



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семидесятая сессия

Рим, 21–25 мая 2018 года

Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2017 год

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr. Aiman Hija),
Директору Финансового отдела и Казначею,
тел.: +3906 5705 4676**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



FC170

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится обновленная информация для Финансового комитета в отношении результатов актуарной оценки обязательств по связанным с персоналом планам ("Планы") по состоянию на 31 декабря 2017 года.
- **Раздел I.** Во *вводной части* приведено описание Планов, предусматривающих льготы для персонала по окончании срока службы либо в результате выявления заболеваний или получения травм, связанных с выполнением служебных обязанностей. Там также разъясняется цель проведения ежегодных актуарных оценок.
- **Раздел II.** В данном разделе, озаглавленном "**Результаты актуарной оценки**", приведены общие суммы обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2017, 2016 и 2015 годов соответственно, а также излагаются ключевые предположения, принятые в рамках соответствующих оценок. В течение 2017 года общая сумма обязательств по Планам выросла в общей сложности на 208,2 млн долл. США – с 1 319,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года до 1 527,4 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года. В данном разделе приводятся также подробные разъяснения различных причин такого роста.
- **Раздел III.** В данном разделе, озаглавленном "**Текущее финансовое положение**", приводятся сведения об общих суммах учтенных и неучтенных обязательств и чистая балансовая стоимость обязательств по Планам на основе актуарных оценок, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2017, 2016 и 2015 годов соответственно. Общая сумма непрофинансированных обязательств по Планам по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 993,1 млн долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2016 года она составляла 875,6 млн долл. США.
- **Раздел IV.** В данном разделе, озаглавленном "**Финансовая отчетность и финансирование**", приводится сравнение ежегодных расходов, связанных с услугами текущего периода по Планам за трёхгодичный период, оканчивающийся 31 декабря 2018 года. Общая стоимость услуг текущего периода в 2018 году составляет 46,4 млн долл. США (в 2017 году – 42,4 млн долл. США). В данном разделе также содержатся предложения по полному финансированию обязательств в рамках Плана медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) и Фонда выплат в связи с прекращением найма (ФОП). Для обеспечения финансирования в полном объеме к 2040 году обязательств по платежам по ПМСО требуются ежегодные амортизационные отчисления на сумму 28,1 млн долл. США, при этом на Конференции не было принято решений по финансированию на 2018 и 2019 годы. Для обеспечения финансирования в полном объеме к 2025 году обязательств по платежам из ФОП требуются ежегодные амортизационные отчисления на сумму 8,4 млн долл. США, однако до сих пор никаких решений по финансированию не принималось.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению результаты актуарной оценки 2017 года, текущее финансовое положение, финансовую отчетность и информацию о состоянии финансирования обязательств Организации по связанным с персоналом Планам по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Проект рекомендации

Комитет:

- принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 1 527,4 млн долл. США, что на 208,2 млн. долл. США больше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2016 года;
- отметил далее, что чистый рост оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года был обусловлен в первую очередь изменением следующих актуарных предположений: пересмотр таблиц смертности ОПФПООН; изменение обменного курса евро к доллару США в конце года; снижение учетных ставок; и частично компенсирован сокращением прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание.

I. Введение

1. ФАО имеет четыре связанных с персоналом плана (Планы), предусматривающих выплаты сотрудникам либо в связи с завершением службы, либо в результате болезни или травмы в связи с исполнением служебных обязанностей. Это:

- Система выплат в связи с прекращением службы (СВС) – положения данной системы распространяются исключительно на сотрудников штаб-квартиры категории общего обслуживания, которые имеют право на получение выплат в связи с увольнением из Организации или в связи с переходом на должность категории специалистов;
- Фонд выплат в связи с прекращением найма (ФОН) – фонд выплат в связи с прекращением найма включает выплаты сотрудникам по прекращении найма, в частности пособие в связи с возвращением на родину, оплату путевых расходов и расходов, связанных с транспортировкой имущества, компенсацию за накопившийся неиспользованный ежегодный отпуск, выходное пособие и, в соответствующих случаях, пособие по смерти;
- медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку (ПМСО) – это план медицинского страхования вышедших в отставку сотрудников и членов их семей, соответствующих определенным критериям. В базовом плане медицинского страхования предусматривается, с различными ограничениями и исключениями, частичное возмещение расходов на обслуживание в больницах, услуги терапевта, стоматолога, психиатра, физиотерапию, содержание в хосписах, а также на медицинскую оптику. Сумма страхового взноса по базовому страхованию формально делится между ушедшим в отставку сотрудником и Организацией; и
- Резервный фонд Программы компенсационных выплат (РФПК) – планом компенсационных выплат предусматривается (при определенных условиях) выплата пособий сотрудникам (включая, среди прочего, консультантов и лиц, работающих по индивидуальным трудовым соглашениям) в случае получения травм, выявления заболеваний или наступления смерти вследствие выполнения должностных обязанностей. Пособия включают ежегодные или единовременные выплаты (дополняющие в соответствующих случаях пенсионные пособия ООН) в случае смерти

