



КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## Сорок четвертая сессия

**"Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"**

**Рим, Италия, 9-13 октября 2017 года**

# РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В КОНТЕКСТЕ МЕНЯЮЩЕЙСЯ ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ И ГОРОДСКИХ РАЙОНОВ: ОПЫТ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ, ВКЛЮЧАЯ ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

## Содержание

	Страницы
I. ВВЕДЕНИЕ .....	3
A. Общая информация и цели.....	3
B. Методология.....	4
C. Глобальный контекст.....	5
D. Политическая среда .....	8
II. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА И ОСНОВНЫХ ТЕЗИСОВ.....	9
A. Управление, продовольственные системы и территориальное планирование .....	9
Альянс "За достойную жизнь" (Alianza por el Buen Vivir), Медельин (Колумбия) – ФАО.....	12
Внедрение региональной стратегии развития продовольственных систем, Ванкувер (Канада).....	15

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.



mul35

<i>Укрепление потенциала местного самоуправления, Столичный округ Найроби (Кения) – Институт Мазингира .....</i>	<i>18</i>
<i>Территориальный подход к развитию, Перу – МФСР .....</i>	<i>21</i>
<b>В. Трудовые ресурсы, перемещение населения и потоки товаров и услуг .....</b>	<b>24</b>
<i>Комплексная межсекторальная национальная стратегия, Китай .....</i>	<i>28</i>
<i>Производственно-сбытовые цепочки органических удобрений, Бангладеш и Непал – МИОР .....</i>	<i>29</i>
<i>Программа "Рынок в твоём городском районе" (El Mercado en Tu Barrio) – Аргентина .....</i>	<i>32</i>
<i>Неформальный сбыт молочной продукции, Сомали .....</i>	<i>34</i>
<i>Объединяя социально уязвимых фермеров пенсионного возраста и городскую молодежь посредством развития пригородного сельского хозяйства на уровне общин, Бишкек (Кыргызстан) .....</i>	<i>36</i>
<i>Консорциум местных органов власти района Мартесана, городской округ Милана (Италия) .....</i>	<i>38</i>
<b>С. Роль устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания .....</b>	<b>40</b>
<i>Использование органических продуктов в школьном питании, Сан-Паулу, (Бразилия) .....</i>	<i>43</i>
<i>Предложение по производству продовольствия на основе традиционных продуктов, Перу – CHIRAPAQ .....</i>	<i>45</i>
<i>250 000 семей! Воспитание ответственного потребления для достижения устойчивости, равенства и укрепления здоровья населения в Эквадоре .....</i>	<i>48</i>
<i>Ассоциация древних злаков Монтепертоли, Флоренция (Италия) .....</i>	<i>50</i>
<i>Инициатива "Farm to Head Start", Миннесота (США) .....</i>	<i>53</i>
<b>III. ПРОБЕЛЫ В ЗНАНИЯХ И НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ИССЛЕДОВАНИЙ .....</b>	<b>56</b>
<b>IV. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МЕР ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>57</b>
<i>Сводная таблица примеров опыта работы стран по темам и сквозным вопросам .....</i>	<i>65</i>

## ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ КОМИТЕТА

Комитет:

- a) выражает признательность РГОС по урбанизации, преобразованию сельских районов и последствиям для продовольственной безопасности и питания за проделанную работу под председательством Е. П. Ханса Хогеvena (Нидерланды);
- b) ссылаясь на подпункт е) пункта 32 Итогового доклада о работе 43-й сессии КВПБ, высоко оценивает результаты информационного мероприятия по обобщению опыта и действенных политических подходов, приведенные в документе CFS 2017/44/6 "Решение проблемы продовольственной безопасности и питания в контексте меняющейся динамики развития сельских и городских районов: опыт и эффективные политические подходы", призванные обеспечить единое понимание

- заинтересованными сторонами КВПБ существующих проблем, в том числе как основы для продуманного сближения политики КВПБ и работы по координации;
- с) принимает к сведению тематические области, которые отмечены в документе в качестве отправных точек в решении проблемы продовольственной безопасности и питания в контексте взаимосвязей города и деревни, а также принимает к сведению пробелы в знаниях и программные меры, определенные по итогам данного анализа;
  - д) принимает к сведению итоги обсуждений в РГОС, в особенности отмеченные членами и участниками области, требующие особого внимания: i) воздействие урбанизации и трансформации сельских районов на продовольственную безопасность и питание наиболее уязвимых групп населения и групп населения с более низким уровнем доходов (мелкие фермеры, безземельные крестьяне, чистые покупатели продовольствия, торговцы неформального сектора, городские потребители с низким уровнем доходов); ii) решение задач, перечисленных в пункте i) путем расширения вовлеченности и занятости молодежи и женщин в продовольственных системах на стыке города и деревни, в том числе путем облегчения производителям доступа на рынки; iii) разработка четкого видения будущего продовольственных систем; и iv) управление вопросами продовольственной безопасности и питания на местном и региональном уровне и роль малых/средних поселений;
  - е) постановляет, что КВПБ в 2018 году следует дополнительно проработать данный вопрос и провести два межсессионных мероприятия, а затем на своей 45-й сессии вынести решение о возможности принятия мер по сближению политики для оказания поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам на национальном и местном уровне в решении проблем продовольственной безопасности и питания в контексте меняющейся динамики развития сельских и городских районов, как это предусматривается пунктами 19–27 Многолетней программы работы (МПР) КВПБ на 2018–2019 годы.

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

### **A. Общая информация и цели**

1. В 2016 году в рамках своей многолетней программы работы (МПР) КВПБ организовал форум на тему "Урбанизация и преобразования в сельских районах и их последствия для продовольственной безопасности и питания" с целью "углубления понимания возможных рисков, определения основных областей, требующих разработки мер политики, и возможной роли КВПБ".
2. Данный Форум, к которому был подготовлен подробный справочный документ<sup>1</sup>, состоялся в рамках 43-й сессии КВПБ и стал первой возможностью для всех заинтересованных сторон обменяться практическим опытом и мнениями о проблемах, возможностях и положительных итогах, полученных в результате более широкого применения комплексных подходов для сельских и городских районов.
3. Принимая во внимание принятые на Форуме решения, а также утверждение Новой городской повестки дня, Комитет поручил Рабочей группе открытого состава (РГОС) по

---

<sup>1</sup> Справочный документ к Форуму КВПБ "Урбанизация, преобразования в сельских районах и их последствия для продовольственной безопасности и питания: основные области, требующие разработки мер политики, и возможная роль КВПБ" (CFS 2016/43/11) – <http://www.fao.org/3/a-mr205r.pdf>

урбанизации и преобразованию сельских районов провести совещание в 2017 году и согласовать процедуру обобщения опыта и эффективных политических подходов к решению проблемы продовольственной безопасности и питания в контексте изменяющейся сельской и городской динамики.

4. По итогам консультаций в рамках РГОС странам через Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию (Форум по ПБП) было предложено представить информацию об опыте и эффективных стратегических подходах в контексте взаимосвязей между сельскими и городскими районами в следующих трех тематических областях: руководство, устойчивость и продовольственные системы и социально-экономическое равенство.

5. В настоящем документе обобщается полученная информация об опыте и эффективных стратегических подходах и приведены примеры решения проблемы продовольственной безопасности и питания в условиях изменяющейся динамики развития сельских и городских районов. Помимо информации о практическом опыте в документе также дается обзор текущих изменений и динамики урбанизации, преобразований в сельских районах и изменениях в продовольственных системах; кроме того, в нем содержится обзор политической обстановки в мире.

6. Данный документ призван информировать партнеров по КВПБ и стимулировать дальнейшее обсуждение вопроса о роли Комитета. Полученная от стран информация не обеспечивает исчерпывающего географического охвата и не позволяет оценить все аспекты процесса урбанизации и преобразования сельских районов, однако она дает представление о подходах к формулированию/корректировке продовольственной и сельскохозяйственной политики/инвестиций с учетом необходимости удовлетворения потребностей населения на стыке города и деревни.

## **В. Методология**

7. Подготовка настоящего документа предусматривала четыре этапа:

- 1) предварительный анализ полученной информации – по результатам предварительного анализа представленных через Форум по ПБП 93 кратких отчетов<sup>2</sup> Техническая целевая группа (ТЦГ) в составе представителей ФАО, МФСР, ВПП, ПКП ООН, ООН-Хабитат и Механизма гражданского общества КВПБ согласовала принципы (см. стр. 62), в соответствии с которыми соответствующая информация об опыте и стратегических подходах относились к одной из трех тематических областей (i. Руководство, продовольственные системы и территориальное планирование; ii. Трудовые ресурсы, перемещение населения и потоки товаров и услуг; iii. Устойчивые продовольственные системы для здорового рациона питания); и пять сквозных вопросов (i. Здоровье/питание; ii. Экология/изменение климата; iii. Устойчивость к рискам и кризисам; iv. Социально-экономическое равенство; v. Развитие потенциала, повышение осведомленности потребителей, просвещение).
- 2) Подборка примеров практического опыта – в предварительном порядке были отобраны примеры практического опыта (см. приложение к настоящему документу) с использованием первых двух согласованных РГОС критериев: взаимосвязь между городом и деревней и результативность/актуальность с точки зрения продовольственной безопасности и питания. Более тщательный отбор проводился с использованием дополнительных согласованных РГОС критериев (неблагоприятные условия; справедливость; инновации и перемены), которые также отражены в настоящем документе. Каждая тематическая глава с описанием практического опыта стран предваряется небольшим введением.

---

<sup>2</sup> Призыв представить информацию об опыте и эффективных стратегических подходах к проблеме обеспечения продовольственной безопасности и питания в контексте изменяющейся динамики развития сельских и городских районов. См. <http://www.fao.org/fsnforum/activities/discussions/call-urbanization-rural-transformation>

- 3) Анализ практического опыта и формулирование основных выводов – опираясь на результаты предварительного обзора и принимая во внимание необходимость расширения географического и тематического охвата данных в рамках более проработанного процесса, ТЦГ согласовала ряд ключевых выводов по каждой из трех упомянутых выше тематических областей. Помимо анализа практического опыта, расположенные в Риме учреждения и ряд других структур также провели дополнительные исследования и согласовали дополнительные ключевые выводы.
- 4) Определение последствий для мер политики – принимая во внимание результаты предварительного анализа и анализа основных выводов по каждой тематической области, был определен ряд возможных последствий для мер политики для обсуждения в рамках КВПБ, а также для более тесной увязки существующих стратегических инструментов/решений с текущими направлениями работы КВПБ.

### **С. Глобальный контекст**

8. Считается, что более 50% населения земного шара, или около 3,9 млрд человек, проживает в городах и крупных населенных пунктах городского типа, и предполагается, что к 2050 году эта цифра возрастет до 67%<sup>3</sup>.
9. В то же время преобразования экономики сельских районов в основном проявляются в виде диверсификации источников доходов населения и номенклатуры производимой продукции в результате расширения возможностей для несельскохозяйственных видов занятости<sup>4</sup>. Данные преобразования сопровождаются увеличением продуктивности сельского хозяйства, которая остается основным видом деятельности в сельской местности<sup>5</sup>.
10. Кроме того, вместе с потребностями городского населения меняется и продовольственная система, что также стимулирует преобразования на селе. За последние десятилетия в результате технологических достижений и изменения рациона питания, урбанизации и увеличения доли женщин в составе рабочей силы произошло расширение промышленного производства. Промышленность также сыграла свою роль в изменении рациона питания. Основную долю на рынке занимает произведенное в стране продовольствие, однако роль импорта в удовлетворении спроса на продовольствие все время растет. Сеть оптовых и розничных рынков служит связующим звеном между городскими и преимущественно сельскохозяйственными районами с их небольшими городскими поселениями. Всего в мире объем производства продуктов питания оценивается в 7 трлн долл. в год (10% общемирового ВВП)<sup>6</sup>.
11. По имеющимся данным, стремительная урбанизация может стать катализатором развития болезней, связанных с изменением рациона питания и образа жизни и ростом зависимости от низкокачественного и зачастую импортируемого продовольствия, потребление которого ассоциируется с несбалансированным и нездоровым рационом питания<sup>7</sup>. Подобные данные указывают на необходимость переориентировать продовольственные системы с обычного удовлетворения потребностей в продовольствии на обеспечение высококачественного рациона питания<sup>8</sup>.
12. Урбанизация, рост доходов и изменение их источников с учетом бурного развития цифровых технологий все заметнее отражается на повседневной жизни людей, включая потребление и внешний вид продовольствия, его вкус и принципы реализации<sup>9</sup>. Необходимость обслуживания огромных городских рынков не только открывает новые возможности для продовольственной системы и мелких фермеров, но и создает для них новые проблемы. В рамках

<sup>3</sup> UN DESA.2014. Revision of World Urbanization Prospects.

<sup>4</sup> The future of food and agriculture, FAO 2016.

<sup>6</sup> Wynberg 2015, Frost and Sullivan 2015; Root Capital 2015; ERS 2016; McKinsey 2016

<sup>7</sup> СОФА – 2017

<sup>8</sup> <http://glopan.org/news/foresight-report-food-systems-and-diets>

<sup>9</sup> IFAD RDR 2016, СОФА – 2017

продовольственной системы необходимо совершенствовать методы хранения, транспортировки и переработки пищевой продукции с использованием новых технологий. В некоторых регионах мира необходимость решения этой задачи ведет к консолидации земельных ресурсов и увеличению доли средних фермерских хозяйств, занятых в производстве продуктов питания. Однако в тех странах, где инфраструктура и кредитование развиты слабо многие фермеры и жители сельских районов не смогут воспользоваться этими новыми возможностями.

13. Приблизительно 78% малоимущих в мире, чей доход составляет менее двух долларов США в день, проживают в сельских районах, а 63% бедноты заняты в аграрном секторе<sup>10</sup>. В то же время растет доля малоимущих, проживающих в городских районах<sup>11</sup>. По оценкам ООН-Хабитат, около 45% городского населения в развивающихся странах живет в трущобах в условиях дефицита жилой площади, без надежной крыши над головой, без водоснабжения и канализации, без официальной регистрации месту жительства и не имея доступа к безопасному и недорогому продовольствию<sup>12</sup>. Неконтролируемое жилищное строительство чаще всего происходит в городских районах, где проживает городская беднота и которые наиболее подвержены риску наводнения или иным связанным с климатом потрясениям.

14. Большое беспокойство вызывают проблемы, связанные с изменением климата, устойчивым использованием природных ресурсов и демографическими тенденциями (изменение коэффициента рождаемости, быстрый прирост населения, увеличение доли женщин в составе рабочей силы, в том числе в сельском хозяйстве, а также увеличение доли молодежи в составе рабочей силы в одних регионах и старение общества в других). Все эти многогранные факторы оказывают влияние на ход преобразований, которые могут пойти вразрез с историческими тенденциями и опытом. Для многих стран и регионов, вне зависимости от уровня их развития, все острее встает такая масштабная проблема, как обеспечение достойной и хорошо оплачиваемой занятости, особенности среди молодежи.

15. Возможности для занятости и связанная с этим мобильность трудовых ресурсов в контексте урбанизации, преобразований в сельских районах и экономического развития в целом, зависят от ряда факторов отталкивания и притяжения, которые выступают в качестве катализаторов и связующих звеньев между сельскими и городскими районами при проведении социально-экономических преобразований. Под факторами отталкивания обычно понимается отсутствие возможностей в сельских районах, а под факторами притяжения – появление не связанных с сельским хозяйством секторов в результате промышленного развития вокруг городских или сельских центров. Во многих странах, где остро стоит проблема продовольственной безопасности и неполноценного питания, несельскохозяйственный и городской сектора развиваются медленно, и в этой связи в предстоящие десятилетия ведущую роль в создании рабочих мест для растущего молодого населения может потребоваться взять на себя агропродовольственному сектору.

16. Там, где сельские и небольшие городские поселения развиты лучше, создается больше сельскохозяйственных и несельскохозяйственных рабочих мест и отмечается сокращение масштабов нищеты. Иными словами, преобразования в сельских районах в подобных условиях являются результатом взаимодействия двух "срединных" компонентов в сельских районах<sup>13</sup>.

- I. "Скрытый срединный" компонент сельского общества: под ним понимается появление сельских поселений, обладающих потенциалом для динамичного социально-экономического развития путем стимулирования спроса на товары,

<sup>10</sup> Olinto, P.; Beegle, K.; Sobrado, C.; Uematsu, H., 2013. The State of the Poor: Where are the poor, where is extreme poverty harder to end, and what is the current profile of the world's poor. Economic Premise, World Bank. Washington D.C. Available at: <http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/EP125.pdf>

<sup>11</sup> Mitlin, D. and Satterthwaite, D., 2013. Urban poverty in the global South: scale and nature. New York: Routledge

<sup>12</sup> UN Habitat. 2012. The State of the World's Cities Report 2012/2013: Prosperity of Cities. Nairobi: Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

<sup>13</sup> ФАО 2016, Технический семинар по вопросам преобразования сельских районов и сельскохозяйственных и продовольственных систем: формирование фактологической базы для разработки мер политики в поддержку устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания и сокращения масштабов нищеты, Рим

услуги и продовольствие и, как следствие, развития укороченных продовольственных производственно-сбытовых цепочек.

- II. "Срединный" компонент продовольственных систем: под ним понимается часть продовольственной системы без учета первичного производства, т.е. торговля, переработка, упаковка, сбыт и хранение сельскохозяйственной продукции, в том числе продовольственной, вплоть до конечного потребления.

17. Наиболее актуальной представляется задача по созданию новых рабочих мест и обеспечению достойных условий занятости (включая достойный прожиточный минимум) в тех частях продовольственной системы и продовольственной производственно-сбытовой цепочки, которые не связаны непосредственно с производством. К созданию новых рабочих мест или улучшению условий труда в этих компонентах системы следует активно привлекать малые и средние предприятия и мелких собственников, создав для них благоприятные условия, с тем чтобы они могли более эффективно интегрироваться в рынки<sup>14</sup>.

18. Значительное количество мелких производителей в развивающихся странах все еще лишены доступа к этим рынкам и сталкиваются с препятствиями как в деле интеграции, так и обеспечения соблюдения необходимых требований. До сих пор неясно, как увеличение числа городских жителей до 6,5 млрд к 2050 году, преобразования в сельских районах и изменения в продовольственной системе отразятся на потребителях и производителях, в особенности на сотнях миллионов мелких фермеров, которые производят большую часть продовольствия в мире<sup>15</sup>.

19. Все упомянутые выше катализаторы зависят от социальной структуры, институциональных механизмов и особенностей территориального устройства, которые отличаются значительным разнообразием в каждой отдельной стране. Таким образом, достижение целей в области продовольственной безопасности и снижения масштабов нищеты, а также обеспечения социальной интеграции и устойчивости продовольственных систем будет зависеть от комбинации глобальных/национальных и местных факторов, а также от степени гетерогенности сельских домохозяйств и особенностей социально-экономического поведения.

20. Сельские домохозяйства обычно являются участниками целого ряда взаимосвязанных экономических систем, включая сельские и городские, официальные и неофициальные, сельскохозяйственные и несельскохозяйственные. Для рынков также характерны различные формы в зависимости от экономических, этнических, религиозных, географических и товарно-сырьевых особенностей<sup>16</sup>. Именно поэтому в некоторых странах процесс преобразования экономики из плановой в рыночную, из сельскохозяйственной в промышленную или из сельской в городскую не всегда идет по плану. Также это заставляет задуматься о том, насколько точно подобные односторонние описания преобразований в сельских районах характеризуют комплексное взаимодействие между постоянно меняющимися факторами, отражающимися как на самих преобразованиях, так и на функционировании продовольственных систем.

21. Описанная выше динамика подтверждает, что создание устойчивых и инклюзивных продовольственных систем потребует решений, учитывающих многообразие сельской и городской среды и ее реакции на катализаторы перемен, принимая во внимание интересы как производителей, так и потребителей, а также создания институтов и/или укрепления институционального потенциала с учетом комплексности этого вопроса.

<sup>14</sup> Более конкретные предложения по участию мелких фермеров приведены в документе к сессии КВПБ 2016 года "Рекомендации по содействию мелким фермерам в выходе на рынки", Рим.

<sup>15</sup> Seto, K.C. and Ramankutty, N., 2016. Hidden linkages between urbanization and food systems. *Science*, 352(6288), pp.943-945.

<sup>16</sup> Koppel B., J. Hawkins, and W. James (Editor) (1994) , *Development or Deterioration?: Work in Rural Asia*

## D. Политическая среда

22. Правительства и международное сообщество до недавнего времени рассматривали вопросы городского и сельского развития по отдельности, зачастую через призму успехов в отдельных секторах.

23. В последние два года были согласованы цели в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новая городская повестка дня, на конференции Хабитат III провозглашено Десятилетие действий в области питания, утверждена миланская Конвенция о городской продовольственной политике – все эти решения знаменуют собой значимый и беспрецедентный шаг, указывающий на отказ от традиционного противопоставления города и деревни в пользу более комплексной политики:

- ЦУР 1 направлена на искоренение крайней нищеты, ЦУР 2 – ликвидацию голода и неполноценного питания по всем его проявления, а также на повышение продуктивности и доходов мелких фермеров, ЦУР 11 предусматривает "обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов", а предусматриваемая ею задача 11.а призвана "поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития". Цель 10 направлена на снижение неравенства доходов, а также иных форм неравенства в стране независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса. Данная цель также направлена на устранения неравенства между странами, в том числе связанного с вопросами представительства, миграции и помощи в целях развития;
- В Новой городской повестке дня город и деревня рассматриваются как единое пространство, и странам и международным учреждениям предлагается придерживаться сбалансированных подходов к территориальному развитию, содействующим справедливому росту городских и сельских районов в комплексе, не оставляя никого позади. Кроме того, Повестка предусматривает скоординированный подход к реализации мер политики в области продовольственной безопасности и питания в сельских, городских и пригородных районах, что должно содействовать решению задач по производству, хранению, транспортировке, переработке и сбыту продовольствия.
- Десятилетия действий в области питания (2016–2025 годы), провозглашенное Генеральной Ассамблеей ООН в 2016 году, знаменует собой начало десятилетнего периода, в течение которого вопросам питания будет уделяться повышенное внимание, включая более активную разработку мер политики, программ и мероприятий при участии всех соответствующих сторон. Проведение данного Десятилетия также будет способствовать достижению остальных ЦУР.
- Миланская Конвенция о городской продовольственной политике призвана стать ориентиром для проведения муниципальными властями единой территориальной продовольственной политики, уделяя особое внимание устойчивым продовольственным системам, комплексному управлению, устойчивому рациону и питанию, социально-экономическому равенству, производству и распределению продовольствия и снабжению им, а также проблеме потерь и порчи пищевой продукции<sup>17</sup>.

24. Все эти механизмы в комплексе обеспечивают создание на глобальном уровне благоприятной среды для решения проблемы продовольственной безопасности и питания на стыке города и деревни. При этом правительствам и иным заинтересованным сторонам все еще

---

<sup>17</sup> <http://www.milanurbanfoodpolicypact.org/wp-content/uploads/2016/06/Milan-Urban-Food-Policy-Pact-EN.pdf>



остро необходимы инструменты и содействие в деле разработки и осуществления собственных мер политики.

## **II. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА И ОСНОВНЫХ ТЕЗИСОВ**

### **A. Управление, продовольственные системы и территориальное планирование**

25. Рост влияния глобальных продовольственных систем связан со значительными изменениями в области производства, торговли и потребления продовольствия. Влияние этих перемен сказывается на жизнеспособности и устойчивости мелких фермерских хозяйств к воздействию внешних факторов, доступности рынков и возможностях переработки, потоках товаров и услуг, возможностях получения работы, а также влияет на состояние здоровья уязвимых групп населения в городах и сельских общинах.

26. Растёт повсеместное признание того, что для решения этих проблем необходимо более комплексно подходить к вопросам развития территорий и сбалансированности связей города и деревни, что должно отвечать интересам как городского, так и сельского населения (Dubbeling *et al.*, 2016). Для искоренения нищеты и голода отраслевых стратегий недостаточно. Меры и стимулы политики необходимо будет оценивать, опираясь на общесистемный подход, и учитывать, при этом, ограничения, определяемые взаимодействием географических, социально-экономических и институциональных факторов.

27. Концептуальный сдвиг в политике глобального уровня в сторону усиления связей между городом и деревней очевиден, однако необходимо реализовать эти установки в конкретных моделях инклюзивного, многоотраслевого и многоуровневого общего руководства, чтобы улучшить связи между городом и деревней и обеспечить участие тех, кто в наибольшей степени страдает от отсутствия продовольственной безопасности и не имеет полноценного питания, особенно социально обособленных групп и мелких производителей.

28. Большие и малые города, и деревни любой величины не способны обеспечить надёжное снабжение своих жителей в отсутствие механизмов, способствующих коллегиальному принятию решений, а также межотраслевому взаимодействию с государственными структурами, выполняющими те или иные функции в системе общего руководства продовольственными системами. Основанные на принципах обеспечения прав человека подходы к прилагаемым на местах усилиям на основе инициативы низов по решению всех вопросов обеспечения продовольственной безопасности и устойчивых рационов питания диктуют необходимость формирования нового политического инструментария и перехода к "многоуровневым механизмам общего руководства продовольственными системами", которые подразумевают инновационные формы участия в формировании и осуществлении продовольственной политики на местах. Понятие пространственного единства городских и сельских ландшафтов связано с понятием неразрывного единства руководства на всех уровнях, начиная с мер чрезвычайного реагирования и вплоть до вопросов развития на долгосрочную перспективу; по сути – это неразрывное единство "заботы о продовольственной системе"<sup>18</sup>.

29. Территориальное планирование и планирование продовольственных систем способно помочь в решении проблемы необеспеченности земельных прав, когда отсутствие ясной политики ограничивает инвестирование в улучшение земельных угодий, а, следовательно, и в увеличение производства. Помимо решения вопросов земельных прав, территориальное планирование и планирование продовольственных систем способно обеспечить решение вопросов всей

---

<sup>18</sup> Food, Agriculture and Cities - Challenges of food and nutrition security, agriculture and ecosystem management in an urbanizing world (FAO, 2012)

продовольственной системы: поставок, логистики, распределения по каналам оптовой и розничной формальной и неформальной торговли, государственных сбытовых предприятий и потерь продовольствия.

30. Ниже приведено четыре примера разнообразных инновационных подходов к реализации таких механизмов: в г. Медельине департамента Антьокия, Колумбия, сформирован межведомственный альянс для решения вопросов агропродовольственных систем в рамках единой всеобъемлющей политики. В Ванкувере региональный подход к продовольственной системе был реализован в рамках региональной стратегии продовольственной системы с участием самых разнообразных секторов и учреждений. В Найроби городской совет наладил партнёрское взаимодействие с одной из организаций гражданского общества в вопросах развития технического потенциала местных органов управления для обеспечения выполнения закона "О содействии городскому сельскому хозяйству и его регулировании". В Перу правительство страны наладило партнёрское взаимодействие с МФСР для осуществления плана территориального развития в интересах наиболее уязвимых для нищеты и голода.

### Основные выводы из приведённых примеров

- Многоуровневые организационные механизмы, формирование которых поощряется во всех отраслях государственного сектора, и участие разных заинтересованных сторон способно внести положительный вклад в формирование устойчивой продовольственной безопасности и в решение проблем питания в контексте изменяющейся динамики взаимодействия городских и сельских районов;
- Комплексное планирование на местном уровне (например, подходы, предусматривающие взаимодействие городов и прилегающих регионов, или территориальное развитие) способно обеспечить синергитические связи и баланс между сельскими и городскими районами на основе поддержки формирования более мощных местных или территориальных продовольственных систем, содействия доступу потребителей к местным видам продовольствия, обеспечивающим устойчивые рационы питания, и содействия доступу мелких производителей продовольствия и сбытовиков к рынкам; при этом особое внимание должно уделяться социально обособленным и/или находящимся в условиях отсутствия продовольственной безопасности домохозяйствам;
- Необходимо повысить технический потенциал местных учреждений и органов управления всех уровней – особенно в малых городах и городских поселениях в сельских районах – и приобрести новые навыки, необходимые для работы в условиях изменяющейся динамики функционирования продовольственных систем.

Дополнительные элементы, которые Техническая целевая группа предлагает учитывать при выработке политики

Всё большее внимание уделяется необходимости следующих мер:

- гармонизации национальных и отраслевых стратегий и местных стратегий развития с тем, чтобы учитывать специфику вызовов и возможностей;
- признанию ведущей и неуклонно возрастающей роли местных органов управления – особенно местных властей в малых городах и городских поселениях в сельских районах – как новых участников процесса руководства обеспечением продовольственной безопасности и питания;
- совершенствования потенциала местных учреждений и органов управления – включая органы управления провинциального и субнационального регионального уровня, а также малых городов и городских поселений в сельских районах – в решении вопросов неравенства в сельских и городских районах и в отношениях между ними. В этой связи подчёркивается роль таких важнейших факторов, как доступ к дезагрегированным данным, финансовая автономия и легитимность на основе подотчётности перед гражданами, а также процедуры гармонизации и нормативно-правовых механизмов;
- признания того, что существование форумов для диалога или многосторонних платформ неравноценно формированию инклюзивного, равноправного, открытого и подотчётного процесса; а также того, что оно не даёт результатов, нацеленных на улучшение продовольственной безопасности и питания или на осуществление права на достаточное питание;
- решения вопроса необеспеченности земельных прав для функционирования продовольственных систем или отсутствия ясной политики. Планирование городских и территориальных продовольственных систем способно стать одним из компонентов сквозной стратегии, и в этом процессе должны участвовать правительственные ведомства, общины и другие заинтересованные стороны.

*Альянс "За достойную жизнь" (Alianza por el Buen Vivir), Медельин (Колумбия) – ФАО*

Основной координатор  
Мэрия Медельина

Дата/сроки  
2016–2019 годы

Источник финансирования  
Государственный бюджет

География проекта  
Департамента Антьокия, Колумбия

Общая информация/контекст

Последние несколько десятилетий сменявшиеся последовательно правительства пытались применять одни и те же старые рецепты развития сельских районов: увеличение объёмов производства и повышение продуктивности при производстве основных видов продовольствия, технические консультации в сельских районах, политика свободной торговли с зарубежными странами, механизмы финансирования сельского хозяйства и животноводства, а также стимулирование прямых иностранных инвестиций, особенно в добывающую промышленность.

Эта политика оказалась неэффективной и контрпродуктивной, поскольку рост объёмов производства и продуктивности не приводил к росту доходов фермеров. Подавляющее большинство сельских производителей не получило прямых выгод от доступа к новым зарубежным рынкам, а финансовые механизмы оказались неспособны обслуживать потребности подавляющего большинства фермеров, которые как раз и нуждались больше всех в финансировании; кроме того, во многих случаях горнодобывающие районы являются наиболее бедными с самыми высокими в стране показателями насилия.

