



КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок четвертая сессия
"Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"

Рим, Италия, 9–13 октября 2017 года

**РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ ДОКЛАДА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ
ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ГЭВУ) "УСТОЙЧИВОЕ
РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В ИНТЕРЕСАХ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ"**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mul77



HLPE
Группа экспертов
высокого уровня

Secretariat HLPE c/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

Веб-сайт: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe
Электронная почта: cfs-hlpe@fao.org

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания

Выдержки из доклада¹

Устойчивое развитие лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания

Резюме и рекомендации

В октябре 2014 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на своей 41-й сессии поручил Группе экспертов высокого уровня (ГЭВУ) подготовить исследование по вопросам устойчивого развития лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания (ПБП) в качестве информационной основы для обсуждения на 44-й пленарной сессии КВПБ в октябре 2017 года. Ключевым вопросом здесь является многообразный вклад лесов и деревьев во все четыре измерения ПБП² и возможности его оптимизации в различных масштабах пространства и времени в условиях растущего и конкурирующего спроса на землю, леса и деревья (в том числе как источники древесины, продовольствия, энергии и экосистемных услуг), а также в условиях изменения климата.

¹ ГЭВУ, 2017 г. Устойчивое развитие лесного хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2017 г. Полный текст доклада будет размещен по адресу: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe.

² Продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни. В 2009 году участники Всемирного саммита по продовольственной безопасности констатировали, что "четырьмя основами продовольственной безопасности являются наличие, доступ, использование и стабильность". *Наличие* – это результат снабжения продовольствием за счет его производства, распределения и обмена; *доступ* определяется финансовой доступностью и поступлением продовольствия при соблюдении индивидуальных предпочтений и нужд домохозяйств и каждого их члена; *использование* – это биологическое усвоение пищевых продуктов людьми; *стабильность* характеризует способность получать продовольствие во времени.

Данный доклад представляет собой научно-обоснованный, всеобъемлющий анализ многообразного прямого и косвенного вклада лесов и деревьев в ПБП. В главе 1 рассматриваются взаимосвязи между лесами и ПБП и предлагается для целей настоящего доклада концептуальная база и типология лесов, основанная на критериях управления. В главе 2 дается углубленный анализ путей реализации вклада лесов и деревьев в ПБП. Глава 3 содержит обзор состояния лесов мира и определяет проблемы лесного хозяйства и возможности их решения применительно к ПБП. В главе 4 предлагаются различные решения и способы оптимизации вклада лесов и деревьев в ПБП устойчивым образом.

РЕЗЮМЕ

ЛЕСА, ДЕРЕВЬЯ И ПБП: КРУГ РАССМАТРИВАЕМЫХ ВОПРОСОВ И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ БАЗА

1. Имеются различные определения лесов, в которых находят отражение как многообразие лесных экосистем в мире, так и многообразие восприятия и использования лесов людьми. Термин "лес" охватывает обширное множество экосистем от отдельно стоящих деревьев в засушливой местности до густых, с сомкнутыми кронами старых лесов в районах с большим количеством осадков и влажным климатом. Лесом может быть административная единица, тип земного покрова и вид землепользования. Земной покров характеризует физические свойства земли, а под землепользованием понимается использование земли человеком для различных целей (включая производство, сохранение угодий, культурную и религиозную ценность). Глобальная оценка лесных ресурсов ФАО (ГОЛР) способствовала гармонизации подходов, используемых к определению и классификации лесов для целей сбора статистики на глобальном уровне. В используемом ГОЛР определении лесов устанавливаются минимальные пороги высоты деревьев (5 м), сомкнутости крон (10 процентов) и занимаемой площади (0,5 га).
2. Определение ГОЛР охватывает самые различные типы лесов. Кроме того, существуют различные типы ландшафтов, на которых имеются деревья. Учитывая все это многообразие и цель составления доклада, в нем предложена типология лесов и ландшафтов с деревьями, за основу которой приняты статистические категории ГОЛР. Эта типология строится на использовании данных ГОЛР, а в ее основе лежит степень управления лесами – как критерий, который оказывает наибольшее влияние на разнообразные вклады лесов в ПБП и который в наибольшей степени подвержен влиянию государственной политики. В этой типологии различаются три обширных категории, подпадающие под определение лесов ГОЛР (коренные [или старые] леса, вторичные леса, лесные плантации); четвертая категория охватывает прочие покрытые лесной растительностью земли, не являющиеся сельскохозяйственными угодьями и характеризующиеся сомкнутостью крон от 5 до 10 процентов; а пятая категория представляет собой "деревья вне лесов". Между этими типами не всегда есть четкая граница, поскольку они входят в непрерывный спектр интенсивности управления, отображаемый в виде кривой изменения лесного покрова³.
3. Категория "деревья вне лесов" охватывает значительное число сельскохозяйственных систем, использующих деревья. В эту категорию входят сельскохозяйственные плантации, такие как плантации масличных пальм, оливковых деревьев или фруктовые сады (фруктовые и орехоплодные деревья), а также самые разные системы агролесоводства и мозаичные ландшафты, в которых площадь участков леса настолько мала, что с точки зрения статистического учета их нельзя рассматривать как леса. Под "агролесоводством" понимаются системы и технологии, в которых деревья целенаправленно используются на тех же земельных площадях, где возделываются сельскохозяйственные культуры и/или содержатся животные в той ли иной форме пространственного расположения или временной последовательности. Все эти системы, несмотря на их многообразие, объединяет то, что функции деревьев в них

