития сельскохозяйственных и продовольственных систем, причём такие задачи по-разному проявляются в различных сегментах рынка.

142. Наряду с позитивными результатами изменения продовольственных систем появляются также и непредвиденные последствия, что создаёт ряд препон на пути широкомасштабного развития. Одним из ключевых препятствий на пути достижения более позитивных итогов является отсутствие последовательного подхода к развитию сельскохозяйственных и продовольственных систем с привлечением разнообразных и зачастую новых групп участников. Различные цели, интересы и компромиссы требуют согласования на скоординированной основе, с тем чтобы обеспечить такое развитие сельскохозяйственных и продовольственных систем, которое давало бы возможности для повышения эффективности, содействуя одновременно инклюзивности, улучшению результатов в области питания, повышению устойчивости, и сокращая давление на базу природных ресурсов.

⁹ По определению, сельскохозяйственные и продовольственные системы включают в себя как формальные, так и неформальные рыночные каналы, и нерыночные компоненты (личное потребление и общественное потребление)

143. **ФАО** будет способствовать развитию более инклюзивных и действенных сельскохозяйственных и продовольственных систем (Стратегическая цель 4) за счёт достижения четырёх итогов:

- 4.1:** **Разработка международных стандартов, соглашений и руководств** в целях улучшения доступа к международным рынкам и их функционирования
- 4.2:** **Разработка и внедрение странами мер политики, нормативно-правовых баз и институциональных механизмов**, содействующих развитию инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем
- 4.3:** **Укрепление потенциала государственного и частного сектора стран и увеличение инвестиций** в развитие инклюзивных агропромышленных предприятий и производственно-сбытовых цепочек
- 4.4:** **Принятие странами обоснованных решений** в поддержку развития агропродовольственных систем

Стратегическая цель 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

144. За прошедшее десятилетие 2,7 млрд человек пострадали от стихийных бедствий, ущерб от которых составил порядка 1,3 трлн долл. США. Ущерб для сельского хозяйства также непосредственно сказывается на агроэкосистемных ресурсах, средствах к существованию, продовольственной безопасности и питанию и сводит на нет результаты многолетних усилий в области национального развития, оказывая прямое воздействие на жизнь людей и их средства к существованию наряду с природными ресурсами и антропогенной средой. В 2015 году поставлен рекорд в 20 млрд долл. США, собранных в результате призывов об оказании гуманитарной помощи, объем которых возрос на 550 процентов за последние 10 лет. На оказание продовольственной помощи был направлен 41 процент от этой суммы, незначительная часть которой пошла на защиту средств к существованию в сельскохозяйственном секторе. Одних мер реагирования на кризисы недостаточно. Они должны сочетаться с усилиями по устранению их глубинных причин, основополагающих факторов уязвимости и рисков, которым во все большей степени подвергаются люди. Для предотвращения бедствий или кризисов и для смягчения их последствий, а в тех случаях, когда такие бедствия и кризисы неотвратимы, для содействия готовности сельскохозяйственного сектора к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, для сохранения и восстановления источников средств к существованию людей, занятых в сельском хозяйстве, необходимы соразмерные упредительные инвестиции. Страны и общины должны обладать повышенным потенциалом для того, чтобы лучше предугадывать угрозы, выдерживать потрясения, изменять или корректировать пути развития.

145. На сегодняшний день для более 2,5 млрд человек в мире источником средств к существованию стало сельское хозяйство, от которого зависят их доходы, питание, благосостояние и достоинство. На их долю приходится более половины глобального сельскохозяйственного производства, и они особо подвержены опасности бедствий и кризисов. С учётом различных видов опасностей, которые могут вызывать бедствия и кризисы, ФАО способствует обеспечению устойчивости наиболее уязвимых стран и общин к стихийным опасностям, включая экстремальные явления, вызванные изменением климата, а также к угрозам для продовольственной цепочки, включая болезни и вредные организмы животных и растений, а также к затяжным кризисам, включая социально-экономические кризисы и насильственные конфликты.

146. Способность ликвидировать голод и накормить растущее население к 2030 году зависит от закрепления уникальных навыков мелких фермеров, рыболовов, скотоводов и общин, зависящих от лесного хозяйства, производить больше продовольствия и рационально использовать ту базу природных ресурсов, на которую мы все полагаемся. Мелкомасштабное сельское хозяйство в развивающихся странах должно решать триединую задачу: производить больше продовольствия; создать больше рабочих мест и увеличить доходы; а также обеспечить устойчивое рациональное использование природных ресурсов. Наряду с этим следует учитывать, что увеличиваются масштабы, частотность и воздействие бедствий и кризисов, прежде всего в связи с изменением климата, конфликтами и угрозами для продовольственной цепочки.