Подход/задачи

Альянс "За достойную жизнь" представляет собой такую модель мер вмешательства для департамента Антьокия, которая отражает интересы мэрии Медельина, местного правительства Антьокии, городской агломерации Валье-де-Абурра и ФАО, обеспечивая полную координацию функционирования агропродовольственной системы в рамках единой всеобъемлющей политики, которая:

- Сводит к минимуму сбои рыночных механизмов в отраслях свежей и переработанной продукции. Эти сбои происходят за счёт высоких издержек посреднических операций, информационной асимметрии, существования монополий (нечестной конкуренции), а также отрицательных экологических последствий (внешних факторов).
- Улучшает показатели роста и конкурентоспособности компаний и конкретных контрагентов в агропродовольственном и агропромышленном секторах за счёт грантов и выделения финансовых и нефинансовых ресурсов для оптимизации структуры их издержек и расходов.
- Способствует объединению и организации социальных, общественных, частных и научных заинтересованных сторон в целях повышения экономии за счёт масштабов деятельности и передачи знаний, а также максимальному росту финансовых ресурсов конкретных проектов.

В этом смысле деятельность Альянса "За достойную жизнь" направлена на следующее:

1. Улучшение положения жителей как сельских, так и городских районов, относящихся к наиболее нуждающимся социально-экономическим группам.
2. Формирование и развитие ассоциаций и сетей, направленных на укрепление сплочённости

- общества и на оптимизацию продуктивности и экономии за счёт масштабов производства.
3. Осуществление крупномасштабных проектов в области развития, оказывающих значительное влияние на состояние региона.
  4. Обеспечение того, чтобы результаты были получены не только в социальном плане, а также в плане общей экологической устойчивости природной системы.
  5. Разработка проектов в рамках альянсов или ассоциаций с субъектами частного сектора и/или социальными движениями, что обеспечит их ускорение, передачу знаний, последовательность процесса, а также лучшее управление и распределение рисков.

#### Основные параметры проекта/процесса

Реализация проекта направлена на достижение следующих результатов:

- Повышение эффективности систем производства и переработки у малых и средних производителей.
- Повышение эффективности в каждом звене производственно-сбытовой цепочки (в отношении отдельных видов продукции и муниципалитетов) для удовлетворения потребностей в продовольствии на местном и региональном уровнях.
- Осуществление стратегий, направленных на оптимизацию использования природных ресурсов в агропродовольственных системах для производства отдельных видов продукции.
- Задействование ИТ-технологий, позволяющих повысить эффективность агропродовольственных систем.

Цели этого проекта будут достигаться с помощью мероприятий по подготовке кадров и оказанию технической помощи, постоянной поддержки, финансирования и создания инфраструктуры, что в совокупности поможет создать возможности для наращивания производства и увеличения потребления безопасных пищевых продуктов, будет способствовать формированию здорового образа жизни и соблюдению гигиенических норм при обращении с пищевыми продуктами, содействовать координации между семейными фермерскими хозяйствами и местными (региональными) рынками на основе повышения эффективности систем доставки продовольствия, что позволит сократить связанные с продовольствием издержки и обеспечить доходы от реализации товаров, включённых в базовую продовольственную корзину.

#### Основные контрагенты и их роль

- Межучрежденческая координация деятельности альянса осуществляется на основе трёхзвенной системы:
- Производство продовольствия и повышение продуктивности в субрегионах (правительство департамента Антьокия)
- Распределение и транспорт (городская агломерация Валье-де-Абурра)
- Потребление и сбыт (мэрия Медельина)
- Эти три учреждения составляют трёхстороннюю комиссию, отвечающую за работу со следующими тремя группами контрагентов:
- Ассоциации мелких и средних производителей
- Логистические и транспортные компании и предприниматели
- Торговцы, средние сбытовые организации и семьи-потребители

При этом деятельность осуществляется для достижения следующих главных целей: обеспечение доходов домохозяйств и профессиональная подготовка для обеспечения занятости; сокращение до минимума числа посредников и необоснованных наценок; и снижение продажных цен при повышении качества сельскохозяйственной продукции.

ФАО, являясь международной организацией, участвует во всех аспектах осуществления этого проекта: оказании технической и консультативной помощи, обмене опытом, а также в мониторинге и совершенствовании проекта, исходя из результатов и показателей.

Хотя различные учреждения выполняют свои разные специфические функции в этих проектах, важно отметить, что координация и совместная работа гарантирует успех и устойчивость результатов того или иного проекта.

Основные изменения, свидетельствующие об улучшении продовольственной безопасности и питания

Нищета в сельских районах и отсутствие продовольственной и нутриционной безопасности – две стороны одной медали. Фермерские хозяйства сельских районов не получают достаточной прибыли за свою продукцию, а потребители платят завышенную цену за низкокачественное продовольствие, поскольку обе эти группы взаимодействуют с такой агропродовольственной системой, в основе которой лежит монополия и нацеленность на получение максимальной прибыли; при этом политика в этой области оторвана от реалий, поэтому она малоэффективна, преследует краткосрочные цели при практически полном отсутствии стратегического планирования и игнорировании глобальных тенденций.

Поэтому Альянс "За достойную жизнь" нацелен на получение конкретных результатов, которые позволили бы повысить эффективность производственно-сбытовых цепочек в агропродовольственном секторе на основе нацеленности на достижение двух ключевых итоговых результатов:

- повышения на 15% доходов мелких и средних производителей продовольствия за счёт повышения продуктивности и эффективности товаропроводящей цепочки и систем производства;
- улучшения продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых семей за счёт снижения на 15% цен на покупаемое продовольствие.

Актуальные проблемы и их решение

Необходимость координации между учреждениями, решающими разные задачи и имеющими различные сферы ведения, осложняет согласование целей и ожидаемых результатов; это также справедливо и в отношении методов управления проектом. Эти проблемы постепенно решались на основе периодического проведения совещаний представителей учреждений, работающих в разных условиях и решающих разные задачи. Это помогло сближению точек зрения на проект.

Дефицит кадров в учреждениях, способных сформулировать проект, приводил к удлинению сроков работ. Этот вопрос решён, поскольку участвующие в проекте учреждения были заинтересованы в выделении сотрудников, занимающихся только разработкой проекта.

Полученный опыт/основные выводы

Каждое учреждение выделяет ресурсы для подготовки предложения, что свидетельствует о практической координации, отвечающей интересам всех заинтересованных сторон в рамках агропродовольственных систем; это позволяет избегать несогласованности действий, которая приводит к низкой эффективности результатов.

Постоянные контакты между различными заинтересованными сторонами и взаимное информирование о ходе работы по проекту – всё это позволило наладить взаимодействие между многочисленными заинтересованными сторонами, обогатив, тем самым, проектное предложение.

*Внедрение региональной стратегии развития продовольственных систем, Ванкувер  
(Канада)*

Основной координатор  
Городской совет Ванкувера

Дата/сроки  
С 2011 года по настоящее время

Источник финансирования  
Стратегия развития региональных продовольственных систем не имела фиксированного бюджета в период с 2011 года (когда она была утверждена) по 2014 год. С началом выполнения Плана действий СРРПС будет пока иметь неуточненный бюджет.

География проекта  
Городской округ Ванкувера, Канада

Общая информация/контекст  
В Ванкувере растет обеспокоенность все большим распространением таких проблем, как ожирение населения, безопасность пищевых продуктов, исчезновение сельскохозяйственных земель и рост цен, истощение запасов рыбы, потеря и порча пищевой продукции, пестициды, удобрения, загрязнение, оскудение местных рынков и рост выбросов углекислого газа в результате производства продовольствия. Глобализация продовольственной системы и быстрый рост населения оказывают серьезное давление на ресурсы и местные фермерские хозяйства. В провинции Британская Колумбия в 1970-е годы 86% продуктов производилось местными хозяйствами, в 2010 году на них приходилось только 43% продукции. Однако в настоящий момент вновь возникает интерес к выращиванию продуктов питания, приготовлению здоровой пищи и приобретению продуктов местного производства. Между тем средний возраст фермера в Британской Колумбии составляет 57 лет, только 6% фермеров здесь моложе 35 лет. Подобное несоответствие между предложением местных продуктов питания и растущим спросом на эту продукцию требует действий со стороны местных властей.

Основные задачи/цели  
Стратегия развития региональной продовольственной системы (СРРПС) была принята городским советом Ванкувера в 2011 году с намерением создать "устойчивую, невосприимчивую к внешним воздействиям и ориентированную на здоровое питание продовольственную систему, которая повысит благосостояние всех жителей и обеспечит экономическое процветание региона, при условии сохранения нашего экологического наследия".

СРРПС строится на пяти задачах, направленных на смягчение негативных последствий продовольственно-системных услуг, развитие положительных тенденций, привлечение к этим процессам общественности и использование потенциала взаимозависимых синергетических связей на региональном уровне.

## Основные параметры проекта/процесса

Цели /задачи	Принятые меры
<p>Задача 1: Укрепление потенциала в сфере производства продуктов питания в непосредственной близости от мест проживания</p> <p>1.1 Охрана земель сельскохозяйственного назначения для производства продуктов питания</p> <p>1.2 Восстановление мест обитания рыбы и охрана устойчивых источников морепродуктов</p> <p>1.3. Обеспечение возможностей для расширения сельскохозяйственного производства</p> <p>1.4 Инвестирование в новое поколение производителей продуктов питания</p> <p>1.5 Расширение производства продуктов питания коммерческими предприятиями в городских районах</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в рамках проекта "Городской округ 2040" осуществляется защита сельскохозяйственных земель;</li> <li>• приняты руководящие принципы для восстановления и увеличения мест обитания рыбы;</li> <li>• направлены инвестиции в ирригационную и дренажную инфраструктуру для наращивания производства продуктов питания фермерами;</li> <li>• упрощен процесс производства продуктов питания коммерческими предприятиями в городских районах;</li> <li>• посредством муниципальных нормативно-правовых актов и мероприятий по обеспечению их соблюдения решен вопрос нелегальной присыпки грунта на землях сельскохозяйственного назначения.</li> </ul>
<p>Задача 2: Повышение финансовой устойчивости продовольственного сектора</p> <p>2.1 Укрепление потенциала по обработке, хранению и распределению местной продовольственной продукции</p> <p>2.2 Включение местной продовольственной продукции в политику закупок крупных государственных учреждений</p> <p>2.3 Расширение возможностей прямого сбыта местной продовольственной продукции</p> <p>2.4 Дальнейшее развитие производственно-сбытовых цепочек в продовольственном секторе</p> <p>2.5 Пересмотр политики и программ правительства для обеспечения того, чтобы они способствовали развитию местного продовольственного сектора</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• пересмотрены меры политики с целью включения местной продовольственной продукции в договоры купли-продажи;</li> <li>• расширен сбыт местных продуктов питания (аренда принадлежащей городу земли под фермерские рынки, муниципальные услуги, содействие продвижению агротуризма и организация мероприятий в рамках фермерских хозяйств и т.п.);</li> <li>• разработаны планы по решению продовольственных вопросов и пересмотрены предписания, муниципальные нормативно-правовые акты и меры политики с целью устранения преград и создания более благоприятной деловой среды для местных производителей продуктов питания.</li> </ul>
<p>Задача 3: Люди делают выбор в пользу более полезных для здоровья и устойчивых продуктов питания</p> <p>3.1 Содействие местным жителям в выборе более полезных для здоровья продуктов питания</p> <p>3.2 Информирование населения о том, как выбор продуктов питания может обеспечить поддержку устойчивости</p> <p>3.3 Повышение продовольственной</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организуются соответствующие мероприятия с участием образовательных учреждений и проводятся ежегодные встречи;</li> <li>• начата программа по расширению знаний студентов в области садоводства, и оказано содействие в размещении в местном музее экспозиции, посвященной сельскому хозяйству и разработке соответствующих программ;</li> </ul>



<p>грамотности и выработка соответствующих навыков в школах</p> <p>3.4 Продвижение местных продуктов питания и чествование разнообразия кулинарных традиций</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработаны новые учебные ресурсы для содействия преподавателям и учащимся уровня К-12 (последнего класса школы) в изучении проблематики "продовольственных систем" в рамках школьного обучения.</li> </ul>
<p>Задача 4: Каждый имеет право на получение полезных для здоровья, разнообразных в культурном отношении и доступных продуктов питания</p> <p>4.1 Облегчение доступа к питательным пищевым продуктам для социально незащищенных групп населения</p> <p>4.2 Поощрение развития городского сельского хозяйства</p> <p>4.3 Предоставление некоммерческим организациям доступа к полноценным пищевым продуктам</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• начаты пилотные проекты, которые позволяют жителям заниматься пчеловодством и разводить цыплят в городских условиях;</li> <li>• осуществлено исследование на тему того, как улучшить продовольственную безопасность в местах расположения социального жилья;</li> <li>• поддержку получили программы по облегчению доступа к продуктам питания социально незащищенных групп населения;</li> <li>• созданы общественные сады для местных жителей.</li> </ul>
<p>Задача 5: Продовольственная система, отвечающая интересам экологии</p> <p>5.1 Охрана и расширение предложения экосистемных товаров и услуг</p> <p>5.2 Сокращение отходов в продовольственной системе</p> <p>5.3 Облегчение внедрения экологически устойчивых методов</p> <p>5.4 Подготовка к последствиям изменения климата</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработаны комплексные хозяйственные планы по регулированию дождевого стока для регулирования потока воды, поступающего из городских районов, и последствий для водных и наземных видов животных, по управлению растительными ресурсами и восстановлению запасов грунтовых вод;</li> <li>• в рамках регионального Запрета на захоронение органических отходов среди жителей и предприятий проводятся информационные кампании в СМИ об утилизации пищевых отходов и даются советы о том, как сократить органические и пищевые отходы;</li> <li>• запущены инициативы в поддержку передовых методов по регулированию переправ через водные преграды и землепользованию для владельцев лошадей и небольших наделов;</li> <li>• были разработаны стратегии адаптации к изменению климата, учитывающие последствия климатических изменений для производства местной продовольственной продукции.</li> </ul>

#### Основные контрагенты и их роль

План действий, согласованный городским советом Ванкувера и его членами, предусматривает подключение к участию в проектах самых различных заинтересованных сторон, включая местные органы государственного управления, частный сектор, неправительственные организации, группы местной общественности, образовательные учреждения, провинциальные органы здравоохранения, продовольственные банки и благотворительные организации. Подключение этих

участников способствует генерированию идей, наращиванию потенциала и укреплению навыков решения проблем и, наконец, оживлению региональной продовольственной системы.

#### Выявленные проблемы

У местных органов управления множество конкурирующих между собой приоритетных задач и обязанностей. У региона недостаточно ресурсов, необходимых для решения продовольственных и сельскохозяйственных вопросов, и у муниципалитетов нет единой позиции относительно решения агропродовольственных вопросов, что усложняет процесс координации между департаментами и в целом по региону. Характерная для местных органов управления обособленность ограничивает возможности правительственных учреждений работать в рамках различных правовых систем для обеспечения синергетического взаимодействия. Разный уровень политической приверженности подходу, учитывающему интересы продовольственной системы, зачастую приводит к тому, что инициативы реализуются лишь при условии наличия персонала, времени и средств, а не вследствие того, что они их выполнение является стратегическим приоритетом.

#### Полученный опыт/основные выводы

Для улучшения ситуации с городскими продовольственными системами необходимо применение экосистемного подхода, учитывающего особенности городских и сельских условий. Политические границы теряют свою актуальность, когда речь заходит о загрязнителях окружающей среды, пестицидах, выхлопных газах и сточных водах, наносящих ущерб природным ресурсам, которые снабжают нас продовольствием. Концепция продовольственной системы, учитывающая особенности городских и сельских условий, требует понимания различий и взаимообусловленности, характерных для отношений между сельскохозяйственными муниципалитетами, по большей части ориентированными на защиту сельскохозяйственных земель и расширение производства продовольствия коммерческими предприятиями, и муниципалитетами с меньшим количеством сельскохозяйственных угодий, которые благодаря фермерским рынкам и городскому сельскому хозяйству могут помочь в повышении осведомленности жителей относительно полезности потребления местных продуктов питания и связанных с этим социальных выгод. Ключ к эффективному расширению производства продуктов питания на местах – повышение осведомленности и понимания соответствующих ролей и взаимозависимости со стороны местных органов управления. Первостепенную роль играет вовлечение заинтересованных сторон, поскольку это позволяет общинам решать продовольственные вопросы, исходя из собственных конкретных преимуществ, работая совместно в смежных сферах деятельности и обмениваясь полученным опытом. Необходимо продолжать инвестирование и применение инновационных подходов в пределах региона; важно также приступить к осуществлению новых инициатив для устранения все еще сохраняющихся проблем и решения новых вопросов региональной продовольственной системы.

*Укрепление потенциала местного самоуправления, Столичный округ Найроби (Кения) –  
Институт Мазингира*

Инициатор  
Институт Мазингира

Основной координатор  
Столичный округ Найроби

Дата/сроки  
2015–2017 годы

#### Источник финансирования

Столичный округ Найроби и Институт Мазингира направляют получаемые от канадской организации Rooftops Canada, Министерства иностранных дел Канады и МИЦР средства на профессиональную подготовку.

#### География проекта

Найроби, Кения

#### Общая информация/ контекст

В 2010 году было установлено, что большинство детей, проживающих в неофициальных поселениях на территории города, не получают полноценного питания; подобная ситуация встречается и в других африканских городах, что в первую очередь обусловлено низким уровнем доходов и отсутствием работы, в результате чего продукты становятся для многих недоступными.

В 2013 году в соответствии с положениями Конституции 2010 года правительству Найроби были переданы полномочия в области городского сельского хозяйства. В 2015 году в рамках институциональных структур Кении и в интересах достижения Целей в области устойчивого развития и строительства устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям городов, а также в соответствии с Конституцией и Биллем о правах Кении, предусматривающим право на питание, правительством Найроби был принят закон о развитии и регулировании городского сельского хозяйства. Приоритетное внимание в этом законе уделяется вопросам сокращения масштабов голода и нищеты, обеспечивая при этом безопасность продуктов питания и защиту окружающей среды.

#### Основные задачи/цели

Длительное время широко распространённый в африканских городах феномен городского сельского хозяйства не получал должного внимания, при этом законодательство или ограничивало этот вид деятельности или игнорировало его. Сам вопрос продовольственной безопасности до совсем недавнего времени для местных властей не являлся приоритетным. Сходным образом данная тематика должным образом не учитывалась в учебных планах профессиональной подготовки кадров по целому ряду направлений в области городского планирования и проектирования, а также в системе общественного здравоохранения.

Данный проект строится на взаимодействии между правительством и гражданским обществом в интересах совершенствования управления и координации продовольственных систем в одном из крупнейших городов Восточной Африки. Главная задача состояла в развитии возможностей местного правительства в осуществлении принятого в 2015 году закона о развитии и регулировании городского сельского хозяйства в рамках двухдневного межотраслевого тренинга по теме городских продовольственных систем и сельского хозяйства, организованного совместно с Институтом Мазингира.

#### Основные параметры проекта

Курс профессиональной подготовки включал в себя пять модулей:

Модуль 1: Производство продовольствия и сельское хозяйство в городских условиях

- а) презентация Столичного округа Найроби, посвященная вопросам сельского хозяйства и принятому в 2015 году Столичным округом Найроби закону о развитии и регулировании городского сельского хозяйства;

- b) положение дел в области городского сельского хозяйства в Африке и во всем мире;
- c) городское сельское хозяйство и утилизация отходов в продовольственной системе;
- d) обсуждение, посвященное вопросам выполнения закона Найроби 2015 года.

#### Модуль 2: Политика и планирование в области продовольственных систем в городских условиях

- e) городская агропродовольственная система;
- f) городские продовольственные системы: общемировая политическая проблема;
- g) юрисдикция местных органов управления в продовольственной системе;
- h) другие участники продовольственной системы;
- i) обсуждение, посвященное возможностям и основным трудностям межотраслевого взаимодействия в Найроби.

#### Модуль 3: Планирование и проектирование для продовольственных систем в городских условиях

- j) основные трудности в планировании и проектировании городских продовольственных систем;
- k) составные компоненты городских продовольственных систем, нуждающиеся в планировании и проектировании;
- l) виды продовольственных пространств в Найроби;
- m) жилищный кооператив "Национальный кооперативный союз по строительству жилья" (NACHU);
- n) обсуждение по теме планирования и проектирования продовольственных систем в Найроби.

#### Модуль 4: Городская и региональная продовольственная экономика

- o) городское сельское хозяйство, доходы и нищета;
- p) агроэкология и ВТО и торговые соглашения;
- q) обеспечение функционирования местных и региональных продовольственных экономик;
- r) услуги и программы, направленные на избавление мелких фермеров от нищеты;
- s) обсуждение на тему "Продовольственная система Столичного округа Найроби как производственный сектор".

#### Модуль 5: Продовольственная безопасность и питание в городских районах

- t) продовольственная безопасность и питание в городских районах во всем мире и в Африке;
- u) право на продовольственную безопасность и достаточное питание – чем может помочь городское сельское хозяйство;
- v) государственная ветеринарная система и потребление животноводческой продукции – изучение опыта Найроби;
- w) аквакультура, управление рыбными и водными ресурсами;
- x) дальнейшие шаги Столичного округа Найроби.

По завершении курса и по итогам консультаций с международной учебной группой по городским и региональным продовольственным системам, участниками которой являются Найроби и Институт Мазингира, было принято решение дополнить курс профессиональной подготовки шестым модулем, посвященным вопросам утилизации и реутилизации отходов.

#### Основные контрагенты и их роль

В организации и проведении данного курса профессиональной подготовки были задействованы ресурсы сельскохозяйственного, животноводческого секторов, рыбного и лесного хозяйств, а также сектора природных ресурсов Столичного округа Найроби. Представители ряда департаментов, включая департаменты, курирующие сельское, животноводческое и рыбное хозяйства, подготовили учебные материалы для сотрудников своих собственных и других департаментов правительства Найроби. С этой целью была создана рабочая группа. При подготовке учебных материалов и проведении курсов сотрудники Института Мазингира на правах участников рабочей группы тесно сотрудничали с представителями городских властей. На курсах профессиональной подготовки был также представлен город Торонто (Канада) в лице главы национальной службы по вопросам продовольственной стратегии. В Торонто, являющимся участником международной учебной группы по городским и региональным продовольственным системам, в настоящий момент проводится аналогичный курс профессиональной подготовки.

#### Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

Пока еще слишком рано оценивать эффективность как закона Найроби о развитии и регулировании городского сельского хозяйства, так и курса профессиональной подготовки, состоявшегося в марте 2016 года, хотя оценки, данные по факту завершения учебного семинара, были положительными. Измерение уровня продовольственной и пищевой безопасности в Найроби, особенно среди населения с низким уровнем доходов и проживающего в неофициальных поселениях, должно быть произведено спустя определенное время с тем, чтобы произвести оценку любых изменений по ключевым показателям и сравнить их с данными 2010 года.

#### Полученный опыт/основные выводы

Решение проблемы нищеты и голода в городских условиях требует устойчивого коллективного подхода со стороны широкого круга заинтересованных институтов, но в первую очередь необходима активная руководящая роль со стороны местных властей, как это было продемонстрировано правительством Столичного округа Найроби.

### *Территориальный подход к развитию, Перу – МФСР*

#### Инициатор

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) в партнерстве с Республикой Перу.

#### Основной координатор

Министерство сельского хозяйства и ирригации Перу является основным учреждением-исполнителем в сотрудничестве с МФСР, обеспечивающим поддержку, наблюдение и оценку.

#### Дата/сроки

октябрь 2016 года – декабрь 2022 года

#### Источник финансирования

Общая сумма поступлений на нужды проекта составила чуть больше 70 млн долл. США из следующих источников: Кредит МФСР (28,5 млн долл. США); взнос Правительства Перу (38,8 млн долл. США); бенефициары (7,2 млн долл. США). Общая стоимость проекта: 74,5 млн долл. США.

### География проекта

Проект охватывает 27 муниципальных районов в семи провинциях в долине рек Апуримак, Эне и Мантаро (VRAEM) – геополитическая зона в центральной части Перу, охватывающая регионы Куско, Апуримак, Аякучо, Уанкавелика и Хуни. Данная территория расположена на стыке котловин Центральных и Восточных Андийских Кордильер и горных районов в верховьях Амазонки. Эта территория включает высокогорную цепь до 3000 – 4500 м над уровнем моря, внутриандские долины, расположенные на высоте 1500 – 3000 м, предгорные районы или лесную зону, находящиеся на высоте 300–1500 м, и часть Амазонской низменности или джунглей – на высоте менее 300 м над уровнем моря.

### Общая информация/ Контекст

Охватываемая настоящим проектом территория является крайне обездоленной, и по большей части она оставалась исключенной из процесса экономического развития страны. Ситуацию усугубил длительный конфликт, охвативший Перу в 1980-х годах. В долине рек Апуримак, Эне и Мантаро (VRAEM) остро стоит проблема торговли наркотиками, поскольку скрывающиеся здесь остатки партизанских формирований "Сендеро Луминосо" (*пер.* "Сияющий путь") активно промышляют наркотрафиком. По местным оценкам, 75% населения, проживающего на этой территории, являются жителями сельских районов и 25% – городскими жителями. Семьдесят четыре процента местного населения проживает за чертой бедности. Из них 39% населения живет в условиях крайней нищеты и 33% являются бедными – данные показатели позволяют отнести эти территории к наиболее социально и экономически уязвимым в стране. Возраст 73% проживающего на этих территориях населения не превышает 29 лет, 66% населения являются представителями коренных народов.

### Основные задачи/цели

Проект направлен на решение трех взаимосвязанных задач:

- Создание на данной территории институционального потенциала, в том числе для местных и региональных правительств, и поддержка инициатив, направленных на усовершенствование общинных благ и собственности.
- Развитие устойчивой сети ассоциаций среди потенциальных бенифициаров проектов в целях продвижения и расширения возможностей для экономического развития и социальной интеграции, обеспечивая поддержку экономической деятельности среди заинтересованных групп, таких как организации фермеров, а также инклюзивное финансирование семей и ассоциаций.
- Усиление внутритерриториальных взаимосвязей, уделяя приоритетное внимание облегчению доступа к рынкам, созданию рабочих мест путем открытия новых предприятий или заключения контрактов с общинными или кооперативными микропредприятиями для проведения плановых дорожных работ, а также развития ирригационной инфраструктуры на уровне общин и систем сбора поверхностного стока.

### Основные параметры проекта/процесса

Следующие вспомогательные подходы в рамках проекта призваны обеспечить удовлетворение нужд наиболее уязвимых с точки зрения нищеты и голода домохозяйств, а также проведение общетерриториальных преобразований:

- Концепция территориального развития сочетает два основных элемента: i) организационно-административные изменения в целях содействия проведению консультаций между местными и внешними агентами и включение бедного населения в процессы производственной трансформации и связанные с ними выгоды и ii) производственная трансформация для подключения территориальной экономики к динамично развивающимся рынкам.
- Особое внимание уделяется развитию, в котором бы активное участие принимала вся община посредством делегирования общинным организациям полномочий по проектированию и реализации подпроектов, в которых приоритетное внимание уделялось

бы расширению доступа бедных групп населения к социальным, гуманитарным, финансовым и материальным активам.

- Социальная интеграция охватывает все сферы. В этой связи приоритет отдается работе с организациями, представляющими бедное население – речь идет в первую очередь о мелких фермерских хозяйствах, практикующих традиционное земледелие – и признанию, равно как и обеспечению прав этого населения на материальные и нематериальные активы.

#### Основные контрагенты и их роль

- Ответственным учреждением за реализацию этого проекта является Министерство сельского хозяйства и ирригации Перу, которое тесно взаимодействует с властями провинций и муниципалитетов.
- Ответственность за реализацию проекта будет возложена на группу координации проекта, в состав которой будет входить координатор и восемь специалистов, представителей следующих областей: i) мониторинг и оценка; ii) инклюзивное финансирование; iii) предпринимательство; iv) инфраструктура; v) управление природными ресурсами и изменение климата; vi) социальная интеграция; vii) администрирование и viii) отчетность и обслуживающий персонал. В каждом местном учреждении будет работать группа, состоящая из координатора, помощника по административным вопросам и нескольких специалистов.
- В каждом случае специалисты по реализации проекта будут работать с местными группами, отвечающими за проектирование и реализацию проектов, при этом основная ответственность за реализацию под-проектов будет возложена именно на местных исполнителей.

Основные изменения в области продовольственной безопасности и питания, устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем

В области продовольственной безопасности и питания ожидаются следующие положительные результаты: рост материальных активов фермерских общин; рост сельскохозяйственной продуктивности; более устойчивое управление природными ресурсами; более доступное продовольствие для малоимущих потребителей на данной территории; увеличение социального капитала для содействия появлению новых предприятий и развитие экономических ассоциаций мелких фермеров для расширения их доступа к производственно-сбытовым цепочкам с тем, чтобы они почувствовали выгоды от развития данных территорий. В долгосрочной перспективе все это должно привести к расширению доступа к продовольствию и сделать его более доступным на данной территории.

#### Выявленные проблемы

Основные проблемы связаны с: i) институциональными возможностями и ii) возможной необходимостью компромисса между адресными подходами, направленными на обеспечение выгод для живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности групп населения (т.е. подходами, уделяющими приоритетное внимание бедным районам и населению) и комплексными/многосторонними подходами, нацеленными на достижение повсеместного развития территории.

В первом случае, в то время как некоторые меры, направленные на становление децентрализованной системы руководства, уже применяются, соответствующие институты часто не располагают необходимыми возможностями для практической реализации инициатив. Аналогичная ситуация слабой подготовленности в области проектирования и реализации инициатив наблюдается и среди организаций, занимающихся неблагополучными с точки зрения продовольственной безопасности группами населения. В данных условиях приоритетным в краткосрочной перспективе становится проведение как на субнациональном, так и на местном уровнях курсов профессиональной подготовки; то же самое можно сказать и в отношении долгосрочных проектов, которые должны быть нацелены на обеспечение доступа к

соответствующему образованию и профессиональной подготовке в области территориального развития, при этом в последнем случае необходимо установить партнёрские связи между местными, национальными и международными институтами, наделенными конкретными образовательными функциями и обладающими соответствующим человеческим капиталом.

Во втором случае, когда речь идет о сравнительно небольших проектах, достижение необходимой сбалансированности между адресными и более масштабными инициативами по развитию территории не является простой задачей. К мерам, которые могли бы помочь в приложении адресных местных подходов к более масштабным территориям, можно отнести формирование политики на национальном и субнациональном уровнях с акцентом на обмен опытом и знаниями, полученными в результате реализации схожих (дополнительных) территориальных инициатив, а также приоритетное внимание системам обучения и профессиональной подготовки.

#### Полученный опыт/основные выводы

- 5) Индивидуальные проекты нуждаются в оптимальном, взаимодополняющем сочетании адресных и комплексных подходов. Адресные подходы необходимы не только для того, чтобы инициативы, ориентированные на малоимущее население, смогли охватить живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности социальные группы; в условиях ограниченности ресурсов они позволяют сфокусироваться на направлениях деятельности, в которых конкретный отдельный проект может дать дополнительные преимущества. Тем не менее, развитие территории само по себе предполагает применение некоего общего, целостного подхода, который бы сочетал различные обуславливающие элементы, лежащие в основе развития общинной сети.
- 6) Индивидуальные проекты необходимо подключать к участникам процесса развития, а также к политике и подходам в области развития, действующим в более широком плане, и координировать эти проекты совместно с ними, с тем чтобы должным образом решать многоаспектные задачи, стоящие перед местными субъектами.
- 7) Развитие территории должно быть ориентировано на людей; подобный подход обеспечивает участие живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности групп населения в процессе развития.
- 8) Местные субъекты, в особенности группы населения, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности, должны быть в центре внимания процессов проектирования и реализации инициатив, направленных на улучшение их положения; данные группы должны быть представлены в системе территориального управления. В то же время для получения положительных результатов и улучшений в долгосрочной перспективе потребуется наращивание потенциала данных групп населения, равно как и возможностей субнациональных и местных органов власти.

