

C 2019/8 网络版附件 7: 区域层面结果

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。

MW815/Ch.



C 2019

1. 粮农组织区域层面的工作围绕区域倡议安排，区域倡议提供了一种解决重点问题的综合方法，并为实施国别计划提供了指导。区域倡议作为一项多学科机制，促进加强交付并确保对每个区域的关键优先重点产生影响，同时促进实现各项战略目标。以下几段总结每项区域倡议取得的成就。详见提交五个区域会议的文件。¹

非洲

2. 饥饿和营养不良、贫困、生产力水平低下、价值链薄弱和极易遭受各种冲击（如气候所致冲击和冲突）的脆弱性构成的挑战均是非洲粮食和农业形势的特点。各项战略计划在促进粮农组织以连贯、一致和协同的方式在非洲区域有效应对这些挑战和优先重点方面发挥了重要作用。

A. 非洲承诺在 2025 年前消除饥饿

3. 在粮农组织饥饿消除、粮食安全和营养战略计划（战略计划 1）的推动下，并在与战略计划 2、战略计划 3、战略计划 4 和战略计划 5 的协作中，非洲承诺在 2025 年前消除饥饿区域倡议支持采用全面、综合的方法，在国家、分区域和区域层面上努力履行区域和全球承诺（分别实现《马拉博宣言》目标和可持续发展目标 2）。

4. 粮农组织继续加强与非洲联盟（非盟）和各区域经济委员会的协作。合作重点支持制定和实施政策、战略、投资计划和监测制度，以便促进粮食安全和营养、性别平等、社会保护、私营部门投资，同时重点增强制度能力，以便改进实施工作以及利益相关者协调和问责。粮农组织还为政策对话提供便利，召集政府着力履行全球和区域承诺（尤其是可持续发展目标、《马拉博宣言》和第二届国际营养大会），并促进相互问责机制，增强实施能力。

5. 粮农组织与世卫组织于 2017 年举办的营养问题区域专题讨论会有助于更好阐述粮食系统促进健康膳食和营养改善的区域层面和特点，而粮农组织与非洲开发银行的协作则促成非行制定了一项多部门营养战略。

6. 在国家层面，粮农组织一向支持成员国审查和实施本国粮食安全和营养政策和战略。此外，粮农组织一向提供政策支持，与 13 个非洲国家和西非经共体的主要政府对口部门直接合作，从而促进改善了多部门协调和政策对话的政策和制度环境，并增强了政策分析和改革以及计划制定和实施的能力。

7. 此外，24 个非洲国家的国家统计局和农业部联络点的能力也得到了加强，同时国家和区域层面现行粮食安全监测举措也在主要机构的参与下得到了确立。

¹ ARC/18/7 (http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/ARC_30/MV725_7/MV725_ARC_18_7_en.pdf), APRC/18/7 (<http://www.fao.org/3/mw286en/mw286en.pdf>), ERC/18/5 (http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/ERC_31/MW161_5/MW161_ERC_18_5_en.pdf), LARC/18/5 (http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/LARC_35/MV886_5/MV886_LARC_18_5_en.pdf), NERC/18/2 (http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/NERC_34/MV587_2/MV587_NERC_18_2_en.pdf)

食物不足发生率和粮食不安全体验分级表被用作监测可持续发展目标的重要工具。2016 和 2017 年编制并广泛分发了两份区域概况，着重介绍非洲的粮食安全和营养形势以及扶持性政策和计划。最后，粮农组织通过南南合作为经验交流提供了便利，促进了政策的增强以及粮食安全和营养干预措施的规划和实施，并在成员国通过全面的农业和农村部门国家性别平等评估为循证分析性别不平等现象和妇女赋权问题提供支持。这有助于为履行非洲消除饥饿和营养不良的承诺制定包容性政策。

B. 可持续集约化生产和价值链发展

8. 在粮农组织可持续农业战略计划（战略计划 2）和粮食系统战略计划（战略计划 4）的便利下，并在与战略计划 3 的协作中，这项区域倡议通过一种更加综合、全面的粮食系统方法，支持在区域、分区域和国家层面努力促进可持续粮食和农业以及包容性价值链发展。粮农组织提供支持的领域涵盖各种部门。

9. 粮农组织组织支持实施《权属负责任治理自愿准则》，包括开展土地治理监测和评价以及因地制宜地制定空地管理办法。粮农组织还为林业管理提供支持，包括协同中非经共体和中部非洲森林委员会牵头《中部非洲森林战略框架》的森林和粮食安全部分，支持评估森林监测和森林参考排放水平方面的机构和技术需求，通过森林和景观恢复机制获取非洲森林景观恢复倡议相关资金。此外，粮农组织支持 20 多个国家开展应对气候变化的项目，并支持 11 个国家改进稻米育种方法和应用以及促进稻米价值链农业企业。

10. 粮农组织对包容性和综合性方法的支持还帮助小农改善了生计。实例包括在加纳进行制度创新，动员农村一级节支减缓流动性约束；在赞比亚和肯尼亚开展大型保护性农业项目；在布基纳法索和尼日尔推广景观恢复模型，恢复了 3 000 多公顷农林牧混作系统。

11. 在价值链发展方面，粮农组织一向支持各国为小型企业可持续发展创造有利环境。喀麦隆、科特迪瓦、加蓬和加纳在包容性业务模式方法上的能力得到了增强，粮食系统方法也在若干国家应用于鱼类养殖和加工。对各区域渔业机构（内陆渔业和水产养殖委员会、东部和中部渔业委员会）的支持增进了各项活动的协调和统一。