или утраты трудоспособности, а также возмещение в разумных пределах расходов на медицинское, больничное и другое напрямую связанное с ними обслуживание.

2. Все вышеуказанные Планы рассматриваются Организацией как пенсионные планы с установленными выплатами. В целях выполнения требований по предоставлению финансовой отчетности Организация ежегодно получает от внешней актуарной компании оценку всех перечисленных Планов, с тем чтобы:

- a) определять общую сумму обязательств Организации, связанных с этими Планами;
- b) устанавливать сумму годовых расходов, связанных с обслуживанием Планов;
- c) определять рекомендуемые размеры взноса для полного финансирования обязательств; и
- d) получать информацию, необходимую для выполнения требований в части предоставления финансовой отчетности.

Актуарные оценки за 2017, 2016 и 2015 годы подготовлены компанией Aon Hewitt (www.aon.com). В настоящем документе приводятся результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года и текущее финансовое положение, а также сведения о финансовой отчетности и финансировании обязательств Организации с сопоставительной информацией по состоянию на 31 декабря 2016 и 2015 годов.

II. Результаты актуарных оценок

3. Сравнение общих сумм актуарных обязательств в разбивке по Планам по состоянию на 31 декабря 2017, 2016 и 2015 годов подробно отражено в таблице 1.

Таблица 1

<i>(млн долл. США)</i>							
План	2017 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2016 год	Увеличение/ (Уменьшение)		2015 год
		<i>млн долл. США</i>	%		<i>млн долл. США</i>	%	
РФПК	21.0	3.4	19.3%	17.6	(0.5)	-2.8%	18.1
ФОП	58.1	(1.8)	-3.0%	59.9	(0.9)	-1.5%	60.8
СВС	52.5	3.1	6.3%	49.4	(6.8)	-12.1%	56.2
ПМСО	1,395.8	203.5	17.1%	1,192.3	202.7	20.5%	989.6
Итого актуарные обязательства	1,527.4	208.2	15.8%	1,319.2	194.5	17.3%	1,124.7

Как подробно показано в таблице 1 выше, между 2017 и 2016 годами чистое увеличение актуарных обязательств составило 208,2 млн долл. США. Ниже показаны изменения, обусловленные принятыми предположениями и методиками:

Таблица 1а

Источники изменений в Планах в 2016-2017 годах	Изменения млн долл. США
Ожидаемые изменения, без учета новых сотрудников*	37.1
Снижение учетных ставок	55.7
Колебания обменного курса евро к долл. США	106.9
Практика удовлетворения платежных требований и возмещения административных расходов	(41.1)
Снижение прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание	(85.5)
Прочие демографические изменения	(4.7)
Изменения, отражающие последние предположения ОПФПООН	140.6
Прочие	(0.8)
Итого чистое увеличение	208.2
<p><i>* Ожидаемое увеличение по затратам в связи со службой действующих сотрудников (получение дополнительных пособий) и выплат по процентам, с учетом компенсации за счет ожидаемого уменьшения, обусловленного фактической суммой выплаченных пособий</i></p>	

4. Проведение актуарной оценки требует от Организации некоторых предположений, с тем чтобы наилучшим образом оценить уровень затрат на выплату пособий сотрудникам. Это предположения демографического (например, фактическая и предполагаемая смертность, текучесть кадров, объем платежных требований по планам медицинского страхования и т.д.) и финансового (например, учетная ставка, будущие заработные платы и пособия, будущие расходы на медицинское обслуживание и т.д.) характера. Ввиду изменений как внутренних, так и внешних факторов Организация совместно с актуариями ежегодно пересматривает предположения, применяемые для актуарной оценки, и оптимизирует их там, где это представляется необходимым для более точного подсчета суммы обязательств по Планам. Как и большинство актуарных расчетов, ежегодные оценки в значительной степени страдают от неопределенности и непредсказуемости. В частности, сумма обязательств Организации по Планам в значительной степени зависит от изменения обменного курса евро к доллару США, учетной ставки, а также требований об оплате медицинского обслуживания и прогнозируемого роста медицинских расходов. Для целей актуарной оценки 2017 года были существенно пересмотрены прогнозируемые темпы изменения медицинских расходов. Ключевые предположения, применявшиеся при проведении оценок Планов в 2017, 2016 и 2015 годах, приведены ниже в таблице 2.