147. Основной упор СЦ 5 делает на повышении устойчивости средств к существованию в сельском хозяйстве к угрозам и кризисам и реагировании на них. В свете Сендайской рамочной программы более широкое признание получил тот факт, что гуманитарную помощь следует сочетать с укреплением устойчивости общин и стран, находящихся в опасной или кризисной ситуации, к внешним воздействиям. В этом контексте наряду с усилиями, направленными на ликвидацию нищеты и искоренение голода (ЦУР 1 и 2), международное сообщество упрочило приверженность применению новых подходов к работе по укреплению согласованности между мерами гуманитарного реагирования и действиями по наращиванию устойчивости в интересах мероприятий в области долгосрочного развития. Деятельность по достижению ЦУР 5 будет способствовать решению задач по достижению ЦУР 1, 2, 10, 11, 13, 15 и 16.

148. Для того чтобы экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития были эффективными, их следует дополнять обеспечением устойчивости к бедствиям и кризисам (включая меры чрезвычайного реагирования). Повышение устойчивости сельскохозяйственных источников средств к существованию мелких хозяйств является мощным и жизненно важным средством достижения целей в области устойчивого развития так, чтобы никто не был забыт.

149. ФАО будет способствовать повышению устойчивости источников средств к существованию к воздействию угроз и кризисов (Стратегическая цель 5) за счёт достижения четырёх итогов:

- 5.1: Страны разработали или внедрили **правовые, политические и институциональные системы и механизмы** снижения рисков и урегулирования кризисов
- 5.2: Страны **регулярно используют информацию и систему раннего предупреждения** в отношении потенциальных, известных и новых угроз
- 5.3: Снижение **уровня риска и уязвимости в странах на уровне домохозяйств и общин**
- 5.4: Готовность стран к стихийным бедствиям и кризисам и принятию **эффективных мер реагирования на них**

Цель 6: Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)

150. Цель 6 обеспечивает качество и добросовестность технических знаний и услуг ФАО в шести ключевых областях, являющихся общими для всех стратегических целей.

- a) *Техническое лидерство*: обеспечивает высокий уровень технических знаний за счёт технического руководства и контроля качества технических подразделений, поддерживает общеорганизационные технические сети и предоставление экспертных технических знаний общеорганизационным программам, поддерживает потенциал выявления возникающих проблем и реагирования на них и углубление понимания фундаментальных проблем по основным дисциплинам с помощью технических комитетов и обеспечивает подготовку высококачественных флагманских публикаций.
- b) *Статистика*: обеспечивает качество и достоверность обработанных и проанализированных Организацией данных, в том числе в части стандартизированных методик, потенциала стран в области статистики, качества данных, управления и координации статистической работы.
- c) *Изменение климата*: обеспечивает техническое лидерство ФАО в работе в области изменения климата в целях повышения национального потенциала для решения проблем изменения климата и сельского хозяйства, обеспечения более полной интеграции соображений продовольственной безопасности, сельского, лесного и рыбного хозяйства в рамках международной системы регулирования в сфере изменения климата и укрепления внутренней координации и собственного потенциала ФАО для выполнения ее работы в области изменения климата по всем стратегическим целям.
- d) *Гендерная проблематика*: обеспечивает разработку целостных стратегий и подходов, а также оказание качественных услуг структурам, занимающимся вопросами гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, по всем стратегическим целям.
- e) *Руководство*: обеспечивает увязку стратегии и подходов, а также качество услуг, связанных с глобальным регулированием и координацией вопросов политики и управления по всем стратегическим целям.
- f) *Питание*: охватывает техническое лидерство ФАО в работе в области питания, политическую и оперативную координацию в рамках системы ООН, облегчение интеграции проблематики питания во все стратегические цели, а также техническую поддержку работы по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской работы в области питания; связь с учреждениями ООН с целью подготовки докладов о выполнении обязательств, зафиксированных в Римской декларации по вопросам питания.

151. Ниже описаны стратегия и ожидаемые итоги в области статистики и по четырём сквозным темам (изменение климата, гендерная проблематика, руководство, питание).