C. 增强非洲旱地的抵御能力

12. 在粮农组织增强抵御能力战略计划（战略计划 5）的便利下，并在与战略计划 1、战略计划 2 和战略计划 3 的协作中，这项区域倡议支持各国和各区域经济共同体制定抵御能力战略，例如通过粮食安全和营养工作组的制度化增强政府间发展管理局的抵御能力和审查“政府间发展管理局旱灾抵御能力可持续性倡议”这一主要的抵御能力战略框架。此外，还为埃塞俄比亚、马达加斯加和津巴布韦敲定抵御能力建设战略提供了支持，并支持抗击了新发流行病威胁（EPT-2）等新发和/或再发重大传染病。

13. 粮农组织编写的政策综述报告为就政府间发展管理局成员国畜牧业所作贡献展开政策对话提供了依据。粮农组织为 11 个国家制定适当的旱地畜牧饲料战略以及中部和南部非洲国家现金干预措施抵御能力规划提供了能力建设方面的支持。萨赫勒和非洲之角国家获得了交流游牧、性别与抵御能力之间关系和抵御能力制度治理方面经验的机会。

14. 粮农组织在治理威胁非洲玉米生产的草地贪夜蛾大规模爆发方面向约 30 个成员国提供的支持意义重大。粮农组织牵头制定的一个草地贪夜蛾治理计划框架获得了非盟政策机关的批准，粮农组织已经受邀协调非洲草地贪夜蛾治理工作。同样，粮农组织协同伙伴控制了威胁西非国家养禽业的一次禽流感大规模爆发。

15. 粮农组织一向协助西部和中部非洲成员国（协同萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、西非经共体和西非经济货币联盟）消除现存过期农药（包括持久性有机污染物和相关废物）、补救污染点以及增强区域和国家层面妥善管理农药的能力。

D. 伙伴关系

16. 与区域伙伴（尤其是非盟）、分区域伙伴（区域经济共同体）和国家伙伴之间的伙伴关系便利了政策和战略制定、计划实施和进展跟踪。与联合国机构（尤其是常驻罗马机构）、国际金融机构（如非洲开发银行和世界银行）、资源伙伴和南南伙伴的协作为在国家层面取得结果做出了巨大贡献。

17. 粮农组织协同常驻罗马机构参加了与各国政府和其他利益相关者的高级别政策对话；最显著的包括在《2030 年议程》背景下，合作增强针对厄尔尼诺和拉尼娜现象的抵御能力以及紧急情况防备和应对。通过常驻罗马机构联合概念框架“加强抵御能力，促进粮食安全和营养”，常驻罗马机构之间开展协作，通过协调统一在若干国家的战略和行动，增强弱势群体的抵御能力。粮农组织还与粮食署支持政府间发展管理局牵头的抵御能力分析科开展抵御能力背景分析以及制定一项联合沟通战略和开发电子学习工具。常驻罗马机构还在若干国家层面倡议中开展协作，包括进行高级别联合访问、开展粮食损失和浪费联合项目、采取治理病媒传播疾病的全面创新动物卫生干预措施、改善牲畜健康和提高牲畜产量以及进行影响力评价。

18. 在 2016 和 2017 年，粮农组织协同国际金融机构（主要是世界银行和农发基金）在设计若干投资业务方面向各国政府提供了大量技术援助。通过南南合作，粮农组织便利了非洲国家之间和非洲与全球南方国家之间的若干交流访问和经验交流计划，内容涉及政策和创新、减贫、粮食安全、农业发展、权力下放、农业统计等。

亚洲及太平洋

19. 2016-17 年，在粮农组织亚洲及太平洋区域会议（亚太区域会议）的支持下，粮农组织围绕四项区域倡议制定根据该区域优先重点采取的行动：亚洲及太平洋区域零饥饿挑战（零饥饿挑战区域倡议）；区域稻米倡议；水产养殖可持续集约化

推动蓝色增长（蓝色增长区域倡议）；开发本地价值链，推动太平洋岛国的粮食安全和营养（价值链区域倡议）。

A. 零饥饿挑战区域倡议

20. 在国家层面，零饥饿挑战区域倡议进一步增强并扩大了国家实现零饥饿的政治承诺（战略计划 1）。该区域所有国家承诺实现可持续发展目标 2 的同时，包括柬埔寨、斐济、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、泰国和越南在内，若干国家正式宣布决定消除饥饿和营养不良，为此启动了“国家零饥饿挑战”、《国家零饥饿挑战战略》和《国家粮食安全和营养行动计划》。零饥饿区域倡议还为东帝汶制定《国家农业发展战略》和《国家机械化战略》提供了支持，并为阿富汗制定零饥饿农业研发战略铺平了道路。

21. 与欧洲联盟合作开展的“粮食和营养安全影响、抵御力、可持续、转型”计划已在该区域十个国家启动，为各国政府改善粮食安全和营养状况提供了直接和因地制宜的政策援助支持。

22. 在区域/分区域层面，零饥饿区域倡议发起了“未来智能粮食倡议”，推动农业多样化和可持续集约化，从而解决饥饿和营养不良问题（战略计划 2）。30 多个国家和国际伙伴已积极加入“未来智能粮食倡议”，该倡议正被转化为国家政府具体的粮食安全和营养战略和政策。零饥饿挑战区域倡议还就一项粮食安全和营养战略与东南亚国家联盟（东盟）和南亚区域合作联盟（南盟）积极协作。

