



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

## 30.º período de sesiones

Jartum (Sudán), 19-23 de febrero de 2018

**Progresos realizados en relación con el Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo y con la Iniciativa interregional sobre los pequeños Estados insulares en desarrollo de la FAO: caso de los pequeños Estados insulares en desarrollo situados en los océanos Atlántico e Índico<sup>1</sup>**

## Resumen

El Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo (PAMSN)<sup>2</sup> se presentó oficialmente en el 40.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, celebrado en julio de 2017. El PAMSN recomienda abordar los retos en materia de seguridad alimentaria y nutrición a través de medidas específicas a escala mundial, regional, nacional y local destinadas a lograr tres objetivos que están interrelacionados y se refuerzan entre sí, a saber:

- a) entornos propicios para la seguridad alimentaria y la nutrición;
- b) establecimiento de sistemas alimentarios sostenibles y resilientes que fomenten unas dietas saludables y una mejor nutrición;
- c) habilitación de las personas y las comunidades para que consigan mejorar su seguridad alimentaria y nutrición, con especial atención a los grupos vulnerables.

<sup>1</sup> Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) son un grupo definido de países en desarrollo que comparten vulnerabilidades y desafíos de desarrollo similares. El grupo de los PEID de las Naciones Unidas está compuesto por 37 países de tres regiones: la región del Caribe, la región del Pacífico y la región de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Atlántico, el Océano Índico, el Mediterráneo y el Mar del Sur de China (región AIMS).

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7297s.pdf>.

*Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*



ARC30

La FAO contribuirá a la ejecución del PAMSN con su Iniciativa interregional sobre los PEID.

La Iniciativa interregional se ha concebido para reflejar las especificidades y los requisitos relativos al PAMSN de cada subregión de los PEID. Además de los tres componentes subregionales específicos, la Iniciativa contiene un componente interregional orientado a promover la cooperación Sur-Sur, las asociaciones y el intercambio de conocimientos.

### **Orientación que se solicita de la Conferencia Regional**

Se invita a la Conferencia Regional a:

- a) tomar nota de los progresos y ofrecer orientación respecto de la ejecución de las actividades de la Iniciativa interregional;
- d) examinar el componente de la Iniciativa interregional relativo a los océanos Atlántico e Índico.

## **I. Papel de la FAO en la ejecución del Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo**

1. La Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) se reunió en Samoa en 2014. En la Trayectoria de Samoa, nombre por el que se conoce el documento final de la Conferencia, se destacó la necesidad de liderazgo nacional y cooperación internacional para dar respuesta a los desafíos únicos relativos al desarrollo sostenible a los que se enfrentan los PEID. Se estableció que uno de los retos más importantes que se deben solucionar consiste en garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición mejoradas. También se llamó la atención sobre este hecho durante la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) de 2014, donde se pusieron de relieve las complejas cargas que soportan los PEID en relación con la malnutrición, la subalimentación, la deficiencia de micronutrientes y la obesidad.
2. En la Trayectoria de Samoa (párr. 61) se invitó a la FAO a facilitar un foro bienal a fin de elaborar un programa de acción para abordar los problemas alimentarios y nutricionales de los PEID. En este contexto, la FAO ha colaborado estrechamente con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (OARPMA) en la formulación del PAMSN, que se presentó de forma oficial en Roma en el 40.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, celebrado en julio de 2017.
3. El PAMSN es un documento de orientación mundial destinado a reforzar la coherencia y la coordinación de las medidas mundiales y regionales relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición en los PEID, así como a apoyar a los gobiernos de los PEID que desean fortalecer sus enfoques nacionales y garantizar que los procesos de políticas mundiales y regionales pertinentes respetan sus necesidades y prioridades.
4. En el PAMSN se recomiendan una serie de medidas de ámbito local, nacional, regional y mundial destinadas a alcanzar tres objetivos interrelacionados que se refuerzan mutuamente:
  - a) entornos propicios para la seguridad alimentaria y la nutrición;
  - b) establecimiento de sistemas alimentarios sostenibles y resilientes que fomenten unas dietas saludables y una mejor nutrición;
  - c) habilitación de las personas y las comunidades para que consigan mejorar su seguridad alimentaria y nutrición, con especial atención a los grupos vulnerables.
5. El PAMSN destaca la necesidad de aplicar un enfoque más integrado de múltiples partes interesadas a la gestión de las dificultades únicas a las que se enfrentan los PEID en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Su objetivo es acercar la Trayectoria de Samoa y los Objetivos de Desarrollo Sostenible con miras a agilizar las medidas de apoyo a los esfuerzos de los PEID por alcanzar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
6. La ejecución del PAMSN requiere las acciones siguientes:
  - a) determinación de las necesidades específicas para garantizar que el PAMSN es coherente con las estrategias de seguridad alimentaria y nutricional existentes en el plano nacional;
  - b) elaboración de programas de acción conjunta nacionales y regionales;
  - c) intercambio eficaz de conocimientos y actividades interregionales entre los PEID;
  - d) coordinación mejorada de la colaboración de los asociados para el desarrollo con los gobiernos de los PEID, que trabajan juntos en la movilización nacional, regional e internacional de recursos.
7. La FAO contribuirá a la ejecución del PAMSN con su Iniciativa interregional sobre los PEID.

