



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

计划委员会

第一二一届会议

2017年3月27-31日，罗马

“小反刍兽疫全球根除计划”实施进展报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业及消费者保护部
畜牧生产及卫生司司长
Berhe G. Tekola 先生
电话：+3906-570-53371

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



ms541

内容提要

- 绵羊和山羊在全世界许多人的生活，包括人际交往和宗教信仰系统中，发挥重要的文化作用。绵羊和山羊是正常收入来源、储蓄资本化的手段和困难时期的安全网。
- 小反刍兽疫是一种传播迅速的病毒性疫病，在全球各地感染并杀死小反刍动物；如能根除，将是对 2030 年可持续发展目标的主要贡献。
- 2015 年 4 月，粮农组织和世界动物卫生组织召开的国际小反刍兽疫防控和根除会议批准了《小反刍兽疫全球防控和根除战略》（《战略》）。粮农组织大会第三十九届会议根据农委第二十四届会议建议，批准粮农组织和世界动物卫生组织根据《战略》制定和落实《小反刍兽疫全球根除计划》。本着同样的精神，2016 年 5 月世界动物卫生组织大会第八十四届会议通过了全球防控和根除小反刍兽疫决议。2016 年 3 月，粮农组织和世界动物卫生组织成立了小反刍兽疫全球联合秘书处，负责设计《小反刍兽疫全球根除计划》并协调计划的落实。
- 2016 年 11 月，两组织启动了《小反刍兽疫全球根除计划》第一个五年计划（2017—2021 年）。两组织与伙伴合作，在九个区域中的八个区域，组织召开区域小反刍兽疫路线图会议。两组织正在帮助各国制定和落实《小反刍兽疫国家战略计划》。两组织制定了小反刍兽疫资源筹措和营销计划。
- 应农委第二十五届会议要求并经理事会第一五五届会议批准，向计划委员会提交本进展报告。

提请计划委员会采取的行动

- 提请计委注意到本进展报告。

I. 引言

1. 联合国《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》）包含与农业和粮食相关的相互关联的目标。《2030 年议程》以消除贫困为总体目标，以经济、社会和环境可持续发展三个维度的统一为核心。《2030 年议程》的 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标列出了推进可持续发展的领域。

2. 目前，世界有 8.05 亿人遭受营养不良。由于人口增长，到 2050 年，总体粮食需求量预计将大幅增加。低收入国家和新兴经济体收入增长将进一步推高需求。

3. 如小反刍兽疫等跨境动物疫病未能得到控制并在全球加以根除，则全球肉类和奶类产品的需求量将无法得到满足，农村贫困家庭的相关福利也无法实现。今天，小反刍兽疫已传播至非洲、中东和亚洲的 70 多个国家；而这些地区绵羊和山羊存栏量占世界 210 亿总量的 80% 以上。小反刍兽疫可杀死 90% 以上的患病动物，给世界上依赖绵羊和山羊为生的约 3 亿最贫困农村家庭的生活造成极大影响。过去 15 年，小反刍兽疫以惊人的速度传播，到达了许多此前未受感染的区域。如不加以遏制，小反刍兽疫可能进一步传播，造成更具毁灭性的社会经济损失，给亿万依赖绵羊和山羊为生的贫困农民（多数是妇女）带来苦难。这种影响绵羊和山羊的高度传染性病毒性疫病每年带来的经济损失惊人，高达 14.5 亿至 21 亿美元。

4. 2016 年 4 月 24 日，七国集团农业部长通过了《新泻宣言》，表示“我们鼓励世界动物卫生组织和粮农组织努力根除小反刍兽疫等主要疫病。”¹此外，2016 年 6 月 3 日，二十国集团农业部长在中国西安通过了宣言，强调在创新和包容的世界经济中，小农抵御能力和生产力是实现全世界粮食安全、营养、可持续农业增长和农村发展的关键。²