B. 区域稻米倡议

23. 区域稻米倡议成功表明，稻米系统可持续集约化不仅带来多种益处，包括为农民提高产量和利润，还通过干湿交替和稻田养鱼综合生产系统等做法带来气候益处。稻米系统可持续集约化案例研究表明，经过农民田间学校的培训，参与培训的农民采用节约与增长做法产生了节支效益，因为可以减少种子投入，提高稻米单产，从而提高农民利润。

24. 建设和升级农业机械化是一个重要目标。在一些国家，农场人力劳动的成本已显著增加，尤其是在种植和收割期间。粮农组织表示，与人工栽植相比，劳动力投入和每公顷所用时间减少了 20%，生产成本降低近 20%，使用滚筒播种机直接播种取代人工栽植后，种子用量减少了 70% 以上。

25. 在粮农组织为改善收割、烘干和贮存而开展稻田技术培训后，缅甸生产者和村庄层面的收割后稻米损失减少了多达 60%。在缅甸和老挝人民民主共和国，共有 4 000 名农民参加了减少稻米损失的培训。

C. 蓝色增长区域倡议

26. 蓝色增长区域倡议支持成员国完善渔业管理和保护水生生态系统。粮农组织为实施“国家行动计划-非法、不报告、不管制捕鱼”以及通过法律和政策建议及

能力建设加入国际协定（例如《港口国措施协定》和《联合国鱼类种群协定》）提供了技术支持。粮农组织支持各国进行能力建设，以推广渔业生态系统方法。粮农组织协同全球环境基金（全环基金）在孟加拉湾和印度尼西亚海的大型海洋生态系统管理方面帮助加强区域合作。

27. 蓝色增长区域倡议还支持确认成员国的创新农业及水产综合种养方法，以提高水产养殖业的生产效率和可持续性。粮农组织与各国家机构共同展示了若干国家的稻田养鱼和稻田养虾创新方法。粮农组织为稻田养鱼良好方法制定了区域技术准则，并试行了四种水产养殖规划和管理工具。

28. 蓝色增长区域倡议支持各国增强对性别问题有敏感认识的包容性渔业和水产养殖业价值链。其中包括支持实施粮农组织《保障可持续小规模渔业自愿准则》的基层工作、联合举办探讨这个主题区域方法的粮农组织-东南亚渔业发展中心专家讲习班以及提高国家层面水产养殖饲料和种苗产量。

29. 粮农组织支持各国增强渔业和水产养殖部门的抵御能力、实施国家行动计划、试行具有气候抵御能力的水产养殖方法以及采用纳入气候变化和灾害风险管理的综合方法。

D. 开发本地价值链，推动太平洋岛国的 粮食安全和营养区域倡议

30. 为支持国家和区域循证政策的制定和数据系统，以及增强收集和分析农业统计数据的能力，粮农组织协同太平洋共同体秘书处制定了新的十年期《太平洋农业和渔业统计工作战略计划》，并获得了各国政府批准。在这项区域倡议的统筹下，粮农组织改善了区域有利环境，并开展了深入的水产养殖业风险评估和企业投资规划研究，同时太平洋岛屿与《食品法典》、食品安全和可持续水产养殖相关的能力得到了加强，粮农组织/世界卫生组织（世卫组织）北美和西南太平洋协调委员会第十四届会议期间提交了《太平洋岛屿国家进口食品监管准则》草案。

31. 国家层面的支持包括协助政府机构制定农业、统计、作物和植物保护、食品安全和质量、动物卫生和渔业等领域的国家政策和战略。其中还包括支持完善循证决策所用数据，例如税收影响、市场审查和膳食结构报告。粮农组织还与生产者密切合作，通过食品技术加工、订单农业活动、收割后管理和食品安全方面的培训和手册，加强农民的国内市场供应能力。

E. 其他计划和重点领域的成就

食品安全和同一个健康

32. 制定了热水处理芒果果蝇的植物检疫措施区域标准，以降低果蝇感染的风险，改善贸易和增强各种水果作物的生物安全性（战略计划 4）。制定了进口监管规程，并增强了处理跨界食品安全风险的能力。

33. 在跨界动物疾病应急中心和跨界动物疾病逐步控制全球框架内，突出了该区域新出现的传染病和抗菌素耐药性风险，并为当地解决方案提供了支持。制定了国家抗菌素耐药性行动计划和相关政策，并提高了实验室和监测能力。

在气候变化背景下提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

34. 考虑到奶业对支持农村生计、妇女赋权和儿童营养的特殊作用，以及该区域为确保未来奶业发展具社会公平且对生态负责而面临的复杂挑战，粮农组织促成制定了与可持续发展目标完全契合的《亚洲奶业可持续发展框架》，作为可持续奶业发展的指导框架。其他倡议包括粮农组织关于森林变化、森林权属、农林业和恢复工作的出版物这一各国共享知识的有用工具，还包括“可持续粮食系统和营养方面农业生物技术”区域会议，广大利益相关者参与其中，就农业生物技术在改善该区域粮食安全和营养状况以及提高粮食系统可持续性方面的作用和应用展开对话。

可持续发展目标监测和农业统计

35. 在亚洲及太平洋区域组织了一些活动，以传播可持续发展指标方法，同时粮农组织继续优先向各国提供技术援助，建设各国的统计能力，尤其是监测各与零饥饿和粮食损失有关的可持续发展目标 2 和可持续发展目标 12。“全球战略区域行动计划”最终确定了对 15 个国家及太平洋区域生成农业统计数据的国家能力的深入评估及其《农业统计战略计划》草案。此外，粮农组织正协助五个国家规划和实施其农业普查。