Статистика

152. Качественные статистические данные крайне актуальны для разработки и адресного осуществления политических мер, направленных на сокращение масштабов голода, недоедания и нищеты в сельских районах, а также для обеспечения устойчивого использования природных ресурсов, в том числе устойчивого наращивания производства и повышения продуктивности, для решения вопросов, связанных с изменением климата и деградацией почв. Они служат основой для принятия правительствами и международным сообществом обоснованных решений и играют критически важную роль в оценке и мониторинге хода достижения на национальном и международном уровнях целей и задач в области развития. Это особенно важно в контексте Повестки дня на период до 2030 года и ее системы контроля, которая ставит сложные задачи перед странами и подвергает серьезному испытанию национальный потенциал и ресурсы в области статистики.

153. Проводимая ФАО работа по сбору и распространению статистической информации, касающейся продовольствия и сельского хозяйства, является одним из основных направлений деятельности в рамках мандата Организации. ФАО получила признание как ведущая организация по разработке глобальных стандартов, методов и инструментов в области продовольственной и сельскохозяйственной статистики. В конечном итоге, эта работа направлена на повышение доступности и качества национальных данных, а также их международной сопоставимости и оперативной совместимости в разнообразных областях статистики. ФАО способствует принятию этих глобальных стандартов, применяя полностью интегрированный и скоординированный подход к развитию статистического потенциала, который приведён в соответствие со стратегиями и приоритетами стран и требованиями Повестки дня на период до 2030 года.

154. Осуществляемая ФАО стратегия развития потенциала в области статистики основана на признании того, что для внедрения наилучших аналитических инструментов и средств поддержки принятия решений как на национальном, так и на глобальном уровне совершенно необходимо повысить потенциал стран-членов в плане сбора, распространения и использования базовых продовольственных и сельскохозяйственных данных. В русле Повестки дня на период до 2030 года статистическая система ФАО призвана сыграть важную роль в оказании странам помощи в сборе данных и контроле за осуществлением ЦУР. ФАО осознает значимость и ответственность работы по мониторингу большого числа показателей (до 26) и постоянно подчёркивает необходимость установления партнёрских отношений с другими учреждениями системы ООН.

155. Статистические данные играют двойную роль в Стратегической рамочной программе ФАО: во-первых, они вносят непосредственный вклад в достижение конкретных практических результатов и итогов по стратегическим целям, во-вторых, создают внутренние и внешние благоприятные условия, способствующие достижению общеорганизационных результатов в рамках Цели 6. В целях обеспечения более широкого и эффективного использования данных и статистики в процессах принятия решений ФАО стремится повысить актуальность данных и своевременность их представления и проводит регулярные консультации с пользователями, чтобы лучше понять их потребности и обеспечить подготовку специалистов по работе с данными для развития их коммуникационного потенциала.

Сквозные темы

156. Сквозные темы охватывают четыре общепризнанных ключевых вопроса – изменение климата, гендерная проблематика, управление и питание, – которые прослеживаются во всех стратегических целях и должны быть в полной мере интегрированы в программную деятельность, чтобы отразить общность концепций и подходов.

Изменение климата

157. В последние годы уделяется всё больше внимания роли сельского хозяйства в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. ФАО внесла свой вклад в разработку пятого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и принимает активное участие в международном регулировании вопросов изменения климата и связанных с этими инициативами. На фоне быстро меняющейся картины международного сотрудничества для успешной работы Организации чрезвычайно важно определить позиции ФАО в плане оказания помощи в решении проблемы изменения климата. В 2015 году изменение климата было утверждено в качестве межсекторальной темы Стратегической рамочной программы ФАО.

158. Стратегия ФАО в области изменения климата определяет направления работы Организации по достижению трёх взаимодополняющих итогов: а) укрепления потенциала стран в области изменения климата на основе предоставления технических знаний и экспертного опыта; б) более полного учёта вопросов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области изменения климата; и с) укрепления координации и эффективности работы ФАО.

159. План действий по осуществлению Стратегии ФАО в области изменения климата¹⁰ является неотъемлемой частью Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана. По каждому из ожидаемых итогов работы в области климата этот План действий предполагает мероприятия ФАО в рамках программ по каждой Стратегической цели и Цели 6.