8. El PAMSN y la Iniciativa interregional, como mecanismo de ejecución principal de la FAO, se han elaborado teniendo en cuenta que los PEID se enfrentan a muchas dificultades comunes en lo referente al desarrollo sostenible: la escasa base de recursos; la dependencia de mercados volátiles; las elevadas importaciones de alimentos; los altos costos de la energía, el transporte y las comunicaciones; la fragilidad de los entornos naturales; y así sucesivamente. Estas dificultades suponen una mayor vulnerabilidad a las perturbaciones y limitan el desarrollo de los sectores agrícola, pesquero y forestal con fines comerciales.
9. A fin de reflejar las especificidades y los requisitos de cada subregión en relación con el PAMSN<sup>3</sup>, la Iniciativa interregional consta de tres componentes subregionales para la región. Además, tiene un componente interregional orientado a promover la cooperación Sur-Sur, las asociaciones y el intercambio de conocimientos.
10. En consonancia con el PAMSN, la Iniciativa interregional hace especial hincapié en las asociaciones dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, aunando fuerzas con otros organismos, organizaciones regionales, gobiernos, asociados para el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado.
11. Por último, en respuesta a la necesidad de contar con un enfoque más integrado de múltiples partes interesadas, la Iniciativa interregional tiene por objeto promover el apoyo de los programas estratégicos cruzados a los PEID. La Iniciativa interregional se basará en los programas de la FAO existentes y previstos, para lo cual fomentará el intercambio de conocimientos y facilitará la puesta en común de las buenas prácticas. De esta manera se podrá modificar el nivel de las intervenciones de la FAO y ampliarlo de la cartera actual de proyectos pequeños a un enfoque más programático capaz de atraer recursos adicionales, como financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y del Fondo Verde para el Clima.

## **II. Hoja de ruta para la formulación y ejecución de la Iniciativa interregional en el contexto de convergencia de las políticas de los PEID de los océanos Atlántico e Índico**

12. De acuerdo con los resultados de un taller de consulta celebrado en abril de 2017, se formularon diversas actividades preliminares que se pondrían en marcha entre junio de 2017 y abril de 2018 en el marco del componente subregional relativo a la región AIMS de la Iniciativa interregional, haciendo hincapié en adaptar el PAMSN al contexto nacional.
13. Paso 1: Formalización y puesta en funcionamiento de las redes técnicas sobre seguridad alimentaria y nutrición de los PEID de los océanos Atlántico e Índico en las esferas nacional, regional e interregional.
14. Paso 2: Promoción y movilización de recursos en el plano de los gobiernos y otros asociados para el desarrollo con miras a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.
15. Paso 3: Establecimiento o determinación de la estructura encargada de la seguridad alimentaria y la nutrición en la esfera nacional y regional.
16. Paso 4: Promoción del PAMSN y asociaciones con organizaciones regionales para su ejecución en los PEID de los océanos Atlántico e Índico.

---

<sup>3</sup> En la subregión del Pacífico, por ejemplo, el componente incluirá un conjunto de actividades para gestionar la creciente carga que suponen las enfermedades no transmisibles para las economías de las Islas del Pacífico y sus comunidades.

17. ***Hoja de ruta para la formulación y adopción del componente subregional relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre los PEID:***

- **Octubre-diciembre de 2017:** redacción del componente relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre los PEID de la FAO.
- **Diciembre de 2017-enero de 2018:** traducción y revisión del proyecto de propuesta en el nivel nacional (a través de los equipos nacionales multisectoriales establecidos en los PEID de los océanos Atlántico e Índico).
- **Final de enero de 2018:** taller de validación técnica, con los Secretarios Permanentes o Directores, los miembros de los equipos nacionales multisectoriales y el equipo de la FAO.
- **Febrero de 2018:** Conferencia Regional de la FAO para África - presentación y aprobación por los Ministros del “componente subregional relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional de la FAO para la seguridad alimentaria y la nutrición en los PEID”.