### **В. Трудовые ресурсы, перемещение населения и потоки товаров и услуг**

31. При описании связей между городскими и сельскими районами зачастую используются такие категории, как перемещение населения, потоки товаров, информация, инвестиции, отходы и динамика социальных отношений. В практическом плане данные категории отражают связи между сельскими и городскими районами, которые в свою очередь основываются на



функциональных связях между сельскохозяйственным, промышленным сектором и сектором услуг<sup>19</sup>. Многие из них напрямую или косвенно затрагивают вопросы продовольствия и питания<sup>20</sup>.

32. Анализ имеющихся опубликованных данных<sup>21</sup>, в том числе полученных по итогам проектов, указывает на то, что в развивающихся регионах появление новых рабочих мест напрямую связано с увеличением спроса домохозяйств на товары и услуги, с инновациями и инвестициями, диверсификацией и дифференциацией процесса производства, а также с международной торговлей. Появление новых возможностей связано не только с производством сельскохозяйственной или промышленной продукции, а также с другими элементами продовольственных систем и предоставлением услуг.

33. Преодоление структурных ограничений – по-прежнему наиболее приоритетная задача, стоящая перед мелкими фермерскими хозяйствами в сельских районах, решение которой позволит нарастить их производственный потенциал и повысить качество продукции, а также интегрироваться в продовольственную систему. Содействие созданию новых рабочих мест и улучшение условий труда в продовольственной системе в целом, а также на стыке города и деревни приобретет особенно важное значение<sup>22</sup>.

34. Урбанизация и преобразование продовольственных систем меняют экономический и социальный ландшафт даже в беднейших регионах мира, в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии. В Азии и в Африке потребность в продуктах питания в основном удовлетворяется за счет внутренних рынков. Стремительная урбанизация и развитие цифровых технологий не только порождают новую динамику в сельских районах и в сельскохозяйственном секторе, но и новые проблемы. Увеличение спроса на фрукты, овощи и мясо открывает возможности для диверсификации источников доходов и обеспечения достойной занятости в сельскохозяйственном секторе<sup>23</sup>.

35. Развитие инфраструктуры и человеческого капитала лежит в основе преодоления структурных ограничений в сельских областях. Многие мелкие фермеры сталкиваются с хроническими экономическими, социальными, а также нормативно-правовыми преградами, результатом чего становятся низкие заработки, нехватка сбережений и низкая инвестиционная активность. Ситуацию усугубляет неразвитость технологий, а также слабая интеграция в продовольственные системы с точки зрения транспорта, доступа к электричеству и распространения знаний.

36. Механизмы социальной защиты и страхования – это элементы, необходимые для того, чтобы предоставить растущему количеству молодежи трудового возраста, а также уязвимым женщинам в сельском хозяйстве и других секторах возможность получать необходимые навыки. Такие механизмы помогут молодежи успешно трудоустроиться, сократив при этом количество проблем, сопряженных с перемещениями людей между секторами и географическими регионами<sup>24</sup>.

37. Как в самом сельскохозяйственном секторе, так и за его пределами большинство населения в развивающихся странах участвует в неформальных, организованных в рамках домохозяйств предприятиях, как в сельских, так и в городских районах, что зачастую является

---

<sup>19</sup> Tacoli, C., 2015. The crucial role of rural-urban linkages. The Sahel and West Africa Week, EXPO 2015. См.: <http://www.oecd.org/swac-expo-milano/presentationsanddocuments/session-1-insight-tacoli-iiied.pdf>

<sup>20</sup> Forster, T.; Santini, G.; Edwards, D.; Flanagan, K.; Taguchi, M. 2015. Strengthening Urban Rural Linkages Through City Region Food Systems, Paper for a joint UNCRD-UN Habitat issue of the Regional Development Dialogue, Vol 35 on “Urban-Rural Linkages in Support of the New Urban Agenda.”

<sup>21</sup> Доклад о мировом развитии за 2013 год. Занятость, Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия

<sup>22</sup> ФАО, 2016 год, Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства, ФАО, Рим

<sup>23</sup> СОФА – 2017

<sup>24</sup> Kangasniemi M., P. Karfakis and M. Knowles (2017), The role of social protection in inclusive structural transformation, FAO, Rome, mimeo

проявлением семейной стратегии диверсификации источников доходов. Такие несельскохозяйственные предприятия в рамках домохозяйств характеризуются низкой производительностью, а работниками на них в основном выступают члены этих же домохозяйств, однако зачастую их подушевой доход выше, чем в сельском хозяйстве или при наемном труде в городских районах<sup>25</sup>. Предоставление услуг и поддержки данным неформальным организациям, а также, при необходимости и наличии возможности, содействие их интеграции в формальную систему может стать потенциальным решением проблемы и содействовать увеличению доходов, в том числе и государственных.

38. Внутренняя или международная миграция объясняется целым рядом причин, в том числе нуждой и отсутствием работы, в особенности в сельских районах. Несмотря на социальные и экономические издержки, связанные с миграцией, она может выступать в роли инструмента сокращения масштабов нищеты и достижения развития, как для страны эмиграции, так и для страны иммиграции, за счет денежных переводов мигрантов, которые идут на развитие фермерских и нефермерских предприятий. В случае, когда мигранты сталкиваются с отсутствием возможностей или необходимых навыков<sup>26</sup>, миграция вызывает рост неравенства и отсутствие продовольственной безопасности и питания. Исследование показало, что в странах Африки к югу от Сахары миграция между сельскими районами (из сельскохозяйственных общин в сельские поселки) способствовала сокращению масштабов нищеты<sup>27</sup>. Данная положительная динамика может быть усилена при условии, что будут предприниматься усилия по координации потоков, сокращению количества причин, вызывающих миграцию из сельских районов, путем снижения уровня неравенства сельского и городского населения, снижению экономических и социальных издержек, обеспечению достойной занятости, а также отслеживанию соответствия навыков мигрантов запросам рынка.

39. Экономическая динамика, социальные и экологические связи подтверждают взаимозависимость и синергию между городскими и сельскими районами и их функциями. Экология и биоразнообразие являются частью данных сложных взаимосвязей между сельскими и городскими районами. Биоразнообразие и здоровые экосистемы лежат в основе устойчивых продовольственных систем, обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рост городов и городских районов и индустриализация производства продовольствия ставят под угрозу устойчивость и сохранность экосистем, в особенности биоразнообразия, которые поддерживают наши продовольственные системы.

40. Поддержание соответствующих функций, которые непосредственно связаны с экосистемными услугами, а также планирование в области биоразнообразия и управление соответствующими ресурсами, является важной частью устойчивой продовольственной системы. Исходя из этого представляется важным оценить модели сельскохозяйственного и других видов производства продуктов питания, а также проанализировать связанные с ними социальные ценности и общинные методы.

41. Ряд описанных ниже проектов дает некоторое представление о многообразии аспектов, связанных с потоками людей, товаров и услуг в сельских и городских районах в контексте продовольственной безопасности и питания. Среди этих проектов: комплексная межсекторальная национальная стратегия решения многочисленных проблем, связанных со стремительной урбанизацией в Китае; создание системы, облегчающей процесс повышения плодородия почв с помощью производственно-сбытовых цепочек органических удобрений в Бангладеш и Непале; развитие коротких производственно-сбытовых цепочек в целях обеспечения населения наиболее уязвимых городских районов Аргентины качественным продовольствием по доступным ценам; привлечение внимания к малозаметной, но чрезвычайно важной роли неформальных молочных рынков в городских и сельских районах Сомали; содействие адаптации традиционных знаний и

<sup>25</sup> World Bank. 2014. Youth Employment in Sub-Saharan Africa. Washington, D.C

<sup>26</sup> ILO, 2016. World employment and social outlook 2016: Transforming jobs to end poverty. Geneva, Switzerland

<sup>27</sup> Christensen, L., Y. Todo, (2014), Poverty reduction during the rural-urban transformation-the role of the missing middle. World Development, 63, 43-58 and Dorosh, P. and J. Thurlow (2014), Can cities drive African development? Economy wide analysis for Ethiopia and Uganda, World Development, 63, 113-123

приемов к современным условиям путем привлечения уязвимого пожилого сельского населения к работе с городской молодежью в пригородном сельском и животноводческом хозяйстве; содействие внедрению новых подходов к планированию и использованию земельных ресурсов как способ рационального использования окружающей среды и создания новых рабочих мест в пригородных районах Милана.

#### Основные выводы по итогам осуществления проектов

Укрепление взаимосвязей между сельскими и городскими районами может содействовать решению проблемы продовольственной безопасности и питания путем:

- решения инфраструктурных проблем в целях повышения производительности и устойчивости продовольственных систем на стыке города и деревни;
- повышения заинтересованности сельских и городских производителей в участии в местных и региональных производственно-сбытовых цепочках;
- создания сельскохозяйственных и несельскохозяйственных источников дохода, в особенности для женщин и молодежи, и взятия курса на построение социальной солидарной экономики;
- расширения возможностей для комплексного землепользования, использования природных ресурсов и планирования на основе принципов циркулярной экономики на различных территориях;
- увеличения числа механизмов повышения эффективности и использования отходов и побочных продуктов для снижения спроса на природные ресурсы и содействия синергии между сельскими и городскими районами;
- разработки правовых механизмов и стратегий в поддержку инновационных механизмов социальной интеграции и сохранение эффективных неформальных методов;
- развития частных партнерств представителей сельского и городского населения в целях сохранения природного наследия и рационального использования экологических ресурсов, а также совместное осуществление экономических и социальных инициатив.

Дополнительные направления, требующие политической поддержки (предложение Технической целевой группы)

Все более актуальными становятся следующие задачи:

- укрепление потенциала небольших городов и сельских поселков для того, чтобы они играли более важную роль в обеспечении занятости населения, организации торговых узлов и предоставлении административных, финансовых, образовательных, социальных и медицинских услуг для сельского населения;
- разработка городской продовольственной политики и пространственное планирование в целях комплексного территориального развития и оптимизации и рационализации процесса урбанизации (борьба с неконтролируемым разрастанием городов в целях защиты земельных ресурсов для устойчивого сельскохозяйственного производства);
- анализ динамики вынужденной миграции и ее предотвращение.

*Комплексная межсекторальная национальная стратегия, Китай*

Инициатор и куратор

Китайская академия сельскохозяйственных наук (КАСХН)

Общая информация/контекст

С начала проведения политики открытости и реформ в Китае в 1978 году огромное количество сельского населения мигрировало из деревни в город. Уровень урбанизации в стране вырос с 17,9 процента в 1978 году до 57,4 процента в 2016 году. Правительство Китая оказывает поддержку сотням миллионов подобных мигрантов и не менее многочисленному сельскому населению в деле укрепления их продовольственной безопасности и улучшения качества питания.

Основные задачи/цели

- 9) эффективно содействовать привлечению государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов путем промышленной поддержки сельского хозяйства и налаживания взаимосвязей между городом и деревней с целью увеличения объемов и стабильности поставок продовольствия;
- 10) проведение соответствующей корректировки структуры посевов с учетом изменений структуры потребления городского и сельского населения при условии полной обеспеченности продовольственным зерном, необходимым для производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с потребительским спросом;
- 11) содействие добровольной передаче принадлежащих мигрантам пахотных земель специализированным сельским домохозяйствам путем перерегистрации прав землепользования и обеспечения защиты прав фермеров на владение и пользование земельными ресурсами, с тем чтобы повысить уровень доходов как передающей, так и принимающей такие земли сторон и не допустить появления брошенных сельскохозяйственных земель;
- 12) укрепление сельскохозяйственной инфраструктуры и содействия обобществлению сельскохозяйственного производства, а также предоставление нуждающимся мигрантам возможностей для частичной сельскохозяйственной занятости, с тем чтобы свести к минимуму риски для продовольственной безопасности;
- 13) обучение и оказание поддержки фермерам, особенно молодежи, женщинам и пожилым людям, в целях содействия трудоустройству мигрантов, специализации производства пищевой продукции и расширения источников средств к существованию фермерских хозяйств.

Основные параметры проекта/процесса

- 14) увеличение инвестиций в сельское хозяйство и сельские районы в целях упрощения и оптимизации распределения городских и сельских производственных ресурсов между сельскохозяйственными и несельскохозяйственными секторами, обеспечения взаимодополняемости между промышленностью и сельским хозяйством, а также налаживания взаимодействия между городским и сельским секторами;
- 15) обеспечение подхода "снизу вверх" и "сверху вниз", поощрение адаптированных к конкретным условиям новаторских моделей развития и развертывание политики поддержки в соответствии с фактическими потребностями;
- 16) особое внимание защите прав фермеров на владение и пользование земельными ресурсами, обеспечение прав фермеров, связанных с производством и управлением, и оказание фермерам содействия в вопросах производства и управления путем применения различных подходов;

- 17) разработка более эффективных мер политики и обеспечение их применения. ЦК КПК принял целый ряд важных решений, посвященных комплексному развитию городских и сельских районов в целях либерализации торговли, регулированию притока трудовых ресурсов, земельному капиталу и сохранению источников средств к существованию фермеров после передачи ими своих земель путем создания и совершенствования сетей социальной защиты в сельской местности и более эффективного регулирования доступа торгово-промышленного капитала к сельскохозяйственному сектору.

#### Основные контрагенты и их роль

- 18) Министерство сельского хозяйства и другие соответствующие министерства и департаменты правительства (вопросы выделения финансовых средств, инвестиций, профессиональной подготовки и т.д.);
- 19) компании частного сектора (частные инвестиции и содействие расширению доступа фермеров к рынкам);
- 20) кооперативы (доступ фермеров к рынкам и оказание социальных услуг);
- 21) мигранты (привитие навыков, необходимых для поиска занятости вне сельского хозяйства);
- 22) фермеры (повышение продуктивности производства).

#### Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

- 23) последовательный рост объемов производства продовольствия: с 304,77 млн тонн в 1978 году до 616,239 млн тонн в 2016 году. В период 2004-2015 годов производство пищевой продукции ежегодно увеличивалось на 12 процентов;
- 24) урожайность достигла 5452,1 кг с га, в то время как в 1978 году она составляла 2527,3 кг с га;
- 25) стремительный рост конечных доходов на душу населения в сельской местности: со 133,6 юаня в 1978 году до 12363 юаней в 2016 году (в номинальном выражении). С 2009 года отмечается сокращение разницы доходов городского и сельского населения;
- 26) по состоянию на конец 2016 года, более трети сельхозземель в Китае было передано новым пользователям.

#### Выявленные проблемы

- 27) отток населения из сельской местности, в основном молодежи, привел к относительному падению качества трудовых ресурсов, что в значительной степени отразилось на сельскохозяйственном производстве;
- 28) приход торгово-промышленного капитала в сельское хозяйство и замена труда капиталом в некоторой степени отразилось на продуктивности мелких хозяйств;
- 29) в условиях рыночной экономики колебания цены на продовольствие подвержены более значительным колебаниям и оказывают определенное воздействие на сельскохозяйственное производство и потребление как в городских, так и в сельских районах.

*Производственно-сбытовые цепочки органических удобрений, Бангладеш и Непал –  
МИОР*

Инициатор  
МИОР (Международный институт окружающей среды и развития)

Основной координатор  
Организация "Практические действия" и МИОР

Дата/сроки  
2016 год

Источник финансирования  
МВМР

География проекта  
Бангладеш и Непал

#### Общая информация/контекст

В сельских районах Юго-Восточной Азии зачастую ощущается дефицит органических веществ. В результате механизации на смену тягловым животным пришли трактора; животноводство находится в упадке, и пожнивные остатки и навоз зачастую используются как топливо или в кормовых целях, а не заносятся обратно в почву. При этом государственная сельскохозяйственная политика стимулирует использование химических удобрений вместо органических. В результате всех этих тенденций почва недополучает органические вещества, необходимые для поддержания ее в здоровом состоянии.

С другой стороны, в результате урбанизации и экономического развития растет объем городских органических отходов. Более того, утилизация твердых бытовых отходов остается одной из острейших городских проблем во многих развивающихся странах. И если рынок услуг (в основном неофициальных) по удалению неорганических отходов достаточно развит, то для органических отходов он практически отсутствует. Учитывая значительные объемы органических отходов, можно говорить о возможности использования этих материалов в производственных целях, например, для производства энергии или повторного использования и переработки. Органические отходы могут закладываться в компостные ямы и перерабатываться в сельскохозяйственные удобрения, способствуя тем самым сокращению дефицита органического материала в сельской местности. Переработка городских органических отходов в удобрения – это одна из стратегий, применяемых в Бангладеш и Непале для решения проблемы поддержания плодородия почв в сельских районах.

#### Основные задачи/цели

Повышение плодородия почв в Бангладеш и Непале в рамках совместных усилий, а также создания системы, облегчающей доступ к рынкам, и изменение позиции участников производственно-сбытовой цепочки органических удобрений и компоста.

#### Основные параметры проекта/процесса

Более широкое применение органических удобрений и/или иных методов повышения плодородия почв требует координации усилий на различных уровнях. Сотрудничество может помочь преодолеть проблемы в подсекторе органических удобрений и осуществить мероприятия, требующие совместных усилий или подходов. В частности, к такому сотрудничеству необходимо привлекать:

- фермеров и фермерские общины, с тем чтобы понять существующие трудности и помочь в деле создания потенциала для производства собственного компоста;
- представителей директивных органов в целях создания благоприятных условий для инвесторов, производителей, торговцев и фермеров; и
- инвесторов и производителей, включая агродилеров и поставщиков знаний, для развития необходимого для увеличения предложения потенциала.

С учетом этого были учреждены совместные механизмы, призванные стимулировать инновации и координацию работы в обеих странах. В работе данных механизмов принимают участие ряд многосторонних платформ, которые вносят вклад в планирование практической работы и осуществление общей повестки дня. Поэтому их нельзя считать лишь дискуссионной платформой; благодаря им было обеспечено последовательное взаимодействие между ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами.

Основные контрагенты и их роль

Организация "Практические действия – Бангладеш" – осуществление

Организация "Практические действия – Непал" – осуществление

Организация "Практические действия – Соединенное Королевство" – консультации

Международный институт окружающей среды и развития (МИОР) – консультации и координация публикаций

Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

В Бангладеш существует большой спрос на безопасные пищевые продукты, который открывает широкие возможности для производителей и продавцов. Одним из ключевых отмеченных нами изменений стало растущее осознание фермерами негативных последствий чрезмерного применения химических удобрений и пестицидов. Большинство фермеров признались, что они используют органические удобрения и компост при выращивании продуктов для собственного потребления. Однако из-за дефицита органических удобрений они не имеют возможности широко применять их для производства товарных культур.

В то же время директивные органы во все большей степени осознают необходимость внесения изменений в существующую политику в целях создания благоприятных условий для развития производственно-сбытовой цепочки органических удобрений. Для этого необходимо либерализовать политику лицензирования и отменить требование к производителям органических удобрений иметь собственную лабораторию для тестирования образцов. В то же время завершилось формирование совместных механизмов, объединяющих фермеров, должностных лиц, представителей НПО и частного сектора.

В Непале Департамент почвенных ресурсов Министерства сельского хозяйства выступает в качестве координатора механизма такого сотрудничества и совместно с другими заинтересованными сторонами стремится содействовать развитию производственно-сбытовых цепочек органических удобрений. В долгосрочной стратегии развития сельского хозяйства страны также отмечается необходимость повышения плодородия почв за счет органических веществ. Расширение применения органических удобрений может помочь обратить вспять тенденцию к снижению плодородия почвы, а также увеличить продуктивность сельского хозяйства в Непале, которая является самой низкой в Южной Азии.

Выявленные проблемы

Работа по созданию производственно-сбытовых цепочек органических удобрений в Бангладеш и Непале все еще находится на ранней стадии и сталкивается со значительными трудностями. Условия и система распределения вводимых ресурсов в обеих странах благоприятствуют использованию химических, а не органических удобрений. Кроме того, оказалось не просто убедить фермеров применять химические и органические удобрения на сбалансированной основе.

Полученный опыт/основные выводы

Чтобы разорвать порочный круг интенсивного ведения сельского хозяйства в Южной Азии, приведшего к истощению органических веществ в почве и росту уязвимости к засухе, необходим комплексный подход, предусматривающий сбалансированное применение органических и химических удобрений и активное внедрение методов ведения сельского хозяйства,

способствующих повышению плодородия почв. Необходимы разработать затратоэффективные агрономические и рыночные стратегии с учетом широкого спектра условий и различных видов фермерских хозяйств. Обогащение почвы достаточно большим объемом органических веществ потребует проведения политики, направленной на повышение осведомленности о проблеме плодородия почв, поощрения и поддержки создания производственно-сбытовых цепочек органических удобрений, упрощения процедуры лицензирования и корректировки излишне жестких стандартов, наращивания необходимого потенциала среди компаний, обеспечения достаточного количества сырья из различных источников и стимулирования спроса.

Один из ключевых уроков этого тематического исследования состоит в том, что производственно-сбытовые цепочки таких сырьевых товаров, как органические удобрения, не возникают сами по себе. Их создание требует времени и постоянного внимания различных заинтересованных сторон, в том числе представителей частного сектора, НПО, правительственных учреждений и фермеров. Квалифицированные и пользующиеся авторитетом организации гражданского общества призваны играть решающую роль в содействии механизмам сотрудничества между различными участниками и придания им необходимого импульса.

### *Программа "Рынок в твоём городском районе" (El Mercado en Tu Barrio) – Аргентина*

Основной координатор

Аппарат заместителя министра агропромышленности по вопросам продовольствия и напитков  
аппарат заместителя министра промышленности по внутренней торговле

Сроки

начало сентября 2016 года – 2017 год

Источник финансирования

собственные средства министерств

География проекта

Аргентина: вся территория

Осуществление программы было начато в конурбации провинции Буэнос-Айрес, а в 2017 году программа будет осуществляться на всей территории страны.

Справочная информация

Программа разработана в целях обеспечения населения наиболее уязвимых городских районов качественным продовольствием по доступным ценам, поскольку в последние несколько лет сформировался значительный разброс рыночных цен на одну и ту же продукцию.

Подход/задачи

- Обеспечение населения в целом и, в частности, наиболее социально уязвимые его слои, разнообразным продовольствием по доступным ценам.
- Сближение производителей и потребителей, сокращая, тем самым, товаропроводящую цепь.
- Создание условий для того, чтобы на местных ярмарках и рынках продавались продукты питания, соответствующие санитарно-гигиеническим нормам, по доступным ценам и с гарантированным качеством, обеспечивая разнообразие, при этом потребители должны получать информацию о питательной ценности, рекомендуемых способах потребления и закупки.



#### Основные характеристики программы/процесса

Предлагаются свежие и переработанные разнообразные и высококачественные пищевые продукты всех основных групп, включая молочную продукцию, фрукты и овощи, мясо и крупы по доступным ценам. Программа "Рынок в твоём городском районе" предусматривает формирование рынков на 8–12 торговых мест, предлагающих разные виды пищевой продукции; поэтому они работают, не конкурируя между собой.

Оптимизация потребительских цен достигается за счёт сокращения количества посредников, бесплатного предоставления торговых площадей для продажи продовольствия, гарантирования продаж за счёт рекламной компании ярмарок за счёт государства или муниципалитета.

Приоритет отдаётся местным производителям продовольствия и/или МСП.

Также поощряется официальный сбыт продовольствия, соответствующего действующим санитарно-гигиеническим нормам.

#### Основные контрагенты и их роль

Провинциальные и муниципальные органы управления, работающие на рынках (МСП или производители сельхозпродукции).

#### Основные изменения, свидетельствующие об улучшении продовольственной безопасности и питания

Программа "Рынок в твоём городском районе" обеспечивает снабжение целым рядом продуктов основной продовольственной корзины, включая ассортимент высококачественных фруктов и овощей по доступным ценам, соответствующих параметрам продовольственной безопасности по ряду показателей: безопасность пищевых продуктов, доступность продовольствия, а также питательные свойства; программ также предусматривает образовательные мероприятия и поощрение потребления фруктов и овощей.

#### Возникшие трудности и как они преодолевались

Обеспечение того, чтобы товары, которые поступают торговцам от муниципалитетов, были востребованы. Были единичные случаи, когда необходимо было обеспечить ритмичность поставок или изменить выбранное муниципалитетом место расположения рынка или ярмарки.

Необходимо было обеспечить, чтобы Программа "Рынок в твоём городском районе" не создавала конкуренцию с уже имеющимися магазинами, поэтому рынки проводились лишь раз в неделю или, в зависимости от местных условий, раз в две недели.

Необходимо было наладить информационную работу по популяризации рынков; некоторые рынки были очень популярны – их посещало до 3 000 человек в день.

#### Полученный опыт/основные выводы

Поддержка и мониторинг – вот залог успеха работы местных рынков как в начале, так и в ходе их работы.

Оценка условий работы каждого рынка и знание местных контрагентов, которые должны обеспечить разнообразие, качество и производство в этом районе, а также согласование с ними базовых цен на продукцию, выгодную как производителю, так и потребителю.

### *Неформальный сбыт молочной продукции, Сомали*

Основной координатор  
"Terre Nuova", Восточная Африка

Дата/сроки  
Исследование проведено 10–20 марта 2016 года

Источник финансирования  
"Terre Nuova" в рамках финансируемого по линии ЕС проекта в сфере образования в целях развития "Руки, работающие на земле" ("Hands on the Land")

География проекта  
СОМАЛИ: Ваяле и Харгейса – основные центры производства и сбыта продукции в провинции Сомалиленд

#### Общая информация/ Контекст

Молочная индустрия в Сомалиленде испытывает трудности самого разного характера, такие как: нехватка коммерческих молочных хозяйств, низкая продуктивность, связанная с недостаточным прокормом, слабая инфраструктура, нехватка финансовых механизмов и недостаточное количество доступного сырого молока для бедного и необразованного населения. В городских районах молоко предлагается потребителям в двух видах – в виде разливного/непереработанного или упакованного/ переработанного молока. Несмотря на отсутствие точных статистических данных относительно того, какая часть доходов домохозяйств тратится в Сомалиленде на молоко, в среднем этот продукт потребляется городскими и сельскими жителями дважды в день, и на него приходится 60% потребляемых ежедневно калорий. В пищевой традиции Сомали молоко занимает важное место и является основным продуктом питания в пастбищных продовольственных системах.

Основным центром по торговле молоком в Сомалиленде является Харгейса. Свежее сырое молоко в больших количествах поступает сюда из аграрно-пастбищных зон страны. В Сомалиленде молоко по большей части производится традиционным способом, основанным на разведении кочевых или полукочевых слабопродуктивных коренных пород верблюдов, африканских зебу и коз.

#### Цели/Задачи

Основная цель данного исследования заключалась в определении роли неформального сектора в сбыте молока, произведенного в городских условиях и в скотоводческих хозяйствах.

Исследование по большей части было посвящено возможностям и сложностям основных городских (Харгейса и Ваяле) молочных производственно-сбытовых цепочек. Задача исследования обеспечить лучшее понимание того, как выстраиваются взаимосвязи между участниками молочной цепочки в целях облегчения процесса транспортировки молока из отдаленных кочевых или полукочевых зон производства к потребителям. В исследовании также рассматривается вопрос о роли социальных норм и традиций в поддержании системы сбыта молока, в особенности во время периодов нарушения производственных циклов, вызываемых в том числе засухой.

## Основные параметры проекта

- Сбыт молока в Сомалиленде осуществляется в рамках уникальной эффективной системы, способствующей обеспечению продовольственной безопасности в сфере производства молока в условиях скотоводческих хозяйств.
- Участники молочной цепочки выработали систему, обеспечивающую получение молока потребителями в периоды сбоев в поставках.
- Торговля в рамках молочной цепочки в Сомалиленде по большей части строится на основе принадлежности к общей культуре, разделяемых ценностях и доверии.

## Основные участники и их функции

В сфере сбыта молока в городах и в пригородных районах Харгейсы по большей части преобладают женщины, в то время как мужчины преимущественно занимаются доставкой молока. Участниками молочной цепочки являются основные сельские производители, основные сборщики, перевозчики и первичные и вторичные розничные продавцы. Женщины задействованы преимущественно в реализации молока, будь то в качестве первичных или вторичных продавцов, а также в производстве молока, получаемого от мелкого рогатого скота (коз), в то время как сбором и доставкой молока на рынки занимаются в основном мужчины.

Основные изменения в области продовольственной безопасности и питания, устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем

Система сбыта молока в Сомалиленде эффективна и устойчива. Торговля в рамках молочной цепочки в Сомали по большей части строится на основе принадлежности к общей культуре, разделяемых ценностей и доверии. Этим принципом определяется сложившаяся в Сомалиленде уникальная система (известная как "Хагбед"), в рамках которой производители с целью минимизации операционных расходов собираются в группы по 10–15 человек. Участники данной группы обеспечивают своих клиентов суточной нормой потребления молока. Каждый раз клиентам реализуется молоко от имени одного из производителей-участников группы. Вырученные за продажу деньги получает данный конкретный производитель. На следующий день он/она передает полученное им/ею молоко уже другому производителю-участнику группы. Данная операция повторяется до тех пор, пока все участники группы не получают свою возможность продать молоко. Подобная система выгодна потребителям, поскольку гарантирует им относительно регулярные поставки молока. При этом она предоставляет всем участникам равные возможности по реализации производимой ими продукции и гарантирует получение дохода. Такой "неформальный" метод сбыта играет важную роль в продовольственной безопасности и должен быть подкреплён соответствующими политическими мерами. Этого можно добиться путем продвижения политических мер и развития услуг, которые признают и благоприятствуют подобному виду "невидимой" торговли.

Другой важный аспект торговли молоком в Сомалиленде заключается в предлагаемых кооперативами услугах по получению молока в периоды его нерегулярных поставок. Например, если у продавца молока не получилось приобрести молоко у своего постоянного поставщика, он/она сможет получить молоко для продажи клиентам у других членов кооператива. Таким образом, подобная система также важна для создания крепких социальных и экономических связей между участниками группы и обеспечивает непрерывность поставок в рамках молочной цепочки.

Необходимо также отметить, что в стране не представлены крупные мультинациональные компании. Данные компании отличает монополистический подход, который препятствует развитию местных систем сбыта продовольственных товаров. В случае присутствия в стране мультинациональных компаний, уникальные особенности сложившейся в Сомалиленде системы сбыта продовольственных товаров не были бы приняты во внимание, и можно с уверенностью сказать, что это привело бы к ухудшению продовольственной безопасности и маргинализации женщин, являющихся центральным звеном в организации поставок молока.

В настоящий момент в стране наблюдается быстрый рост городского населения, во многом связанный с миграцией населения из сельских районов в города. По имеющейся информации,

растущий и неудовлетворенный спрос на свежее /сырое молоко в особенности в быстро растущих городских центрах вызывает увеличение спроса на упакованное /переработанное молоко, главным образом среди представителей среднего класса. Хотя изменение в характере потребления молока в городских районах на данном этапе не отразилось заметным образом на потреблении сырого молока, растущая миграция сельского населения в города, по всей видимости, в долгосрочной перспективе скажется и на нынешней модели потребления. Данный аспект невозможно обойти вниманием в процессе выработки нормативно-правового регулирования в сфере торговли молоком.