性别平等和妇女赋权

36. 粮农组织通过区域性的联合国增强妇女权能和性别平等专题工作组与联合国各机构持续协作，为《亚太区域性别平等和可持续发展报告》和联合国《亚太区域妇女对实现<2030 年议程>的变革性领导力》研究报告等出版物撰稿。粮农组织还出版了《亚洲及太平洋区域性别战略和行动计划》和各国性别行动计划。已经在两个国家完成国家性别评估，并另外在超过 12 个国家启动了评估。粮农组织另外重点支持太平洋区域，为驻太平洋岛屿的粮农组织办事处提供性别综合规划培训，继而协同太平洋共同体秘书处在五个太平洋岛国开展多国性别评估。

移民

37. 2017 年《粮食和农业状况》阐述了需要解决移民根源问题，包括农村贫困、粮食不安全和气候变化，并强调了相关干预措施取得的积极成果。粮农组织就移民问题与国际移民组织（移民组织）、国际劳工组织和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）协作，例如对获取自然资源与移民之间的联系进行案例研究。

F. 伙伴关系

38. 粮农组织与分区域、区域和国际实体（例如东盟、南盟、太平洋共同体秘书处、亚洲开发银行和世界银行）以及国际农业研究磋商组织中心等专业国家研究机构开展协作，并建立伙伴关系。

39. 粮农组织还加强与常驻罗马机构之间的区域协作。完成了粮食署与粮农组织对孟加拉国和缅甸紧急情况的联合考察与计划制定工作。农发基金与粮农组织协作，增强太平洋岛屿能力以计划和制定适当的知情政策，推动太平洋国家的可持续农村发展以及粮食和营养安全。常驻罗马机构区域负责人之间建立了定期沟通和协调机制。粮农组织和粮食署商定使国家层面的活动保持一致。

40. 增加联合国机构间合作的成功区域案例包括：粮农组织协同世卫组织、粮食署、联合国儿童基金会（儿基会）和世界银行举办了“亚太区域可持续粮食系统促进健康膳食和营养改善专题讨论会”以及在区域联合国国家工作队框架下设立了一个由粮农组织、粮食署、世卫组织和儿基会组成的营养工作组。

欧洲及中亚

41. 2016 年第三十届欧洲区域会议支持调整下列两项现行区域倡议和其他工作领域，以使粮农组织在该区域工作的重点更加集中：区域倡议：

- 为小农和家庭农场赋权，改善农村生计和减少贫困；
- 促进农产品贸易和市场一体化。

42. 其他工作领域：

- 可持续自然资源管理，包括气候变化减缓和适应；
- 加强粮食安全，提高生计抵御威胁和危机的能力。

43. 该区域的工作计划结合了根据全球动态采取的后续行动，包括可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》。

A. 为小农和家庭农场赋权，改善农村生计和减少贫困区域倡议（区域倡议 1）

44. 为应对小农和家庭农民面临的挑战，区域倡议 1 包含两个要素。第一个要素是提高农民可持续农业生产能力，为此增加他们获取服务的机会。第二个要素旨在通过改善农村生计来确保包容性增长，同时强调性别平等和经济赋权。这项区域倡议为多部门农村发展政策、社区和短价值链发展、统计以及《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）实施提供支持，包括通过土地整合手段来解决土地分散问题（战略目标 3.1）。

45. 在可持续发展目标范围内，区域倡议 1 尤其力求实现可持续发展目标 1²，为实施《土地权属治理自愿准则》和推广国家土地整合计划提供支持。它还力求实现可持续发展目标 2³，为此支持采用最佳做法来提升小农农场的竞争力。

46. 主要成就包括推广采用温室蔬菜生产创新做法（如良好农业做法），或者举办生态农业区域专题讨论会；加强粮食和农业遗传资源以及有害生物综合治理的治理框架；推广促进获取自然资源的政策和计划，例如实施《土地权属治理自愿准则》；为促进注重性别公平和可持续的农村发展提供跨部门政策建议，包括加强制定农村发展政策的制度能力（例如农村旅游业和农业基础设施机械化），推广基于地区的发展方法，就落实社会保护以促进粮食安全、营养和农村发展举行多部门区域对话。

47. 这项区域倡议力求解决跨领域问题，为此编制了性别评估报告、方法工具和研究报告，通过参与性的政策对话和社区发展方法增强了治理，向国家统计局提供了处理农业普查结果方面的协助。

B. 促进农产品贸易和市场一体化区域倡议（区域倡议 2）

48. 这项倡议旨在支持成员国为中小企业增强农产品贸易政策环境，为此(i) 增强执行贸易协定和增加进入新市场机会的能力；(ii) 增强执行全球食品安全和质量标准的能力；(iii) 提供扶持性政策环境促进出口多样化。区域倡议 2 力求实现的主要可持续发展目标包括可持续发展目标 2⁴和可持续发展目标 17⁵，为此在区域讲习班上和电子学习课程中增强国家能力，并通过欧洲及中亚农产品贸易专家网络支持成员协作。⁶

49. 主要成就包括通过区域讲习班增强能力并促进有关贸易相关协定的对话；协同世界卫生组织（世卫组织）和世界动物卫生组织在动植物卫生、食品安全和质量领域为公共和私营部门机构提供支持，包括加强植物检疫控制服务、完善跨界动物疾病防备立法和推广减少抗菌素耐药性风险的“同一个健康”方法；通过分析价值链差距、收集涉农产业、价值链、收割后管理、粮食损失和浪费的基准数据以及交流地理标志计划分享的经验，支持发展农业企业和农产品链以及开发金融和投资工具。