II. 小反刍兽疫的根除与可持续发展目标

5. 小反刍兽疫的防控和最终根除将为实现若干 2030 年可持续发展目标做出重要贡献，具体如下：

6. **可持续发展目标 1：**在全世界消除一切形式的贫困。该目标围绕三大支柱：

(1) 消除贫困；(2) 社会保护和增强抵御能力；(3) 政策和投资。政策和投资可确保畜牧业通过三个主要渠道为消除贫困、减少脆弱性和增加抵御能力做出贡献。

- a) 第一个渠道是“畜牧资产发展与保护”。政策和投资应确保贫困家庭发展、保护和增加畜牧资产基础，获得基本生产投入品，如水、牧场和动物卫生服务。这是脱离贫困的第一级阶梯。例如，使贫困家庭定期获得蛋白质，投资教育

¹ http://www.maff.go.jp/e/pdf/g7_declaration.pdf

² <http://www.tarim.gov.tr/ABDGM/Belgeler/Uluslararası%20Kurulu%C5%9Flar/2016%20ch%C4%B1na%20G20%20Agriculture%20Ministers%20Meeting%20Communique.pdf>

和盈利企业，有能力应对意外冲击和支出，或利用动物粪便和畜力增加作物单产。

- b) 第二个渠道是“提高畜牧资产的生产力和回报”。政策和投资应确保畜牧养殖户采取改良的畜牧生产做法。如能同时采取市场准入措施，帮助农民定期向市场出售鲜活畜产品、剩余的肉、奶和其他产品，则能帮助他们脱离贫困。
- c) 第三个渠道是“畜牧相关农业和非农就业”。政策和投资应确保贫困人口能够在畜牧农场（如在蛋鸡场打工）或在畜牧价值链上（如做买卖奶类的小商户）找到工作；贫困人口可受雇于农场主，也可自主经营。通过上述方法，贫困人口能够摆脱贫困。

7. **可持续发展目标 2：**消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。

- a) 源自绵羊和山羊的动物源食品是生活在脆弱环境中的许多人日常膳食不可或缺的组成部分，且有助于应对营养不良。由于绵羊和山羊的奶和肉可提供优质蛋白以及生长、认知发育和体力维持所必需的微量营养素（维他命 A、B2、B12、D、叶酸、铁和钙），因此具有很高的营养价值，对儿童而言尤其如此；
- b) 最近（2017 年 1 月），小反刍兽疫从家畜蔓延至野生动物，使蒙古平原濒危高鼻羚羊（赛加羚羊）种群的 40% 以上致死；这说明如不加以控制，小反刍兽疫可能进一步传播，造成毁灭性社会经济损失，严重损害亿万小农和牧民的收入和粮食安全。

8. **可持续发展目标 3：**确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉；

- a) 小反刍动物相关产品（奶、肉、毛、纤维和皮）和服务在家庭内消费或使用。这些优质动物营养素对于大脑和认知发育以及生育健康必不可少。这些动物的销售使得消费者能够买到相关食物，从而丰富了膳食。

9. **可持续发展目标 5：**实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在多数文化中，妇女控制小反刍动物经营及相关收入。这有助于促进家庭内部性别平等以及收益和动物源食品的公平分配。

10. **可持续发展目标 8：**促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。对发展中国家近 75% 的饥饿人口而言，牲畜是维持生计的主要生产性资产，也是投资、储蓄和积累财富的主要手段。然而，部分由于小反刍兽疫等动物疫病的影响，这些资产的生产力水平仍然较低，对总收入的贡献率仅为 12%。

11. **可持续发展目标 12：**采用可持续的消费和生产模式。绵羊和山羊奶对于儿童、营养不良者、孕妇和老年人而言尤为宝贵。

12. **可持续发展目标 17**：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。尽管《小反刍兽疫全球根除计划》是粮农组织与世界动物卫生组织之间建立的全球伙伴关系，但《计划》还涉及若干其他伙伴，如国际原子能机构³、国际畜牧研究所⁴、非洲联盟（非盟）、区域经济共同体、民间社会组织以及小反刍动物养殖户本身。