#### Основные сложности

Основные сложности связаны со слабым соблюдением в рамках молочной цепочки санитарных норм, с плохо развитой транспортной инфраструктурой, недостаточными возможностями для получения кредитов, отсутствием в молочной цепочке охладительных установок, неразвитостью рыночной инфраструктуры и находящимся только на стадии разработки нормативно-правовым регулированием в сфере торговли молоком.

#### Полученный опыт/Основные тезисы

Несмотря на отсутствие в стране мощного лобби, продвигающими интересы потребления продукции местного производства, общество, используя платформу растущего кооперативного движения, в состоянии повысить степень информированности населения относительно преимуществ потребления сырого молока, в особенности по вопросу об экономических выгодах, что затрагивает непосредственно интересы домохозяйств. Сбыт молока в Сомалиленде играет значимую роль в продовольственной безопасности, обеспечении сбалансированного питания и снабжении питательными пищевыми продуктами. Таким образом, инвестирование в молочное производство и торговлю улучшит ситуацию с продовольственным снабжением, повысит экологическую устойчивость и сохранит источники к существованию большинства населения, учитывая, что основным источником средств к существованию в стране является животноводство.

*Объединяя социально уязвимых фермеров пенсионного возраста и городскую молодежь посредством развития пригородного сельского хозяйства на уровне общин, Бишкек (Кыргызстан)*

#### Основной координатор

Общественное объединение "Арыш"

#### Дата/сроки

2015 год по настоящее время

#### Источник финансирования

Датская неправительственная гуманитарная организация "Danish Church Aid Central Asia" (DCA CA) (на настоящий момент); финансирование местных общин

#### География проекта

Бишкек, Кыргызстан

#### Общая информация/ контекст

Кыргызстан – небольшая, горная страна, расположенная в самом центре Центральной Азии, где глубокие изменения в демографии, экономике и экологии не прекращались с момента распада СССР. Все больше людей покидает сельские районы и переезжает в быстро растущие неформальные поселения, сформировавшиеся вокруг киргизской столицы Бишкека. Однако неформальные поселения Бишкека все чаще выступают в качестве перевалочной станции для

населения трудового возраста, направляющегося на заработки в Казахстан и Россию, в то время как пожилые люди и дети остаются на местах. Пожилые люди, проживающие в неформальных поселениях вокруг Бишкека, живут на денежные переводы и мизерную пенсию и сталкиваются с серьезными экономическими и социальными трудностями, которые усугубляет изолированность их положения, удаленность от важных социальных служб.

Одной из основных сложностей, с которыми сталкиваются жители неформальных поселений пенсионного возраста, связана с доступом к полезным для здоровья и доступным по цене продуктам питания. В данной ситуации общественная организация "Арыш", уже длительное время занимающаяся вопросами социальной мобилизации и правозащитной деятельностью в неформальных поселениях, взяла на себя заботу об обделенных вниманием пожилых людях. Применяя инновационный, учитывающий интересы всего сообщества подход, "Арыш" укрепляет связь между старшими и молодыми поколениями путем вовлечения их в совместную деятельность по общинному садоводству в рамках развития сельского хозяйства и животноводства в периферийных районах столицы. Подобный подход позволил не только объединить разные поколения благодаря совместно осуществляемому труду, но и обеспечил население источником легкодоступных продуктов питания местного производства как для потребления, так и для реализации на местных базарах. Более того, благодаря обмену знаниями между пожилыми сельскими жителями и городской молодежью "Арыш" обеспечил преемственность традиционных знаний, которые в противном случае могли быть безвозвратно утрачены. Одновременно "Арыш" уже длительное время выступает в политических и правительственных структурах проводником интересов тех, кто проживает в неформальных поселениях, призывая к признанию за этой категорией населения права на землю.

С учетом первоначально достигнутых успехов в работе на сельскохозяйственном направлении на уровне общин датская организация "DCA" предоставила общественному объединению "Арыш" дополнительные ресурсы для повышения устойчивости неформальных поселений к внешним факторам.

#### Основные задачи/цели

- сократить масштабы отсутствия продовольственной безопасности и обеспечить генерирование источников жизнеобеспечения путем развития сельского хозяйства на уровне общин;
- посредством развития сельского хозяйства на уровне общин способствовать росту взаимопонимания и солидарности между поколениями, что в свою очередь повышает устойчивость общин к внешним факторам.

#### Основные параметры проекта/процесса

- усиление социальной интеграции; признание ценности малоизученного или структурно маргинализованного человеческого знания, опыта и практики, а также содействие обучению.

#### Основные контрагенты и их роль

Общественное объединение "Арыш": общинная организация, мобилизация средств и консультирование по техническим вопросам.

Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

Изменения на начальном этапе: пожилые жители неформальных поселений в Бишкеке, бывшие сельские жители, в настоящий момент имеют непосредственный доступ к свежим, сезонным

продуктам питания, которые дополняют и улучшают их рацион питания (прежде ограниченный товарами, приобретаемыми на пенсионное пособие). Путем привлечения городской молодежи из неформальных поселений к сельскому хозяйству на уровне общин, традиционные методы ведения сельского хозяйства, характерные для мелких хозяйств, передаются из поколения в поколение.

Изменения в долгосрочной перспективе: многократные урожаи в сочетании с сезонными праздниками помогают повышению уровня осведомленности о важности достижения продовольственной безопасности на уровне общин и необходимости продвижения сельскохозяйственной и культурной практики. Подтверждение значимости "традиционного" знания для современного общества, живущего в ритме стремительных перемен и в условиях отсутствия климатической, экономической, политической и продовольственной безопасности, помогает выработке большей устойчивости общества к внешним воздействиям.

#### Выявленные проблемы

- отсутствие достаточного финансирования мероприятий в области продовольственной безопасности на уровне общин и долгосрочного программирования. В то время как общины в некоторых случаях в состоянии собрать средства усилиями собственных сберегательных групп, более значимые структурные барьеры на пути большей продовольственной безопасности на уровне общин все еще остаются (землепользование; общинная мобилизация в социально изолированных районах; дешевые субсидированные продукты питания с низкой пищевой ценностью; рыночная конкуренция за неоплачиваемый труд в сельскохозяйственном производстве на уровне общин и т.д.).
- Как финансирование со стороны международных доноров, так и приоритеты национального правительства в большей степени ориентированы на сельскохозяйственную производственную практику по выпуску крупных партий продукции. Каким бы эффективным не было сельское хозяйство на уровне макро-производства в плане соответствия базовым требованиям по уровню углеводов в выпускаемой продукции, оно не в состоянии удовлетворить потребность населения в сбалансированном и здоровом рационе питания, в основе которого лежит употребление в пищу свежих продуктов местного производства. В итоге, общинные методы ведения сельского хозяйства, способствующие росту продовольственной безопасности, не получают должного внимания и игнорируются в процессе принятия решений по соответствующим мерам политики.

#### Полученный опыт/основные выводы

Понятие продовольственной безопасности/ продовольственного суверенитета не является новой или чуждой концепцией: самодостаточные общины практиковали методы обеспечения продовольственной безопасности на протяжении бесчисленного количества лет. Тем не менее, в условиях крупномасштабных политических и экономических структурных перемен традиционные методы, ориентированные на поддержание продовольственной безопасности, рискуют быть утраченными на фоне модернизированных и капиталоемких интенсивных технологий, логика которых превалирует на "рынке идей". Поддерживая адаптацию традиционных знаний и методов к реалиям современной жизни и выстраивая взаимосвязи между старшим и молодым поколениями, проживающими в сельской местности и в городских районах, возможно достичь большей общинной целостности и продовольственной безопасности, а также большей устойчивости общин к внешним факторам.

*Консорциум местных органов власти района Мартесана, городской округ Милана  
(Италия)*

#### Основной координатор

Консорциум местных органов власти района Мартесана миланского городского округа

- Двенадцать муниципалитетов пригородных районов Милана, расположенных вдоль исторического канала Мартесана, используемого для отвода воды из реки, протекающей по центру города. В партнерстве принимают участие "Ланд банк", представители ОГО, фермеров, социальных кооперативов и университетов, а также независимых исследовательских центров по разработке мер политики.
- Фонд "Карипло": частный благотворительный фонд, созданный при участии одноименного банка; оказывает существенную поддержку социальным, культурным, природоохранным и исследовательским инициативам в Ломбардии (северная Италия), а также инициативам в области устойчивого развития.

#### Дата/сроки

2016–2017 годы

#### Источник финансирования

Фонд "Карипло" и местные органы власти

#### География проекта

Италия, Милан и окрестности

#### Общая информация/контекст

Мартесана – пригородный район Милана, в котором было расположены представительства многих ИТ-компаний и многонациональных корпораций, которые закрылись вследствие экономического кризиса, ввергнув местную экономику в глубочайшую депрессию.

С наступлением кризиса некоторые представители местных органов власти начали задумываться о едином подходе к формированию общего будущего, для достижения которого требуются активные новаторские институциональные подходы.

#### Основные задачи/цели

Разработка новых подходов к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов, объединяющих природоохранные аспекты и создание рабочих мест в сельской местности в условиях хрупкого социального контекста.

#### Основные параметры проекта/процесса

Получение опыта решения вопросов землеустройства и землепользования в условиях фрагментированных пригородных районов с точки зрения агроэкологии и земельной собственности.

#### Основные контрагенты и их роль

- Местные органы власти (как учреждения, принимающие решения о планировании землепользования, а также как собственники ряда сельскохозяйственных земель).
- Фермерские кооперативы (как производители/стороны, заинтересованные в новых и новаторских подходах, обеспечивающих укрепление их потенциала).
- Организации гражданского общества низового уровня (как потребители/участник местных продовольственных систем).
- Представители безземельной молодежи, желающие стать фермерами и стремящиеся реализовать свой предпринимательский потенциал.

- Представители научных и независимых исследовательских центров, занимающиеся анализом и толкованием мер земельной политики как компонента продовольственной системы.

Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

- Местные органы власти предоставляют государственные земли в рамках мер по созданию новых рабочих мест, связанных с местными продовольственными системами.
- Учреждение новаторской местной сельскохозяйственной школы с предпринимательским уклоном для подготовки специалистов по земле- и почвопользованию на основе агроэкологического подхода.

Выявленные проблемы

Землевладение и землепользование, урбанизация и преобразование сельских районов на основе агроэкологического подхода и в условиях высокого риска утраты биоразнообразия.

Полученный опыт/основные выводы

- 
- Содействие налаживанию взаимодействия между различными участниками местных продовольственных систем.
- Роль финансовых субъектов в разработке новой политики землевладения и землепользования по принципу банка.
- Комплексный подход к планированию землепользования и разработке мер политики в области землевладения и землепользования.

### **С. Роль устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания**

42. Продовольственная система объединяет в себе все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические. Устойчивой считается такая продовольственная система, которая обеспечивает продовольственную безопасность и питание для всего населения без какого-либо риска для экономической, социальной и экологической базы, необходимой для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений<sup>28</sup>.

43. Таким образом, продовольственные системы представляют собой изменяющиеся в пространстве и времени сложные нелинейные, многомерные и гетерогенные сети социальных, экономических, институциональных и экологических связей. Для них характерна сложная структура комплексных взаимосвязей внутри стран и между ними, наличие каналов обратной связи, масштабных программ политических мер, а также многогранное соотношение сил и

<sup>28</sup> Доклад ГЭВУ (2014 год) "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" <http://www.fao.org/3/a-i3901r.pdf>



политэкономические аспекты. Перечисленные свойства во многом определяют ход формулирования мер политики, сбора данных и их использования для принятия обоснованных решений<sup>29</sup>.

44. Динамика урбанизации, увеличение доходов и диверсификация источников средств к существованию оказывают мощное воздействие на устойчивость продовольственной системы, влияя на рацион питания всех людей вне зависимости от места их проживания. Главенствующая роль городских потребителей продовольствия определяется не только денежной составляющей, но также их влиянием на продовольственную систему и производственно-сбытовую цепочку как на глобальном, так и на местном уровне.

45. Данные свидетельствуют о том, что развитие местных производственно-сбытовых цепочек может способствовать появлению новых рабочих мест, в особенности в небольших городах и в сельских поселках, которые выступают связующим звеном между первичными производителями и агропромышленностью и потребителями в городских районах<sup>30</sup>. Для этого необходимы потребители (как в сельских, так и в городских районах), которые предпочитают здоровые продукты питания по доступным ценам, например, сезонные органические фрукты и овощи, а также местные переработанные продукты питания (что создает спрос на продукцию местных производителей продовольствия) и продовольственная среда, обеспечивающая здоровый и разнообразный рацион питания как в сельских, так и в городских районах.

46. Необходимо уделять больше внимания мерам политики, направленным на защиту, укрепление и переориентацию местных продовольственных систем на обеспечение здорового и высококачественного питания для всех. Для снабжения потребителей доступными и легкими в приготовлении продуктами, которые могут стать источником доходов и занятости для мелких производителей и поставщиков, в особенности для молодежи и женщин, и без ущерба для местного биоразнообразия необходимы подходы, учитывающие территориальные особенности и свойства продовольственной системы. Обязательное условие для достижения данной цели – наличие разнообразных каналов сбыта. Секторы розничной торговли и общественного питания, в особенности неформальные, должны сыграть ключевую роль в обеспечении доступа к здоровому и устойчивому рациону. Уличная торговля и рынки представляются оптимальным вариантом для пропаганды безопасного и здорового питания и развития коротких производственно-сбытовых цепочек и налаживания партнерских отношений между потребителями и производителями.

47. Система общественного питания и социального обслуживания предоставляет уникальные возможности для привития потребителям привычки к здоровому и устойчивому рациону питания и вместе с тем для оказания поддержки уязвимым домохозяйствам и группам населения, а также создания рынков для местных производителей продовольствия и семейных фермерских хозяйств. Таким образом муниципалитеты и местные власти занимают наиболее выгодную позицию с точки зрения разработки политики питания в контексте миграции из сельских районов в городские и других видов динамики.

48. Ряд описанных ниже проектов позволяет получить представление о некоторых новаторских инициативах в поддержку здорового и устойчивого рациона питания: государственные закупки органических продуктов питания для школьных столовых в Сан-Паулу; повышение популярности традиционных продуктов питания как с целью расширения и укрепления прав коренных народов, так и для поддержания здорового и устойчивого рациона питания в Перу; кампания в поддержку укрепления национальной стратегии в области питания путем наращивания инвестиций в растениеводство в андском регионе, прямых закупок у фермеров и агроэкологического/органического производства в Эквадоре; коллективная "низовая" инициатива муниципалитета Монтеспертоли (Флоренция, Италия) по налаживанию плодотворного сотрудничества между потребителями и производителями и возрождению

<sup>29</sup> Cistulli et al (forthcoming (2017), Social Network Analysis for Territorial Assessment of Food Security and Nutrition Systems (FSNS): A Methodological Approach, FAO

<sup>30</sup> СОФА 2017 (готовится к выпуску)

традиционных продовольственных систем, основывающихся на местном биоразнообразии; проект в области здравоохранения и ухода за детьми в Миннесоте (США), сочетающий социальные и производственные аспекты.

#### Основные выводы по итогам тематических исследований

Устойчивости продовольственных систем и оздоровления рациона питания можно достичь следующим образом:

- проведение кампаний в СМИ по популяризации свежих, агроэкологических продуктов питания и налаживание контактов между городскими потребителями и мелкими сельскими хозяйствами;
- развитие коротких производственно-сбытовых цепочек и коллективных подходов, содействующих плодотворному сотрудничеству между потребителями и производителями и возрождению традиционных продовольственных систем, основанных на местном биоразнообразии;
- развитие образовательных инициатив в области питания и обеспечение доступа детским учреждениям к местным, приемлемым с культурной точки зрения продуктам питания;
- государственные закупки органических продуктов питания для школьных столовых;
- популяризация традиционных продуктов питания/рационов для укрепления здоровья и создания благоприятной среды для производства традиционных продовольственных продуктов и как следствие для смягчения последствий изменения климата и укрепления устойчивости;
- инициативы по интеграции социального (здравоохранение, детские учреждения) и производственного сектора.

Дополнительные направления, требующие политической поддержки (предложение Технической целевой группы)

Все более актуальными становятся следующие задачи:

- укрепление роли небольших городов и сельских поселков в качестве проводников оздоровления и улучшения рациона питания;
- повышение осведомленности и наращивание потенциала местных властей в области сельского хозяйства, ориентированного на потребности питания, при участии всех заинтересованных сторон на местном, субнациональном, региональном и глобальном уровнях;
- признание важной роли гражданского общества в защите и укреплении устойчивости местных рационов питания и продовольственных систем, а также его роли в политических процессах;
- гармонизация нормативно-правовой базы в поддержку устойчивых продовольственных систем и оздоровления рациона;
- развитие механизма накопления практических знаний и управления ими в целях повышения устойчивости продовольственных систем и рационов, в том числе создания сетей на местном уровне; и
- возвращение к традиционным знаниям и методам для содействия укреплению устойчивости местных продовольственных систем и рационов/сохранения и популяризации местных/традиционных продуктов и культуры питания.

*Использование органических продуктов в школьном питании, Сан-Паулу, (Бразилия)*

Основной координатор

Координационный орган по вопросам школьного питания Министерства образования Сан-Паулу (Бразилия)

Сроки/ график выполнения

Будет указано позднее

Источник финансирования

Национальная программа школьного питания Бразилии

География проекта

г. Сан-Паулу (Бразилия)

Общая информация/ контекст

Муниципальным правовым актом № 16 140/2015 предусматривается включение органических продуктов питания в рацион школьников Сан-Паулу. Данная инициатива призвана гарантировать соблюдение права на здоровое школьное питание, а также стимулировать трансформацию сельских производственных систем с помощью программ государственных закупок.

Кроме того, распределение земельных ресурсов, предусмотренное новым генеральным планом развития Сан-Паулу, позволит увеличить объемы производства продуктов питания на территории города. Сан-Паулу также ратифицировал Миланскую конвенцию о городской продовольственной политике; особое место среди рекомендованных в конвенции мер занимает переориентация программ школьного питания и программ государственных закупок на использование полезных, местных, сезонных и произведенных устойчивым образом продуктов питания (Милан, 2015 год) [i].

Цели/задачи

К 2026 году обеспечить выполнение положений упомянутого муниципального правового акта, опираясь в первую очередь на семейные фермерские хозяйства и стимулируя переход всей муниципальной школьной системы на использование полезных, местных, сезонных и произведенных устойчивым образом продуктов питания.

Основные характеристики проекта/процесса

Данная стратегия была разработана в рамках институционального диалога с гражданским обществом, а также с представителями исполнительной и законодательной власти, выведя взаимодействие с общественностью на новый уровень.

Для эффективного претворения данного акта в жизнь был учрежден координационный комитет, задача которого заключается в контроле за реализацией этой стратегии и учете общественного мнения на текущем этапе проекта.

В настоящий момент продовольственная корзина в Сан-Паулу включает около 90 наименований. Двенадцать из них – продукция семейных фермерских хозяйств, например, органический рис. По прогнозам, к 2017 году 3% городского бюджета Сан-Паулу (почти 3 млн долл. США) будет выделяться на закупку органических продуктов питания.

### Основные участники и их роль

Представители исполнительных (муниципальные отделы образования, здравоохранения, окружающей среды и труда) и законодательных (городской совет с многопартийным представительством) органов власти, а также гражданского общества в лице делегатов от основных муниципальных советов, занимающихся данным вопросом.

Основные меры по улучшению положения дел с продовольственной безопасностью и питанием. Повышение доступности органических продуктов питания в школах улучшит качество рациона питания и оздоровит фермерские хозяйства. Кроме того, органическое сельское хозяйство обеспечивает сохранение водных ресурсов и создание охраняемых районов и другие экологические услуги. Еще один его важный вклад заключается в минимизации негативных внешних воздействий, которые не влияют на стоимость традиционных продуктов питания. Наконец, органическое сельское хозяйство содействует смягчению последствий изменения климата благодаря рациональному и устойчивому использованию природных ресурсов.

### Актуальные проблемы и их решение

Претворение в жизнь муниципального правового акта № 16 140/2015, который получил значительную поддержку со стороны общественности, было сопряжено с решением ряда задач в различных областях. В частности, был пересмотрен формат тендерной документации на продукцию семейных фермерских и органических хозяйств, что потребовало изменения процедур. При широком участии общественности постепенно были произведены важные перемены: были инициированы необходимые технические консультации; проведено обсуждение ценовой политики с учетом положения дел семейных фермерских хозяйств; а также было налажено взаимодействие с другими государственными органами, занимающимися разработкой схожих стратегий, в целях взаимовыгодного обмена информацией.

Что касается изменения процесса производства продовольствия на местах, одним из главных инструментов стимулирования перехода к агроэкологическим сельскохозяйственным методам является внедрение такой системы закупок, при которой предпочтение отдается продукции агроэкологических семейных фермерских хозяйств. В рамках сложившейся традиционной производственной модели внедрение любого нового подхода сопряжено с трудностями. Для регулирования данного процесса координационный орган Сан-Паулу подписал разработанный органом по защите окружающей среды протокол о передовой практике, которым должны руководствоваться все городские фермеры. Кроме того, в целях оптимизации использования местных производственных ресурсов при содействии служб технической поддержки и местных учреждений, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний, будут разработаны механизмы оптимизации планирования производства и удовлетворения спроса при массовых закупках.

Еще одна трудность связана с многообразием городского населения. Учитывая наличие большой прослойки мигрантов, беженцев и представителей коренных народов, программу школьного питания следует составлять с учетом привычного для них рациона. Наряду с выполнением рекомендаций, содержащихся в Принципах правильного питания для населения Бразилии (2014 год), в рамках просветительской работы в области продовольствия и питания внимание по-прежнему будет уделяться созданию пришкольных садово-огородных участков. Подобный подход, который позволит ознакомить с процессом производства продовольствия широкие слои населения, представляется реалистичным и поможет привить бережное отношение к еде и здоровые пищевые привычки.

#### Опыт/основные выводы

Процесс формулирования стратегий в области продовольственной безопасности и питания должен быть максимально открытым. Органические продукты питания могут стать доступнее при их включении в программы государственных закупок. Городским властям следует поощрять производство органических продуктов питания в сельских и городских районах, например, разбивая общинные сады. Просвещение в вопросах продовольствия и питания – один из ключевых элементов данного процесса, от которого во многом зависит успех таких усилий.

Наконец, хотелось бы подчеркнуть, что муниципальный правовой акт № 16 140/2015 является первой инициативой по регламентированию школьного питания в Бразилии, в соответствии с которой школьные обеды в Сан-Паулу будут готовиться только из органических продуктов. Инновационность данного акта заключается также в том, что он предусматривает более широкую межведомственную дискуссию, которая позволит сделать работу исполнительной власти более открытой и будет содействовать налаживанию партнерских связей между различными сторонами.

#### *Предложение по производству продовольствия на основе традиционных продуктов, Перу – CHIRAPAQ*

Основной координатор

Центр культур коренных народов Перу (CHIRAPAQ)

Дата/сроки

Поэтапно с 1999 по 2017 год

Источник финансирования

Институт "Хлеб миру"

География проекта

Перу, регион Аякучо, пригород Уаманга и общины бассейна р. Поматамбо (в основном район Вилькасуаман).

Общая информация/контекст

Предложение по производству продовольствия на основе продукции коренных народов было впервые сформулировано в г. Уаманга, регион Аякучо, в период внутреннего вооруженного конфликта, который продолжался в Перу с 1980 по 2000 год.

В тот период общины коренных народов вынуждены были переселиться на окраины больших городов, в том числе в г. Уамангу в Андах и в столицу Перу Лиму, которая расположена в прибрежном регионе. Переселение означало нищету, дискриминацию и неполноценное питание, от которого страдали в первую очередь дети и старики, а все семейные заботы ложились на женщин коренных народов.

В этих условиях Центр культур коренных народов Перу начал разработку предложения об обеспечении продовольствием на основе продукции коренных народов с проверенными временем питательными качествами, которая, тем не менее, была социально не приемлемой, поскольку считалась "пищей индейцев". Результаты этой программы не заставили себя долго ждать: целый ряд учреждений отмечал устойчивое эмоциональное и физическое восстановление как детей, так и престарелых представителей коренного населения. Эта инициатива получила дальнейшее развитие в различных программах образования по вопросам использования производимого на местах продовольствия коренных народов.

В 1999 году был начат второй этап, который предусматривал производство сельхозпродукции на основе знаний коренных народов в области агротехники, биоразнообразия, органических удобрений и восстановления исходной флоры и фауны. В ходе этого второго этапа, осуществление которого продолжается в рамках механизма обеспечения продовольственного суверенитета, с учётом изменения климата ведётся работа по возделыванию культур, устойчивых к экстремальным климатическим явлениям.

#### Подход/задачи

Подход к осуществлению этой программы основан на принципах права на питание и самобытность, в рамках которых признаются земельные права и существование культурного, хозяйственного и социального наследия женщин – представительниц коренных народов в интересах наделения их всеми экономическими правами и возможностями; все эти соображения учитываются при принятии решений по многим вопросам.

В число предложений представляемого предложения о достижении продовольственного суверенитета входят:

- 30) Восстановление семенного и сортового разнообразия
- 31) Восстановление, описание и использование знаний коренных народов, особенно агроприёмов органического сельского хозяйства
- 32) Укрепление семейных и общинных фермерских хозяйств
- 33) Совершенствование использования почв в соответствии агроприёмами, унаследованными коренными народами от предков
- 34) Восстановление исходной флоры и фауны
- 35) Осознание, усиление и достойная оценка вклада женщин – представительниц коренных народов в формирование знаний о ведении фермерского хозяйства, развитие дополнительных видов производственной деятельности и т.д.

#### Основные параметры проекта/процесса

- 36) В основе этой программы лежат знания и опыт общинного уровня, однако эти знания, зачастую, носят фрагментарный характер, поэтому работа заключается в том, что восстановить эти знания, разбросанные по разным городам, и изложить их в обобщённом целостном виде.
- 37) Отношения строятся "по горизонтали", поэтому здесь нет элемента "наставничества", а, скорее, имеет место совместное продвижение вперёд.
- 38) Сохраняется взаимодополняемость; иными словами – обмен между различными географическими районами, в результате чего происходит взаимное дополнение недостающих элементов в тех или иных областях.
- 39) Мы не преследуем цель достижения самодостаточности, а стремимся к повышению самостоятельности; иными словами – создаём возможности для развития собственного потенциала и реализации данного предложения на устойчивой основе.
- 40) Мы стремимся сохранить как можно больше земель в условиях расширения отраслей, основанных на использовании природных ресурсов, особенно горнодобывающей промышленности, агропромышленности и чрезмерной эксплуатации земель при отсутствии севооборота в результате спроса на отечественную продукцию на зарубежных рынках.
- 41) Происходит переоценка продукции коренных народов, которые теперь рассматриваются как высокопитательные виды продовольствия, способные помочь в деле сокращения масштабов неполноценного питания.
- 42) Географический район [осуществления программы] рассматривается как единое целое, где каждый элемент является частью целого; поэтому необходимо восстановить "исконную географию" и природную среду с исходной флорой и фауной.

- 43) Внедрение новых технологий, подкрепляющих, но не подрывающих традиционные знания.
- 44) Уделение особого внимания тому аспекту, что накопление опыта – процесс постоянный, являющийся результатом постоянного совершенствования и познания; в таком контексте факт изменения климата, характеризующийся изменением сезонных циклов, является отправной точкой для выявления сортов культур, лучше приспособленных к изменяющимся климатическим условиям, и для экспериментов с ними.

Основные контрагенты и их роль

Общины – как районы формирования знаний и производства.

Женщины – представительницы коренных народов – как организаторы семейного хозяйства и хранители знаний о разнообразии и селекции семян.

Ячаки (Yachaq) (на языке кечуа – специалист или знаток, обладающий специфическими знаниями, понимающий или способный использовать те или иные технологии) руководят членами общины при строительстве оросительных каналов, террас, приготовлении удобрений, создании природных пестицидов и т.д., и обучают их этому.

Органы власти, которые задействуются для поддержки инициатив женщин коренных народов по переработке пищевых продуктов, а также по обустройству парников и укрытий для растений, важны сами по себе, но эта их роль ещё не реализована в конкретных мерах поддержки.

Основные изменения, свидетельствующие об улучшении продовольственной безопасности и питания

- 45) Повышение урожайности сельхозземель наряду с расширением возможностей по хранению и переработке продовольствия
- 46) Расширение возделывания совместимых культур таких, как кукуруза и бобы
- 47) Увеличение разнообразия имеющегося продовольствия за счёт сельхозпродукции семейных садово-огородных хозяйств
- 48) Формирование навыков здорового питания на основе образования в вопросах о том, как составить правильный рацион питания в зависимости от возраста
- 49) Улучшение показателей роста и веса мальчиков и девочек коренных народов. Проверить, сопровождается ли это улучшением успеваемости в школе, не удалось.
- 50) Выявление сортов растений, называемых "пищевыми продуктами будущего", в силу их способности адаптироваться к изменению климата и поскольку для их возделывания требуется меньше воды.

Актуальные проблемы и их решение

Вызовы и проблемы присутствуют всегда. Поскольку это предложение охватывает несколько общин и не является программой, обеспечивающей координацию работы в масштабах региона или водного бассейна, потребность в деньгах для закупки продукции зачастую вынуждает использовать химические удобрения. Исправлению ситуации служат национальные продовольственные ярмарки, на которых ясно виден более высокий спрос на продукцию органического сельского хозяйства без использования агрохимикатов. Однако такие рынки и ярмарки проводятся не регулярно и не являются надёжной альтернативой для производителей из числа коренных народов.

Ещё одним вызовом является расизм и дискриминация, поскольку население относится к продукции коренных народов, их образу жизни и способам производства как к чему-то малоценному. Если говорить о продовольствии, то продукция пищевой промышленности представляется более престижной. Поэтому одной из главных задач является формирование внутреннего рынка продукции коренных народов и включение этой продовольственной

продукции в государственные программы продовольственной поддержки образовательных учреждений и социальные программы.

Ещё одним вызовом является острая потребность в наращивании объёмов производства продовольствия в связи с быстрым и постоянным ростом населения городов, где спрос на продовольствие определяется вкусовыми предпочтениями и перспективами жизни в городе, в результате чего исчез спрос на целый ряд высоко питательных продуктов коренных народов.

Полученный опыт/основные выводы

- 51) Знания и продукция есть; единственное, что необходимо, это поддержка и политика уделения приоритетного внимания производству на местном, семейном и общинном уровне.
- 52) Биоразнообразие – это лучшая лаборатория для поиска ответов на вызовы изменения климата.
- 53) Необходимо массовое преобразование продукции коренных народов в соответствии традиционными методами земледелия коренных народов.