Гендерная проблематика

160. Достижение цели обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех в большей степени зависит от равенства прав и возможностей женщин и мужчин, а также от их способности преуспеть в качестве субъектов в контексте их социальной и экономической деятельности. Сельские женщины являются инициативными участниками экономической деятельности, которые вносят свой разнообразный вклад в доходы семей и рост общин. Более того, сельские женщины играют видную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания домохозяйств и поддерживают свои домохозяйства и общины, уделяя время сохранению культуры и традиций, здравоохранению и образованию, и обеспечению такими базовыми ресурсами, как вода, топливо, здравоохранение и образование.

161. Во всех регионах женщины сталкиваются с более ограниченным доступом к производственным и вводимым ресурсам, услугам, информации и социальным сетям. Они также в меньшей степени представлены в местных учреждениях и механизмах управления и располагают меньшими возможностями в плане принятия решений. Это гендерное неравенство не только подрывает их потенциальные возможности, но и дорого обходится сельскохозяйственному сектору, а также экономике и обществу в целом.

162. С помощью Повестки дня на период до 2030 года международное сообщество привлекло политическое внимание к необходимости срочно решить вопросы гендерного неравенства и неодинакового распределения потенциала, возможностей, богатства, власти и решающего голоса между женщинами и мужчинами. За каждой целью, включённой в Повестку дня на период до 2030 года, стоит принцип "никто не должен быть забыт". Таким образом, особое внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин проходит красной нитью через все ЦУР: это не только отдельная цель по достижению гендерного равенства, но и сквозная тема, пронизывающая более 30 связанных с ее достижением задач.

163. ФАО обеспечивает соответствие своей деятельности международному механизму ЦУР и признает, что во многих развивающихся странах показатели работы сельскохозяйственного сектора ниже оптимальных, потому что половина фермеров в таких странах, а именно фермеры-женщины, до сих пор сталкиваются с большим числом ограничений доступа к производственным ресурсам и услугам, которые позволили бы им повысить продуктивность своей работы. Преодоление гендерного разрыва несёт в себе существенные выгоды для сельскохозяйственного сектора, выражающиеся в росте объёмов сельскохозяйственного производства и общем повышении уровня продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах.

164. Ликвидация этого разрыва особенно важна в свете стоящих перед странами и сельскими общинами глобальных и региональных задач, связанных с отсутствием экономической и политической безопасности, демографическим давлением, изменением климата и истощением базы природных ресурсов. ФАО оказывает странам поддержку в ликвидации сохраняющегося гендерного неравенства с точки зрения доступа к производственным ресурсам, услугам и экономическим возможностям во имя мира, свободного от голода и недоедания.

Руководство

165. Заложенные в Повестку дня на период до 2030 года амбициозные цели поставили правительства и их партнёров перед целым рядом сложных проблем. Так, например, для

¹⁰ РС 121/2 и <http://www.fao.org/climate-change/>

искоренения голода и неполноценного питания необходимы целостные комплексные подходы, предполагающие вовлечение широкого круга государственных и частных структур, участие которых необходимо не только для придания большей легитимности принимаемым решениям, но и для повышения их эффективности. Точно так же решение вопросов, порождаемых все сильнее проявляющейся взаимосвязью между сферами экологии, производства и потребления, требует беспрецедентного расширения межсекторального сотрудничества на всех уровнях. Ещё один вызов – работа с партнёрами по повышению гибкости управления и соответствующих механизмов, их более полной адаптации к потребностям ЦУР, Парижского соглашения, наиболее важных региональных соглашений, например, Малабской декларации. Работа ФАО с правительствами направлена на поддержание политического диалога, позволяющего выявлять ключевые проблемы и находить альтернативные решения. ФАО играет ведущую роль в творческом использовании накопленного другими странами опыта и укреплении координации между различными заинтересованными сторонами, секторами и дисциплинами в рамках формирования и осуществления политических мер и стратегий в областях, подпадающих под действие мандата Организации. Задача состоит в создании условий для эффективного решения проблем при продвижении к достижению многогранных и часто конфликтующих целей, затрагивающих агропродовольственный сектор.

166. Условия, в которых ФАО работает по проблематике руководства, изменились под воздействием двух критически важных тенденций. Во-первых, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предложила новую глобальную хартию международного сотрудничества и руководства в области развития. Так, если говорить об управлении, в число наиболее ярких требований новой Повестки дня входят: призыв к более комплексному подходу к вопросам развития; непоколебимая приверженность государственных процессу национального принятия решений, укрепление владения процессами и упор на собственные силы; значительно повышенное внимание к развитию партнёрских отношений с частным сектором в качестве ключевого способа мобилизации средств осуществления; чёткое требование относительно повышения согласованности действий учреждений системы ООН; и приверженность значительно более расширенной системе мониторинга и отчётности, которая даст возможность обеспечить взаимную подотчётность всех заинтересованных сторон. В глобальной архитектуре агропродовольственного сектора ФАО принадлежит роль ведущей организации, которая предоставляет нормативы, стандарты и данные и производит оценку результатов ведущейся под руководством правительств деятельности многочисленных заинтересованных сторон по достижению целей в области устойчивого развития.