### **III. Ejecución del componente relativo a los PEID de los océanos Atlántico e Índico: prioridades clave y progresos realizados**

18. En abril de 2017 se celebró la segunda reunión de consulta regional de los PEID de los océanos Atlántico e Índico para recopilar aportaciones para la finalización del PAMSN y para iniciar la preparación del componente relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre los PEID. Los países implicados son Cabo Verde, Guinea-Bissau y Santo Tomé y Príncipe (PEID del Océano Atlántico) y Comoras, Maldivas, Mauricio y Seychelles (PEID del Océano Índico), así como la República Unida de Tanzania (Zanzíbar)<sup>4</sup>.

19. Se consiguieron los objetivos específicos siguientes:

- 1) Se facilitó información a los funcionarios de cada uno de los PEID de los océanos Atlántico e Índico sobre los preparativos en curso para la adopción del PAMSN.
- 2) Se familiarizó a los PEID de los océanos Atlántico e Índico con el contenido del PAMSN y con los vínculos y la alineación con los procesos regionales y mundiales existentes, incluido el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Océano Índico.
- 3) Se facilitó ayuda a estos PEID para establecer estrategias grupales encaminadas a determinar las acciones prioritarias en materia de seguridad alimentaria y nutrición y a evitar la duplicación de los esfuerzos nacionales de seguimiento y evaluación, presentación de informes o asignación de recursos.
- 4) Se puso a disposición de los PEID una plataforma para lograr un entendimiento común sobre las ventajas de trabajar juntos en la adaptación del PAMSN al contexto nacional y, de este modo, animar a los PEID a hacer suyo el PAMSN.
- 5) Se proporcionó información para la elaboración del componente relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre los PEID, que actuaría como mecanismo de la FAO para la aplicación del PAMSN.

20. Todos los países participantes acordaron que los retos en materia de seguridad alimentaria y nutrición a los que se enfrentan, si bien varían de un país a otro, están correctamente gestionados en el PAMSN.

---

<sup>4</sup> Zanzíbar no es oficialmente un PEID pero tiene características en común con ellos y recibirá apoyo de la Iniciativa interregional sobre los PEID.

21. Se hizo hincapié en varias cuestiones clave.
- 1) Se destacó de forma especial el desafío específico que supone la coordinación tanto dentro de las naciones (entre los ministerios y en el plano público-privado) como entre ellas. Aunque se encuentran en diferentes etapas del proceso de elaboración y ejecución de las estrategias nacionales sobre seguridad alimentaria y nutrición y cuentan con estructuras institucionales de coordinación diferentes, todos los PEID coincidieron en que todavía existe un margen de mejora amplio en este sentido.
  - 2) A fin de impulsar estas mejoras, sería importante adoptar medidas concretas como el intercambio de experiencias de los parlamentarios y poner en marcha iniciativas para reforzar las plataformas intersectoriales existentes.
  - 3) Las estrategias para abordar los niveles altos de importación de alimentos son una característica particular de los PEID de los océanos Atlántico e Índico. Para compensar la escasez de tierra agrícola en los PEID, se debería utilizar las tierras existentes de manera sostenible para el cultivo de alimentos saludables variados.
  - 4) Sería beneficioso contar con un comercio controlado, con un cierto reequilibrio de la relación de las importaciones con la producción nacional de productos tradicionales. En los PEID del Océano Índico, por ejemplo, la posibilidad de mejorar el comercio intrarregional con Madagascar sería un elemento importante de la estrategia e implicaría revisar la adecuación de las normas existentes, concretamente las medidas sanitarias y fitosanitarias.
  - 5) Al alinear el PAMSN con los procesos existentes, en especial con la Agenda 2030 en relación con los indicadores, se podría utilizar el PAMSN como marco para fortalecer la interacción entre los organismos nacionales y regionales (por ejemplo, la Comunidad Económica de los Estados del África Central [CEEAC], la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental [CEDEAO], la Comisión Oceanográfica Intergubernamental [COI] y el Mercado Común para África Oriental y Meridional [COMESA]).
22. Asimismo, se sugirió que la Iniciativa interregional abordara los asuntos siguientes:
- 1) el aumento sostenible de la producción, la productividad y la competitividad del sector agrícola;
  - 2) el establecimiento de medidas adecuadas para los mercados regionales e interregionales de productos agrícolas, incluidas las medidas sanitarias y fitosanitarias;
  - 3) la formulación de medidas en materia de políticas y planes de acción para mejorar la seguridad nutricional, en consonancia con las recomendaciones derivadas de la CIN2;
  - 4) el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades para hacer frente a los desafíos del cambio climático y los desastres naturales;
  - 5) la facilitación del intercambio de experiencias y lecciones aprendidas entre los PEID del Océano Atlántico y los del Océano Índico;
  - 6) el establecimiento de un Mecanismo común de coordinación con vistas a la aplicación del Programa de acción de la Trayectoria de Samoa a fin de hacer frente a los problemas relacionados con la alimentación y la nutrición.
23. Los participantes acordaron que el subcomponente relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre los PEID debería dar prioridad a la acción inmediata en las esferas clave siguientes: i) reforzar las plataformas de coordinación; ii) revisar las guías alimentarias, en especial con la inclusión de productos locales; iii) afianzar la recopilación y el análisis de datos; y iv) vincular a los productores con los mercados turísticos.
24. Las prioridades principales señaladas por los países y presentadas en el párrafo anterior constituyen la base para la formulación del documento técnico conocido como “Componente relativo a los océanos Atlántico e Índico de la Iniciativa interregional sobre seguridad alimentaria y nutrición en los PEID”.