*250 000 семей! Воспитание ответственного потребления для достижения устойчивости, равенства и укрепления здоровья населения в Эквадоре*

Инициаторы и кураторы

Агроэкологическое объединение и движение за социальную солидарную экономику Эквадора (Movimiento de Economía Social y Solidaria del Ecuador) (MESSE)

Дата/сроки

Сроки не установлены, проект инициирован в октябре 2014 года

Источник финансирования

В основном самофинансирование. В 2014–2015 годах работу с общественностью и разработку коммуникационной стратегии финансировали Агроэкологический фонд и Swift Foundation. Канадский международный исследовательский центр по проблемам развития в настоящий момент финансирует проведение оценки полученных результатов.

Общая информация/ контекст

Агроэкологическое объединение участвовало в разработке новаторской Конституции Эквадора 2008 года, которая предусматривает переход от принципа обеспечения продовольственной безопасности (обеспечение потребления суточной нормы калорий) к принципу продовольственного суверенитета (демократическая продовольственная система). Затем было разработано необходимое законодательство, в том числе законопроекты о продовольственном суверенитете, агробиоразнообразии/семенном материале и ответственном потреблении. Тем не менее, спустя пять лет на уровне отдельных семей каких-либо значимых перемен не произошло. В некоторой степени программа работы в области продовольственного суверенитета отошла на второй план.

Объединение пришло к следующему выводу: в силу наличия у крупных производителей продовольствия мощного политического лобби в национальных политических кругах государственные чиновники не способны полноценно отстаивать интересы общественности; в 2012 году Объединение сочло, что во главе всех преобразований должен стоять народ и инициировало кампанию "Que Rico Es!". В 2014 году Объединение выступило с инициативой "250 000 семей!" (дополнительная кампания, [www.quericoes.org](http://www.quericoes.org)), рассчитывая привлечь в свои



ряды не менее 5% всего населения Эквадора. По оценкам Объединения, эти семьи потребляют продуктов питания и напитков на 600 млн долл. США в год. Не менее 50% этих средств или 300 млн долл. США. в год тратится в соответствии с принципом "ответственного потребления", то есть участники инициативы закупают агроэкологические продукты питания, в том числе традиционные для андского региона культуры, непосредственно у производителей).

Цель кампании заключается не только в том, чтобы привить ответственный подход к потреблению в этих 250 000 семьях, но и привлечь внимание к их нереализованному потенциалу.

Таким образом, данная инициатива призвана помочь таким семьям наладить связи друг с другом и содействовать обмену опытом и практическими знаниями, полученными в ходе продовольственных ярмарок, гастрономических, информационных и дегустационных мероприятий.

В течение двух лет с момента запуска данной инициативы к ней присоединились десятки тысяч семей. Все больше семей, которые раньше зависели от проводимой государством политики, берут в свои руки решение задачи по обеспечению качественного и здорового питания с использованием местных продуктов, на практике применяя принцип ответственного потребления и продовольственной демократии.

#### Основные задачи/цели

В основу данной общественной инициативы положен накопленный позитивный опыт, который используется для повышения эффективности национальной стратегии в области питания, в частности за счет увеличения объемов инвестирования в: растениеводство в андском регионе, закупки напрямую у фермеров и агроэкологическое/ органическое производство. Участники координируют свою деятельность с Министерством здравоохранения (для решения проблемы избыточного веса/ ожирения), Министерством культуры и наследия (в лице заместителя министра) (повышение популярности национальной кухни), а также с Министерством сельского хозяйства (инициатива по прямым закупкам).

#### Основные параметры проекта/процесса

Потенциальным участникам проекта необходимо ответить на два вопроса: *Что лично для меня означает концепция "ответственного потребления"? Следует ли этому принципу моя семья (мое предприятие или община)?* Объединение организовало сеть волонтеров, которые собирают ответы на эти вопросы и заносят их в базу данных. У каждой семьи свои подходы к "ответственному потреблению", и такое многообразие подходов позволяет обогатить данную концепцию.

Инициатива пропагандирует потребление свежих, агроэкологических продуктов питания, доставляемых на продажу из сельских районов в городские. Большинство данных продуктов питания попадают в категорию традиционных продуктов питания, и поэтому их потребление содействует сохранению местной культуры и социальной организации производителей и потребителей. Только мелкие фермерские хозяйства и их объединения имеют право напрямую продавать свою продукцию потребителям, что минимизирует их итоговые расходы. Такие агроэкологические рынки быстро набрали популярность на национальном уровне: на данный момент в Эквадоре насчитывается более 210 таких рынков. В рамках проекта "250 000 семей" проводится кампания под лозунгом "употребляйте здоровые и вкусные продукты родной земли!", призванная информировать население о преимуществах местной продукции.

Кампания поддерживается в СМИ и в социальных сетях. Сорок восьмиминутных радиопрограмм и две радиопередачи, выходящие один раз в неделю, (с участием специалистов, фермеров, поваров и покупателей; оба проекта направлены на выстраивание связей между сельскими и городскими областями) транслируются по всей стране; периодически выходит онлайн бюллетень, а также создаются группы в WhatsApp, позволяющие производителям и потребителям напрямую обсуждать проблемы в области продовольствия. Например, благодаря Facebook и WhatsApp

множество мелких фермеров узнали о нашей инициативе и смогли найти рынки для сбыта своей продукции, выращенной в андском регионе (бежевый и черный амарант).

#### Основные контрагенты и их роль

Волонтеры из городских семей ("потребители"), студенты и организации сельского населения при поддержке ОГО и в сотрудничестве с рядом получающих государственную поддержку программ (департамент прямых закупок Министерства сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства; Министерство культуры и наследия (на уровне заместителя министра) и Министерства здравоохранения (программа правильного питания).

#### Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

С учетом того, что правительство не уделяет достаточного внимания агроэкологии и семейным фермерским хозяйствам, данная инициатива призвана объединить достаточное количество специалистов-практиков в реальную политическую силу. На данный момент в программе участвуют около 10 тысяч семей, общий доход которых составляет около 24 млн долл. США в год. МИЦР финансирует оценку актуальных результатов данной инициативы.

#### Выявленные проблемы

Эквадор одним из первых ввел понятие продовольственного суверенитета на законодательном уровне, однако за прошедшие десять лет на жизни семей эти изменения практически никак не отразились. Крупные производители продовольствия (с оборотом около 20 млрд долл. США в год) имеют мощное лобби в политических кругах, в силу чего чиновники не могут полноценно отстаивать общественные интересы. Семьи были вынуждены сами становиться проводниками перемен.

#### Полученный опыт/основные выводы

Потребители проживают в сельских и городских районах и заняты в образовании, науке, промышленности и управлении на различных уровнях. Потребители отчасти несут ответственность за пороки современной продовольственной системы и, "питаясь правильно", вносят вклад в "общественное благо".

#### *Ассоциация древних злаков Монтепертоли, Флоренция (Италия)*

#### Инициатор

Флорентийский университет

#### Основной координатор

Ассоциация по выращиванию старых сортов пшеницы Grani Antichi di Montespertoli

#### Дата/сроки

2008–2017 годы

#### Источник финансирования

Деятельность данной ассоциации низового уровня по большей части финансируется самими участниками из числа местных субъектов и потребителей; ограниченные средства предоставляет муниципалитет г. Монтепертоли, который также проводит благоприятствующую производителям политику закупок продовольствия

#### География проекта

Тоскана – Италия – Южная Европа

### Общая информация/ контекст

Монтеспертоли – населенный пункт, расположенный в сельской местности приблизительно в 30 км от г. Флоренция (Италия); в 1950-е годы считался флорентийским зернохранилищем. С давних времен Монтеспертоли славился в центральной части области Тоскана своими традициями выпекания хлеба. Тем не менее в 1960-е годы с началом миграции населения из сельскохозяйственного в другие секторы экономики и из сельских районов в города значимость Монтеспертоли начала снижаться. В 2008 году местные мельник и пекарь решили начать изготовление отличной от других хлебопродукции, вернувшись к использованию издревле выращиваемых в этой области сортов пшеницы, благодаря которым Монтеспертоли был хорошо известен своими традициями выпекания хлеба как во Флоренции, так и в округе до середины двадцатого века. При содействии Флорентийского университета им удалось привлечь к выращиванию старых сортов пшеницы еще несколько фермеров и найти еще одного пекаря. На каждом уровне производственной цепочки (посева, помола и выпечки) были введены давно забытые традиционные методы производства, которые позволяли сохранить местное агробиоразнообразие и плодородность почв и обеспечивали изготовление полезной для здоровья, высококачественной хлебной продукции.

Для старых сортов пшеницы характерно использование соответствующих методов выращивания. Данные сорта пшеницы выращивались в первые два десятилетия двадцатого века, когда химические и механические способы ведения сельского хозяйства встречались еще крайне редко. Такие сорта пшеницы выше современных, в большей степени подвержены грибным заболеваниям, более разнообразны по своему гено- и фенотипу и, наконец, с чисто количественной точки зрения гораздо менее продуктивны. В этой связи, можно считать, что они значительно отличаются от привычных нам, современных сортов пшеницы, являющихся производными от инновационной и малораспространенной культуры. Как и в случае с другими инновационными, второстепенными культурами, для старых сортов пшеницы характерно отсутствие кодифицированных технических знаний и данных по торговле, а экономические перспективы выращивания неопределенны.

Недостаток кодифицированных знаний компенсируется участниками продовольственной цепочки, состоящий из мельника, пекаря, производителей пасты и даже потребителей. Для сохранения всех своих пищевых характеристик пшеница должна быть размолота жерновами, практика от которой уже давно отказались. Более того, хлеб должен делаться из закваски и его приготовление требует применение соответствующих технологий, тесту нужно больше времени для того, чтобы подойти, что связано со специфическими технологическими свойствами муки.

### Основные задачи/цели

Целью продовольственной цепочки является изготовление высококачественных продуктов по приемлемой цене как для местных жителей, так и для расположенной рядом Флоренции, где хлеб и паста продаются в отдельных торговых точках, что является гарантией применения справедливой ценовой политики. Полезные для здоровья хлеб и паста также поставляются в столовую местной школы.

### Основные параметры проекта/процесса

В 2013 году была создана некоммерческая ассоциация Grani Antichi di Montespertoli. Целью Ассоциации является "защита и оказание содействия местным производителям в следовании руководящим принципам Ассоциации и продвижении на рынок продуктов из старых сортов пшеницы". Ассоциация выполняет также политическую функцию, выступая в качестве посредника между производственной цепочкой и местными властями (в первую очередь,

коммуной г. Монтеспертоли). Путем установления специальных технических норм для выращивания, помола и изготовления хлеба и пасты, ассоциация определяет модель поведения участников производственной цепочки с целью поддержания высокого качества производства на всей протяженности цепочки. Это свод норм, который определяет общие ценности/ресурсы.

Кроме того, распределение добавочной стоимости, полученной производственной цепочкой, также является предметом обсуждения в рамках ассоциации, что "является гарантией того, что более высокая цена, заплаченная потребителем, будет распределена между фермерами". Более того, правление Ассоциации приняло решение зафиксировать цену на пшеницу на уровне, который бы гарантировал фермерам покрытие их основных издержек. Как представляется, на сегодняшний день данный механизм показал себя весьма эффективным в вопросе обеспечения справедливых цен для фермеров. И наконец, в рамках производственного процесса Ассоциация наладила выпуск стикеров с информацией о том, что продукция была произведена из старых сортов пшеницы Монтеспертоли.

#### Основные контрагенты и их роль

Изготовление хлеба в Монтеспертоли осуществляется сравнительно небольшим количеством участников. За исключением местных потребителей, производственная цепочка насчитывает не более 30 участников, среди которых 20 фермеров, один мельник, два пекаря, два кондитера и один производитель пасты, сотрудники местной коммуны, агроном и небольшая группа исследователей из Университета г. Флоренция. Все они участники Ассоциации.

На начальном этапе проекта руководство производственной цепочкой по изготовлению хлеба осуществлялось совместно мельником и одним из пекарей группы. Необходимо отметить важную роль, которую сыграли в производственном процессе исследователи Университета г. Флоренция, оказавшие содействие своим творческим участием и технологическими знаниями, так необходимыми для перехода на старые сорта пшеницы. Аналогично, определяющее значение имело участие агронома, оказывавшего фермерам техническую помощь на начальном этапе становления инициативы.

#### Ключевые изменения в области продовольственной безопасности и питания и устойчивого развития агропродовольственных систем

Старинная система снабжения хлебом в Монтеспертоли является примером успешного взаимодействия. Данная производственная цепочка охватывает свыше 450 гектаров земли; свыше 800 центнеров старых сортов пшеницы поступают в помол на местную мельницу и свыше 600 центнеров хлеба выпекается силами двух пекарей, участников цепочки. С момента запуска инициативы количественные показатели продолжали неуклонно расти и в последние годы выросли в разы.

#### Выявленные проблемы

Существует два рода проблем, связанных с обеспечением качества продукции: соблюдение необходимых технических норм и соответствие репутации бренда. Соблюдение технических норм вызывает меньшую обеспокоенность участников, так как они знают друг друга лично и каждый заинтересован в поддержании собственной репутации в рамках цепочки. Тем не менее участниками была выработана своего рода система обеспечения коллективных гарантий. Данная система строится на: обмене информацией, техническими и традиционными знаниями, совместной семеноводческой работе и работе по сохранению семян, а также коллективной ценовой политике. В то же время вопрос соответствия репутации бренда остается весьма деликатной задачей, что связано с моделью поведения тех продавцов продукции, которые не являются частью местного сообщества и местной продовольственной цепи. Подобные связанные с репутацией бренда сложности появляются в момент заключения контрактов между производителем Монтеспертоли и

внешними продавцами: первым необходимо получить гарантии того, что в любой точке и в любой момент реализации произведенный ими хлеб был бы узнаваем, что ценности, лежащие в основе его производства, соблюдаются, а сам хлеб реализуется по справедливой цене.

#### Полученный опыт/основные выводы

Данный случай показывает успешный пример совместной деятельности, организованной на низовом уровне, участникам которой удалось вдохнуть новую жизнь в старинные традиции, обеспечивая тем самым местные общины и близлежащий город высококачественной и полезной для здоровья продукцией. Участники продовольственной цепочки определили сами для себя свод простых и эффективных норм и правил в области ценовой политики, в результате чего мельник и пекари разделяют производственные риски фермеров, обеспечив тем самым непрерывность и эффективное функционирование всей цепочки. В обмен на это в рамках своего рода схемы обеспечения коллективных гарантий фермеры согласились на осуществления контроля принадлежащих им земель остальными членами группы, а также приняли новые технологии и методы ведения сельского хозяйства. С течением времени высокий уровень доверия и сотрудничество, строящееся на принципе взаимности, равно как и автономность и возможность оказывать влияние на формирование хотя бы некоторых норм производственного процесса, стали основными составляющими успеха в управлении сложной и высококачественной продовольственной цепочкой.

Еще одним ключом к успеху проекта стало тесное взаимодействие с местными университетом, который оказывал содействие научными рекомендациями и готовил описания по части питательных веществ, содержащихся в производимой продукции.

#### *Инициатива "Farm to Head Start", Миннесота (США)*

##### Инициатор

Институт сельскохозяйственной и торговой политики (ИСТП) через Механизм гражданского общества (МГО) КВПБ

##### Основной координатор

Программа общественного партнерского взаимодействия округов Рамзи и Вашингтон (CAPRW) совместно с:

##### ИСТП

Американской ассоциации фермеров народности Хмонг (НАФА)

Предприятием по оптовой переработке продовольственной продукции Russ Davies

и при поддержке:

- Министерства здравоохранения и социальных служб США и центров образования и социальной и медицинской помощи Head Start в штате Миннесота
- Департамента сельского хозяйства штата Миннесота (МДА)
- Департамента образования штата Миннесота (МДЕ)
- Института сельскохозяйственной и торговой политики
- Академии New Horizon

##### Дата/сроки

2013–2015 годы

## Источник финансирования

### Федеральное финансирование

#### Общая информация/ контекст

Head Start является финансируемой из федерального бюджета программой Министерства здравоохранения и социальных служб США по борьбе с нищетой, в рамках которой предоставляется комплексное дошкольное образование, услуги в области здравоохранения и питания, а также предусматривается участие родителей в деятельности по оказанию помощи детям из малообеспеченных семей и поддержке самих семей с низкими доходами.

The Farm to Head Start является относительно новой инициативой, берущей свое начало в более известной программе по поставкам фермерских продуктов в школы Farm to School, действующей в образовательных учреждениях, начиная с детских садов и заканчивая средней школой. Цель данной инициативы – обеспечить надежные рынки сбыта для мелких сельхозпроизводителей (которые ранее были в большей степени ориентированы на фермерские рынки или на реализацию продукции потребителям посредством прямых продаж) и одновременно обеспечить поставки свежей и полезной для здоровья продукции для организации детского питания в рамках программы Head Start и информирования детей относительно происхождения получаемых ими продуктов питания.

В 2013 году ИСТП начал планирование нового цикла проекта по поставкам фермерских продуктов для детей Farm to Childcare с намерением модифицировать имеющуюся проектную модель таким образом, чтобы она включала инициативы, учитывающие культурные особенности, предусматривала большую вовлеченность семей и была ориентирована на оказание помощи детям из социально-уязвимых категорий, а также их семьям, имеющим ограниченный доступ к полезным для здоровья продуктам питания местного производства. Нарботанный в рамках программы Head Start экспертный потенциал в данной области превращает ее в образцового партнера, чей опыт может оказаться весьма полезным. По причине уже имеющегося опыта сотрудничества с Американской ассоциацией фермеров народности Хмонг (НАФА), являющейся членской некоммерческой организации, приверженной задаче улучшения благосостояния американских фермеров народности Хмонг и их семей, ИСТП высказала большую заинтересованность в установлении партнёрских связей с программой Head Start, инициативы которой охватывают также большое количество детей народности Хмонг и их семей. В силу своей принадлежности к общине иммигрантов многие американские фермеры народности Хмонг не умеют читать и писать по-английски и в настоящий момент могут рассчитывать на поддержку Ассоциации, которая помогает им ориентироваться в сложных вопросах, которые могут быть не вполне им понятны.

#### Основные задачи/цели

Инициатива Farm to Childcare имеет двойное назначение:

- обеспечить детей в возрасте от 3 до 5 лет в детских садах свежими и более полезными для здоровья продуктами питания, формировать их вкусовые предпочтения и знания в области фермерских хозяйств и продуктов питания;
- обеспечить надежный рынок сбыта для мелких и средних фермерских домохозяйств, в особенности для фермеров, имеющих небольшие наделы земли.

#### Основные параметры инициативы и ее участники

Программа общественного партнерского взаимодействия округов Рамзи и Вашингтон (CAPRW) тесно работала с Американской ассоциацией фермеров народности Хмонг (НАФА), которая поставляла продукты питания для Программы и содействовала развитию культурной составляющей в рамках ее инициатив, а также с Институтом сельскохозяйственной и торговой политики (ИСТП), который поделился опытом, полученным в ходе реализации проекта Farm to

Childcare совместно с Академией New Horizon, и предоставил техническую помощь и содействие в осуществлении учебной подготовки.

В основу проекта была положена модель и программа проекта ИСТП Farm to Childcare. NAFA предоставила фермерам инфраструктуру и оборудование для промывки и упаковки производимой ими продукции и ее хранения в холодном месте в условиях климат-контроля, до тех пока данная продукция не будет готова к отправке, и координировала деятельность по сбору сельскохозяйственной продукции, производимой множеством участвующих в проекте фермерских хозяйств, ее очистке и доставке на переработку для последующей нарезки и т.д. и организации ее доставки по назначению с целью дальнейшего приготовления в соответствии с имеющимся графиком.

Наиболее затратным с временной точки зрения был этап первоначального планирования пилотного проекта. CAPRW с легкостью интегрировала основные составляющие проекта Farm to Head Start в уже запланированные мероприятия, предусматривающие участие семей, и по подготовке персонала. Учебные мероприятия Farm to Head Start, разработанные с учетом производимых в конкретной местности продуктов питания, проводились в рамках школьной программы по понедельникам и вторникам, а по средам и четвергам те же продукты питания (произведенные при содействии NAFA) фигурировали в рационе детей.

Включение в рацион рецептов, отражающих культурные традиции общин, представителями которых являются дети, курируемые программой Head Start, включая народность Хмонг, одновременно помогало привить чувство гордости за собственные кулинарные традиции. По истечении двухнедельного периода дети приняли участие по меньшей мере в восьми мероприятиях, посвященных рекомендованной к приему сезонной пище. Рецепты включали простые для приготовления блюда с тем, чтобы дети могли видеть продукты, использованные в их приготовлении, и чтобы приготовление пищи не вызывало сложностей у поваров. Знакомство детей младшего возраста с местными продуктами питания и сельским хозяйством проходит в рамках целого ряда дисциплин от математики и естественных наук до рисования и проводимой в форме игры дегустации.

Еще одной главной задачей пилотной фазы проекта являлось выстраивание производственно-сбытовой цепочки для организации поставок произведенной NAFA продукции для кейтеринговой компании CAPRW "СКК". Местное предприятие по переработке сельскохозяйственной продукции Russ Davis ввело внутреннюю систему для содействия приобретению продукции у местных производителей и разработало систему контроля для предоставления потребителям транспарентной информацией о том, на каких фермерских хозяйствах произрастает перерабатываемая ими продукция. Они также наняли консультанта по безопасности пищевых продуктов, который бы мог осуществлять поездки в фермерские хозяйства и проводить консультирование, а также оказывать местным фермерам содействие для лучшего понимания институциональных требований по безопасности пищевых продуктов.

#### Выявленные проблемы

Самую большую сложностью для NAFA представляла работа в рамках системы продовольственного снабжения, рассчитанной на гораздо более крупного производителя. В самом начале было проблематично найти перерабатывающее предприятие, которое готово было бы работать со сравнительно небольшими партиями продукции.

Работники, задействованные в инициативе Head Start в рамках Программы CAPRW, представители кейтеринга СКК Catering и сотрудники предприятия по оптовой реализации продовольственной продукции Russ Davis отметили, что установление партнерских связей с местными фермерскими организациями, такими как NAFA, не было простой задачей, так как это отличалось от привычных им методов работы.

Координаторы проекта должны были работать вне стандартных рамок системы снабжения и технологической переработки продовольствия, ориентированных на заказы больших объемов. Обычно вся продукция поступает в кейтеринг СКС не напрямую от фермеров, а от перерабатывающего предприятия, на котором сельхозпродукция проходит обработку и очистку, нарезается нужным образом и превращается в готовый к использованию для приготовления пищи ингредиент. Более того, перерабатывающее предприятие выступает в качестве третьей стороны, которая осуществляет контроль за безопасностью пищевых продуктов, что снижает ответственность поставщиков продукции. Предприятия по технологической переработке сельскохозяйственной продукции также запрограммированы на переработку продукции в больших количествах и было сложно найти предприятие, готовое принимать заказы на относительно небольшие партии продукции, необходимые для реализации программы каждую неделю.

Такие учреждения как Департамент сельского хозяйства штата Миннесота (МДА) и Департамент образования штата Миннесота (МДЕ), оказывающие активное содействие мероприятиям, осуществляемым по линии программы Head Start, действуют в условиях определенных бюрократических ограничений, что не позволяет им выходить за пределы вверенной им зоны ответственности. Это может представлять определенные сложности для реализации таких инициатив как Farm to Head Start, деятельность которых затрагивает целый ряд областей.

Основные изменения/полученный опыт/основные выводы

Одним из самых значимых результатов инициативы Farm to Head Start стало налаживание производственно-сбытовых цепочек для работы с мелким фермерскими хозяйствами и сокращение барьеров на пути доступа к ним на их собственных условиях, что открыло возможность для осуществления подобных инициатив в будущем. Взаимодействие с мелкими фермерами строится в первую очередь на гибкости подхода.

Для мелких фермерских хозяйств было совсем непросто перейти от торговли на фермерских рынках к реализации продукции на рынках государственных закупок. Для этого им необходимо было пройти дополнительную подготовку в сфере безопасности пищевых продуктов и изменить укоренившийся подход к сбору урожая, предполагающий бессистемный сбор созревающей продукции, в пользу заблаговременного планирования и высаживание сельскохозяйственных культур таким образом, чтобы они давали урожай в определенное время. Пребывавшие в уязвимом положении фермерские хозяйства постепенно отказались от сбыта продукции на переменчивом, нестабильном рынке и перешли к реализации продукции на надежном рынке, где они могут строить планы на будущее, что в конечном итоге создает благоприятный экономический климат для дальнейшей деятельности.

Стандартные процедуры и бюрократические ограничения, существующие в разных учреждениях подлежат пересмотру для обеспечения эффективного межведомственного и межсекторального взаимодействия. Для преодоления подобных ограничений необходимо совместное программирование. Выстраивание общих ценностей и обязательств, лежащих в основе партнёрских связей, стало основополагающим фактором успеха в реализации пилотного проекта Farm to Head Start в рамках Программы общественного партнерского взаимодействия округов Рамзи и Вашингтон (CAPRW).

### **III. ПРОБЕЛЫ В ЗНАНИЯХ И НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

49. На дальнейшее изучение и документирование глубинных изменений, описанных в предыдущих разделах настоящего документа, уже был затрачен значительный объем ресурсов. Удалось добиться успехов в изучении ряда взаимосвязанных процессов (например, урбанизации и изменения рациона питания или расширения городских районов и утраты сельскохозяйственных угодий), однако для углубления понимания связей между урбанизацией, преобразованиями в



сельских районах и продовольственной безопасностью необходимо приложить дополнительные усилия. В частности:

- В настоящий момент отсутствует четкое понимание будущего продовольственных систем в контексте изменяющейся динамики развития сельских и городских районов. Спрос на продукты питания, вероятнее всего, будет формироваться и поддерживаться прежде всего городским населением, при этом значительная доля продовольствия будет по-прежнему производиться в сельских районах. Неизвестно, насколько изменение рациона питания и спроса на переработанные или свежие продукты питания будет содействовать активному развитию сельских районов и местного сельского хозяйства, а также какие для этого должны сложиться условия;
- Не существует единого мнения о том, как будет происходить общеэкономическая структурная трансформация, хотя признается, что, скорее всего, новая экономическая модель будет сильно отличаться от нынешней классической модели, распространенной в аграрных странах. По мере развития стран с низким уровнем доходов сельское хозяйство и перерабатывающий сектор продовольственной системы, вероятно, станут играть более значимую роль в создании новых рабочих мест, однако для подтверждения такого прогноза требуются дополнительные данные;
- К анализу новых важных вопросов, связанных с трудоустройством молодежи, международной и внутренней миграцией, трудоустройством женщин, а также устойчивым использованием природных ресурсов и экосистемных услуг следует подходить с учетом более широкого контекста социально-экономических изменений, происходящих в городских и сельских районах, как в развивающихся, так и в развитых странах.

50. При проведении дальнейших исследований необходимо оценить:

- воздействие сельскохозяйственной и торговой политики на потребление продовольствия в городских и сельских районах, а также на местное сельскохозяйственное производство;
- роль небольших городских и сельских поселений в налаживании связей между производителями и новыми рынками, а также в предоставлении возможностей для диверсификации источников дохода на местном уровне; и
- воздействие урбанизации и преобразований в сельских районах на группы населения с более низким уровнем доходов (мелкие фермеры, безземельные крестьяне, чистые покупатели продовольствия, торговцы неформального сектора, городские потребители с низким уровнем доходов).

#### **IV. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МЕР ПОЛИТИКИ**

51. Основываясь на обзоре проектов, приведенных в таблице ниже (стр. 62), а также на анализе основных тезисов в каждой из трех тематических областей, можно выделить семь категорий программных мер, в соответствии с которыми будут выстраиваться обсуждения КВПБ и которые будут содействовать налаживанию взаимосвязей с уже существующими политическими инструментами/рекомендациями и текущей работой КВПБ.

52. Несмотря на то, что описанные категории сами по себе не являются чем-то новым, перечень вопросов и проблем, которые они охватывают, позволяет более полно учесть взаимосвязи между сельскими и городскими районами при формулировании/корректировке стратегий/инвестиционных проектов в области продовольствия и сельского хозяйства, ориентированных на нужды сельского и городского населения.

## Комплексные подходы

53. Один из важных выводов по итогам обзора данных проектов связан с необходимостью осуществления мер политики и проведения исследований в области межсекторальных связей в целях анализа взаимодействия систем и его последствий для сельских и городских районов. Учитывая более динамичный характер взаимосвязей и углубление взаимозависимости сельских и городских районов, в особенности соответствующих агропродовольственных секторов, а также принимая во внимание расширение несельскохозяйственных секторов, такие меры политики и исследования становятся актуальны как никогда ранее.

54. Накоплен богатый опыт, который может быть использован для адаптации комплексных подходов к решению новых проблем, связанных с изменением динамики развития сельских и городских районов. Согласование целей в области устойчивого развития (ЦУР)<sup>31</sup> (прежде всего, ЦУР 1, 2, 11 и 10) и Повестки дня на период до 2030 года, проведение второй Международной конференции по вопросам питания<sup>32</sup>, подписание миланской Конвенции о городской продовольственной политике<sup>33</sup> и Новой городской повестки дня<sup>34</sup>, провозглашение нового Десятилетия действий ООН в области питания<sup>35</sup>, а также опыт текущей работы по таким вопросам, как связи между городскими и сельскими районами, "продовольственные системы для городов-регионов" и территориальные подходы<sup>36</sup>, убедительно свидетельствуют о необходимости разработки комплексных подходов к решению конкретных задач в области продовольственной безопасности и питания с учетом возможностей, открывающихся благодаря урбанизации и преобразованиям в сельских районах. Данные процессы требуют решительного и инклюзивного подхода к организации управления с привлечением представителей разных секторов и заинтересованных сторон, а также соответствующих субъектов на местном, национальном и международном уровнях. В первом случае речь идет о горизонтальной интеграции мер политики, а во втором – о вертикальной.

См., например: Медельин, Ванкувер, Кито, Перу, Торонто

## Институты и развитие потенциала

55. Развитие потенциала является важным элементом большинства рассмотренных проектов. Несмотря на то, что процессы децентрализации идут во многих странах, на местном уровне институциональный потенциал в большинстве случаев по-прежнему ограничен.

56. Институты в сельских и городских районах должны изучить варианты налаживания межсекторального и межинституционального сотрудничества. Им необходимо тесно взаимодействовать с организациями, действующими в схожих условиях на других институциональных уровнях. Именно поэтому крайне важно развивать потенциал процессов на местном уровне и использовать накопленные знания. Это может потребовать пересмотра и

<sup>31</sup> [Цели в области устойчивого развития](#)

<sup>32</sup> [Вторая Международная конференция по вопросам питания](#)

<sup>33</sup> [Миланская Конвенция о городской продовольственной политике](#)

<sup>34</sup> [ООН-Хабитат III, нулевая редакции новой городской повестки дня, 18 июня 2016 года](#)

<sup>35</sup> <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>

<sup>36</sup> Очевидно, что проблема взаимосвязи между сельскими и городскими районами требует комплексного и целостного подхода, и существует целый ряд инициатив, предусматривающих различные подходы к решению этой задачи.

