



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят шестая сессия

Рим, 24–28 апреля 2017 года

**Доклад о работе 165-й сессии Финансового комитета
(7–8 февраля 2017 года)**

Резюме

На своей 165-й сессии Финансовый комитет рассмотрел ряд финансово-бюджетных и надзорных вопросов, касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП), накануне их рассмотрения первой очередной сессией Исполнительного совета ВПП в феврале 2017 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, вынесенных на рассмотрение первой очередной сессии Исполнительного совета ВПП в феврале 2017 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +39 06570 53719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
Добавление к Плану управления ВПП на 2017–2019 годы – использование счёта выравнивания бюджета ППА.....	4
Обновлённая информация о политике борьбы с мошенничеством и коррупцией.....	5
Прочие вопросы.....	7
Сроки и место проведения сто шестьдесят шестой сессии.....	7

Введение

1. Комитет представил Совету следующий доклад о работе своей 165-й сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Халида Мехбуба на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола)
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Антониу Отавиу Са Рикарте (Бразилия)
 - г-н Се Цзяньминь (Китай)
 - г-н Халид Мохамед ат-Тавил (Египет)
 - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
 - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия)
 - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
 - г-н Лупино Ласаро мл. (Филиппины)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан)
 - г-н Томас М. Даффи (Соединённые Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии г-жу Кэтрин Стивенсон будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - на части этой сессии г-на Антониу Отавиу Са Рикарте будет замещать г-жа Ларисса Мария Лима Кошта (Бразилия);
 - на этой сессии г-на Нью Дуня будет замещать г-н Се Цзяньминь (Китай);
 - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея) назначен вместо г-на Крисантоса Обамы Ондо в качестве представителя Экваториальной Гвинеи на оставшуюся часть срока его полномочий;
 - на этой сессии г-на Хайнера Тоферна будет замещать г-жа Ханна Лаубенталь (Германия); и
 - на этой сессии г-на Томаса М. Даффи будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 165-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Дания
 - Доминиканская Республика
 - Европейский союз
 - Испания
 - Италия
 - Кипр
 - Колумбия
 - Республика Мальта
 - Румыния
 - Соединённое Королевство
 - Япония

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Добавление к Плану управления ВПП на 2017–2019 годы – использование счёта выравнивания бюджета ППА

6. Комитет рассмотрел документ "Добавление к Плану управления ВПП на 2017–2019 годы – использование счёта выравнивания бюджета ППА", в котором содержатся:
- предложения по четырём критически важным общеорганизационным инициативам на 2017 год, согласно которым приоритетное внимание должно быть уделено реализации комплексного плана действий (КПД), инициативе по обеспечению эффективности затрат, оценке и готовности; и
 - коррективы максимальных сумм авансового финансирования в рамках механизма финансирования общеорганизационных услуг.
7. Комитет отметил, что предлагаемое использование 13,5 млн долл. США из средств счёта выравнивания бюджета ППА приведёт к тому, что сметная сумма остатка на конец 2017 года составит 166,8 млн долл. США, что всё же будет превышать согласованный Исполнительным советом целевой уровень.
8. Комитет с удовлетворением воспринял предоставление в ходе сессии дополнительной подробной информации по инвестициям на осуществление КДК, которая не была включена в документ, представленный Финансовому комитету. При рассмотрении бюджетной информации по КПД Комитет принял к сведению смету капитальных затрат на 2017 год в объёме 45,36 млн долл. США и дополнительный бюджет (потребность в финансировании) в объёме 30,4 млн долл. США. Комитет был проинформирован о том, что основные расходы по КПД предусмотрены на 2017 год и на первый квартал 2018 года и что для представления на следующей сессии Исполнительного совета готовится доклад о расходах на завершение работ. В настоящее время нельзя категорически утверждать, что в 2017 году не будет новых просьб о дополнительном финансировании, однако Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время не планируется представлять такие предложения. В случае возникновения потребности в дополнительных ресурсах для КПД ВПП могла бы, при необходимости, использовать средства многосторонних взносов на укрепление институциональных механизмов, о чём были бы соответствующим образом информированы государства-члены.
9. Комитет привлёк внимание к предложениям об использовании сэкономленных средств бюджета ППА для поддержки КПД, подчеркнув при этом, что ВПП следует обеспечить, чтобы это изменение приоритетов не шло в ущерб потенциалу ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Комитет был проинформирован о том, что сокращение расходов на персонал составило порядка 1% расходов на персонал бюджета ППА и является неотъемлемым элементом рационального использования средств бюджета ППА. Последствия этого для организации будут минимальными.
10. Комитет также обратил внимание на существенное изменение приоритетов в ходе составления дополнительного бюджета и предложил представить объяснение того, как это было сделано без ущерба для других направлений работы. Комитет был проинформирован о том, что изменение приоритетов в распределении кадровых ресурсов отражает новую модель работы в соответствии с КПД: если раньше работа велась в рамках текущего проекта и соответствующего финансового механизма, то сейчас работа осуществляется в поддержку КПД.
11. Комитет принял к сведению запрос о выделении в 2017 году на нужды критически важной общеорганизационной инициативы по обеспечению эффективности затрат 3,3 млн долл. США и перенаправлении 1,5 млн долл. США целевым назначением для КПД в 2017 году. Первый запрос является разовым, а второй касается средств счёта выравнивания бюджета ППА, получаемых в результате плановой экономии, которые можно будет использовать при изменении программ в Плане управления на 2018–2020 годы.

12. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** документ "Добавление к Плану управления ВПП на 2017–2019 годы – использование счета выравнивания бюджета ППА";
- b) **напомнил**, что в Плане управления на 2017–2019 годы, который Комитет рассмотрел на своей 163-й сессии в ноябре 2016 года, говорилось о выделении в 2017 году около 15 млн долл. США на реализацию комплексного плана действий, а также о других единовременных инвестициях;
- c) **поддержал предложение** об ассигновании 13,5 млн долл. США из средств счета выравнивания бюджета ППА на нужды ряда критически важных общеорганизационных инициатив, таких как: i) реализация комплексного плана действий (8,2 млн долл. США); ii) инициатива по обеспечению эффективности затрат (3,3 млн долл. США); оценка (1,5 млн долл. США); и iv) обеспечение готовности (0,5 млн долл. США);
- d) **отметил**, что помимо 8,2 млн долл. США, выделяемых по линии счета выравнивания ППА, в течение 2017 года на нужды реализации комплексного плана действий будет перенаправлено 22,2 млн долл. США из уже имеющихся ресурсов, и принял к сведению заверения Секретариата в том, что это изменение приоритетов не нанесёт ущерба оперативным возможностям ВПП;
- e) **принял к сведению обновлённую** информацию о механизме финансирования общеорганизационных услуг и поручил представить ему дополнительную информацию по этому вопросу в рамках рассмотрения планов управления в будущем;
- f) **поручил** Секретариату включить в соответствующий документ для Исполнительного совета ВПП дополнительную подробную информацию относительно дополнительного бюджета на КПД; и
- g) **рекомендовал** Исполнительному совету в соответствии со Статьей XIV **Общих положений ВПП утвердить** "Добавление к Плану управления ВПП на 2017–2019 годы – использование счета выравнивания бюджета ППА".

Обновлённая информация о политике борьбы с мошенничеством и коррупцией

13. Комитет заслушал брифинг Генерального инспектора и директора Отдела финансов и казначейства и рассмотрел документ "Обновлённая информация о политике борьбы с мошенничеством и коррупцией (ПБМК)". Он ознакомился с усилиями по борьбе с мошенничеством и коррупцией, предпринятыми ВПП в соответствии с утверждённой Исполнительным советом ВПП в июне 2015 года пересмотренной политикой борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также с дальнейшими мерами, запланированными на 2017 год и в последующий период, в рамках обязательств ВПП по непрерывному совершенствованию с учётом передового опыта.

14. В данном документе также был приведён обзор предпринятых ВПП мер в связи с докладом Объединённой инспекционной группы "Предупреждение и выявление мошенничества и борьба с ним в организациях системы Организации Объединённых Наций", в котором содержится 15 рекомендаций. Комитет отметил, что ВПП выполнил 13 рекомендаций и что оценка рисков, связанных с мошенничеством, и стратегия и план действий по борьбе с мошенничеством будут реализованы в течение 2017 года. В 2017 году ВПП также планирует учредить структуру по борьбе с мошенничеством, которая будет дополнять деятельность, осуществляемую Канцелярией Генерального инспектора, с учётом выводов по итогам оценки риска мошенничества.