50. 各类活动（尤其是培训和讲习班）始终顾及性别问题，力求提高对实现可持续发展目标重要性的认识。实例包括帮助偏远地区农村妇女加深市场联系的收入多样化活动以及交流采取对性别问题有敏感认识的干预措施的良好做法。

² 在全世界消除一切形式的贫困

³ 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

⁴ 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

⁵ 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

⁶ www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ten/about/en/

C. 可持续自然资源管理，包括气候变化减缓和适应

51. 工作中侧重梳理气候智能型农业方法下气候变化减缓和适应、灾害风险管理与能源之间的关系，从而以综合的方式应对粮食安全、发展和气候变化构成的相互关联的挑战。粮农组织支持实施和适应国际和区域文书，尤其是《2030 年议程》和可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》（《气候变化公约》）、成员根据《巴黎协定》所作承诺和《仙台框架》（战略目标 2.2、战略目标 2.3）。通过编制各类评估报告以及开发统计和分析产品，为循证决策提供了支持。

52. 这个工作领域侧重可持续发展目标 2⁷，通过支持采取良好做法和获取气候融资工具，确保可以提高产量、维护生态系统和加强气候变化适应的具有可持续性和抵御能力的生产系统。还涉及了对可持续自然资源 and 气候变化至关重要的其他可持续发展目标，尤其是可持续发展目标 13⁸和可持续发展目标 15⁹。

53. 主要结果包括支持在气候变化适应和减缓以及获取气候融资方面采取创新做法和多部门综合方法；在中亚和高加索区域渔业和水产养殖委员会¹⁰及欧洲内陆渔业和水产养殖咨询委员会¹¹的会议上推广可持续自然资源管理的国际和区域机制；促进为独立国家联合体国家间统计委员会（独联体统计委）提供支持的农业部门和自然资源循证决策，这种决策在“改进农业及农村统计工作全球战略”框架内结构化农业调查的方法和筹划中得到了佐证。

54. 解决的跨领域问题包括气候变化、通过支持国家农业普查及可持续发展目标各项指标根据国情进行调整和监测所获统计数据和性别问题，而这正是绿色气候基金等不同气候融资工具和规划架构的核心所在。

D. 加强粮食安全，提高生计抵御威胁和危机的能力

55. 粮农组织为宣传和认识提高活动、制定适当政策和计划以及协调机制提供支持，以此应对停滞不前的粮食不安全和营养不良问题构成的挑战。粮农组织还提供证据为决策者提供支持，包括监测各国实现可持续发展目标 2（具体目标 2.1 和 2.2）的情况。工作中主要侧重呼吁消除一切形式营养不良的可持续发展目标 2¹²。在这方面，粮农组织支持就实施第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》采取后续行动；粮农组织还推动了多部门合作来解决营养不良问题。

56. 提高生计抵御威胁和危机的能力的工作重点支持政策制定，提供信息并针对潜在新出现的威胁提出预警，减少家庭层面的风险和脆弱性，筹备和管理有效的

⁷ 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

⁸ 采取紧急行动应对气候变化及其影响

⁹ 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

¹⁰ ERC/18/9

¹¹ ERC/18/10

¹² 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

灾害和危机对策。其中还包括支持乌克兰东部受冲突影响地区恢复生计和创收以及支持解决土耳其的叙利亚难民危机。

57. 主要成就包括在国家层面落实第二届国际营养大会行动框架，举办一次欧洲及中亚可持续粮食系统促进健康膳食区域专题讨论会，¹³加强学校食品和营养计划，为审查和监测粮食安全和营养计划的执行绩效提供技术投入。粮农组织还为有关粮食安全和营养的包容性协调机制提供支持，为此增强经济合作组织区域协调中心的能力以及国家主管部门和利益相关者采取预防措施应对危机和威胁以及开展应急防备的能力。

58. 在跨领域问题中，营养问题在第二届国际营养大会后续行动中发挥了核心作用，例如为学校食品和营养计划提供支持。对统计和能力发展的支持对增强各国监测与可持续发展目标 1 和 2 有关的政策和计划的能力至关重要。《欧洲及中亚粮食安全和营养状况》报告对照可持续发展目标 2 有关粮食安全和营养的具体目标监测进展，而粮农组织正是这些具体目标的监管机构（也是可持续发展目标其他相关具体目标的监管机构）。

E. 伙伴关系

59. 粮农组织与区域和全球技术组织密切合作。实例包括在东南欧就农村政策与区域农村发展常设工作组、就政策支持、土地整合和粮食安全问题方面的计划与欧盟委员会、就支持气候智能型农业与旱地农研中心和气候智能型农业全球联盟成员以及就灾害风险减少和气候变化适应与自然保护联盟合作。其他伙伴包括欧洲复兴开发银行、黑海经济合作组织、世界银行、转型经济体农业发展莱布尼兹研究所和莫斯科季米里亚泽夫农业科学院。

60. 在联合国机构中，粮农组织与环境署在全环基金、与训研所在电子学习平台、与世界动物卫生组织在“同一个健康”方法、与粮食署、儿基会、世卫组织和世界银行在粮食安全和营养以及与联合国欧洲经委会在土地整合方面的合作一向稳固。粮农组织还与妇女署和常驻罗马机构在联合国增强农村妇女经济权能联合方案中合作。

61. 在国家层面，粮农组织与民间社会组织、日本国际协力机构和德国国际合作机构等双边发展机构以及私营部门合作，包括通过商会开展合作。其他主要资源伙伴包括通过南南合作计划与其合作的奥地利、匈牙利、挪威和土耳其。