Примерами такой работы, в частности, являются:

- Программа ФАО "Продовольствие для городов", [www.fao.org/fcit/fcit-home/en/](http://www.fao.org/fcit/fcit-home/en/)
- Платформа для совместной работы "Продовольственные системы для городов-регионов", [www.cityregionfoodsystems.org](http://www.cityregionfoodsystems.org)
- Публикация МИОР "Переосмысление обсуждений по вопросам урбанизации, преобразований сельских районов и продовольственной безопасности", <http://pubs.iied.org/17281IIED.html>
- Международная экспертная группа по устойчивым продовольственным системам (МЭГУС) – направление работы "Роль городов в формировании устойчивых продовольственных систем"; <http://www.ipes-food.org/reports>
- Деятельность МФСР в области территориальных подходов, связей между сельскими и городскими районами и инклюзивных преобразований сельских районов, <https://www.ifad.org/pub/thematic>

гармонизации процедур, норм и законодательства, и такие изменения зачастую обусловлены глобальными секторальными процессами, осуществляемыми на централизованной основе. Вертикальная интеграция также потребует развития институционального потенциала.

См., например: Найроби, ООН-Хабитат, Лусака

### **Просвещение в вопросах питания и повышение осведомленности потребителей**

57. При изучении многих рассмотренных проектов, как в развитых, так и развивающихся странах, неоднократно отмечалась актуальность просвещения в вопросах питания и повышения осведомленности потребителей. Роль потребителей в формировании спроса и, соответственно, в развитии продовольственных систем, в том числе в формировании связей между городскими и сельскими районами, до настоящего момента недооценивалась. Именно потребители вне зависимости от уровня благосостояния сталкиваются с проблемой неправильного питания и нездорового образа жизни в первую очередь, и поэтому они должны иметь возможность принимать обоснованные решения. Не менее важно повышать осведомленность соответствующих институтов о том вкладе, который они могут внести в укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания сельского и городского населения (принцип "никто не забыт"), в том числе в развитие систем производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, направленных на улучшение качества питания.

Сквозные темы

### **Интеграция**

58. В подавляющем большинстве рассмотренных проектов первоочередное внимание уделяется проблемам справедливого социально-экономического развития. Наращивание торговли в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторе, частные и государственные инвестиции в агропродовольственный сектор, совершенствование стандартов качества и повышение осведомленности производителей открыли новые возможности для сельского и городского населения, однако они доступны далеко не всем.

59. Маргинализованное население, лица без необходимых навыков и потенциала, а также жители изолированных, пришедших в упадок и/или стихийных сельских и городских поселений могут оказаться еще больше отрезанными от благ, связанных с преобразованием сельских районов и урбанизацией. В частности, в сельских и городских районах к уязвимым категориям зачастую относятся лица, занятые в неофициальных секторах, новые поселенцы (в том числе беженцы и перемещенные лица), безземельные или малоземельные домохозяйства, домохозяйства, возглавляемые женщинами, молодежь и дети, престарелые, инвалиды, больные, а также не обладающие достаточными ресурсами домохозяйства с низким уровнем доходов. Кризисы, в том числе стихийные бедствия, гражданские беспорядки и вспышки заболеваний, делают эти лица/группы еще уязвимее.

60. Понимание характера уязвимостей отдельных групп и лиц в сельских и городских районах, а также различий между ними и прогнозирование их вероятных изменений в контексте постоянно изменяющейся динамики развития сельских и городских районов крайне необходимы для формулирования стратегий, отвечающих нуждам таких групп и лиц (ЦУР 10). Кроме того, чрезвычайно важно привлекать данные слои населения к процессу принятия политических решений, а также к разработке стратегий осуществления на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

См., например: Словения, Бишкек, Аргентина (проекты "Pro Huerta" и "Районный рынок"), Богота (общество SALSA), школьное питание с использованием местных продуктов (Кения), инициатива "Farm to Headstart" (Миннесота), традиционные продукты питания (Перу)

### **Инновации**

61. Для многих рассмотренных проектов характерно использование инновационных подходов. Под инновациями подразумеваются технологические новшества, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также социальные инновации.

62. В условиях преобразования сельских районов и урбанизации такие инновации будут иметь ключевое значение для укрепления связей, взаимовыгодного обмена информацией, а также помогут сельскому и городскому населению более эффективно использовать новые экономические, политические и социальные возможности для повышения своего уровня жизни. Со стратегической точки зрения необходимо наращивать поддержку социальных инноваций, которые берут свое начало в "низовых" инициативах и основываются на обмене знаниями между местными сообществами, продвижении предпринимательства на местном уровне, а также развитии социальных сетей и социального капитала, что в свою очередь поможет общинам накапливать новые знания и развивать идеи и проекты, которые приемлемы с культурной точки зрения и технически осуществимы.

См., например: Словения, Бишкек, платформа ИКТ (Сантьяго), Бангладеш–Непал, инициатива "Сто тысяч садов" (Тоскана), проект "Parco Agricolo Fluviale" (Тоскана), консорциум местных органов власти района Мартесана (Милан)

### **Инфраструктура/инвестиции**

63. Одна из недоработок, выявленная по итогам обзора проектов, связана с отсутствием инвестиционного компонента. Для большинства проектов одним из основных препятствий является дефицит/нерегулярность финансирования. Инвестирование в развитие инфраструктуры с учетом нужд местного населения – один из наиболее эффективных способов достижения развития и сокращения масштабов нищеты, а также создания новых рабочих мест, как в сельскохозяйственном секторе, так и за его пределами. Со стратегической точки зрения одним из приоритетов является развитие инфраструктуры, необходимой для укрепления взаимосвязей между сельскими и городскими районами. При этом не следует ограничиваться налаживанием связей между сельскими районами и крупными городскими центрами: поддержку должны получать и небольшие города и поселки, которые сыграют важную роль в будущем развитии соответствующих сельских регионов (как с точки зрения демографии, так и экономики).

Сквозные темы

### **Информация**

64. Еще одна недоработка, выявленная по итогам обзора представленных проектов, связана с тем, анализ результатов их осуществления слишком трудоемок. Разработка инклюзивных стратегий требует наличия информации и систем поддержки принимаемых решений.

65. К сожалению, во многих странах отсутствует база локализованных данных и необходимая информация; а в тех странах, где такая информация есть, она недостаточно систематизирована и не позволяет проводить пространственный анализ продовольственных систем и всех их элементов. Кроме того, отсутствие локализованных данных в дезагрегированном виде (мелкомасштабных данных) и повышение мобильности населения в сельских и городских районах и между ними затрудняет оказание адресной помощи наиболее уязвимым группам населения. Используемые

аналитические инструменты и методики часто носят узкоспециализированный характер, в связи с чем необходимо разработать индикаторы для сельских и городских продовольственных систем, которые отражали бы их разноплановый характер и позволяли бы получать надежные и сопоставимые данные по соответствующим элементам различных продовольственных систем (трудовые ресурсы, поток продовольственных товаров и услуг, использование природных ресурсов). Накопленная информация должна доводиться до всех заинтересованных сторон – от граждан до политиков – для обеспечения прозрачности процесса принятия политических решений. Наконец, необходимо разработать и обеспечить широкое применение стандартных аналитических методов, обеспечивающих возможность сравнения данных по разным странам.

Сквозные темы

## Сводная таблица примеров опыта работы стран по темам и сквозным вопросам

## Связи между сельскими и городскими районами

Проект/ стратегический подход	Здравоохранение Питание	Экология Изменение климата	Устойчивость к рискам и кризисам	Социально- экономическое равенство	Развитие потенциала Повышение осведомленности потребителей Образование	Сквозные вопросы Тематические области
Медельин – ФАО – Альянс "За достойную жизнь"	x	x	x	x	x	
Найроби – Институт Мазингира, семинар по наращиванию устойчивости городов	x	x	x	x	x	
Ванкувер – Региональная стратегия развития продовольственных систем	x	x		x	x	
Перу – МФСР – территориальное развитие		x	x	x		Управление, продовольственные системы и территориальное планирование
Кито – ФАО – комплексное территориальное планирование	x	x	x	x	x	
Торонто – ФАО – комплексное продовольственное планирование	x	x		x	x	
Боливия – ФАО – национальная компания по поддержке производства пищевых продуктов	x	x	x	x		
ООН-Хабитат – учет взаимосвязей между сельскими и городскими районами в национальных стратегиях городского развития					x	
Бишкек – социальные инновации/ интеграция	x	x	x	x	x	
Словения – социальные инновации/ интеграция				x	x	
Бангладеш–Непал (МИОР) – производственно-сбытовые цепочки органических удобрений		x				
(Глобальный проект) "Mercato Metropolitano"	x	x			x	
Городской совет Лусаки – обучение по вопросам рациональной утилизации отходов	x	x		x	x	
Аргентина – программа "ProHuerta"	x	x	x	x	x	
Китай – национальная стратегия	x		x	x		
Милан – консорциум местных органов власти района Мартесана		x	x	x		Трудовые ресурсы, перемещение населения и потоки товаров и услуг
Аргентина – программа "Районный рынок"	x	x	x	x	x	
Сантьяго – ФАО – ИКТ-платформа		x	x		x	
Тоскана – проект "Сто тысяч садов"	x	x	x		x	
Кения – школьное питание с использованием местных продуктов (ВПП)	x		x	x	x	
Тоскана – проект "Parco Agricolo Perifluviale"		x		x	x	
Сомали – неофициальные молочные рынки	x		x	x	x	
Рим – многофункциональные фермы	x	x			x	
Сан-Паулу – органические продукты для школьного питания	x	x		x	x	
Перу – традиционные продукты питания	x	x	x	x	x	
Богота – инициатива общества SALSA	x	x		x	x	Роль устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания
Эквадор – проект "250 000 семей"	x	x		x	x	
Ассоциация древних злаков Монтепертоли	x				x	
Люблина – короткие производственно-сбытовые цепочки	x	x			x	
Италия – инициатива "Friendly countryside"	x				x	
Миннесота – инициатива "Farm to Head start"	x			x	x	

## Решение проблемы продовольственной безопасности и питания



# ADDRESSING FOOD SECURITY AND NUTRITION IN THE CONTEXT OF CHANGING RURAL-URBAN DYNAMICS: EXPERIENCES AND EFFECTIVE POLICY APPROACHES

## ANNEX

### Contents

<b>I. Governance and territorial, food system planning .....</b>	<b>2</b>
Quito – Agrupar Programme .....	2
Toronto city region food system.....	6
UN Habitat – Integrating urban-rural linkages into National Urban Policies .....	9
<b>II. Labour and flows of people, goods and services.....</b>	<b>11</b>
Slovenia – rural-urban linkages through inter-generational cooperation.....	12
Mercato Metropolitano .....	14
Lusaka (Zambia) – Responsible waste management .....	17
Argentina – ProHuerta Programme .....	19
Santiago (Chile) – bridging the gap between urban and rural areas through Information and Communication Technologies (ITCs).....	21
One hundred thousand gardens in Tuscany (Italy).....	24
Kenya – WFP: Home Grown School Meals.....	27
Tuscany (Italy) – Parco Agricolo Perifluviale .....	30
Rome (Italy) – Multifunctional farms.....	31
<b>III. Sustainable food systems for healthy diets .....</b>	<b>33</b>
Bogotá (Colombia) – SALSA collective initiative .....	33
Ljubljana (Slovenia) – Short value chain approach .....	35
Italy – Friendly Countryside initiative (Campagna Amica) .....	36

## Quito – Agrupar Programme

### **Proponent**

RUAF Foundation; FAO

### **Main responsible entity**

CONQUITO-Economic Development Agency, Municipality of Quito

### **Date/Timeframe**

2002-ongoing

### **Funding source**

CONQUITO and a variety of local, national and international organisations

### **Location**

Metropolitan District of Quito

### **Background/Context**

Quito District has a population of more than 2.5 million people. Since the late 1980s, Quito's urban and industrial growth has been characterised by low-density extension and dispersion into the peri-urban and rural valleys surrounding the city. Its urban population doubled between 1980 and 2000, and current projections are that the city's population will grow from the current 2.5 million to more than 2.8 million by 2022. The urban demand for food will only increase, while urban food security may be challenged by a lack of food access and potential supply problems. Already, many families are resorting to small-scale food production on Quito's hillsides, open spaces, and remaining agricultural land areas to feed their families. In 2010, 88% of Quito's population lived in urban areas, while 22% lived in areas that were still considered to have a rural character (Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del Distrito Metropolitano de Quito 2015 – 2025).

Since 1988, the District of Quito provided more integrated land use and growth planning as well as coordination across governments and institutions. This has also allowed for a regional perspective for the territorial food system. It has facilitated urban-peri-urban-rural linkages through AGRUPAR, a participatory urban agriculture in programme begun in 2002, that now includes 87% of urban and 82% of rural parishes. AGRUPAR promotes agro-ecological production and marketing. In addition, new organic/ecological markets have been established that provide organic/ecological producer groups from areas surrounding the DMQ the opportunity to sell their produce to Quito's population.

Since 2015, Quito participates in the City Region Food Systems (CRFS) project jointly lead by RUAF and FAO. The research assesses and develops CRFS as a planning and information-based decision making methodology and tool. It provides guidance for investment, policy and strategy prioritization to improve the resilience and sustainability of food systems. As result from increased awareness and priorities, the



Quito Metropolitan District committed to development of a territorial food policy, building on its urban agriculture programme and strengthening linkages between Quito and surrounding municipalities.

### **Focus/Objectives**

The goal of the AGRUPAR programme is to: 1. Improve food and nutrition security; 2. Farmer income; and 3. Enable the participation of youth, elderly and women, across rural and urban parishes in the Metropolitan District.

The goal for city region food systems is to strengthen connections across the city region to enable food system resilience and sustainability. This starts from a vision where “The Metropolitan District of Quito promotes sustainable production and responsible production, with increased food self-sufficiency within the framework of inclusive and equitable economic development, and territorial resilience, in which healthy, nutritious, balanced and sufficient food is a Right of the population, while strengthening links with its food system”.

### **Key characteristics of the experience/process**

Within the AGRUPAR programme, together there are 2500 gardens covering 27 hectares that produce more than 105 food products. Nearly half of the product are sold through local bio-markets in both urban and rural locations. As part of building city region food system linkages, markets have been established in urban areas for producers from the nearby Pichincha province of that lies outside the District of Quito. Aggregation of rural (from inside and outside the DMQ) and urban production is the key to offering consumers a diversified and sufficient supply of produce. Rural production allows increased diversity of supply, adding to the horticulture produce from AGRUPAR’s urban gardens other products which require larger growing areas, such as pork, trout, honey, eggs, grains, and beans.

Future activities planned to promote a more sustainable and resilient city region food system include:

Strengthening of short food chains, better linking producers from rural areas around Quito to Quito consumers

Reducing food loss and waste along the chain

Development of a territorial food strategy

Establishment of a territorial food council

### **Key actors involved and their role**

The key actor in the Quito city region food system project related to local production and consumption is AGRUPAR as part of CONQUITO, a district level economic development corporation. AGRUPAR has its own operating budget that provides programme stability and enables AGRUPAR to contribute to enhanced and increased ecological production. Nationally, the Strategic Development Plan (2015-2025), through its efforts to improve livelihoods, aims to tackle challenges at the intersection of food coupled with: health including food and nutrition insecurity and diet-related disease; income and employment through support to sustainable, local value chains across the urban-rural spaces; and, land use planning

to protect agricultural land and water resources. This is aligned with the National Plan for Good Living and The Food Sovereignty Law.

CONQUITO integrates its actions with other municipal entities, such as: Health, Territory – Habitat and Housing, Environment, Culture, Social Inclusion and the District Agency of Commerce, Fundación Patronato Municipal San José and the Fundación de Museos de la Ciudad.

Through such collaboration, AGRUPAR's expertise has, for example, been used to help establish school gardens in support of the municipality's programme for 'healthy schools'. In more recent years, and with the topic of healthy food consumption and healthy lifestyles emerging as a new area of political interest, CONQUITO and the Secretary of Health are including healthy food promotion in the health education programme and outreach stations 'Health by Step' (Salud al Paso) and through the promotion of responsible consumption.

The Fundación Patronato Municipal San José manages Child Development Centres for children from 1-3 years of age and is reaching out to AGRUPAR to establish nutrition gardens in their centres to support the healthy food consumption training provided to the children's parents and caretakers. The collaboration with the Museos de la Ciudad has helped integrate the cultivation of food and medicinal plants with awareness-raising on sustainable consumption in public social meeting spaces.

In collaboration with the Secretary of Environment, a new project on 'farms adapted to climate change' is being set up in the DMQ's rural parishes, seeking to develop and promote new climate-smart production technologies that can be easily adopted by local farmers.

The private sector may start to play a more important role in future. New market opportunities may arise with 'Ecuador's inclusive business movement', which encourages the larger private sector to link with small-scale suppliers, such as farmers' organisations, provided their produce meets quality standards, is delivered on time, and is accompanied by an invoice. This may offer AGRUPAR farmers new possibilities to directly supply supermarkets and specialised outlets (hotels and restaurants). Such commercialisation was unsuccessful in the past, however, as prices paid to producers were lower than prices that could be obtained at the bio fairs.

CONQUITO has also established links with the National Government through its Ministries of Agriculture; Social Inclusion; Justice; Industry and Productivity; and Health and Education. From 2010-2012, the Ministry of Agriculture partnered with AGRUPAR in implementing the national nutrition strategy in areas with high levels of child malnutrition in Quito. Collaboration with the Ministry of Justice allows AGRUPAR to intervene in institutional detention and rehabilitation centres. Under the auspices of the Ministry of Social Inclusion, Industry and Productivity, urban producers were certified for their working expertise, recognising their contribution and thus providing an incentive for their further development. School gardens and food and cooking education have been set up in 142 schools in collaboration with the Ministry of Health and Education.

International cooperation has played an important role in the start-up and expansion of the programme and support to training, infrastructure investment, research and impact monitoring. UN Habitat was a key supporter to the start-up of AGRUPAR. RUAF through the joint RUAF-FAO CRFS programme, is supporting the CRFS assessment and development of territorial food policy strategy. This will seek wide coordination among municipal departments as well as coordination with municipalities located in the city region and the Province of Pichincha.

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The AGRUPAR program includes more than 12,000 households, and provides set-up infrastructure and technical training producing: more than 400,000 kilos of food and increasing household food security through access to healthy, organic food; improved income stability for marginalized households through more than 1050 community, household and school gardens and over 300 small livestock production units; more than 100 micro-enterprises that grow and process food.

Production has helped strengthen food security and diversification of the diets of the 12,000 involved urban farmers and their families. In addition, and on average, producer families earn USD 55/month from product sales and save another USD 72/month on food purchases. Total savings are 2.5 times the value of the governments' human development voucher, which provides USD 50 a month to vulnerable households. 17% of involved households engaged in more commercial enterprises report supplementary income of 300USD/month.

Direct sale of approximately 100,000 kilos of food through bio-markets served over 17,000 consumers across a range of income levels in urban and peri-urban settings and provided opportunities for rural vendors.

The examples provided earlier of AGRUPAR's collaboration with other strategic programmes (health, education, and environment) have given outreach and legitimacy to the programme. AGRUPAR's policy influence has also led to the recognition of the role of urban and peri-urban food production in the DMQ's climate change adaptation and mitigation strategies. The Department of Environment of the DMQ has been strongly involved in establishing indicators for measuring and reducing environmental impacts, including for example carbon and water footprints. Climate change mitigation and adaptation has been incorporated as one of the key sustainability indicators in the Development Plan of the city, and urban and peri-urban agriculture is highlighted as one of the relevant carbon compensation mechanisms and included as an 'Indicator of a Sustainable City'. The AGRUPAR programme already promotes specific production techniques to adapt to a changing climate, including small greenhouses, drip irrigation, rainwater harvesting, and reforestation, amongst others.

### **Challenges faced**

While acknowledging the remarkable achievements with the AGRUPAR programme through the Metropolitan District of Quito, the CRFS research points to opportunities to extend this work by creating connections between the District of Quito and neighbouring municipalities and provinces. This is a key challenge to creating a more coherent city-region food system. It has been difficult thus far to include the practice in provincial legislation and operational programmes. As well, finding ways to include more

rural communities and to protect peri-urban land are on-going challenges to realizing the multiple benefits of city-region food systems.

Other challenges still remain in order to expand the area covered by the AGRUPAR project. So far, the concept of urban and peri-urban agriculture (or metropolitan agriculture) is still not explicitly recognised/mentioned in Quito's land use plans. This constrains, for example, the development of an affirmative policy and legal framework to allow farming households access to and use of open and vacant spaces for urban agriculture, without requiring previous legalisation by its users. Since an estimated 30% of urban Quito is vacant land, development of agriculture in the urban parishes will also require a review of its cadastre to identify municipal areas that could be allocated for agricultural use, and measures put in place to extend the concession of urban space to producers. A draft ordinance on urban and peri-urban agriculture is currently being developed that seeks to tackle this gap.

### **Lessons/Key messages**

Integrated territorial planning: Working across the Metropolitan District of Quito has facilitated integrated territorial planning that protects land used for food production and ensures compact efficient land use as well as providing nature conservation areas.

Increased food producer incomes and improved access to healthy food for low income consumers fosters the capacity to ensure food sovereignty.

Scaling up planning: District of Quito has committed to developing a more integrated city-region food policy approach as demonstrated by, for example, signing on to the Milan Urban Food Policy Pact. While this is a positive step to develop human, resource and technical capacity needed especially in rural communities, financial resources and devolved power from the national and provincial authorities are required to facilitate and scale out successes. The work now in progress to develop national agro-ecological food production standards would facilitate increased coherence. The official recognition of urban and peri-urban food production as a form of agriculture would enable support through agricultural programmes as well as open the doors to public procurement opportunities. Food focused land use planning as well as a broader consideration of the CRFS to include the surrounding Pichincha province are also recommended.

City region food system is an integrative mechanism to achieve economic development, food and nutrition security, environmental management including water quality and biodiversity protection as well as climate resilience. The Quito example points to and reinforces the importance of having CRFS projects embedded in and supported by cross-cutting technical teams with needed core programmatic financial support; that the goals for regional food system production in urban and peri-urban areas be articulated so that they are in line with other programmes such as food security and economic development; and that there is good baseline and on-going data collection to track and assess successes and areas for improvement.

### [Toronto city region food system](#)

#### **Proponent**

RUAF Foundation, UN FAO

**Main responsible entity**

RUAF Foundation; Centre for Sustainable Food Systems, Wilfrid Laurier University

**Date/Timeframe**

1993-ongoing

**Funding source**

Daniel and Nina Carasso Foundation, Centre for Sustainable Food Systems, Wilfrid Laurier University

**Location**

Toronto City Region Food System, Ontario, Canada

**Background/Context**

Toronto and the surrounding Greater Golden Horseshoe

Toronto is located within the Greater Golden Horseshoe (GGH). The 32,000 square kilometers incorporates 41% of Ontario's farms, over 50% of food manufacturing, 21 upper and single tier municipalities, 89 lower tier municipalities, and around 65% of agri-food jobs including 35, 584 primary agricultural jobs. Over 200 different agricultural products are grown or raised in the GGH. Toronto is known internationally for its progressive food policy environment. A leader in urban food policy, the Toronto Food Policy Council first convened in 1991 following the 1986 WHO gathering that established good health as requiring peace, shelter, education, food, income, a stable ecosystem, and social justice and equity. This active stance continues to the present as the TFPC, still housed under Toronto Public Health, uses food as a lever for change across a range of issues including food access, planning, food distribution, youth and rural issues that include conservation, farmland preservation, agriculture and animal resources and agricultural value-added opportunities. The TFPC contributes to initiatives that include urban and rural considerations. A key outcome of this interaction is the 'Food and Farming Action Plan 2021' (2011). The report recognizes the opportunity to provide more healthy local food to local consumers and points to the high rates of food imported into the region. There is a parallel process integrating regional land use planning tools. The need for improved land use management that includes agriculture is recognized with agriculture situated within the broader context of urban population growth, housing, transportation demands, water quality and quantity, and air quality.

**Focus/Objectives**

Toronto, Canada has a long history of food policy and programmes. These include programmes and policies oriented at improving access to healthy food; urban, local and regional agriculture production; food markets, nutrition education and food skills, food business promotion, food asset mapping, and localised consumption. As Toronto began to realise that its food security was also dependent on preserving rural farmland in surrounding areas, since 2012 the Toronto Food Policy Council has expanded its area of intervention to include the Greater Golden Horseshoe area surrounding the city – an area of rapid population growth and diminishing agricultural lands.

As part of this increased city region focus, Toronto felt the need to better map and understand dynamics of the city region and adhered to the Toronto city region food system research, part of the joint RUAF and FAO City Region Food System programme implemented in 7 cities (2015-2018).

As part of that programme, it defined its vision to provide healthy food for all, sourced as regionally as possible, and as sustainably produced, processed, packaged, and distributed as possible.

**Key characteristics of the experience/process**

Next to its own Toronto city food programmes that are extensively documented elsewhere , and as part of its regional work, Toronto and other actors implemented the Golden Horseshoe Food and Farming Alliance, Asset Mapping Project in 2015. The Golden Horseshoe Food and Farming Alliance is comprised of the Niagara Agricultural Policy and Action Committee, the Toronto and Region Conservation Authority, the Friends of the Greenbelt, the Ontario Ministry of Food and Agriculture, Vineland Research and Innovation Centre, Holland Marsh Growers' Association, Durham College, Country Heritage Park, Ontario Federation of Agriculture, Ecosource, Food and Beverage Ontario, the Regions of Durham, Halton, Niagara, Peel, York, and the Cities of Hamilton and Toronto, as well as local representatives from the food and farming value chain. The Alliance was developed to oversee the implementation of the Food and Farming Action Plan 2021. Municipalities were approached both to support the Action Plan and to contribute financially to the Alliance. This funding leverages other funding from the province and other partners. The Alliance has developed a tool that helps municipalities in the region gather data and map the agri-food value chain. The Food Asset Mapping project was piloted in the Golden Horseshoe and expanded in 2015 to the Greater Golden Horseshoe. Food assets include the local food infrastructure that ensures food-secure communities and region – farms, processing and distribution capacity, food enterprises, markets, retailers, community gardens, urban farms, community kitchens, student nutrition programmes, emergency food distribution, and community food organisations or centres. The food asset mapping undertaken by the Golden Horseshoe Food and Farming Alliance will reveal how a regional food systems governance body can assess and track local food assets as a way to connect farmers with processors, manufacturers, and new markets. Planners involved are using the information to understand how land use policy and economic development programmes can best support the agri-food sector and support the implementation of the Food and Farming Action Plan 2021. This tool is available to municipal staff in participating municipalities (<http://www.foodandfarming.ca/research/>).

From 2015 Toronto developed further city region food system (CRFS) analysis. This process built on existing data and the engaged food community. The CRFS assessment consists of a descriptive assessment of the local context and CRFS, based on secondary data, case studies and stakeholder consultations. It followed with further in-depth assessment and definition of policy priorities and interventions around the subject of food hubs/logistics.

### **Key actors involved and their role**

Active engagement throughout the process with members of the: Toronto Food Policy Council; Golden Horseshoe Food and Farming Alliance; Greater Toronto Area Agricultural Action Committee; City of Toronto Economic Development; academic practitioners from York University, University of Toronto and Ryerson University with experience in nutrition, public health, policy; Ontario Ministry of Food, Agriculture and Rural Affairs. In addition, primary data gathering involved more than 80 key informants and more than twenty public meetings.

Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems

As reported by Hoekstra and Baker in a recent report on city-region food systems, impacts of food policies and programmes in Toronto region over the past years include:

- an additional 38 farmers' markets in public parks and 248 school & community gardens;
- with FoodShare, 160,257 students fed through 724 student nutrition programmes;
- 1.8 million acres of farmland protected by the Greenbelt;
- 2 mobile good food market trucks;
- 23 community food agencies supported;
- 116 kitchens available across Toronto for community use;

- 10 CAD million per year for local food businesses and projects funded through the provincial three-year initiative;
- Setting food literacy goals to increase knowledge about local food;

Building on this work, the CRFS research included food flow analysis within the GGH as well as wide consultation across the study area. The CRFS process resulted in the identification of eight policy gaps for further action: 1. Develop and support for transition to mid-scale infrastructure (regional processing, distribution, marketing) 2. Establish financial resources that support a range of scales and stages 3. Establish scale-appropriate regulations and feasibility assessments for midscale infrastructure like regional food hubs. 4. Increase research and educational opportunities directed at regional agriculture and regional infrastructure needs linked to shorter supply chains 5. Provide sufficient social assistance, through a guaranteed income or other measures, to ensure that everyone can afford to eat healthy food. 6. Establish a national food policy and a national school food policy. 7. Ensure widespread formalization and implementation of public procurement policies for local food (with percentages and budgets to meet policy goals) 8. Revise the labour practices, government support and subsidy programs to ensure the necessary skilled labour for all food system areas with tenure security and fair compensation for work.

The first four areas cluster around the need for mid-scale infrastructure such as food hubs for distribution and food processing to provide the missing middle needed to support local food. As a result, these are the focus for Phase 3 of the CRFS project. In addition, the province of Ontario has launched a three-city pilot project for Basic Income. As well, preliminary consideration is underway to develop a national food strategy.

### **Challenges faced**

Data availability from certain municipalities within the GGH was a limiting factor in developing a more comprehensive and detailed quantitative assessment for the GGH. Fortunately, there are robust existing data sets and a long and deep understanding of food system and policy issues in the GGH, which enabled the CRFS assessment to make a significant contribution to better understanding the opportunities and gaps within the GGH.

### **Lessons/Key messages**

Key mechanisms that enable CRFS:

1. Realize policies and programs through:
  - a. Institutional, financial and human resources stability, ideally with legislative support food system goals embedded in city-region planning initiatives
  - b. Inclusive multi-stakeholder governance structures
2. Facilitate and support horizontal and vertical government integration, cooperation and dialogue:
  - Promote knowledge exchange across jurisdictions and scales of government especially urban and rural
  - Facilitate multi-actor/stakeholder engagement
3. Provide human and financial resources to enable integration and coordination
3. Develop food centred policies and programmes to support sustainability
  - Foster production in rural, peri-urban and urban settings
  - Use land use planning to protect water and land resources
  - Facilitate short food supply chains.

The on-going GGH CRFS research has provided insights into opportunities for realizing the objective to provide healthy food for all, sourced as regionally as possible, and as sustainably produced, processed, packaged, and distributed as possible.

### [UN Habitat – Integrating urban-rural linkages into National Urban Policies](#)

**Proponent**

UN-HABITAT in partnership with United Nations Economic Commission of Africa (UNECA) and United Nations Centre for Regional Development (UNCRD), associated partners include the Food and Agriculture Organization (FAO), International Fund for Agriculture Development (IFAD) and other international development partners.

**Main responsible entity**

UN-Habitat, Urban Planning and Design Branch, Regional and Metropolitan Planning Unit

**Date/Timeframe**

2018-2019 (tbd, the project might start late 2018 only)

**Funding source**

UN Development Account

**Location**

4 African Countries (countries to be defined, proposal: Cameroon, Nigeria, Tanzania (Zanzibar), Guinea Conakry)

**Background/Context****Leaving No Place Behind: Strengthening Urban-Rural Linkages in Africa: National Urban Policies for strengthened Urban-Rural Linkages.**

One component for changing urban-rural dynamics is enhancing rural urbanization and strengthening the role of small and intermediate cities for a balanced territorial approach. Small and intermediate cities play a crucial role as market point and are therefore strongly linked to Food Security Chains (both being entry points to the theme of Urban-Rural Linkages among several others such as flows of people, products and information; migration and mobility; regional and territorial spatial planning, etc.).