Таблица 2

<u>Основные предположения</u>	<u>2017 год</u>	<u>2016 год</u>	<u>2015 год</u>
Экономические			
→ Учетная ставка			
ПМСО	2.5%	2.7%	3.3%
СВС	1.1%	1.2%	1.8%
ФОП	2.7%	2.8%	3.1%
РФПК	3.7%	4.1%	4.2%
→ Темпы роста расходов на медицинское обслуживание	4,6% в 2018 году со снижением на 0,1% каждые 2 года до 4,1% к 2029 году, с последующим снижением на 0,1% каждые три года до 3,7% к 2033 году и в последующие годы	5,0% в 2017 году со снижением на 0,1% каждые 2 года до 4,4% к 2029 году, с последующим снижением на 0,1% каждые 3 года до 4% к 2041 году и в последующие годы	4,5% в 2016-2020 годах, со снижением на 0,1% в год в последующем пятилетнем периоде, пока темпы не достигнут 4,0% к 2041 году и в последующие годы
→ Общие темпы инфляции	2,5% в год	2,5% в год	2,5% в год
→ Наличный обменный курс евро к доллару США на конец года	1.20	1.05	1.09

III. Текущее финансовое положение

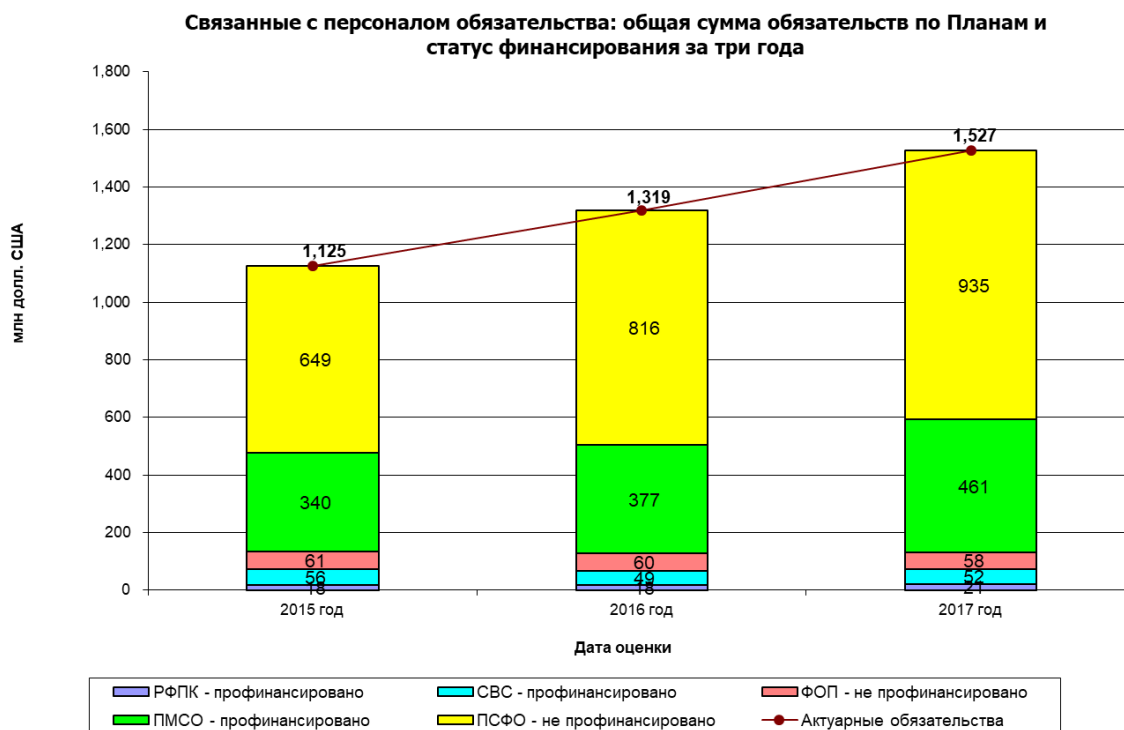
5. Ниже в таблице 3 приводятся общие суммы учтенных обязательств по Планам, основанные на актуарных оценках, а также общие суммы профинансированных и непрофинансированных обязательств по всем Планам по сравнению со справедливой рыночной стоимостью зарезервированных долгосрочных активов по состоянию на 31 декабря 2017, 2016 и 2015 годов соответственно.