### *Progresos realizados*

25. Durante la elaboración de la Iniciativa interregional, se reconoce que la FAO ya presta un apoyo importante a los PEID de los océanos Atlántico e Índico. El proyecto regional sobre adopción de prácticas agrícolas eficientes y “climáticamente inteligentes” en los PEID africanos, financiado por el Fondo Fiduciario de Solidaridad para África, se propone apoyarse en las prácticas agrícolas “climáticamente inteligentes”, mejorar la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y promover las redes de conocimiento sobre desarrollo agrícola y económico sostenible en los PEID de África.

26. Las actividades del proyecto se ejecutarán en tres países piloto: Cabo Verde, Guinea-Bissau y Seychelles. Sin embargo, los otros PEID de los océanos Atlántico e Índico (Comoras, Mauricio y Santo Tomé y Príncipe) se beneficiarán del proyecto gracias a las actividades de intercambio intrarregional y de puesta en común de conocimientos.

27. El proyecto se centra en cuatro componentes principales:

a) **Promoción de la adopción de prácticas de producción de alimentos eficientes y climáticamente inteligentes**, que incluirá una gran variedad de actividades, como el fomento de la adopción de prácticas agrícolas eficientes y “climáticamente inteligentes” por los pequeños productores que trabajan en una amplia gama de cultivos de crecimiento fácil y gran valor nutricional y de mercado; el fortalecimiento de la capacidad organizativa de los pequeños agricultores para afrontar los efectos del cambio climático; la promoción del uso de dispositivos de concentración de peces (DCP) para mejorar la disponibilidad y el consumo nacionales de pescado; y la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha y los riesgos a la inocuidad de los alimentos asociados con las cadenas de productos alimentarios nacionales.

b) **Promoción de las oportunidades de mercado nacionales y regionales viables para productos alimentarios de valor añadido**, que incluirá varias actividades, como la mejora de las capacidades de los pequeños productores para conectar con otros agentes de la cadena de valor y fortalecer su participación en mercados de alimentos viables; detección de las oportunidades de mercado especializado viables de alto valor, como el comercio justo, los productos orgánicos o la indicación geográfica entre otros.

c) **Promoción de hábitos alimentarios adecuados a través de sistemas alimentarios sostenibles en favor de dietas saludables y nutrición mejorada** mediante la formulación de guías alimentarias basadas en alimentos para establecer políticas y legislaciones sobre calidad de las dietas y educación nutricional apropiadas.

d) **Creación de plataformas para el intercambio de conocimientos entre los PEID de África** que destaquen las características comunes a fin de fortalecer los enfoques colaborativos intrarregionales y que reconozcan al mismo tiempo las especificidades de cada país, como su situación económica.

28. Con el objetivo de crear capacidad, la FAO organizó un taller regional sobre cómo garantizar que el comercio de productos agrícolas y alimentarios mejora la nutrición en los PEID, que se celebró en Antananarivo en octubre de 2017. En él participaron representantes de Cabo Verde, Comoras, Guinea-Bissau, Madagascar, Maldivas, Mauricio, la República Unida de Tanzania (Zanzíbar), Santo Tomé y Príncipe y Seychelles, así como los organismos regionales CEDEAO, COI y COMESA. Este taller ayudó a los países a entender mejor las oportunidades y los desafíos en materia de nutrición que conlleva el mayor comercio intrarregional y a establecer las acciones de seguimiento clave que servirán de base para la formulación y ejecución del subcomponente relativo a la región AIMS de la Iniciativa interregional para la seguridad alimentaria y la nutrición en los PEID.