Progress on SDG 2 (End hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture) can, according to FAO, only be achieved by progressing on other SDGs. SDG 11, target 11.a. aims for Member States to “Support positive economic, social and environmental links between urban, peri-urban and rural areas by strengthening national and regional development planning” and by adopting the New Urban Agenda (para 95) Member States committed to “...support the implementation of integrated, polycentric and balanced territorial development policies and plans, encouraging cooperation and mutual support among different scales of cities and human settlements; strengthening the role of small and intermediate cities and towns in enhancing food security and nutrition systems;...”

Most National (Urban) Policies are yet to combine food security issues with spatial planning. UN-Habitat therefore proposes to support countries to develop and implement “integrated, polycentric and balanced territorial development policies and plans”, aiming to enhancing food security by making small and intermediate cities a strong element in National Urban Policies.

**Focus/Objectives**

One strategy to foster a balanced territorial development is integrating it into a National Urban Policy. With this proposal for UN Development Account funds, UN-Habitat aiming to support 4 African Countries in developing and integrating Urban-rural linkages into a National Urban Policy.

**Key characteristics of the experience/process**

Main objective of the project: To build and strengthen capacities of policy makers and change agents at all levels to collect and use evidence for fostering cross-sectoral, multilevel frameworks and action plans for integrated and inclusive territorial development that promotes urban-rural linkages and reduces the



development gap. One strategy for integrated and balanced territorial development is changing the urban-rural dynamics and enhancing capacities of key actors in small and intermediate cities, in their role as market places as well as first access points for the rural population for administrative, economic, finance, educational and medical services. Promoting the rural urbanization will have a strong impact on food production chains and food security for both, rural and urban population.

### **Key actors involved and their role**

UN-Habitat and our partners to provide advisory services to the African Countries selected in regards

- Enhanced the capacities of policy makers to collect evidence needed to develop national and regional urban development frameworks that support the integration of urban-rural linkages;
- Enhanced capacities of policy makers to utilize this evidence for developing policies that strengthen urban-rural linkages; Specific roles of the partners within the project need to be defined.

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

Strengthened urban –rural linkages will enhance the connectivity and flow of people, information and products (such as agricultural products). Due to changing diets and as well as a higher demand for processed food, new priorities need to be set – and planned for also in the spatial context. National urban policies with a focus on urban-rural linkages will support a balanced territorial development and have an impact on food supply chains and food systems.

### **Challenges faced**

(The project has not yet started).

Assumptions for challenges that will be faced:

- Available data
- National governments need to promote decentralization
- Integration of all stakeholder in the process
- Governance issues –  
Long-term process

### **Lessons/Key messages**

Lessons: ...The project has not yet started.

Key messages:

- Enhanced urban-rural linkages impact Food security for both, urban and rural population.
- Strengthened Urban-rural linkages will help to bridge the development gap and promote equality.
- Changing urban-rural dynamics need to be linked to national frameworks and can not only be addressed by local governments.
- National Urban Policies are one tool for ensuring and promoting a balanced territorial development.

## Slovenia – rural-urban linkages through inter-generational cooperation

### **Proponent**

InTeRCeR

### **Funding source**

Limited donation from Austria which covers office rent, accounting costs, and allows for further development of the project through national and international calls for funding. However, all team work is done on a voluntary basis.

### **Location**

Maribor and rural area around the town. There are plans to extend implementation to other regions of Slovenia and abroad.

### **Background/Context**

There is dramatically high unemployment in the town of Maribor, and a large number of socially endangered people whose salary is nowhere near sufficient for a decent livelihood. The population would like to eat healthy food but they cannot afford it; they would also like to grow their own food but have neither the land nor the necessary expertise. In the surrounding countryside there are many elderly farmers who cannot work on the land due to their age and cannot earn a living from agriculture. Their small pension is not enough to even live decently. Consequently, the land is overgrown and both landscape diversity and biodiversity of traditional cultural landscapes are disappearing fast. Both these groups are socially isolated and suffer from serious psychosocial conditions. Depression and apathy are rife among the population of Slovenia. Those who are employed live in fear of losing their jobs – many workers earn minimum salaries which do not provide them with a decent living; they too live at the constant risk of poverty. Domestic food production in Slovenia offers the lowest level of self-sufficiency. The situation is worsening and the Ministry of Agriculture has done nothing so far to halt this trend. Experience to date has shown that there is no will to implement the present project despite the fact that there are negative demographic trends in the rural areas, overgrowing of agricultural land and low food self-sufficiency.

### **Focus/Objectives**

Connect these two socially endangered groups from different environments (rural and urban) under the umbrella of a food-producing cooperative with the aim to improve their social and economic situation. Elderly farmers can teach people from towns to grow food, and they themselves can share in the harvest. During this process people will also learn the traditional knowledge of food processing, crafts and skills which will provide them with a basis for future employment. This approach will also function as a process of integration: the ultimate aim of the project is to establish Work Integration Social Enterprise for the benefit of both groups, and extend this model to other regions of Slovenia and abroad.

### **Key characteristics of the experience/process**

Empower people to engage in intergenerational cooperation; establish common practices (cooperation, cooperatives, inter-generational transfer of knowledge) which are relatively unknown in today's society, but were common until 1991. Experience has shown that people are often unwilling or afraid to reintroduce these practices, but both the knowledge and experience is still present among the older generation. The present situation is partly due to a legislation which punished people financially who helped each other to develop community practices (which have been present throughout history in this

area, and which enabled people to survive in the past). One could say that people are still living in a fear which is greater than that experienced in the former Yugoslavia.

#### **Key actors involved and their roles**

- Elderly farmers: allow them to recommence farming on their land; to teach other people how to grow food (transferring the knowledge of the older generation to the younger), imparting insights into the possibilities of earning income from agriculture, traditional crafts and skills.
- Unemployed and social endangered people in towns: provide them with the opportunity to learn how to grow food, and how to exploit traditional crafts and skills which can help improve their social and economic condition.
- Members of the Institute InTeRCeR team: connecting people, helping them through cooperation with experience and knowledge, management and coordination of processes.
- Founders: enabling the implementation of the entire process.

#### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The biggest change in agriculture in Slovenia took place in 1991. Up until this time, Slovenia was self-sufficient and the entire food-processing chain was founded in domestic production. Agricultural policies were based on the approach of cultivating agricultural land, and all those who owned land could earn an income from cultivation. There were also a large number of direct contacts between farmers and consumers, with direct buying from farmers: know your farmer. Slovenia then entered the “free market” era, and the problems began. The change in the system brought with it mistrust: there was no corresponding legal protection against criminal behaviour such as non-payment and fraud. The current policy of subsidizing agriculture does not favour small farmers who live in areas with limitations to agriculture; consequently, small farmers are abandoning agricultural production.

#### **Challenges faced**

The biggest hurdle which has prevented project implementation is Slovenian legislation. The approach used in the project is considered as illegal. The problems addressed by the project are mixed and diverse; there is a need for interdepartmental coordination but the relevant ministries are not willing to cooperate among themselves to support the project. The WILSE (Work Integration Social Enterprise) initiative needs funding due to fact that the most important impact is work integration of long-term unemployed and socially endangered people. Yet there is no interest among the relevant ministries to support the project’s application for national and international calls for funding.

#### **Lessons/Key messages**

Slovenia is not ready yet for the social innovation described here, even though the project has received awards abroad, the most important being the selection from among 30 semi-finalists in the European Social Innovation Competition 2015. Because of legislation problems in Slovenia, the project was not allowed to receive one of the awards, despite the fact that it showed the biggest social impact among all selected projects. We need to take a different approach to legislation: an integral approach, from the southern hemisphere – favouring nature and the community; legislation on the protection of nature; social legislation and that involving human rights, especially legislation for an acceptable standard of living for citizens. The right to live in a natural environment, to have access to clean drinking water, to eat healthy food and to live with dignity should be accorded to every citizen of Slovenia. In this situation the only viable possibility is to go abroad and to start work there with the implementation of the project – in the international environment.

## Mercato Metropolitano

### **Main responsible entity**

Mercato Metropolitano ltd  
The FarMM ltd

### **Date/Timeframe**

May 2015 – ongoing

### **Funding source**

Private

### **Location**

Two pilots have been launched in Milan and Turin in 2015. Since July 2016, the initiative is active in London. The program targets urban and associated rural areas across the world in need of regeneration (from Miami to Tokyo, from Manchester to Nairobi, Teheran, Tel Aviv and Cape Town).

### **Background/Context**

In a context of broken food systems, data show:

- A convergence towards a diet high in fat, sugar and processed food, often associated with sedentariness and high levels of Non-Communicable Diseases;
- The exacerbation of the Double Burden of Malnutrition, which encompasses both undernutrition and over-nutrition
- Limited access of small producers to national and international markets due to:
  - Scarce education and use of ICT
  - Infrastructure gaps
  - Fragmentation related to small/micro business dimension
  - Lack of business capacity to organize into integrated, result-oriented structures
  - Limited capacity to find appropriate marketing channels and access to appropriately priced local financing
  - Global competition from big industries, which can reach all markets at low prices
- Scarce customer education on value of natural, sustainable products, compared with low-price, easy-to-prepare “junk foods”.
- Rise in urban agriculture (UPA), now responsible for 15/20% of global food supply. Still illegal in some countries, it provides a significant contribution to household food security and valorizes the nutritional and social value of food.

In this complex and emerging context, the project celebrates food as an important catalyst for conviviality and social cohesion. At the same time, it helps build inclusive development in local communities and contributes to economic development by supporting the regeneration of declining urban areas. Mercato Metropolitano acts as magnets for education around food and nutrition, community led gardens and sourcing ventures, as well as other community development activities, embracing the arts and focused on young people. Food is put at the center of culture and community in a sustainable way.

### **Focus/Objectives**

The initiative aims to:

- create a sustainable community market concept, which targets urban and rural areas in need of regeneration. Working with local governments and strategic partners, it generates business and social ecosystems, where neglected metropolitan areas need it most, thereby stimulating private investments with the initiative providing an anchor for sales and marketing.
- bring natural, sustainable food producers and consumers closer together. Acting as an aggregator, the initiative reduces supply fragmentation while providing a reliable marketing channel for small-scale agri-food actors.
- raise awareness about sustainability, environmental, economic and social issues. To educate adults and children on the nutritional, cultural and social value of food.
- boost sustainable and inclusive economic growth by creating new jobs for low-skilled workers. The initiative is able to offer opportunities across the community and encourages social engagement, involving individuals and organizations independent of their political, religious or social status. Simply put, in the communal experience of eating and preparing food together acts as a foundation for integration helping people to meet in a place where they can experience the taste of simple and authentic beliefs.
- promote research and innovation, inside and alongside the agri-food sector. To promote start-ups and cooperate with educational institutions, providing support to talented students in developing their career in the field of food, nutrition or environment.

### **Key characteristics of the experience/process**

The experience is characterized by a holistic approach to food and nutrition security, embracing a multitude of factors such as food availability, food access, education, social inclusion, innovation, and urbanization.

This approach is combined with a Quadruple Helix model: the program is designed and implemented in a continuous dialog with public authorities, business actors, universities and communities.

Food becomes part of a broader intervention, a means of stimulating sustainable and inclusive development in challenging and declining environments. This is a flexible model that adapts itself to specific conditions: there are no rules, but values that aim to empower traditions, while enhancing local food security.

### **Key actors involved and their role**

Participation is at the basis of the present initiative, which involves several key actors:

- Local communities. A first contact is established to present the program, set up conditions for project's acceptance and understand local needs.
- NGOs and non-for-profit. This collaboration ensures the participation of the most vulnerable people to the project
- Farmers and small-scale producers. They act as project's partners for the supply of high-quality food, which complies with sustainable production standards
- Customers. Direct customer feedbacks help to shape the program and adapt to changing necessities.
- Public and private institutions (governments, international organizations, universities). This cooperation aims to create a highly collaborative environment where academics, policy-makers, professionals and entrepreneurs work together to address issues such as food security, sustainability and traceability, sharing vision and principles for coordinated intervention.

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The success of a retail concept, which does not commercialize any industrial mass products (e.g. Coca-Cola) but only natural and locally owned ones demonstrates that people are naturally attracted to healthy, nourishing food and to food education. In a low/middle-income residential area in South London, a vibrant melting pot of ethnic groups (the highest number of Colombian and Congolese residents in London), MM captivates 150.000 people/month.

Children participate in cooking classes; families, young adults and the elderly populate the whole place. The multi-generational space, rare in modern city life, is centered around healthy food and brings people into contact with food and nutrition security in a way that allows them to engage with issues naturally. It is offering a demonstration of how food security is a cross-cutting issue which concerns people of all ages, sex and social status.

More than 100 local producers have found in MM a platform for internationalization and aggregation, an opportunity to try their hand at direct marketing with minimal upfront investment. National and international institutions have shown their interest in the project and universities are in contact with MM's board of directors to present and study the project as a Sustainable Business/Policy Case (Harvard Model). Mercato Metropolitano is now recognized to be a movement, a complex structure of highly passionate professionals, who share a vision for a world without hunger, poverty and social injustices.

### **Challenges faced**

One of the main challenges of the project is the current level of underfunding, which creates constraints for development. Nevertheless, the management has been able to implement an innovative approach with a solid basis for further expansion. A closer collaboration with the public sector might help to overcome this limitation. Expressions of interest are multiplying from cities around the world, and depending on the city, the possibility for redevelopment of large tracts of land in marginal urban areas offers public sector leadership that would allow the initiative to move forward more swiftly. Scarcity of well-performing small artisans needs a structured approach to vendor onboarding and start-up. Suppliers evaluation and selection, combined with education and training is fundamental to achieve project objectives.

### **Lessons/Key messages**

The FarMM and MM profess the following values:

- Food excellence
- Craftsmanship
- Urban renewal
- Sustainability
- Short food value chain
- Engagement
- Consistency
- Glocal approach
- farm-to-mouth CSR

This experience shows that people care about social projects focused on local and global issues that affect present and future generations. In Milan, more than 2 million people came to visit the site in 4 months, about 28.000 micro and small farmers have been involved in the project, and more than 300 new jobs have been created.

An effective policy should be based on participative processes. Public/private initiatives must be presented beforehand to target communities, which share opinions, express doubts and specify needs. This step eventually brings to adjustments before implementation.

Finally, recognizing the multiple dimension of food security is a key element to success. A comprehensive public/private program is not sector-specific. Instead, it analyses and tackles direct and indirect causes of food security.

## Lusaka (Zambia) – Responsible waste management

### **Main responsible entity**

Lusaka City Council

### **Date/Timeframe**

The project is still at conceptual stage. The pilot will be done for a period of three years from July 2017-June 2020

### **Funding source**

The project will be co-funded by Lusaka City Council and Kasisi Agricultural Training Center

### **Location**

Lusaka, Zambia

### **Background/Context**

Lusaka is the capital city of Zambia and is experiencing one of the fastest urbanization rates in Africa. The city covers an area of 360 square kilometers and is not only the most populated but most densely populated city in the country. It had a population of 2,191,225 and density of **100 persons per km<sup>2</sup>** as of 2010. This characteristic of the city implies that the city's expanding population cannot be supported comfortably due to insufficient land to support agriculture activities. The situation is worsened by the growing need for housing development which seems to be a more lucrative investment than agricultural production. Thus Lusaka relies on nearby peri-urban areas for supply of fresh foods to the city. An on-going project by the Food and Agriculture Organization in Zambia called "City Regions Food Systems" reports that food losses and food waste have been observed to be major concern for the city region food system, especially at the market level. This is as a result of poor transportation facilities, bad road network and lack of storage facilities to mention but a few. This negatively impacts farmer incomes as a good amount of produce is lost before it reaches the market. It also creates a challenge for waste management for the city council due to huge amounts of waste that has to be disposed.

The Lusaka City Council therefore intends to partner with organic farming institute called Kasisi Agriculture Training Centre which requires a huge tonnage of organic waste to make manure. This will help the local authority with waste management as well as promote better nutrition for the city through promotion of organic farming products. It is hoped that after the pilot project, the council may be able to assess the projects viability and demand for organic waste such that farmers from the nearby Peri-Urban areas may not entirely lose out when their produce goes to waste but can sell their damaged produce at a minimal fee. It is also hoped that through this project, demand can be created for organic waste and other large scale farmers can partner with the council. The project also hopes to train

underprivileged women in organic farming to increase their incomes given that organic produce fetches more monetary value as compared to conventionally grown produce.

### **Focus/Objectives**

The major objective of the project will be to alleviate the problem of food losses and food waste by getting economic value out of food that does not make it to the table. More specific objectives will include:

1. Assess the possibility of increasing farmer incomes by buying off wasted produce
2. Increasing possible incomes for women who will be trained by Kasisi Training institute in organic farming as they will get higher incomes by producing organic agricultural produce
3. Supporting the production of more organic food stuff as it is healthier and has friendlier environmental impacts
4. Improve waste management in the city
5. Improving the culture of waste separation which the city is struggling with at the moment

### **Key characteristics of the experience/process**

Lusaka City Council manages all markets within the city and is consequently responsible for waste management in the markets. Currently, waste collection is a challenge because waste management fees charged by the council are insufficient to collect all the generated waste and the council usually has insufficient resources and collect and dispose of waste generated in the markets. Much of the waste results from food coming from the nearby towns due to lack of storage facilities and poor infrastructure to get the produce to market in time. On the other hand, Kasisi Agriculture training center is an agriculture training institute for Jesuits of the catholic church and it trains students in organic farming. The training center also has a large farm where they grow organic produce.

The project will therefore aggregate food waste from the markets and supply it to Kasisi Agriculture Training Center to be used in the institute's farm. While the council will be responsible for separation of waste at source and aggregation of the waste, the training institute will be responsible for collection thereby enhancing council's efforts in management of waste. The council will also sponsor a selected number of women (from its existing women groups engaged in gardening) to the agriculture institute to be trained in organic farming. During the project, assessments will be done on how to economically value wasted fresh foods so that eventually, the farmer can sell wasted food at a small fee thereby improve farmer incomes. This will reduce the amount of food that goes to waste and make better use of the wasted product.

### **Key actors involved and their role**

The project will involve four major actors:

1. The local authority whose role will be food waste aggregation in the market place
2. Kasisi Agricultural Training Institute whose role will be to transport the waste from points of aggregation to the their farm as well as to train the less privileged women that will the local authority will sponsor
3. Women groups that will be sponsored to be trained in organic farming
4. Selected researcher to assess the amount of food waste generated, amount of organic fertilizer generated from the waste and possible value for the farmer as well as cost sharing mechanisms in the aggregation and transportation costs for future pricing of the wasted food staffs.

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food**



**systems**

This project is still at conceptual stage but it is hoped that the following results will be achieved at the end of the project:

1. Reduced economic losses (improved economic muscle and food security) for the farmer as a result of reduced food waste
2. Improved nutritional status of the city due to improved farming methods through increased production of organic farm produce
3. Improved incomes of women who will be trained in organic farming thereby improving their food security status
4. Promotion of sustainable agriculture systems through increased organic farming

**Anticipated Challenges**

Anticipated challenges on the project include:

1. It is expected that the women who will be trained in organic farming might have challenges in marketing their produce in the local markets as organic products are usually sold in local super markets which require large quantities in order to purchase from the farmer. It is hoped that since Kasisi agriculture training institute produces organic farm produce on a large scale, they can buy the produce from the women and aggregate with what they produce.
2. Once the pilot project is over and the farmer can sell wasted produce. The challenge anticipated is that who will bear the cost of aggregating the food waste to make it easy for Kasisi institute to collect large amounts of the waste. This is a concern because during the pilot project the food waste will be free but it is hoped that eventually the farmer can get a return on the wasted product. This has an implication on attaining the objective of the project to increase the farmer's income. It is hoped that the researcher to be engaged will clearly show how all parties can benefit from the project.

**Key messages**

1. Food waste can be useful and has economic value
2. Promotion of organic farming can increase incomes for poor households
3. Challenges that result in food losses faced by farmers from rural and peri-urban areas such as poor transportation and inadequate storage facilities can be alleviated by making use of the wasted products

**Argentina – ProHuerta Programme****Main responsible entity**

Ministry of Social Development - Argentina

**Date/timeframe**

Since 1990 to date

**Funding source**

National

**Location**

Argentina - National scope

**Background/Context**

The Pro Huerta programme was launched in Gran Buenos Aires, Rosario, Santa Fe and Mendoza on 3 August 1990, and further expanded throughout the country.

The programme promotes the development of agroecological fruit cultivation in small farms, supplementing the diet with the inclusion of hens and rabbits. It also features special projects to facilitate the access to water to highly socially vulnerable communities, and to support local and personal capacities to develop technologically appropriate tools.

### **Focus/Objectives**

#### **Overall objective:**

Contributing to guaranteeing food security of socially vulnerable populations in rural and urban areas by increasing the availability, accessibility and variety of food products. And promoting and developing the marketing of surpluses, through the self-production of fresh food complementing their dietary needs in agroecological gardens and farms, according to the distinctive features and habits of each region.

#### **Specific objectives:**

1. Promoting joint management and inter-institutional coordination mechanisms that contribute to guarantee the right to work and the right to food of the socially vulnerable population in urban, peri-urban and rural areas.
2. Fostering, strengthening and establishing local food production and marketing systems within the framework of social economy.
3. Facilitating the access to safe water for consumption and irrigation.
4. Strengthening the local and regional production of local crops and native seeds, increasing the value of indigenous food products.
5. Raising awareness of the importance of following a healthy diet and protecting the environment.
6. Contributing to promote work-related creativity, skills and crafts, and homemade manufacturing of facilities and tools to produce healthy food.
7. Strengthening the teams of institutional technicians and local volunteer promoters, through training and information, for community work related to the programme.
8. Promoting the coordination between the general public, family producers, promoters, technicians and focal points by strengthening communication.

#### **Key characteristics of the experience/process**

The territorial scope of the programme is broad, mobilizing a federal network of 7 500 volunteer promoters. Its activities involve 3 000 organizations and institutions, and 465 thousand family gardens, 6 000 school gardens, 1 000 community gardens and 2 700 gardens in institutions. Furthermore, special projects are implemented in coordination with diverse groups, organizations and institutions as well as local governments. These features demonstrate that institutional networks and their continuous community engagement stand out as a social inclusion policy.

The participation of volunteer promoters supporting technical teams in everyday tasks undoubtedly reflects a key and unique feature explaining the support of this programme. These volunteers collaborate on a daily basis as social agents, who do not only support the programme, but also solve everyday challenges.

All these features and background have made this programme a model experience, globally acknowledged for its interventions in countries like Haiti and Angola, as well as other countries in Latin America. This international scope is supported by the Argentine Foreign Ministry.

### **Key actors involved and their role**

The programme was implemented by the Ministry of Social Development and the INTA (National Institute of Agricultural Technology)

### **Key changes observed leading to an improvement of food security and nutrition**

Pro Huerta works with more than 4 million people and 10 000 institutions and organizations, and participates in more than 600 agroecological fairs, guaranteeing an improvement in the dietary habits, developing technologies focused on food self-production, strengthening families, communities and organizations, promoting a fair and supportive economy, improving the environment and raising awareness of civil rights.

### **Challenges faced and how they were overcome**

The programme has faced multiple challenges during the last 24 years. Featuring a distinctive production model addressing the needs of family agriculture on a agroecological basis and involving a national policy targeting socially vulnerable households, it had to overcome difficulties to be institutionally acknowledged. Over the years, the programme has built its own identity and has been distinguished by its innovative production of agroecological food and the support it has provided to the disadvantaged groups.

It should be noted that these challenges strengthened the foundations of the programme by promoting the integration of technical, management and civil teams: a sign of the empowerment of the capacities that have been built and developed during so many years.

### **Lessons/key messages**

Fostering actions that strengthen food security and sovereignty is essential. In this way, social rights are promoted and enforced, developing as a result enhanced individual and community capacities.

The approach based on participation and community action, involves multiplier agents who solve everyday situations. The State facilitates all the changes but the people make their own decisions about their lives.

The Pro Huerta programme protects nature and the environment and promotes care and solidarity. It enables the transformation of local and everyday realities towards sustainable development improving the quality of life.

Hence, the programme avoids welfare-oriented and unilateral actions, becoming itself a State policy that turns a need into an opportunity to build active citizenship.

## **Santiago (Chile) – bridging the gap between urban and rural areas through Information and Communication Technologies (ITCs)**

### **Proponent**

FAO

### **Main responsible entity**

Public Policies Training Unit – Urban Agriculture Information Platform

**Date/Timeframe**

2009 - 2016

**Funding source**

FAO

**Location**

Santiago, Chile

**Background/Context**

Information and communication technologies (ICT) are offering more opportunities for meeting, whilst enhancing closeness, access to information, and knowledge as a result. In this way, new educational scenarios and environments are enabled, bridging the gap between urban and rural areas, and facilitating knowledge sharing.

The platform “Urban and peri-urban agriculture as a tool to achieve food security and to fight against hunger at the local level”, within the framework of the Public Policies Training Unit, is a successful example in this field.

In this platform, urban and peri-urban agriculture emerges as a link between urban and rural areas, acting as a gateway to address the sustainability of the current food system, interrelating processes like the responsible management of natural resources with consumption, but also with governance and institutional capacities, especially of local governments, with the aim of introducing and integrating new agents to address the migration, food insecurity, marginality and urban growth issues.

In such a heterogenous region, the digital gap is evident. Since 2009, approximately 800 people have participated in this platform. 65% of them completed the programme whilst the remaining 35% didn't, due to the lack of connectivity, access and infrastructures in the rural or peri-urban areas that would allow them to participate and exchange their experiences in a virtual environment.

**Focus/Objectives**

This model focuses on the participants and the creation of a collaborative learning process.

Collaborative learning using ICT highlights the importance of joint participation through dialogues, forums, thoughts, discussions, group work, readings, recommended literature and real case studies among others.

The focus of this platform is based on the need of approaching issues from the perspective of those involved and their environment to address the divergences between current trends and real experiences. Therefore, the platform entails active participation, not only in the achievement of a target, but also in feedback and networking.

The overall objective of the virtual platform is to “Contribute to the improvement of urban food security and the sustainability of local food systems by integrating urban agriculture as a municipal and territorial development tool in Latin America and the Caribbean “. This is achieved by:

- 1) Using appropriate methodological tools to inform, transmit and transfer all the knowledge gained, related to urban and peri-urban agriculture at the municipal level.

2) Formulating and implementing public urban and peri-urban agricultural public policies at the municipal level, with a participatory and multi-stakeholder approach, and sharing experiences and knowledge.

### **Key characteristics of the experience/process**

The outreach of ICT aims to improve urban food security by implementing tools that strengthen local food systems. In this way, the rapprochement between producers and consumers is facilitated, food needs of the most vulnerable urban populations are met, community bonds are created, public spaces are recovered, and entrepreneurship is broadened.

For this purpose, several conceptual, methodological and policy elements are made available to mainstream this production system in the municipal and territorial development plans.

Networking between stakeholders is voluntary and lasts for 11 weeks with the support of a mentor and regular meetings in virtual forums. Each participant describes his experience, provides information about its context, obtains the tools and completes practical exercises ranging from production itself to municipal management. The final product is an urban agriculture project, with a holistic approach ranging from production, capacity building and advocacy to public policy management or the creation of interest groups.

### **Key actors involved and their role**

Active participants: Local government officials, central government officials (Ministry of Agriculture, Ministry of Social Development, Ministry of Education), civil society, academia, facilitators

Technical team: FAO officials, platform technical support team and a mentor/facilitator/expert

### **Key changes observed involving an improvement of food security and nutrition**

Some of the participants trained in urban and peri-urban agriculture are still linked to projects related to food systems and food security, with topics like urban and peri-urban production, food cooperatives, education projects, local management, or the establishment of inclusive markets, among others.

### **Challenges faced and how they were overcome**

These platforms face a broad digital gap at the regional level. Although many countries have improved their connectivity in rural areas, there are significant differences at the territorial level. Some of the challenges are:

- 1) Monitoring the participants and consolidating future cooperation.
- 2) Enhancing the sustainability of the platform.
- 3) Strengthening intersectoral work.
- 4) Reassessing the architecture of the information included in these platforms.

Information is currently being collected with participants from all versions of the course, seeking information on ongoing experiences, new areas of interest, in such a way to strengthen the platform as a meeting place and an opportunity to reduce knowledge gaps between urban and rural contexts.

### **Lessons/key messages**

These communication forums favour networking and cooperation between diverse stakeholders and experiences, with the objective of integrating new approaches to institutional arrangements in a regional community where information, knowledge and initiatives are provided on a regular basis. The challenge is empowering and envisaging a more effective environment where participants can develop, integrate and maintain their contextual knowledge. And boosting collaborative networks based on local experiences.

## One hundred thousand gardens in Tuscany (Italy)

### **Proponent**

Anci Toscana

The Association of Municipalities of Tuscany, ANCI Tuscany ([www.ancitoscana.it](http://www.ancitoscana.it)), is a non-profit association established to achieve the system of local and regional Tuscan autonomies founded on the principles of freedom, democracy and citizen participation. ANCI Tuscany represents 269 Municipalities (99% of the Tuscan Municipalities and 98% of total population) and constitutes the regional branch of the National Association of Italian Municipalities that represents 7318 Italian Municipalities (90% of the Italian population). The Association's main aim is the promotion and strengthening of institutional, regulatory, financial and organizational autonomy of municipalities and other Tuscan autonomies derived by the municipalities through continuous action aimed at promoting and supporting the effective implementation of the principles established by the Constitution of the Republic, the Statute of the Tuscany Region and European Charter of Local Autonomies. The Association represents the system of Tuscan municipalities, promotes development and growth of local autonomies system, protects and represents its interests, even in relations with other institutions and administrations, with economic, political, and social organizations at regional context. The Association takes care of the collection, analysis and dissemination of data and information concerning Tuscan municipalities and delivers support, technical assistance and provision of services to Tuscan municipalities. It promotes the coordination of activities of municipalities and associated bodies and organizational integration in areas where it can achieve the same levels of greater efficiency, effectiveness and economy, the decentralization of the functions of public interest at every level in a logic of institutional subsidiarity and simplification of administrative procedures, forms of coordination among the entities associated at level of territorial areas and on specific thematic needs. Thanks to its high experience designing, managing and implementing EU projects and its high-skilled staff, ANCI Tuscany is very active in the field of EU funded projects, both as Lead Partner that Partner. Through its subsidiary company, Anci Innovazione, ANCI Tuscany supports local public administrations in the management of innovation at technical and organizational level alongside the Tuscany Region and other Italian public administrations in the realization of innovative projects and services to citizens. It participates and supports proactively initiatives related to the Europe 2020 strategic pillars and in particular to the Digital Agenda at a regional, national and European level.

### **Main responsible entities**

Regione Toscana through Ente Terre Regionali Toscane and Anci Toscana

### **Date/Timeframe**

From 2015 to 2018

### **Funding source**

The main funding sources are public, they comes from Regione Toscana and from municipalities who participates to the initiative.

### **Location**

Tuscany and in particular 6 pilot municipalities and all Tuscan municipalities who took part in the initiative

### **Background/Context**

The urban gardening phenomenon began to develop around the 80s, experiencing a strong growth in the last decade. Urban and community gardens have become more and more common in international

metropolises. They can be considered as an important tool to trigger urban regeneration processes, promoting socialization among citizen and the recovery of abandoned areas. The development of activities for the creation of gardens in urban and suburban areas reduces the gap between citizens and agriculture, enhances local food productions and traditions and a new policy that take into consideration the changing relationship between rural and urban areas.