³ Кривая изменения лесного покрова отображает эволюцию лесов – от природных лесов до сельскохозяйственных угодий и лесовосстановления – в постоянном процессе развития различных типов лесов с учетом интенсивности лесопользования. Данная кривая иллюстрирует не только эволюцию лесов во времени, но и пространственные изменения современных ландшафтов.

тесно связаны с сельскохозяйственной деятельностью и производством продовольствия.

4. Население, благосостояние которого в той ли иной степени зависит от лесов и деревьев, можно характеризовать как живущее за счет леса. С учетом коренных народов, жизнеобеспечение которых главным образом зависит от леса, сельских жителей, проживающих в лесу или вблизи лесов, мелких фермеров, занимающихся выращиванием деревьев или управлением участками леса, а также работников предприятий формального и неформального сектора, использующих лесные ресурсы, к категории населения, живущего за счет леса, можно отнести от 1 до 1,7 млрд людей.
5. В настоящем докладе лесное хозяйство рассматривается в очень широком смысле и охватывает все решения по вопросам управления лесами в любой системе или любом ландшафте, в которых имеются деревья, включая три широких категории решений, касающихся: наличия или отсутствия деревьев в определенных районах; типов лесов и деревьев; путей их использования. По определению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, цель устойчивого управления лесами (УУЛ) заключается в сохранении и повышении экономической, социальной и экологической ценности всех типов лесов на благо нынешнего и будущих поколений. УУЛ базируется на двух основных посылах: во-первых, то, что экосистемы обладают потенциалом самовосстановления, а во-вторых – что экономическая деятельность и общественные воззрения или ценности, определяющие взаимодействие человека с окружающей средой, представляют собой предпочтения, которые могут меняться или модифицироваться в интересах обеспечения продуктивности и здоровья экосистем в долгосрочной перспективе.

Вклад лесов и деревьев в ПБП

6. Вклад лесов и деревьев в ПБП осуществляется в четырех основных формах: непосредственное производство продуктов питания; производство энергии, в особенности для приготовления пищи; создание доходов и занятости; и оказание экосистемных услуг, играющих ключевую роль в обеспечении ПБП, здоровья и благополучия населения.
7. Непосредственное производство продуктов питания. Хотя считается, что благодаря пищевой лесной продукции удовлетворяется всего 0,6 процента мировых потребностей в пищевой энергии, такая продукция позволяет значительно повысить качество и разнообразие рационов питания и играет важнейшую роль в ПБП общин, живущих за счет лесов. Поступая на местные, национальные и даже международные рынки, пищевая лесная продукция помогает обеспечить разнообразное и сбалансированное питание людей, которые живут вдали от лесов. Леса и деревья также используются фермерами и скотоводами в качестве источника кормов для животных в традиционных экстенсивных системах и в более интенсивных лесопастбищных системах.
8. Производство энергии. На древесное топливо⁴ приходится до 6 процентов общемирового потребления первичных энергоресурсов, а для Африки этот показатель составляет 27 процентов. Около 2,4 млрд людей – одна треть населения мира (в том числе две трети домохозяйств в Африке) – используют древесное топливо в качестве основного источника энергии при приготовлении пищи. Кроме того, энергию древесного топлива для кипячения и обеззараживания воды используют 764 млн людей, из которых 644 млн проживают в Азии.
9. Создание доходов и занятости. Формальный и неформальный сектора лесного хозяйства выступают важным источником занятости и доходов, роль которых с учетом масштабов неформального сектора часто недооценивается. По оценкам, в 2011 году в формальном секторе лесного хозяйства во всем мире было занято 13,2 млн человек, а доля этого сектора в мировом валовом внутреннем продукте составила 0,9 процента. За этими цифрами скрываются огромные различия между странами и в целом они недостаточно отражают реальный вклад лесов в национальный доход, поскольку в этих цифрах не учитывается добавленная стоимость древесной продукции, приходящаяся на промышленный сектор, или, например, вклад лесов в туризм и рекреационные услуги.