13. 为实现《小反刍兽疫全球根除计划》和 2030 年可持续发展目标，在全球、区域和国家层面落实了以下工作：

A. 全球活动

成立粮农组织 - 世界动物卫生组织小反刍兽疫全球联合秘书处

14. 粮农组织/世界动物卫生组织小反刍兽疫全球秘书处成立于 2016 年初，作为落实和监测《小反刍兽疫全球根除计划》的协调机制。秘书处正在与各国、相关区域组织、国际参考实验室/中心、技术和研究机构以及利益相关方组织密切合作，支持制定和实施与疫情相适应的国家战略计划和社区参与方案。

区域路线图会议

15. 粮农组织/世界动物卫生组织小反刍兽疫全球秘书处与大洲技术组织合作（非盟—非洲畜牧资源局）⁵和区域经济共同体（经济合作组织、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、海湾理事会国家、政府间发展管理局、南亚区域合作联盟、南部非洲发展共同体以及阿拉伯马格里布联盟）⁶在非洲、中东、阿拉伯半岛、中亚和南亚组织了 8 次区域路线图会议。作为每次区域路线图会议的成果，粮农组织帮助 9 个区域中的 8 个区域制定了区域小反刍兽疫战略。余下的涵盖中国、蒙古和东帝汶的东亚路线图会议计划在 2017 年 4 月召开。

制定“小反刍兽疫全球根除计划”⁷

16. 通过由关键利益相关方参与的磋商进程，制定了《小反刍兽疫全球根除计划》的第一个五年计划（2017—2021 年）。计划旨在通过能力建设打好基础并在受感染国家启动小反刍兽疫防治和根除工作；了解流行病学形势并确定减少小反刍兽疫流行并最终根除该疫病的适当实施战略。该计划将帮助未受感染国家加强其证明不存在小反刍兽疫病毒的能力，努力获得世界动物卫生组织官方无小反刍兽疫地位认可。该计划还将通过使用世界动物卫生组织兽医机构绩效评价工具，支持各国减少其他

³ 国际原子能机构（IAEA）

⁴ 国际畜牧研究所（ILRI）

⁵ 非盟—非洲畜牧资源局（AU-IBAR）

⁶ 经济合作组织（ECO）；中非国家经济共同体（ECCAS）；西非国家经济共同体（ECOWAS）；海湾理事会国家（GCC）；政府间发展管理局（IGAD）；南亚区域合作联盟（SAARC）；南部非洲发展共同体（SADC）；阿拉伯马格里布联盟（AMU）。

⁷ <http://www.fao.org/3/a-i6316e.pdf>

重要小反刍动物疫病的流行，加强兽医系统。已制定 2017—2021 年初步计划，费用估计为 9.96 亿美元。

宣传材料

17. 粮农组织和世界动物卫生组织编制了视频、新闻稿、散页材料、手册等宣传材料，并分发给受感染和面临风险的国家以及其他伙伴。向所有受感染和面临风险的国家发出了 9 000 份粮农组织/农业研究促进发展国际合作中心⁸/世界动物卫生组织小反刍兽疫诊断手册。

技术转让和网络

18. 与研究机构达成一致后，粮农组织和国际原子能机构开发、验证和推广了兽医诊断技术。帮助非盟—泛非兽医疫苗中心⁹开发/验证诊断工具包（b-酶联免疫法）¹⁰；该诊断工具包将以更经济的价格为更多国家所用。粮农组织和国际原子能机构还开发并向各国转让了其他诊断工具包（如 pen side 试验）。国际原子能机构兽医实验室（目前涵盖非洲 42 个国家和亚洲 17 个国家）和粮农组织流行病学/实验室网络得到扩展和加强。

伙伴关系和能力建设

19. 与部分国际/区域机构（如非盟—非洲畜牧资源局、中部非洲经济及货币共同体的畜牧、肉类和渔业资源管理经济委员会）¹¹和民间社会组织建立了伙伴关系。与非政府组织（印度农工发展研究基金会¹²）合作，加强了利益相关方的国家能力建设和认识提高计划。