Таблица 3

	<u>2017 год</u>	<u>2016 год</u>	<u>2015 год</u>
	<u>млн долл. США</u>	<u>млн долл. США</u>	<u>млн долл. США</u>
План			
РФПК	21.0	17.6	18.1
ФОП	58.1	59.9	60.8
СВС	52.5	49.4	56.2
ПМСО	1,395.8	1,192.3	989.6
Итого актуарно определенные обязательства	1,527.4	1,319.2	1,124.7
За вычетом: Зарезервированные долгосрочные инвестиции (по справедливой рыночной стоимости)	(534.3)	(443.6)	(414.3)
Итого непрофинансированные обязательства**	993.1	875.6	710.4
** из которых:			
ФОП	58.1	59.9	60.8
ПМСО	935.0	815.7	649.6
Итого непрофинансированные обязательства**	993.1	875.6	710.4

В диаграмме 1 ниже отражена общая сумма в разбивке по планам и статусу финансирования:

Диаграмма 1



6. В течение 2017 года учетная стоимость долгосрочных инвестиций, зарезервированных Организацией по Планам, выросла на 90,7 млн долл. США: с 443,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года до 534,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года. Пояснения относительно инвестиций содержатся в Докладе о размещении средств в 2017 году (документ FC 170/3).

IV. Учет и финансирование

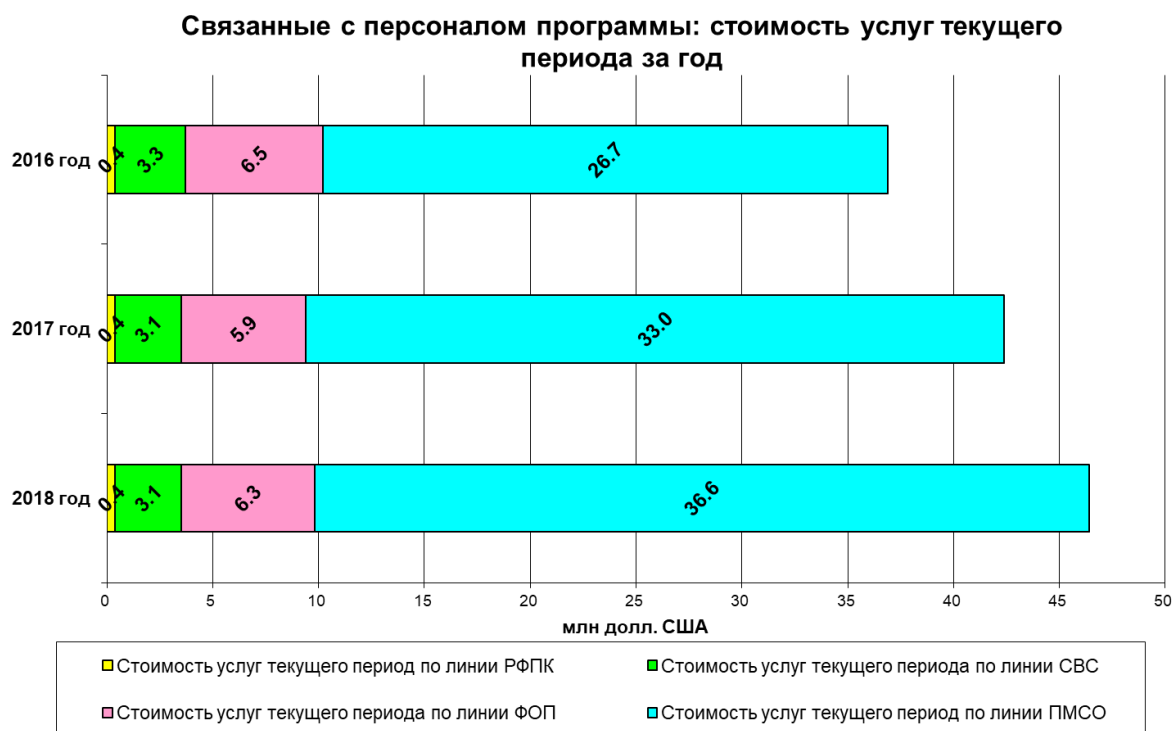
7. В таблице 4 и диаграмме 2 ниже представлены ежегодные сведения о стоимости услуг текущего периода¹ за три года, оканчивающиеся 31 декабря 2018 года, рассчитанные на основе актуарных оценок за предыдущие годы по состоянию на 31 декабря 2017, 2016 и 2015 годов соответственно.