⁴ В соответствии с терминологией ФАО под древесным топливом понимаются дрова в совокупности с древесным углем.

Кроме того, эти показатели охватывают только формальный лесохозяйственный сектор и в них по-прежнему недостаточно отражается значение неформальной лесохозяйственной деятельности для создания доходов и занятости, в том числе за счет использования древесного топлива и недревесной лесной продукции (НДЛП).

10. Сбор лесной продукции как на продажу, так и для собственных нужд может вносить важнейший вклад в обеспечение ПБП женщин и всех их домохозяйств. Несмотря на отсутствие данных в разбивке по признаку пола, проведенные исследования показывают, что женщины, занимая не столь важное место в формальном секторе и доходобразующей деятельности, играют центральную роль в заготовке древесного топлива, а также в сборе различной другой лесной продукции, причем здесь наблюдаются значительные региональные различия.
11. Оказание экосистемных услуг. Леса и деревья напрямую участвуют в производстве продовольствия на уровне хозяйств, ландшафтов и в более широком смысле, оказывая различные непровизионные экосистемные услуги, которые имеют определяющее значение для ПБП и устойчивого развития в долгосрочной перспективе (такие как регулирование водного режима, защита почв, оборот питательных веществ, борьба с вредителями и опыление). Леса служат базой для сохранения наземного биоразнообразия и играют важнейшую роль в борьбе с изменением климата на глобальном уровне и в адаптации к изменению климата на уровне сельхозпроизводителей, домохозяйств, ландшафтов и в более широком смысле. В производственных системах, которые объединяют в единый комплекс леса, деревья и сельскохозяйственные культуры, должна очевидным образом учитываться конкуренция за питательные вещества, воду и свет.
12. Здоровье и благополучие населения. Леса, сельскохозяйственные системы, в которых важную функцию выполняют деревья, и лесное хозяйство по-разному влияют на здоровье населения, в том числе как источник продовольствия, лекарственных растений, древесного топлива, чистой воды и доходов. Эмпирические данные говорят о том, что лесная среда может улучшать психическое здоровье человека, снижать депрессию и стресс. Однако, леса могут также быть местом обитания вредителей и возбудителей болезней, которые могут влиять на здоровье людей и животных. Важные взаимосвязи между здоровьем человека, животных и экосистем отражены в концепции "Единое здоровье", которая подчеркивает необходимость сотрудничества между секторами.
13. Устойчивость к внешним факторам и "страховочная сетка". Леса и деревья могут играть жизненно важную роль в повышении устойчивости к внешним факторам, которую можно определить как способность предотвращать, минимизировать или регулировать риск, а также восстанавливаться после шокового воздействия на уровне ландшафтов, общин и домохозяйств. Таким образом они вносят значительный вклад в обеспечение стабильности – четвертого измерения ПБП, – играя важную роль в качестве "страховочной сетки" во время засух и неурожайных сезонов, а также в периоды кризисов и конфликтов. Леса и деревья могут служить в качестве дополнения и замены других источников продовольствия, доходов и занятости в периоды дефицита. Эта функция "страховочной сетки" зачастую важна для наиболее уязвимых групп.
14. Важно отметить, что вклад лесов и деревьев в ПБП зависит от многочисленных взаимодействий внутри сложных экологических, экономических и социальных систем, создание и сохранение которых зачастую построено на широком применении традиционных знаний коренных народов.

ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПБП

15. Изменения, происходящие в лесном покрове, типах и использовании лесов, в значительной степени влияют на вклад лесов и деревьев в ПБП в различных масштабах пространства и времени. Эти изменения, наряду с другими факторами, позволяют выявить ряд проблем и их решений, направленных на обеспечение вклада устойчивого лесного хозяйства в ПБП.
16. В 2015 году во всем мире лесами было покрыто почти 4 млрд га земли (3,6 процента всей земной поверхности). Несмотря на довольно высокие темпы продолжающегося

обезлесения, особенно в тропиках, в мировом масштабе за последние два десятилетия чистая убыль лесов замедлилась. В ГОЛР-2015 были впервые представлены общемировые данные по деградации лесов, в основу которых легли показатели частичного уменьшения сомкнутости лесного покрова (ЧУСЛП)⁵, и указано, что в тропиках площадь, где происходит ЧУСЛП, в 6,5 раз превышает площадь лесов, утраченных с 1990 года.

17. Суммарное сокращение общей площади лесов является следствием противоречивых тенденций, затрагивающих различные типы лесов и регионы. В период 1990-2015 годов в большинстве регионов наблюдалось стабильное сокращение площади естественных лесов, в том числе коренных и вторичных лесов, и резкое увеличение лесопосадок. Особую обеспокоенность вызывает утрата коренных лесов, которые являются незаменимой базой для поддержания биоразнообразия. Все более возрастает доля лесопосадок, не только по занимаемой площади, которая выросла в период 1990-2015 годов с 4 до 7 процентов, но и с точки зрения производства – в 2012 году 46,3 процента промышленного круглого леса было заготовлено в искусственных лесах. Лесопосадки также выполняют функции по восстановлению земель и оказанию таких экосистемных услуг, как сокращение эрозии и защита от наводнений. С учетом растущего спроса на древесину искусственные леса могут помочь снизить нагрузку на естественные леса.
18. Обезлесение и деградация лесов несут с собой угрозу для источников доходов, средств к существованию и образа жизни населения, живущего за счет лесов, и подрывают оказание экосистемных услуг, имеющих жизненно важное значение для ПБП и устойчивого развития в долгосрочной перспективе. Обезлесение, вызванное расширением сельскохозяйственных угодий, иногда рассматривается как процесс, создающий новые возможности для повышения благосостояния. Однако получаемая при этом краткосрочная выгода может быть в дальнейшем сопряжена с истощением природных ресурсов, обеднением рационов питания и подрывом источников средств к существованию и образа жизни людей. Кроме того, обезлесение и деградация лесов, приводящие к фрагментации сред обитания, могут также влиять на здоровье человека, повышая риск распространения вредителей и болезней.
19. Изменения лесного покрова, типов лесов и видов пользования происходят в результате взаимодействия множества факторов на местном и глобальном уровнях: растущего спроса на продовольствие, корма, древесину и энергоносители, обусловленного ростом населения и увеличением доходов; и повышения внимания к защите биоразнообразия, поглощению углерода, водным ресурсам и защите почв. Они также зависят от систем управления, которые регулируют эти императивы.
20. С учетом увеличения мирового народонаселения и экономического роста ожидается, что в ближайшем будущем сохранится рост спроса на продовольствие, корма, древесину и биотопливо. В частности, прогнозируется, что с 2005 по 2030 год спрос на древесину и волокна увеличится в два раза.
21. Кроме того, сейчас лесам приходится адаптироваться к последствиям изменения климата, и с ними связываются надежды как с одним из средств их минимизации. Деградация земельных ресурсов подстегивает спрос на сельскохозяйственные угодья, увеличивая нагрузку на леса, но при этом также создавая возможности для лесовосстановления и лесоразведения. Наряду с этим, усиливается осознание роли лесов в защите почв, водных ресурсов и биоразнообразия, а также их вклада в смягчение последствий изменения климата. Эти тенденции усиливают конкуренцию за земельные ресурсы. Они также усиливают конкуренцию между отдельными видами лесопользования – в целях сохранения окружающей среды, производства древесины и лесоматериалов и производства пищевой и другой НДЛП, каждый из которых воздействует на ПБП. Для решения проблемы конкуренции за земельные ресурсы с учетом потребностей сельского и лесного хозяйства, с одной стороны, и экологических и климатических озабоченностей, с другой, необходимо последовательно достигать компромиссов на разных уровнях – от местного до глобального – и между ними. Для этого потребуются преодолеть противоречие, выразившиеся в создании двух противоположных концепций – "совместного

⁵ Определяемые как утрата более 20 процентов лесного покрова в период 2000-2012 годов.