Urban gardens are mainly located in slummy suburban areas in Tuscany and they are managed by old people who usually grow vegetables and fruit for their family needs. Urban gardens have unevenly spread over the territory, due to the lack of a common strategy and guidelines for the homogeneous development of such spaces.

Some Tuscan municipalities such as Florence, Livorno, Grosseto, Bagno a Ripoli have introduced innovative elements regarding the cultivation and management of such spaces, creating models for social inclusion and for the distribution of food to the most vulnerable social groups. Urban gardens have thus started to be perceived not just as a resource for individuals but rather as a tool which can be used to improve life quality, urban sustainability and the relationship between citizens, nature and the environment.

### **Focus/Objectives**

The key aim of the project was to define a Tuscan urban gardening model, allowing municipalities to recover available areas or to improve the ones which are currently used for such purposes. This aim matches the goal of radically change how these areas are perceived, turning recreational areas for elderly people into modern community centres for people of all ages which allow cultural exchange among farmers, youngsters and provide food for disadvantaged citizens. The new urban gardening model includes a series of guidelines which must be followed and respected by all structures on the regional territory.

The management of urban gardens has been assigned to charities in order to promote integration between agricultural, social, cultural and educational activities. Urban gardens represent a great resource for the community, especially in urban areas, since they can be used as a powerful tool to counteract isolation by fostering social bonds and to trigger urban regeneration processes.

Small-scale types of local and solidarity economy can be developed using urban gardens as means for sharing objectives and values. The meeting of different generations enables the exchange of experiences, thus becoming a key element for social development and for the enhancement of agricultural and environmental culture of the territory. Such model also disseminates education practices and information systems on agricultural traditions, the environment and on solidarity economy among communities that are often affected by individualism, with limited activity sharing among citizens.

The urban gardening model mainly targets young people, aiming to create opportunities for growth in the agricultural and social sector. Youngsters can indeed be regarded as a thriving source for innovative initiatives in which vegetable gardens, a fundamental element of rural cultures, can turn into a tool for aggregation and for the development of new shared management models of soils and activities.

### **Key characteristics of the experience/Process**

The initiative “Centomila Orti in Toscana” (one hundred thousand gardens in Tuscany) is a regional governmental initiative for the 2015-2020 programming period. A working group established through a memorandum of understanding signed by Regione Toscana, Ente Terre Regionali Toscane, Anci Toscana and six pilot municipalities (Firenze, Bagno a Ripoli, Siena, Lucca, Livorno and Grosseto) launched the

initiative. A set of guidelines and project methods for the implementation of interventions on private or public areas was designed, together with a series of regulations for the horticultural spaces' management by those in charge. Various methodologies have been adopted in order to involve the citizens and the voluntary associations in the management of such spaces. The initiative was launched through a call for expressions of interest open to municipalities and an experimental call for the six pilot municipalities. A general call was prepared and the delivery of a guide was assigned to the Accademia dei Georgofili which provided information and advice for the implementation of the interventions to all actors involved in the initiative for each role.

### **Key actors involved and their role**

Regione Toscana, Ente Terre Regionali Toscane, Anci Toscana e the six pilot municipalities with experience in this sector have established a working group for the definition of the Tuscan urban gardening model.

Regione Toscana has funded the initiative and issued a public call, originally open only to 6 municipalities for an experimental phase, then extended to all municipalities for the design and implementation of new gardens and the enhancement of the already existing ones.

Anci Toscana has promoted the initiative by getting all Tuscan municipalities involved, inviting them to express their interest and to take part in the public call for the realization of the interventions. Anci Toscana has organised and delivered a series of workshops and events targeting local authorities and aiming to gather innovative ideas and proposals in accordance with the identified model. It has also collected the instances and proceeded to a selection of them through a special committee composed by the main actors of the initiative.

62 municipalities, from urban and mountain areas, took place in the initiative with specific projects.

**Key changes observed** The new concept of urban garden has a strong aggregative, social and educational value which can be used to recover traditions, foster sustainable farming practices, and promote environmental education.

The recycling of waste and the rational use of natural resources are two concepts at the core of municipal planning. Such urban gardens also promote local food productions and the cultivation of local varieties of germplasm. The close tie between urban gardens and voluntary associations represents a baseline for the development of a new culture, where vegetables and fruit grown in urban gardens can be shared with disadvantaged citizens in soup kitchens or through the food bank and charities, in accordance with the provisions of law 155/2003 "Regulations governing the distribution of foodstuffs for purposes of social solidarity" and with regional law 32/2009 "Measures to combat poverty and social hardship through the redistribution of surplus food" which aims to foster the relationship among companies in the food sector, big food retailers, companies active in the catering sector and voluntary associations in order to ensure the goods which are no longer marketable but still edible are not wasted but transferred to soup kitchens and so on. The distribution phase is also included in specific aid and development projects. This represents an element of great importance in the municipalities' projects.

### **Challenges faces**

The main challenge is to define a new policy to organized these areas in different urban and rural contexts. The new concept of urban garden has a strong aggregative, social and educational value which can be used to promote new approaches in environmental education, recover traditions, foster sustainable farming practices, rural responses to urbanization and promote nutrition issues and poverty reduction.

### **Lessons/Key messages**

Over the last 50 years, urban gardening has been perceived as a pastime for the elderly or for hobbyists



but this activity is destined to become increasingly useful for a growing part of the population living in urban areas since the citizens will enjoy its environmental, social and economic benefits. If implemented properly, urban gardening in central areas or in the outskirts can considerably improve the quality of life, both in technical and scientific terms: this activity is closely linked to the improvement of the air's quality, of the management and storage of excess storm water to slow down the surface runoff, of the increase in biodiversity; the economic revaluation of properties and of neighborhoods adjacent to urban gardens is also a phenomenon which must be taken into account, as many experiences in Germany and USA clearly show. In many areas, urban gardens have indeed become interesting sites visited by curious people and specialists.

Another key aspect to be considered is the social impact of urban gardens: these areas can become community gardens (this is the case with many cities in Northern Europe) with benefits also in terms of integration of migrants who can be involved in such activities, developing a better knowledge of local traditions and sharing their experiences. According to law 166/2016 "Provisions concerning the donation and distribution of food and pharmaceutical products for social solidarity and for limiting waste", a portion of the annual harvest is to be donated to charities and to be used in soup kitchens or for other charity purposes.

This is the reason why the Tuscan urban gardening model also includes the management of "complex of gardens", granting free use to a third party that is to say charities, foundations and other institutions of private nature recognised under the 361/00 DPR, voluntary organization (L 266/91), social cooperatives (L 381/91,; non-profit organizations of social utility (Dlgs 460/97), social promotion associations (L 383/00), social enterprises (Dlgs 155/06), with priority for TAP (Temporary Associations of Purpose) which can ensure a sound management for the preservation of the areas' functionality and goods.

Urban gardening also allows the recovery of green areas, especially of public ones which need renovation: this activity represents a great chance for municipalities to start urban regeneration processes in their territories, boosting the attractiveness of certain areas while improving their management. Urban gardening thus becomes a powerful tool for landscape planning, with great potential for the tourism sector as well, and a new model of rural economy.

### Kenya – WFP: Home Grown School Meals

**Proponent**

World Food Programme

**Main responsible entity**

- Government of Kenya, Ministry of Education
- WFP Kenya Country Office

**Date/Timeframe**

Since 2009

**Funding source**

- Government of Kenya
- Various international donors

**Location**

Kenya

## **Background/Context**

### **School meals**

Every day at least 368 million children across low-, middle- and high-income countries are fed at school by their governments. There are good reasons for this: school meals provide children with nutritious food that is essential for their development and learning and, where children or communities are in difficult or disrupted circumstances, can help children find regular support for their daily needs in the classroom.

### **School meals in Kenya**

WFP started school feeding in Kenya in the 1980s, but since 2009 the government has been implementing a government-led home-grown school meals programme (HGSMP). The home-grown school meals programme provides locally produced and purchased food to children in school, with the dual objective of increasing local food production and ensuring school attendance.

### **Home-grown school meals in Kenya**

In 2016, the government-led HGSMP targeted 950,000 children in both arid and semi-arid counties. In parallel, WFP continued to provide school meals for 430,000 children in the arid lands and targeted schools in the informal settlements in Nairobi, that are not yet covered by the HGSMP, where national capacities are still constrained, enrolment and attendance disparities significant, and food insecurity and malnutrition high. To support the sustainable expansion of the HGSMP, WFP also prepared schools in Nairobi, Tana River and parts of Turkana for inclusion into the national HGSMP; this involved another 152,000 children.

In Kenya's HGSMP model, funds are transferred from the National Treasury to the Ministry of Education and then to school accounts. The schools announce a call for tenders and buy food from local suppliers (traders or farmers). This model is used in both rural and urban areas, linking smallholder farmers to schools in both contexts.

WFP provides capacity development support to smallholder farmers, small-scale traders and food processors throughout the country. This is done through training and coaching, food purchases, donation of equipment and facilitation of access to structured markets. The training modules focus on post-harvest handling, agribusiness, financial literacy, gender and procurement processes for the home grown school meals programme (HGSMP) and other structured markets. As a result of these training and market linkage forums, targeted farmer organizations are now aware of the business opportunity offered by the HGSMP market and other markets.

With the support of WFP, the State Department of Agriculture, in consultation with other national and county government ministries, is developing a policy document to provide the basis for guaranteed mechanisms for at least 30 percent of foodstuffs for public institutions to be purchased from smallholder farmers.

### **Fresh food in Nairobi county**

In 2016, WFP and the Government of Kenya also started looking at options to introduce fresh foods into school meals. Several models were initiated to test efficient and effective ways to incorporate locally sourced fresh foods in the school meals in Nairobi County. Three models are tested:

- an additional transfer to schools to cover the cost of fresh food

- using an off-site kitchen that aggregates fresh foods from the export market to deliver to schools
- repurposing cosmetically unacceptable fresh foods

These pilots are active in 88 schools in Nairobi county, reaching almost 80,000 students daily.

### **Focus/Objectives**

- The objective of the HGSMP is to contribute to equitable access to quality education, improved retention, completion and transition rates, and provide a market for farmers.
- The plan is to have a fully government-led school meals programme by December 2018. In the long term, at least 30 percent of the food should be purchased from smallholder farmers.

### **Key characteristics of the experience/process**

- The programme is transitioning from a WFP-led to a government-led programme and in 2016 over 60% of the served school meals were managed by the government.
- Both the government and WFP transfer cash to the schools, who are in charge of procuring locally the food for the school meals.

### **Key actors involved and their role**

- Government of Kenya, Ministry of Education: responsible for the government-led home-grown school meals programme
- Government of Kenya, Ministry of Health: inspection of food quality
- School Meals Committee: administers and manages, at the school level, all facets of the HGSMP implementation, including procurement, food preparation and reporting
- Local traders: participate in tenders
- Farmers' organizations: inform farmers about market opportunities; aggregate supply
- WFP Kenya Country Office: responsible for the implementation of the WFP-led school meals programme and home-grown school meals programme; capacity strengthening of the farmers and farmers' organizations

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The HGSMP was evaluated by an external evaluator in mid-2014 and the evaluator found that schools had received a total of Ksh 2.2 billion for local food procurement between 2009 and 2014 under the HGSMP, effectively turning school meals into a major market opportunity for the local farmers.

The evaluation did not measure the changes in food security and nutrition. However, a meta-analysis of 42 studies of school meals programmes around the world found a positive effect on the weight-per-age of the school children: +0.24kg/child/year in pre-school feeding and +0.37kg/child/year in school feeding (Kristjansson et al., 2016).

A Local Economy Wide Impact Evaluation (LEWIE) of the Kenyan HGSMP is scheduled in 2017.

### **Challenges faced**

In some regions of Kenya the access of local farmers to the market of home-grown school meals remained limited in scale because of: irregular transfers of funds to schools; inadequate communication; low awareness amongst potential suppliers during procurement processes; low preference of some schools for locally produced foods.

**Lessons/Key messages**

By 2019, with sufficient funding and the required legal frameworks in place, Kenya could have one of the largest locally procured and fully government-financed school meals programmes in Africa.

**Tuscany (Italy) – Parco Agricolo Perifluviale****Proponent**

Department of Architecture of the University of Florence  
Metropolitan City of Florence  
Municipality of Florence  
Municipality of Scandicci  
Municipality of Lastra a Signa

**Main responsible entity**

Department of Architecture of the University of Florence

**Date/Timeframe**

May 2015- September 2016

**Funding source**

Regional Authority for the promotion of participation of Tuscan Region (L:R: 46/2013).

**Location**

The project area coincides with the periurban area among Florence, Scandicci and Lastra a Signa. More specifically, the site covered by the project is the rural/agricultural area of these three municipalities included among the rivers Arno, Greve and Vingone.

**Background/Context**

The plain between Florence and Lastra a Signa, covered by the project, is strongly urbanized (in 1954 the urbanized surface was 23% of the total, passed to 60,5% in 2007). Nevertheless, the territory situated on the left side of the Arno river preserves a rural connotation, hosting proximity agriculture and horticulture. In some riverfront areas (Mantignano, San Colombano) and on the lower hilly slopes of Scandicci, there are small or medium plots of land creating an agricultural mosaic. This kind of fabric is characterized by the association of arboreal and herbaceous crops (mostly vineyards and olive trees) and by a traditional texture which is still dense or medium-dense. There are also little fields of mixed crops (herbaceous and grapevine), which are really valuable for their meaning in terms of historical and cultural heritage. The level of ecological diversification is generally quite high.

**Focus/Objectives**

The main goals of project were:

- protection and regeneration of the periurban agricultural area;
- promotion of food security through the construction of local networks of farmers, citizens and public institutions;
- support of agricultural practices inclusive for the empowerment of vulnerable individuals and groups (disabled, indigenous people, migrants, prisoners).

These objectives have been pursued through the tool of 'Parco Agricolo Perifluviale'.

### **Key characteristics of the experience/process**

The project addresses a participatory management of the territory aimed at inclusiveness, at food security and at well-being of the community. Particularly it aims to build of the 'social pact' consist of networks of local actors. These pact are real sites of self-construction and care of rural areas, whit benefits in the security food of populations involved.

### **Key actors involved and their role**

The project has involved many actor: public institutions, associations of citizens, farmers through various modalities of interaction and negotiation addresses at building 'social pacts' for the care and development of rural areas and promote food security.

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The main changes observed are:

- a growing of awareness in the local population of the importance of the provenance of their food. Consequently increased their attitude a to turn to agricultural markets supported by local producers to meet their basic food needs.
- a growing of experiences of social farming. The social farming is a farming practice that uses agricultural resources to provide social or educational care services for vulnerable groups of people. Particularly the social farming experiences observed in the area of the project concerns the work involved migrants and ex-prisoners.

### **Challenges faced**

The main challenge faced is the institutional recognition of the 'Parco Agricolo Perifluviale'. The institutional recognition of the Park to increase the possibilities of access to funding and to the protection of agricultural practices action.

### **Lessons/Key messages**

The food security can only be guaranteed through the active involvement of local actors.

## **Rome (Italy) – Multifunctional farms**

### **Main responsible entity**

Municipality of Rome  
Lazio Region

### **Date/Timeframe**

From 2014 and further on

### **Funding source**

Municipality of Rome  
Lazio Region  
For further on, European funds for farmers support

### **Location**

Municipality of Rome, Italy

## **Background/Context**

In the municipality of Rome the relationship between the city and its surrounding countryside is given by the presence of large green areas characterized by significant historical and environmental values that coexist with a massive extensive urbanization. In several cases farming activities play an essential role for the preservation of those green areas. The decree “Terre Vive” (living lands) -Article 66 of DL 1/2012 - adopted in 2014 has allowed 5510 hectares of land for agricultural use to be sold or leased to new farmers of less than 40 years of age in all Italy (Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali, 2014). The same year and following this decree two programs have been launched in Rome, one directly from the Municipality “*Roma, città da Coltivare: terre pubbliche ai giovani e agli agricoltori*” (Rome cultivating the city: public lands for the young and the farmers)” and the other from the Lazio Region “*Terre ai giovani*” (Lands for youth), which also includes lands inside the borders of the municipality. Those special programs allow young farmers to benefit from arable lands and historical farms within the city borders.

## **Focus/Objectives**

Those agricultural projects are directly addressed to young farmers by loaning them city lands in order to help them to start multifunctional farming in order to protect and regenerate the Roman campaign i.e. Ager Romanus. By providing a wide range of services and activities such as agri-tourism and recreational activities, those new managerial approaches may consequently contribute to stop the countryside’s abandonment and to reduce youth unemployment, a major social issue. They represent an investment of different administrations into an innovative way of cultivating, investing in offset neighborhood and regenerating abandoned lands.

## **Key characteristics of the experience/process**

The understanding of the program’s tenants lies behind the city’s socio-economical context, policy measures and agriculture’s particular importance (youth unemployment, land compensation policies of the city). All these factors led to a societal activism asking for the access to farming lands held by the administration. Diverses agricultural cooperatives of Rome funded the CRAT (Coordinazione Romana per l’Accesso alla Terra) (Roman Coordination for Access to Land) in order to express their suggestions and advices in the campaign for public space. They also organized several demonstrations and occupations, which led to the results of the decree “Terre Vive”.

## **Key actors involved and their role**

The administrations play the role of the projects manager since they have a report to furnish every year. The farmers play their role but are also involved in a teaching and communication role of their practices. The last one concerns all the experts and researchers, who follow those projects either as advisers or as observant.

## **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The farms are involved into local selling activities of their products through a regular realization of events, local selling points, dominical sales and the participation to some food and agricultural local events.

At the moment the food production is constituted by a very common range of vegetables and transformed products issue of a strict controlled organic production. They also share the wish to

reintroduce diversity amongst the aliments produced with the use of old species.

In those suburban contexts, where the majority of these farms are located, are composed of local communities which are usually used to buy low- cost industrial food because they cannot afford the organic one. The production of local food available at a very competitive price allows them to benefit from products of high quality

### **Challenges faced**

The state of abandonment and deterioration of the land areas belonging to previous management of non-agricultural activities has seriously slowed down the starts of the activities. Moreover, the farms cannot guarantee, at the moment, complete accessibility to public attendance, except for extraordinary events, due to the lack of essential services. Financial opposition represents probably the most problematic factor since the credit access has been often denied due to very restrictive regulations that do not favor young farmers with entrepreneurial objective at all. Finally, the division of the farms within protected areas and natural parks involves several problems regarding the funding through the Rural Development Plan which cannot be applied to any intervention performed in the public green areas.

Despite all the problems concerning the states of the farms and decelerating the realization of the activities planned, none of the initiative have been suppressed, demonstrating the possibility of overcoming these structural difficulties.

### **Lessons/Key messages**

This program aims to the use of public lands for the development of multifunctional farms located at strategic points within the green grid of the municipality like in close proximity to regional and municipal parks where they play both the role of a park entrance and green connector. Looking at the bigger picture of this initiative it goes well beyond the perspective of multifunctional farms by bringing a solution against urban sprawl problems and valuable landscape services. This plan plays the role as a first experience for state investment directly aimed at the development multifunctional urban farms as well as to youth employment and the participation to the food system and could definitely be seen as a model for further development of similar initiatives.

## **SUSTAINABLE FOOD SYSTEMS FOR HEALTHY DIETS**

### **Bogotá (Colombia) – SALSA collective initiative**

#### **Proponent**

FAO

#### **Main responsible entity**

SALSA (Food sovereignty and self-sufficiency) Regional Integration Committee, Bogotá, Cundinamarca.

#### **Date/Timeframe**

2014 - 2022

#### **Funding source**

Belgian Cooperation - Socialist Solidarity

**Location**

Province of Sumapaz, Province of Oriente, Province of Occidente in the Department of Cundinamarca and Capital District of Bogota, Colombia

**Background/Context**

SALSA collective formed by 30 local organizations

**Focus/Objectives**

Propose the creation of inclusive markets based on the reactivation of short distribution circuits, bringing family agriculture closer to urban consumers, prioritizing GAP and agroecological production.

**Key characteristics of the experience/process**

Local municipal markets.

Coordination of markets and virtual commercial platforms to improve marketing actions.

Restoration of short distribution circuits between peri-urban areas in Bogotá, maintaining the natural buffering corridors.

Conservation of healthy food products and protection of areas of ecosystemic importance.

Creation of conscious and supportive consumption groups with the purpose of enhancing the demand, sustainability and economic access to healthy food. Popular urban economies based on the exchange of trades, inputs and knowledge between rural agricultural producers and urban suppliers (processing machines, technology, services) (Reference: roasted coffee produced by Agrosolidaria Seccional Vianí, one of the organizations in the Committee,))

**Key actors involved and their role**

Rural food producers organizations, training organizations (focused in social and supportive economy, food security and sovereignty, local public policies, decent employment of young people in the outskirts of the cities), supportive shopping groups and cultural houses in Bogotá.

**Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

Rapprochement between producers and consumers based on trust building initiatives like agro-tourism visits and joint workshops fostering healthy and local food. Transition from temporary fairs to stable markets with continuous periodic initiatives and progress towards self-management / use of new technologies and the consolidation of new platforms and brokering means.

Reinforcement of mindful and supportive consumption, with the aim of enhancing the diversification and sustainability of the markets for the producers, as well as reducing prices and increasing demand.

**Challenges faced**

Search of sustainable production schemes linked to stable markets. Reinforcement of participatory guarantee systems. Networking with organizations like the Family Farming Network in Colombia (known in Spanish as RENAF). Addressing the challenges and conflicts related to the use of rural land in the outskirts of the cities with touristic initiatives, high impact agricultural monocultures, urban expansion and outsourcing of services.



**Lessons/Key messages**

Fostering proposals related to local and regional food policies that functionally coordinate rural and urban organizations is essential.

**Ljubljana (Slovenia) – Short value chain approach****Proponent**

City of Ljubljana, Slovenia

Department for Environmental protection – Section for rural development

**Main responsible entity**

Rural development in Ljubljana – short food chains

**Date/Timeframe**

Constant – for programming period 2014-2020 and further

**Funding source**

Public funds – Municipality of Ljubljana

**Location**

Ljubljana – the capital of Slovenia – urban areas as well as the rural areas around the city centre.

**Background/Context**

The City of Ljubljana (hereinafter referred to as MOL) has set an operative goal in self-sufficiency in the Rural Development Strategy of the City Municipality of Ljubljana in the programming period 2014-2020, i.e. increasing recognisability of rural areas and creating a comprehensive approach in marketing of rural goods. MOL has a varied rural area with 826 farms, which sell their products to consumers in Ljubljana in different ways. MOL helps them develop their primary agricultural activities and helps them enter the market with different actions.

For this purpose, MOL has designed some measures to shorten sales channels and citizens of Ljubljana can access locally grown food easily. The measures were prepared so that they encompass as many target groups as possible:

1. Promotion events – within Ljubljana's rural area festival Zeleni prag, which takes place every year in October and presents different food suppliers in MOL to the citizens of Ljubljana; every Saturday Organic market takes place at the Ljubljana Central Market;
2. Doorsteps sales – we are aware that it is best to see where food was grown, therefore we encourage cultivators, also financially, to arrange sales areas on their farms and offer buyers completely fresh locally grown food;
3. Market areas – in MOL there are currently four marketplaces. Additionally, eight marketplaces are being prepared in city communities where citizens will be able to buy locally grown fruits and vegetables;
4. Basket of Ljubljana – it is a standard defining how food must be grown in the City Municipality of Ljubljana according to the principles of organic or integrated production. There are currently 70 food suppliers included in the Basket of Ljubljana;
5. Stimulating new forms of sales (e-marketing etc.)
6. Establishing short food supply chains – we are aware of the importance of cooperation between caterers, hoteliers and other providers of catering services with local cultivators. In this way, the quality of catering services has been increasing in MOL.

Categories 1-5 have been developed together by MOL and the food growers. In order to implement category 6, cooperation of larger number of participants is crucial. Firstly, MOL and the restaurant Druga violina (founded by Dolfka Boštjančič Centre – centre for people with special needs, also employing people with special needs) launched Apple Week in Ljubljana. In the framework of this programme, Druga violina has included apple dishes into their offer; from apples grown in MOL. Today other providers participate in the programme – hotels, shops and restaurants, which offer either apples or apple dishes from apples grown in MOL. At the same time, an educational programme was designed, aimed at raising awareness of local food growing.

Public institute Ljubljana Tourism, MOL and Jarina Cooperative formed a programme Green Supply Chains within the European Green Capital 2016. It is an initiative to increase locally grown food in the gastronomic offer of the municipality (<http://zelene-verige.si/>), project developer is Ljubljana Tourism.

### **Focus/Objectives**

Strategic goal No. 1: Ensure quality agriculture and forestry goods from a preserved environment, with the aim of self-sufficiency of the MOL, by improving the supply of the MOL population with quality food, sustainable forest management and protection, conservation and development of functional capacity of agricultural holdings;

The strategy determines methods of production, taking into account natural and climatic conditions. A special chapter is devoted to monitoring climate change:

- Encourage the introduction of more resistant fruit and vegetable varieties – replacement of the range of products;
- Introducing new technologies in indoor production facilities, allowing the monitoring of or elimination of pests;
- Promote organic farming with the aim of the sustainable preservation of the environment;
- Promote the sustainable use of agricultural land - preservation of the cultural landscape with grazing;

### **Key characteristics of the experience/process**

Long-term development, bottom-up approach.

### **Key actors involved and their role**

Local government, schools, farmers, Agricultural and Forestry Institute, National institute for Agriculture.

Education, networking, producing food...

### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

Trust that was built between producers and consumers created good and long term connections.

### **Challenges faced**

Maintaining good communication and support system for creating short food chains beginning in kindergartens.

### **Lessons/Key messages**

Constant presence of support – logistic, financial, educational, advisory.

### **Italy – Friendly Countryside initiative (Campagna Amica)**

**Proponent**

Campagna Amica Foundation

**Main responsible entity**

Confederazione Nazionale Coldiretti – Coldiretti National Confederation

**Date/Timeframe**

The Italian law n.228/2001 introduced the concept of agricultural multifunctionality and allowed direct sales from farmers. The foundation “Campagna Amica” (Friendly countryside) was founded in 2009 and coordinates the activities of the project.

**Funding source**

Own resources of farmers. Furthermore farmers can invest on multifunctionality and direct sale by accessing the resources of rural development, which is a part of the Common Agricultural Policy (EU)

**Location**

Italy

**Background/Context**

With the reorganization of the large-scale retail distribution and a vision of agriculture as a simple provider of raw materials for the industry, the presence of farmers in local markets seemed a leftover from the past and was becoming increasingly marginal. But such a model began to show its limits both on the producers side, with inadequate compensation that did not cover their production costs, and consumers, forced to pay an excessive mark-up for the products on sale.

The production's surpluses drove the agricultural enterprises to diversify and to seek new markets as not to close down. Direct processing and sale was revalued, and a new relationship with consumers started, centered on transparency, quality, link with the local community and freshness of the products sold, at a price that is fairer for everyone. In this way, farmers managed to reach the final consumer, obtaining a more equitable remuneration for their work and improving the knowledge of their reality among consumers. In some cases, as for example in the hinterland of Rome, these farmers successfully managed to sell their products in local markets and shops of the city, but the lack of organization and self-regulation to guarantee consumers, made those initiatives fail.

**Focus/Objectives**

The aim of the Campagna Amica initiative is clearly to give strength and continuity to experiences that would have otherwise remained isolated and little lasting in time, by offering a comprehensive and coherent approach to direct sales, thanks to a single brand to be implemented throughout the country. A political and economic plan, built by the producers themselves and shared by the community, capable to offer: a fair price and an effective guarantee of quality and transparency of foods, the enhancement of leading products and the distinctiveness of our territories and of those who live and work there, a general growth of the heritage of our Country.

**Key characteristics of the experience/process**

Within this context, the farmers association Coldiretti promoted the creation of a self-regulated organization of producers, sharing common principles and rules for the protection of consumers and producers themselves, adhering to farmer markets: the “Fondazione Campagna Amica”. Over the years a network of farms involved in direct sales has grown, creating many Campagna Amica markets, selling

genuine farm-to-table products, with transparent and fair prices. Farms that adhere to the network and want to use the brand “Campagna Amica” accept to undergo periodic checks that ensure the agricultural and Italian origin of the products sold, in order to protect and safeguard the consumer. The Campagna Amica network has become a real commercial network of more than 10,000 points of sales, including over 1,000 Campagna Amica farmers markets, almost 7,000 that on farm points of sales, more than 2,000 agritourisms and 170 Italian shops. It also brings together entities not directly linked to the agricultural world, such as no food companies and restaurants that are an integral part of the Italian value chain and ambassadors of "Made in Italy".

#### **Key actors involved and their role**

- Family farms and cooperatives that have converted their production to sell directly, reprocessing and rediscovering methods of production and traditional varieties.
- Fondazione Campagna Amica, the organizational reality in which farmers gave themselves a regulation to ensure consumers, and collaboration with the local authorities, consumer organizations, schools and the civil society, in order to jointly develop the role and the purpose of this type of food production.

#### **Key changes observed with regards to food security and nutrition and sustainable agriculture and food systems**

The development of Campagna Amica farmers’ markets occurred in parallel and in dialog with the spread of the “from farm to fork” idea for a more sustainable consumption that also gives attention to the working conditions at the production stage, together with nutritional campaigns on the effects of junk food, promoting the consumption of fresh seasonal fruits and vegetables. All these nutritional, environmental and cultural considerations come with the citizens/consumers awareness of their power to influence the model of development that the country follows, through their purchase choices. It is also clear that Farmers Markets encourage the consumption of healthy foods and an informed consumption of traditional products, allowing the conservation and development of a network of agricultural enterprises in the suburban areas of the cities. They generate a connecting link between city and countryside, while guaranteeing biodiversity and diversification of food, involving enterprises increasingly sensitive to the protection of the environment, and often active in rural tourism.

#### **Challenges faced**

Over the years, many results have already been achieved, going from the creation of an economic alternative for many family farms to the creation of a new awareness among consumers. From a quantitative point of view, the number of farmers markets has significantly increased. Furthermore, a strict control system promoted by Campagna Amica ensure consumers that they will find an authentic agricultural Italian product on sale. New challenges have to be faced: Farmers Markets must become even more a meeting and exchange point for all those actors who are interested in good food, both in business (restaurants, canteens, buying groups, etc.) and cultural terms.

#### **Lessons/Key messages**

Even within the traditional retail system of cities, it is essential to create a space for the direct sales of food. This has positive consequences from the point of view of nutrition and environment, and for the planning of cities and their hinterland. It favors a more fruitful relationship city-countryside, creates opportunities for qualified employment in the food sector, and a closer and more equitable and inclusive relationship between consumers and producers, even in a context of "Circular Economy". The presence of farmers markets and the selling of their products in the markets, also contributes to improved behavior and sensitivity of large-scale distribution that, after a phase of obstruction, can find

spaces of collaboration with farmers. The key message is the ability of organization and self-regulation of the farmers who can and intend to undertake this journey, the dialog and confrontation with the civil society that can share it and sustain it, the advocacy in public institutions and the political world.