¹ Стоимость услуг текущего периода – стандартный компонент расходов по персоналу, которые возникают ежегодно; при этом действующие штатные сотрудники оказывают свои услуги в счет пособий, которые будут выплачиваться им в будущем. Указанные расходы представляют собой сумму расходов, финансируемых как за счет регулярной программы, так и за счет целевых фондов.

Таблица 4

Расходы по текущему периоду службы сотрудников						
План	2018 год		2017 год		2016 год	
	млн долл. США	% от общих расходов	млн долл. США	% от общих расходов	млн долл. США	% от общих расходов
РФПК	0.4	0.9%	0.4	0.9%	0.4	1.1%
ФОП	6.3	13.6%	5.9	13.9%	6.5	17.6%
СВС	3.1	6.7%	3.1	7.3%	3.3	8.9%
ПМСО	36.6	78.9%	33.0	77.8%	26.7	72.4%
Всего	46.4	100.0%	42.4	100.0%	36.9	100.0%

Диаграмма 2



8. В целом по 2017 году стоимость услуг текущего периода увеличилась на 4,0 млн долл. США, причем 3,6 млн долл. США из этой суммы приходится на ПМСО. Причины увеличения стоимости услуг текущего периода по линии ПМСО состоят в следующем:

- увеличение: на 2,3 млн долл. вследствие снижения учетной ставки с 2,7% до 2,5%; на 2,7 млн долл. в связи с включением в Планы новых бенефициаров; на 3,0 млн долл. США ввиду пересмотра таблиц смертности ОПФПООН и на 2,7 млн долл. вследствие изменения обменного курса евро к доллару США в конце года;

- компенсированное чистым сокращением в сумме 7,1 млн долл., обусловленным снижением прогнозируемых расходов на медицинское обслуживание и ожидавшимся сокращением стоимости услуг текущего периода, количества платежных требований и возмещения административных расходов.

9. Резолюциями 10/99 и 10/2001 Конференции предусматривается, что долгосрочные инвестиции и любой получаемый от них доход должны в первую очередь направляться на обеспечение финансирования планов СВС и РФПК. Резолюциями также предусмотрено, что любые дополнительные инвестиции и связанные с ними доходы должны направляться на финансирование сначала ПМСО, а затем ФОП. По состоянию на 31 декабря 2017 года как ПМСО, так и ФОП по-прежнему недофинансируются (см. также таблицу 3 и диаграмму 1). Ниже в таблице 5 приведена информация о резервировании долгосрочных инвестиций и авансах по СВС для финансирования Планов.

Таблица 5

Зарезервированные долгосрочные инвестиции по планам			
План	2017 год	2016 год	2015 год
	млн долл. США	млн долл. США	млн долл. США
<i>Профинансированы в полном объеме</i>			
РФПК	21.0	17.6	18.1
СВС	52.5	49.4	56.2
<i>Профинансированы частично</i>			
ПМСО	460.8	376.6	340.0
<i>Не профинансированы</i>			
ФОП	0.0	0.0	0.0
Итого профинансированные обязательства	534.3	443.6	414.3
Источник финансирования:			
Всего, долгосрочные инвестиции	534.3	443.6	414.3

10. В соответствии с решениями Финансового комитета и Совета ФАО, Секретариат получил от актуариев ФАО расчет ежегодных сумм, необходимых для полного финансирования обязательств по ПМСО и ФОП в срок до 31 декабря 2040 года и 31 декабря 2025 года соответственно.

11. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года для полного покрытия обязательств по прошлой службе по линии ФОП в объеме 58,1 млн долл. США (с 15-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) Организации потребуется ежегодно вносить дополнительный взнос в размере 8,4 млн долл. США (16,8 млн долл. США за двухгодичный период).

12. С учетом последней актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года для полного покрытия непрофинансированных обязательств в долларах США по прошлой службе по линии ПМСО в объеме 935,0 млн долл. США (с 30-летним амортизационным периодом, начиная с 2010 года) потребуются ежегодные взносы в размере 28,1 млн долл. США (56,2 млн долл. США за двухгодичных период), однако Конференцией не было принято решений о финансировании на 2018 и 2019 годы.