拉丁美洲及加勒比

62. 针对第三十四届区域会议提出的关于需要保持粮农组织战略方向并支持战略规划进程的计划建议，粮农组织在围绕五项战略计划制定的规划框架内阐述了在拉丁美洲及加勒比区域的方方面面工作。在力求在国家、分区域或区域层面实现的

¹³ 这次会议由粮农组织、世卫组织、儿基会和粮食署联合举办。详见 ERC/18/INF/10

372 项成果中，每项成果都根据这项计划制定。在国家层面，所有预期结果都源自各个国别规划框架所载协定。根据成员国确定的优先重点，各项区域倡议作为落实粮农组织工作的机制进行整合。

A. 拉丁美洲及加勒比无饥饿（区域倡议 1）

63. 区域倡议 1 结合战略计划 1、2、3 和 4 在 11 个国家推广与营养教育和家庭农场公共采购有关的国家学校供餐计划。¹⁴它还阐述了战略计划 1 和 4 来支持和整合公共粮食供应和销售系统区域网络，其中该区域 12 个国家¹⁵积极参与交流粮食供应和销售方面的经验。

B. 家庭农业和包容性

粮食系统推动可持续农村发展（区域倡议 2）

64. 战略计划 2、3 和 4 的能力和资源通过区域倡议 2 进行协调，为该区域八个国家的农村贫困人口促进社会保护、农业可持续性与经济包容计划之间的合力，¹⁶除此以外，在中美洲一体化体系社会融合秘书处框架内，支持目前为其八个成员国构建关于社会保护和有利生产的包容的分区域议程的进程。此外，战略计划 3 和 5 进行协调，以便确立项目和融资举措来加强社会环境发展，并同时注重农村贫困。在战略计划 2 的支持下，该区域 18 个国家的组织和社会运动、政府和学术界的区域生态农业议程进行了整合。

C. 自然资源可持续利用、气候变化减缓和 灾害风险管理（区域倡议 3）

65. 战略计划 2 和 5 的能力和资源进行协调，以便制定拉丁美洲及加勒比生态农业政策自愿准则，这项工作吸引了九个国家农业和环境机构的积极参与。¹⁷同样，应拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）临时主席国的要求，战略计划 1、2、3 和 5 的能力和资源进行合并，以便制定《拉丁美洲及加勒比农业部门灾害风险管理及粮食和营养安全区域战略》。粮农组织还向拉共体临时主席国（2015 年为厄瓜多尔，2016 年为多米尼加共和国，2017 年为萨尔瓦多）提供技术援助。

66. 在粮农组织支持下举办的活动和取得的成果如下：(a) 气候变化、粮食安全和家庭农业会议；(b) 提高妇女地位工作组主持的《拉共体粮食和营养安全计划性别战略》获得批准；(c) 拉共体家庭农业和农村发展工作组《2017 年行动计划》获得批准并得到实施；(d) 拉共体家庭农业和农村发展工作组《2018 年行动计划》

¹⁴ 伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、格林纳达、洪都拉斯、牙买加、巴拉圭、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯。

¹⁵ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴西、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、多民族玻利维亚国、圣文森特和格林纳丁斯。

¹⁶ 哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、多民族玻利维亚国。

¹⁷ 巴西、智利、哥伦比亚、古巴、萨尔瓦多、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭。

获得批准；(e) 《农业部门灾害风险管理区域战略》同在 2017 年 12 月会议上获得批准。此外，粮农组织发起了“100 个无饥饿地区”提案，并根据《拉共体粮食和营养安全计划》有关营养福祉的支柱 3 对国家公共政策官员进行了培训。

67. 在国家层面，在监管公共供应系统及粮食损失和浪费以及便利家庭农业政策对话方面取得了显著结果。通过反饥饿议会阵线，圣文森特和格林纳丁斯及海地在巩固食物权的立法领域取得了进展。危地马拉通过了《学校供餐和家庭农场公共采购法》；多米尼加共和国通过了类似法律和《粮食安全与主权法》；洪都拉斯通过了《学校供餐法》。此外，公共粮食供应和销售系统区域网络在 12 个拉丁美洲及加勒比国家政府的参与下进行了整合。¹⁸

68. 关于粮食损失和浪费问题，粮农组织及其同盟为下列工作提供了支持：(a) 制定 24 部关于粮食损失和浪费的法律草案；(b) 在 12 个国家制定粮食损失和浪费基准；¹⁹ (c) 制定《国际预防和减少粮食损失和浪费行为守则》。

69. 粮农组织继续制定具体行动应对海地面临的特殊挑战。在若干行动中，制定了社区、部门和国家层面的《粮食和营养安全计划》，分析了农业部权力下放办事处的粮食和营养安全机构能力，为国家粮食安全协调提供了技术支持和培训，在编制学校供餐政策文件方面向国家教育部提供了支持。海地反饥饿议会阵线已正式启动。此外，粮农组织通过遵循“从山脊到礁石”的方针恢复生态系统服务和兴建/修复绿色基础设施，支持海地政府适应和减缓气候变化的影响并增强大南部沿海和农业系统的抵御能力。

D. 伙伴关系

70. 粮农组织加强了与其他多边、政府、民间社会和最近的私营部门组织的合作。2016-2017 两年度缔结了五个联盟，吸收了该区域约 150 名顶尖专家。这是一种创新的动员该区域现有能力的方法，能为成员国的需求和优先重点提供支持。

71. 已就各与三项区域倡议有关的问题与私营部门启动了重建友好关系的进程。第一个目标是建立常设对话机制，以便确定共同兴趣和合作领域。这个进程在一些国家进展较快；如在阿根廷，粮农组织、阿根廷政府、联合利华和家乐福发起了 #NoTiresComida（不要丢弃食物）运动，作为《国家减少粮食损失和浪费计划》的一部分。