B. 区域活动

20. “粮农组织支持非洲之角抵御能力计划”由欧盟出资，旨在推动在三个国家（吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚）实施更长期干预措施并加强抵御能力。每个国别计划都包含支持小反刍兽疫活动（包括宣传、实验室、流行病学认识、实地取样、检测和分析）的具体内容。

21. 由世界银行资助并由世界动物卫生组织实施的“区域萨赫勒畜牧业支持项目”¹³的动物卫生子项目支持六个国家（布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔）加强兽医机构，防控小反刍兽疫和传染性牛胸膜肺炎。

⁸农业研究促进发展国际合作中心（CIRAD）

⁹泛非兽医疫苗中心（AU-PANVAC）

¹⁰酶联免疫法（ELISA）

¹¹中部非洲经济及货币共同体的畜牧、肉类和渔业资源管理经济委员会（CEBEVIRHA）

¹²印度农工发展研究基金会（BAIF）

¹³区域萨赫勒畜牧业支持项目（PRAPS）

C. 国家活动

22. 国家战略计划：农委第二十四届会议建议粮农组织驻国家代表推动与其他办事处的交流，帮助政府制定和落实《小反刍兽疫国家战略计划》。为此，向以下国家提供了援助：

- a) 阿富汗：项目由日本资助；在喀布尔、帕尔旺和卢格尔省，针对库奇牧民，实施了基于风险的小反刍兽疫和布鲁氏杆菌病监测，开展了基于风险的预防性免疫试点。疫苗免疫应答显示，96%的首次接种动物产生可检测的免疫应答。因此，这些畜群未发现临床疫病。该试点研究将扩大至 26 个省份，覆盖 17 万以上的牧民。
- b) 巴基斯坦：项目由美国国际开发署资助，开展了实验室能力建设、小反刍兽疫流行病学调查（2 638 名实地兽医人员和 3 944 名牧民）以及试剂采购活动。帮助非盟—泛非兽医疫苗中心针对当地生产的小反刍兽疫疫苗改进小反刍兽疫疫苗质量控制设施。在该国八个目标省份/区域的示范点，经过基于风险的监测和参与式农村评估后，230 万头牲畜接种了疫苗；这些牲畜来自 3 749 个村庄的 92 198 个家庭和 36 个季节性游牧畜群。免疫动物均未暴发疫情。免疫后血清监测显示，免疫和覆盖水平良好。
- c) 索马里：项目由多捐助方资助，开展了大规模免疫，并在免疫前后采集了 2 万多个血清样本。非盟—泛非兽医疫苗中心开展的血清检测显示，小反刍兽疫抗体阳性率为 76.4%，较为充足，国家畜群保护水平提高。目前，在战略要地建立了紧急小反刍兽疫疫苗储备。得益于此，临床监测仅检测并报告了少数小反刍兽疫疑似临床病例，未出现确诊小反刍兽疫大规模暴发的情况报告。
- d) 利比里亚：由技术合作计划支持，第一次疫情暴发后，粮农组织派出评估团并制定和实施了技术合作计划：开展了监测和定向免疫（四个国家的 10 万只绵羊和山羊），与邻国召开了跨境会议，讨论为防控小反刍兽疫进行信息共享并共同开展其他活动。同时，美国国际开发署在受 2015 年疫情暴发影响的另外四个国家实施了免疫。
- e) 为国家提供的其他支持：若干捐助方和粮农组织支持在格鲁吉亚、蒙古、叙利亚、苏丹和南苏丹开展小反刍兽疫疫情调查、防控和技术援助。

世界动物卫生组织决议和无小反刍兽疫国

23. 在 2016 年 5 月世界动物卫生组织大会第八十四届会议上，根据世界动物卫生组织《陆生动物卫生法典》，更新了无小反刍兽疫国或拥有无小反刍兽疫区的国家清单。世界动物卫生组织承认了 53 个无疫国和 1 个无疫区。

D. 资源筹措和宣传

24. 制定了粮农组织/世界动物卫生组织联合资源筹措和营销战略。计划走访主要捐助方，向其提交《小反刍兽疫全球根除计划》并重点强调成本和效益。计划在 2017 年下半年召开认捐大会。