167. Во-вторых, за прошедшее десятилетие эксперты отказались от некогда преобладавшей приверженности "благому управлению" в пользу более скромной и прагматичной повестки, характеризующейся приверженностью подходу, при котором, под общим руководством правительства, проблемы поэтапно решаются "снизу-вверх". При сохранении на нормативном уровне приверженности всем трём измерениям устойчивого развития – социальному, экономическому и экологическому – такие подходы реализуются на основе открытой, недирективной, аналитической методологии. Ведущую роль в этом процессе играют правительства, которые определяют подлежащие достижению цели и выбирают пути их достижения. Следуя запросам правительств, ФАО способствует проведению политэкономического анализа в целях выявления и оценки возможных ролей, интересов и наиболее вероятной реакции ключевых заинтересованных сторон и институтов на политические перемены. Кроме того, Организация оказывает помощь в формировании подходов, позволяющих примирить часто конфликтующие идеи, интересы, ценности и предпочтения различных субъектов политической и социальной сфер.

168. Участие Организации в процессах управления на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях позволяет подчёркивать потенциальный вклад агропродовольственного сектора в решение большого числа серьёзнейших проблем, стоящих сегодня перед странами: это ликвидация голода и нищеты, преобразование продовольственных систем с учётом проблематики питания, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, разрешение затянувшегося конфликта в части доступа к земельным и водным

ресурсам. ФАО тесно сотрудничает в самых разных вопросах с правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, стремясь направить собственную деятельность на решение конкретных проблем в части потенциала и процессов, чтобы взаимодействие многочисленных субъектов могло приносить более совершенные результаты.

Питание

169. Для исправления положения в области питания и сокращения общественных издержек и издержек для здоровья, связанных с неполноценностью питания, требуется применение межсекторального подхода, в рамках которого агропродовольственный сектор должен играть основную роль в обеспечении людей пищевыми продуктами, в частности, обеспечения их наличия, доступности и возможности круглый год употреблять разнообразные, безопасные и полезные пищевые продукты, и рационы питания. При этом необходимо следовать рекомендациям в отношении рациона питания, должна обеспечиваться экологическая устойчивость, а параллельно должны приниматься необходимые меры в области здравоохранения, образования, санитарии и гигиены и в других областях.

170. Через продовольственную среду продовольственная система влияет на модели питания и пищевой статус потребителей. Борьба с тройным бременем неполноценного питания по всем составляющим продовольственной системы (производственные ресурсы и производство, переработка, хранение, транспортировка, розница), исключение продовольственных потерь и пищевых отходов обладают значительным потенциалом в части повышения уровня эффективности и устойчивости всей продовольственной цепочки и преодоления проблемы неполноценного питания.

171. В соответствии с конкретным решением МКП-2 и рекомендацией Совета проблематика питания была включена в качестве сквозной темы в пересмотренный ССП на 2014–2017 годы. В связи с проблематикой питания предполагается активизировать работу по таким направлениям, как обеспечение технического лидерства ФАО в работе в области питания, политическая и оперативная координация в рамках системы ООН, облегчение интеграции проблематики питания во все стратегические цели, а также техническая поддержка работы по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской работы в области питания. Основные предусмотренные программой мероприятия по улучшению питания и соответствующие ресурсы для финансирования работы в области питания по-прежнему закреплены за отдельными стратегическими целями.

172. ФАО уделяет больше внимания проблемам питания, анализируя долгосрочные экономические, социальные и экологические основы продовольственной безопасности и питания, в особенности те, которые напрямую связаны с понятиями устойчивых продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек, включая сельскохозяйственное производство, ориентированное на потребности питания. Это дало ФАО возможность занять лидирующую позицию в глобальных инициативах и механизмах управления в области улучшения питания, а также в оказании помощи странам в достижении их целей, связанных с питанием, благодаря планированию, осуществлению и мониторингу деятельности ФАО через стратегические цели.