72. 在与联合国系统合作方面，粮农组织加大了与拉加经委会的协作力度，与该组织在 2017 年 7 月在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛上提交了联署

¹⁸ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴西、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、多民族玻利维亚国、圣文森特和格林纳丁斯。

¹⁹ 阿根廷、巴巴多斯、伯利兹、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、牙买加、墨西哥、特立尼达和多巴哥、乌拉圭。

报告，从而落实了区域会议关于与其他联合国机构密切合作监测可持续发展目标的建议。粮农组织还与拉加经委会联合应对中美洲北部三角国家和墨西哥移民构成的挑战，这方面正在确定净移民率最高的农村地区，同时制定政策和计划协助回返人口重新融入。

73. 2016 和 2017 年协同泛美卫生组织/世卫组织编写了《拉丁美洲及加勒比地区食品和营养安全全景》报告。

74. 粮农组织与农发基金和粮食署签署了区域谅解备忘录。初衷是在海地、危地马拉和哥伦比亚这三个重点国家启动集体行动，国家层面的各国代表已经着手讨论下一步工作。粮农组织和农发基金与家庭农业专门会议、中美洲一体化体系和加勒比共同体（加共体）协调支持确立拉丁美洲及加勒比农村青年议程。

近东及北非

75. 2016 年区域会议审议了粮农组织在该区域取得的成就，并确定了重点领域供审议纳入 2016–2017 三项区域倡议：水资源短缺、小规模家庭农业以及增强抵御能力促进粮食安全和营养。另有国家有意参与的水资源短缺倡议强调用水效率和水资源生产率、气候变化、干旱管理、水资源战略规划和水资源可持续管理。小规模家庭农业倡议通过农民田间学校和其他手段以及提高生产者组织和农村机构的能力，增强生产者可持续生产力和价值链能力，从而支持小农获得市场机会。粮食安全和营养倡议支持该区域各国制定政策和制度框架，还支持促进获取粮食和营养安全信息以支持决策，推动建设高效、包容的粮食系统，提高家庭抵御能力。

76. 2016–2017 两年度在该区域取得的主要成就包括：

- 通过采取干预措施抗击动植物和鱼类病虫害（包括跨界病例），提高抵御粮食安全和营养威胁的能力，同时实施粮食安全信息预警系统；
- 可持续养护动植物遗传资源；
- 减少粮食损失和浪费；
- 建立社会保护制度来提高小规模家庭农民的抵御能力。

77. 各国同样得到了支持来完善水资源可持续管理、气候变化适应和干旱管理。

A. 水资源短缺倡议

78. 在水资源短缺倡议范围内，通过一个多学科小组，并在战略计划 2、战略计划 4 和战略计划 5 的支持下，粮农组织正在支持该区域若干国家解决会对粮食安全产生相关影响的水资源可持续管理问题。已与政府工作人员制定了方法和标准，并为应用遥感监测和评价“水资源核算”、“水资源生产率”和“干旱”组织了培训。为完善地下水可持续管理，已对约旦、摩洛哥和突尼斯的含水层完成了关于地下水治理的水文地质-性别综合诊断评估。

79. 与国际干旱地区农业研究中心（旱地农研中心）合作并协同小规模家庭农业倡议，通过引进负担得起的技术和良好管理做法，提高了埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯小规模农场在灌溉和雨养条件下的可持续土地与水资源生产率。在 600 多公顷土地上，约有 400 个农民从这项工作中直接受益，单产提高了 20% 以上，其中较之传统的农作方法，用水量减少了约 25%（种子和化肥用量也是如此），水资源生产率提高了约 60%。在埃及，2016–2017 年小麦周期农民收入估计增长为 20% 左右。

80. 依托水资源短缺倡议区域协作平台，已经启动一项农业–水产养殖综合系统区域工作计划，在不宜居住的沙漠和干旱地区使用微咸水生产高质量蛋白和新鲜蔬菜，这项计划将在阿尔及利亚、埃及和阿曼实施。

81. 在阿拉伯国家联盟（阿盟）的支持下，协同西亚经济社会委员会（西亚经社会）、德国国际合作机构以及阿拉伯干旱地区和旱地研究中心对埃及、约旦和黎巴嫩以及区域层面的“热点”进行了两个展望期（基准期：1986–2005 年；展望期 I：2016–2035 年；展望期 II：2046–2065 年）的气候变化情境分析。根据这些预测，得出了该区域部分地区“绿色部门”的气候变化适应解决方案。

82. 与国际生物盐农业中心合作并协同粮食安全和营养倡议（战略计划 5）为约旦、黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯选定了最适合不同农业系统的干旱监测指数。这是建立区域干旱管理系统的第一阶段。

B. 小规模家庭农业倡议

83. 在小规模家庭农业区域倡议范围内，粮农组织开展了一系列评估，了解构成六个国家和区域层面小规模家庭农民特点并对其产生影响的趋势，包括评估八个国家的性别分列数据和指标的状况。这些评估结合起来提供了同类中首个用来了解区域动态的基准。

84. 八个国家的有关部委得到了能力支持。这项区域倡议在小规模家庭农民社会保护方面发挥了重要作用。其中包括建立了一份拟纳入黎巴嫩全国社会保障基金的农民“登记册”，通过国家定向扶贫计划向弱势农民和农业工人提供支助（战略计划 2 和战略计划 3）。

85. 粮农组织还支持采取干预措施促进青年就业多样化（农场内外），并受阿盟委托，协调开展了对阿拉伯国家童工在农业中作用的首次研究。粮农组织还在为《2017 年阿拉伯国家国际移民情况报告》撰稿。