использования земли" и "сбережения земли", и разработать и реализовать соответствующие мероприятия и механизмы.

22. Рост спроса на земельные ресурсы, леса и деревья приводит к возникновению новых проблем и открывает новые возможности для обеспечения их вклада в ПБП. Такой рост может нести с собой угрозу для вклада лесов в ПБП, в особенности, когда этот вклад не так заметен или касается маргинализированных и самых уязвимых групп населения. С другой стороны, такой рост может служить дополнительным основанием для защиты лесов и инвестиций в них, а также создавать новые рабочие места и возможности для устойчивого развития. Все это свидетельствует о том, что необходимо углублять понимание факторов изменений и тенденций, характерных для эволюционирующих ландшафтов, таких как вторичные леса, ландшафтная мозаика, агролесоводческие системы, и их воздействия на ПБП и устойчивое развитие, а также совершенствовать поддержку деятельности по лесовосстановлению на угодьях, относящихся к категории "прочие земли, покрытые лесной растительностью".

КАК УСТОЙЧИВЫМ ОБРАЗОМ ОПТИМИЗИРОВАТЬ ВКЛАД ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ В ПБП?

23. Существуют возможности для синергий и компромиссных решений в отношении выгод для ПБП, обеспечиваемых лесами и деревьями, в различных масштабах и перспективах – от местных до глобальных и от краткосрочных до долгосрочных. Таким образом, при обеспечении УУЛ в интересах ПБП необходимо в полной мере учитывать и интегрировать: различные виды использования лесов и деревьев, а также не совпадающие и зачастую конфликтующие друг с другом интересы, потребности и права различных заинтересованных сторон, уделяя при этом особое внимание более уязвимым и маргинализированным группам населения. Для этого потребуются механизмы управления, действующие в различных масштабах пространства и времени, в рамках международно-правовых документов, государственной политики и существующего на местах порядка.
24. В ГОЛР указывается на набор условий, способствующих УУЛ: наличие угодий, постоянно занятых лесами, правовых механизмов, планов управления, вовлечения заинтересованных сторон, а также систем информирования, мониторинга и отчетности. По данным ГОЛР, в 2015 году всем этим условиям отвечала только половина из 2,2 млрд га постоянных лесных угодий. При этом, за последние десятилетия резко увеличилась площадь лесов, используемых в соответствии с планами управления. В 2015 году 167 стран сообщили о наличии у них таких планов управления лесами и о том, что такими планами охвачено более половины их лесных угодий (около 2,1 млрд га). Основная цель планов управления лесами (как в целях сохранения лесных ресурсов коренных лесов и охраняемых природных территорий, так и в целях производства древесины на лесных плантациях) может вступать в противоречие с правами на доступ к лесным ресурсам и пользование ими и, следовательно, с интересами ПБП населения, живущего за счет лесов, в том числе коренных народов. Правовые механизмы, регулирующие такие права, существенно различаются от страны к стране.
25. Существует целый ряд международных договоров и стандартов, влияющих на методы управления лесами. Некоторые из них посвящены экологическому измерению управления лесами, как например, три принятые в Рио-де-Жанейро конвенции – Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН), Конвенция ООН о биологическом разнообразии (КБР) и Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КООНБО). Другие договора касаются международных прав человека, в частности права на достаточное питание. Третья группа международно-правовых документов напрямую затрагивает управление лесами, среди них – Принципы ООН в отношении лесов⁶ 1992 года и Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования

⁶ Приложение III – Не имеющее обязательной юридической силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов – Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год.

земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

26. Растет интерес к рыночным инструментам для стоимостной оценки и монетизации различных вкладов лесов, в особенности связанных с экологическими проблемами. К таким инструментам относятся углеродные кредиты и другие платежи за экологические услуги, сертификация и "зеленые" закупки. Сертификация лесов играет важную роль в независимой оценке и мониторинге устойчивого управления лесами. Двумя основными международными системами сертификации (Лесной попечительский совет и Программа утверждения систем сертификации лесов, созданная в конце 1990-х годов) в 2014 году охватывались площади в 438 млн га (90 процентов которых расположены в бореальной и умеренной климатических зонах). Кроме того, добровольные программы, кодексы и стандарты экостроительства предусматривают использование изделий из законно и устойчиво заготовленной древесины. Хотя такие инструменты могут обеспечивать дистанционную связь между лесным хозяйством и потребителями лесной продукции, которым предоставляется возможность оплачивать оказание экологического воздействия, в них не всегда в полной мере учитываются проблематика ПБП и нужды местного населения, живущего за счет леса.
27. Поэтому УУЛ в интересах ПБП требует наличия во всех секторах комплексных, инновационных и инклюзивных систем управления в различных масштабах пространства и времени, обеспечивая полноценное и реальное участие всех заинтересованных сторон и затронутых групп, в особенности женщин, а также уязвимых и маргинализированных групп населения, включая коренные народы и живущие за счет леса общины. В частности, соответствующие мероприятия должны вырабатываться на ландшафтном уровне, где стоит проблема оптимизации в каждом конкретном случае сосуществования между городами, сельским хозяйством, лесами и другими природными территориями, а также более полного учета нужд ПБП в управлении лесами.
28. Реализация права местных общин, общин, живущих за счет лесов, и коренных народов на достаточное питание требует обеспечения их прав на земле- и лесопользование. Товары и услуги, связанные с лесным хозяйством, также являются неотъемлемым элементом реализации социальных, экономических и культурных прав людей во всем мире. В этом контексте законодательство, политика и мероприятия, связанные с лесами, должны не только не нарушать права человека, но и создавать условия для их реализации, в первую очередь в интересах наиболее обездоленных групп населения, с тем чтобы равенство достигалось на деле, а не формально. Такие процессы должны строиться на уважении правозащитных принципов недискриминации и равенства, прозрачности и доступности информации, участия, расширения возможностей, законности и подотчетности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Леса и деревья прямо и косвенно вносят многообразный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания (ПБП). Они являются источником энергии, продовольственных и других продуктов. Они дают средства к существованию значительной части населения мира, зачастую его самых уязвимых слоев. Леса выполняют жизненно важные экосистемные функции, включая регулирование круговорота воды и углерода и защиту биоразнообразия, которые имеют определяющее значение для сельского хозяйства. Характер этого вклада зависит от типов лесов и методов управления ими. Особое значение они безусловно имеют для людей, жизнь которых напрямую зависит от них, однако их роль имеет гораздо большие масштабы. Устойчивое управление лесами направлено на сохранение и повышение экономической, общественной и экологической ценности лесов всех видов на благо нынешнего и будущих поколений, не забывая ни о ком.

1. РАЗВИТИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И КАСАЮЩИХСЯ ПРЯМОГО И КОСВЕННОГО ВКЛАДА ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ В ПБП

Государствам и научным организациям следует принимать меры по информированию и подготовке разработчиков политики и специалистов-практиков в области ПБП, раскрывая для них значение устойчивости лесов для ПБП. Для этого необходимо использовать коллективные подходы, которые обеспечивают совместное формирование знаний о вкладе лесов и деревьев в ПБП в различных масштабах пространства и времени.

Им, в частности, рекомендуется:

- a. создавать необходимый потенциал, вносить в программы профессиональной подготовки и организационные структуры изменения, требуемые для коллективного ведения экспертной и научной деятельности;
- b. разработать параметры количественной оценки и собирать данные в разбивке по признакам пола, этнической принадлежности и социального происхождения, возраста и по другим социальным параметрам для обеспечения количественной оценки многообразного прямого и косвенного вклада лесов и деревьев в обеспечение ПБП в сфере производства, экологических процессов, создания доходов и источников средств к существованию, культуры и благополучия, с особым упором на ПБП-статус населения, живущего за счет лесов;
- c. собирать данные о связанных с питанием компромиссах между увеличением доходов и изменением рационов питания, с одной стороны, и социально-культурными, экономическими, экологическими и медицинскими последствиями процессов облесения и деградации лесов на ПБП, с другой;
- d. совершенствовать сбор многоотраслевых, системных данных, получаемых с помощью систем мониторинга ПБП и лесного хозяйства применительно к использованию пищевых продуктов из дикой природы (животным, растениям, грибам) и лесной продукции, в том числе для целей повышения качества и многообразия питания, борьбы с бедностью, улучшения здравоохранения и медицины, а также воздействия на урожай, для обеспечения сохранения предложения пищевых продуктов из дикой природы и лесной продукции на долгосрочную перспективу;
- e. активизировать исследования в рамках сети ФАО INFOODS о содержании различных питательных веществ в пищевых продуктах из дикой природы.

2. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЛЕСОВ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ НА ВСЕХ УРОВНЯХ БЕЗ УЩЕМЛЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ ЛЮДЕЙ, ЖИВУЩИХ ЗА СЧЕТ ЛЕСОВ

Всем заинтересованным сторонам следует применять экосистемный подход для продвижения устойчивого управления лесами и деревьями на всех уровнях – от местного до глобального, в целях сохранения экосистемных функций лесов и деревьев, а также их вклада в ПБП.

В частности, **государствам, МПО, НПО и другим заинтересованным сторонам следует:**

- a. признать и повышать роль лесов и деревьев в регулировании климата, круговорота и качества воды, а также в сохранении биоразнообразия;
- b. расширять роль лесов и деревьев в ограничении эрозии почв и деградации земель, а также в восстановлении земель;
- c. учитывать, как осуществление инициатив по решению экологических проблем будет влиять на доступ местных общин и коренных народов к лесной пищевой продукции и на разнообразие и качество питания.

3. ПОДДЕРЖКА ВКЛАДА ЛЕСОВ В УКРЕПЛЕНИЕ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ В ИНТЕРЕСАХ ПБП

Государствам и частному сектору следует:

- a. развивать и поощрять политику и меры коллективного планирования и управления лесными ресурсами, которые делают доступными питательную лесную пищевую продукцию, особенно для населения и коренных народов, живущих за счет леса;
- b. создавать предпосылки и благоприятные возможности для получения доходов и источников средств к существованию для местных общин при помощи устойчивого управления и пользования лесными ресурсами, в особенности для населения, проживающего в горных и других отдаленных районах;
- c. интегрировать программы снижения углеродных выбросов и развития возобновляемой энергетики в планы управления лесными ресурсами для получения разнообразных выгод, включая достаточный доступ к топливу для приготовления пищи;
- d. наращивать государственные инвестиции в поддержку предприятий, создаваемых местными общинами и основанных на использовании лесных ресурсов, в целях обеспечения устойчивых средств к существованию, развития культуры и повышения благополучия;
- e. вкладывать средства в социальные и технические инновации для минимизации угроз здоровью, сопряженных с использованием дров и дровяных плит;
- f. создавать новаторские, прозрачные и понятные маркетинговые информационные системы для сбыта недревесной лесной продукции.

4. РАЗВИТИЕ В ИНТЕРЕСАХ ПБП МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЛАНДШАФТОВ, ГДЕ ЛЕСА И ДЕРЕВЬЯ ИНТЕГРИРОВАНЫ В КАЧЕСТВЕ КЛЮЧЕВЫХ КОМПОНЕНТОВ

Государствам, МПО, местным властям, агентствам по охране природы, НПО и другим заинтересованным сторонам следует:

- a. в рамках ландшафтной мозаики укреплять вклад лесов и деревьев в оказание основополагающих экосистемных услуг в поддержку сельскохозяйственного производства, включая опыление и кругооборот воды и питательных веществ;
- b. развивать комплексное планирование и адаптивное управление ландшафтами на местном уровне с большим упором на разнообразие функций и видов использования лесов и деревьев;

- c. поощрять ландшафтные подходы к вопросам питания, объединяющие в себе различные цели ПБП, устойчивого развития лесного хозяйства, землепользования и сохранения биоразнообразия в интересах сохранения здоровья людей, животных и экосистем;
- d. развивать и инвестиционно поддерживать научные исследования и технологии, направленные на развитие и расширение различных агролесоводческих систем, вписывающихся в комплексную ландшафтную мозаику;
- e. обеспечивать, чтобы механизмы управления на различных уровнях создавали условия для устойчивых комплексных ландшафтных подходов, которые: объединяют в себе различные функции лесов и деревьев (включая производство древесины и продуктов питания, сохранение биоразнообразия и социально-культурные блага); выстраиваются с учетом краткосрочных и долгосрочных целей; учитывают наличие и снижают интенсивность конфликтов между различными заинтересованными сторонами.