15. Комитет выразил благодарность ВПП за представленный доклад, оценив его своевременный и информативный характер. Он счёл, что активные усилия ВПП по борьбе с мошенничеством и коррупцией будут содействовать повышению ее прозрачности и эффективности, а также выразил признательность ВПП за ее усилия по повышению

осведомлённости и просвещению сотрудников по вопросам этики и борьбы с мошенничеством путём организации обязательных учебных курсов и адресных сессий.

16. Комитет заслушал разъяснения по ряду вопросов, в том числе о том, не указывает ли рост числа следственных действий и выявленных случаев мошенничества на ухудшение общей системы контроля; о соответствии положений о противодействии мошенничеству в заключаемых ВПП договорах национальному законодательству; о защите лиц, сообщивших о возможных неправомерных действиях; о включении статистических данных о расследованиях и профилактических проверках на добросовестность в доклады руководящих органов; о процедуре раскрытия финансовой информации ключевыми сотрудниками; о процедурах проверки в целях недопущения возникновения у сотрудников конфликта интересов; и о процедуре инициирования следственных действий в случае наличия доказательств мошенничества. Комитет получил заверения в том, что активизация работы по расследованию и раскрытие случаев мошенничества не указывают на ухудшение работы системы внутреннего контроля ВПП.

17. В рамках рассмотрения вопроса о профилактических проверках на добросовестность (ППД), которые были включены в пересмотренную в 2015 году политику борьбы с мошенничеством и коррупцией в качестве новаторского инструмента оценки рисков, Комитет:

- был проинформирован о том, что такие проверки проводятся на основе опасений Канцелярии Генерального инспектора и руководства в связи с существованием того или иного конкретного риска мошенничества (в то время как проведение следственных действий требует наличия подозрения) и призваны выявлять риск мошенничества и коррупции и снижать вероятность его возникновения, а также помочь руководителям повысить эффективность борьбы с мошенничеством в подчинённых им подразделениях. ППД была внедрена на экспериментальной основе в 2016 году: было проведено пять проверок с использованием различных методик в целях их апробирования;
- получил заверения Генерального инспектора в том, что все выявленные в ходе ППД подтверждённые случаи мошенничества незамедлительно рассматриваются и расследуются в соответствии с официальными процедурами инициирования и проведения следствия;
- получил объяснения относительно того, что все другие риски мошенничества, выявленные в ходе ППД, находятся на контроле руководства и Канцелярии Генерального инспектора;
- был также поставлен в известность о том, что Канцелярия Генерального инспектора подготовила справочник по ППД с изложением стандартных операционных процедур (СОП), который будет дорабатываться с учётом полученного практического опыта и что руководство изучает наиболее эффективные пути учёта опыта применения лишь недавно запущенных ППД в уже действующих процедурах проведения других видов обзоров; и
- был проинформирован о том, что полноценное внедрение ППД запланировано на третий квартал 2017 года.

18. Комитет:

- a) **рассмотрел документ "Обновлённая информация о политике борьбы с мошенничеством и коррупцией";**
- b) **напомнил, что Комитет уже рассматривал пересмотренную политику борьбы с мошенничеством и коррупцией на своей 158-й сессии в мае 2015 года перед ее утверждением Исполнительным советом ВПП на его годовой сессии 2015 года;**
- c) **принял к сведению и положительно воспринял приведённую в докладе информацию о результатах применения политики борьбы с мошенничеством и**

- коррупцией и связанных с этим мероприятиях, а также о сложившейся в ВПП системе руководства, управления рисками и обеспечения контроля; и
- d) рекомендовал Исполнительному совету в соответствии со Статьей XIV Общих правил и положений ВПП принять к сведению "Обновлённую информацию о политике борьбы с мошенничеством и коррупцией".

Прочие вопросы

Сроки и место проведения сто шестьдесят шестой сессии

19. Комитет был проинформирован о том, что его 166-ю сессию планируется провести в Риме 27–31 марта 2017 года.