86. 黎巴嫩、阿曼和苏丹的生产者组织得到了支持，使其治理更加有效，从而向成员提供更好的服务，并交流经验和最佳做法。实例包括在具体侧重性别作用的情况下评估能力发展需求、开展一个促进成立 50 家青年企业的创业项目和提高奶产量。

87. 另一个重要的工作领域是价值链，即增强也门小规模家庭农民和苏丹乳制品的价值链和市场准入，并分析尼罗河流域小规模渔民价值链和黎巴嫩乳制品。

88. 制定了一项区域性别战略来帮助将性别分析（尤其是对冲突抵御能力的分析）、青年、价值链发展、性别分列统计数据和水资源治理纳入主流。

C. 增强抵御能力促进粮食安全和营养倡议

89. 粮农组织促进改善了应对该区域粮食安全和营养所受威胁和危机的影响的治理能力和政策环境。在粮农组织的支持下，并在战略计划 1 和战略计划 5 的便利下，近东及北非区域国家制定了相关国家战略和投资计划，加强其在这个目前受长期危机和气候变化所扰的区域准备、预防和管理粮食安全和营养需求的能力。

90. 粮农组织协助近东及北非区域国家建立了良好运作的粮食安全信息系统，为循证风险减少战略和投资提供信息。预防和早期应对行动因有预警信息而得以采取。对农业分部门的综合评估加强了受危机影响地区的人道主义应对计划。脆弱性和抵御能力分析为基于抵御能力的计划提供了信息。

91. 为确保各国能够抵御动植物跨界病虫害，粮农组织通过更新政策、开展制度能力建设、完善实验室和诊断设施以及不断开展推广服务，不断努力加强监测、预防和应对能力。粮农组织与伙伴政府机构一道，在解决狂犬病、禽流感、裂谷热、口蹄疫和山羊瘟疫（小反刍兽疫）方面取得了进展。粮农组织继续在该区域控制和根除高致病性禽流感和抗微生物药物耐药性方面发挥关键作用。在粮农组织的支持下，苏丹和突尼斯协同世界卫生组织（世卫组织）制定了抗菌素耐药性国家行动计划。

92. 粮农组织为各国管理、控制和根除威胁该区域主要作物的植物病虫害提供了支持，其中就有红棕象甲。推广服务和地方能力通过有害生物综合治理得到了提升，确保了社区能够对其作物采取保护措施。粮农组织为履行保护人类健康和环境免受化学品和农药有害影响的国际承诺（《鹿特丹公约》）提供了支持。粮农组织为处置过期农药（包括持久性有机污染物）提供了便利。

93. 粮农组织通过在该区域采用可持续手段和养护遗传资源促进提高了产量。在国家层面，伊拉克、约旦和黎巴嫩采用一种基于社区的育种计划方法，开展了绵羊遗传资源养护和可持续利用项目。

94. 粮农组织为该区域各国开展对话与合作提供了便利，从而促进了集体负责以及根据重大的环境和农业相关问题采取行动。其中，通过 2017 年 5 月区域渔业委员会第九届会议制定并执行的粮农组织（代表区域渔业委员会）与区域海洋环境保护组织签署的一份谅解备忘录，加紧努力消除气候变化和污染对该区域海洋生态系统产生的影响。

95. 粮农组织有效突出了粮食损失和浪费问题，并支持各国落实“可持续粮食系统背景下粮食损失和浪费”政策圆桌会议在“减少粮食损失和浪费区域战略框架”获得批准后提出的建议。

96. 粮农组织支持在阿拉伯马格里布联盟和苏丹评估和完善卫生和植物检疫标准，以便满足海湾合作委员会（海合会）对进口商的要求，从而增强区域内和区域间畜牧贸易协作，并从技术和最佳做法的机会中获益。

D. 伙伴关系

97. 在水资源短缺倡议范围内，已与阿盟及其阿拉伯部长级水理事会和专门机构如阿拉伯农业发展组织（阿农发组织）和旱研中心建立了战略伙伴关系。这些伙伴关系为解决该区域水资源管理和水资源安全的战略规划问题以及用水效率尤为宝贵。此外，已与旱地农研中心建立伙伴关系，合作解决农场水资源生产率问题。还在气候变化影响和脆弱性评估的范畴内与西亚经社会建立了重要的伙伴关系，并通过与国际生物盐农业中心在干旱管理领域合作加以配合。

98. 在小规模家庭农业倡议范围内，已与世界粮食计划署（粮食署）建立了名为“中东和北非学校供餐和社会保护”的区域伙伴关系，旨在增强学校供餐计划这一重要社会保护手段的成效并扩大其覆盖面和影响力。此外，粮农组织与粮食署签署了一份“区域伙伴关系协定”，支持成员努力实施《2030年可持续发展议程》，尤其是实现可持续发展目标2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业）。粮农组织正与国际劳工组织（劳工组织）联合研究阿拉伯区域农业部门童工的主要特点，包括武装冲突和流离失所以对童工的影响。正与阿拉伯儿童与发展理事会（儿童发展理事会）协作开展阿盟委托的这项研究。粮农组织还在与阿农发组织合作增强阿拉伯国家的椰枣价值链。

99. 在粮食安全和营养区域倡议范围内，粮农组织正与阿农发组织合作减少粮食损失，并与粮食署在受危机影响国家的粮食安全集群/部门开展协作。正与地中海先进农艺研究国际中心在巴里并与近东植物保护组织（近东植保组织）开展植物病虫害工作。