5. ПРИЗНАНИЕ ЗНАЧИМОСТИ И УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ В ПОВЫШЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ФАКТОРАМ НА ЛАНДШАФТНОМ, ОБЩИННОМ И ДОМОХОЗЯЙСТВЕННОМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ ПБП

Государствам, МПО, местным властям, агентствам по охране природы, НПО и другим заинтересованным сторонам следует:

- a. выявлять и усиливать роль лесов и деревьев в укреплении устойчивости к внешним факторам на ландшафтном, общинном и домохозяйственном уровнях;
- b. развивать комплексные продовольственно-лесохозяйственные системы с опорой на местные знания, которые способствуют повышению устойчивости ландшафтов, общин и домохозяйств;
- c. расширять возможности живущих за счет лесов и коренных народов, местных общин, местных организаций и государственных учреждений по внедрению и укреплению концепции устойчивости к воздействию внешних факторов ландшафтов, общин и домохозяйств в мерах политики, планах и проектах, посвященных взаимосвязи между лесами и ПБП;
- d. вырабатывать и выдвигать институциональные и финансовые требования к интеграции и внедрению компонентов укрепления устойчивости лесов и деревьев в политику и программы.

6. ПРИЗНАНИЕ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ И ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ В ИНТЕРЕСАХ ПБП

Государствам следует:

- a. обеспечивать местным общинам, общинам, живущим за счет леса, и коренным народам доступ к лесным ресурсам и пользование ими с целью реализации их права на достаточное питание;
- b. обеспечивать, чтобы в мерах политики, законодательстве и программах, касающихся лесов и деревьев, соблюдались и обеспечивались права коренных народов, мелких хозяйств и маргинализированных сообществ, включая права коренных народов на генетические ресурсы и связанные с ними традиционные знания;
- c. обеспечивать правовую защиту обычных прав владения и пользования земельными и природными ресурсами для не обеспеченного продовольствием населения в

отношении лесов и деревьев в интересах ПБП с помощью официальных документов в соответствии с имеющейся правовой базой⁷;

- d. гарантировать и обеспечивать уязвимым и маргинализированным группам населения права доступа, пользования и владения лесами и деревьями, особенно при реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов, а также в связи с захватом земель и созданием или расширением охраняемых территорий;
- e. разрабатывать совместно с коренными народами основанные на защите прав инициативы, направленные на повышение продуктивности и устойчивости к внешним факторам лесов и образующихся вокруг деревьев систем, и включать эти инициативы в политику, программы и практику.

7. УКРЕПЛЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ В РАЗЛИЧНЫХ СЕКТОРАХ И НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ В ИНТЕРЕСАХ ПБП

Государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a. повышать последовательность мер политики на различных уровнях в лесном и сельском хозяйстве, в системе образования и в других секторах для обеспечения устойчивого управления лесами в интересах укрепления ПБП;
- b. создавать эффективные стимулы для устойчивого производства и потребления лесной продукции в интересах ПБП;
- c. развивать правозащитный подход к управлению лесами и деревьями в интересах ПБП, обеспечивая его соответствие международным правозащитным нормам и стандартам⁸, включая стандарты прозрачности и подотчетности;
- d. принимать меры к тому, чтобы в законах, политике и программах, касающихся лесов и деревьев, не допускались или минимизировались негативные последствия для ПБП, создавались режимы управления лесами, учитывающие интересы ПБП, четко определялись роли, права и обязательства различных заинтересованных сторон, и они выполнялись на практике;
- e. обеспечивать полноценное и реальное участие всех соответствующих заинтересованных сторон в выработке лесохозяйственной политики, в руководстве и управлении на всех уровнях, особенно женщин, а также уязвимых и маргинализированных групп населения, включая коренные народы, и живущих за счет леса общин, предоставляя им надлежащую поддержку и помощь в наращивании потенциала;
- f. обеспечивать полноценное и реальное участие соответствующих заинтересованных сторон, включая коренные народы и живущие за счет леса общины, с целью учета связанных с ПБП озабоченностей при создании охраняемых территорий и управлении ими;
- g. содействовать реализации процессов, учитывающих воздействие управления лесами на ПБП в различных масштабах пространства и времени;
- h. обеспечивать, чтобы в системах сертификации лесов учитывались связанные с ПБП озабоченности всех заинтересованных сторон путем содействия их полноценному и реальному участию;
- i. содействовать инклюзивным инициативам совместного управления и совместного производства, которые разрабатываются во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с помощью концессий, а также проектов корпоративной и социальной ответственности.

⁷ Например: Декларация ООН о правах коренных народов; Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности КВПБ (ДРП РВ), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

⁸ В том числе Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт о экономических, социальных и культурных правах, КЛДОЖ, Декларация ООН о правах коренных народов; ДРПРВ КВПБ.