



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят вторая сессия

Рим, 26–28 сентября 2018 года

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ВОПРОСАМ В РАМКАХ
ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО),
РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЯХ (РТС) И
ПОДДЕРЖКЕ ЧЛЕНОВ СО СТОРОНЫ ФАО**

Резюме

Поскольку Комитет придает большое значение вопросам торговли и её потенциальной роли в обеспечении продовольственной безопасности в мире и развития сельского хозяйства, обновленная информация о ходе переговоров по вопросам сельского хозяйства в рамках ВТО и РТС регулярно включается в повестку дня КСТ. Торговля признана одним из ключевых средств достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

В настоящем документе представлена обновлённая информация о событиях, имевших место со времени проведения семьдесят первой сессии КСТ; основное внимание в нём уделено итогам одиннадцатой Конференции ВТО на уровне министров, проходившей в декабре 2017 года в Буэнос-Айресе, Аргентина. В нём также обсуждаются последние события в области РТС. В заключительном разделе отражена деятельность Секретариата, направленная на оказываемую государствам-членам поддержку в формировании и осуществлении торговых соглашений.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению последние события в области переговоров по сельскохозяйственным вопросам в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), а также в отношении РТС;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



- подчеркнуть потенциальную роль торговли сельскохозяйственной продукцией как одного из факторов, способствующих достижению ЦУР, особенно ЦУР 2, предусматривающей ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства;
- подчеркнуть важность многостороннего подхода к решению проблем, а также необходимость поощрения универсальной, основанной на правовых нормах, открытой, недискриминационной, равноправной и справедливой многосторонней торговой системы, способствующей укреплению продовольственной безопасности в мире, улучшению качества питания и устойчивому развитию сельского хозяйства;
- рассмотреть и обсудить поддержку государств-членов со стороны ФАО в вопросах соглашений о торговле сельскохозяйственной продукцией и дать директивные указания относительно будущих мероприятий в этой области.

С вопросами по существу настоящего документа обращаться к:

Бубакару Бен Белассену (Boubaker Ben-Belhassen),
Секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)
Эл. почта: boubaker.benbelhassen@fao.org

I. Обновленная информация о ходе переговоров ВТО – итоги одиннадцатой Конференции ВТО на уровне министров и назначение нового Председателя специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству ВТО

1. Одиннадцатая Конференция ВТО на уровне министров проходила 10–13 декабря 2017 года в Буэнос-Айресе, Аргентина. В ходе подготовки к этой Конференции члены ВТО представили специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству (СС КСХ) ВТО ряд переговорных предложений. Эти предложения охватывали такие вопросы, как внутренние меры поддержки, государственные запасы в целях обеспечения продовольственной безопасности, экспортные ограничения, доступ к рынкам, хлопок, специальные гарантии для сельского хозяйства (СГСХ), специальный механизм гарантий (СМГ) для развивающихся стран и экспортная конкуренция.

2. В отношении внутренних мер поддержки, главное внимание в представленных предложениях уделялось тому, как ограничить применение общих искажающих торговлю мер внутренней поддержки и сократить или отменить для развитых стран права на установление совокупного показателя поддержки (СПП).

3. По хлопку главным обсуждаемым вопросом было то, как сократить искажающие торговлю меры поддержки в отношении хлопка.

4. В отношении экспортных ограничений предложения в основном касались вопросов открытости и освобождения от экспортных ограничений на закупки продовольствия Всемирной продовольственной программой (ВПП) для некоммерческих гуманитарных целей. В отношении доступа к рынкам обсуждались в основном вопросы возможной программы работы в рамках подхода, предусматривающего последовательное рассмотрение таких тем, как максимальные тарифы, повышение тарифов, упрощение тарифов и пошлины на товары, поставляемые в пределах квот.

5. Ряд представленных предложений касался вопросов изменения существующего порядка применения СГСХ и/или их отмены, а также необходимости и средств введения СМГ. Кроме того, исходя из принятого Конференцией Всемирной торговой организацией на уровне министров в Бали в 2013 году решения, в соответствии с которым страны договорились выработать к одиннадцатой Конференции на уровне министров окончательное решение по вопросу государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности¹ члены ВТО представили ряд предложений по различным элементам, включая сферу применения, положения об открытости и гарантиях, а также положения об отказе от обхода таких положений.

6. В ходе Конференции в Буэнос-Айресе члены приняли четыре министерских решения по различным торговым вопросам, включая субсидии рыболовства. Однако, несмотря на усилия координатора переговоров по сельскому хозяйству, бывшего секретаря канцелярии министра иностранных дел Кении Амины Мохамеда, члены ВТО не смогли достичь согласия ни по этому вопросу, ни по конкретной программе работы по вопросам сельского хозяйства исходя из решений 11-й Конференции министров.

7. В Буэнос-Айресе несколько групп стран также представили совместные заявления с предложениями обсудить в ходе переговоров в рамках ВТО дополнительные темы. В частности, три заявления касались вопросов, представляющих особый интерес для секторов сельского и рыбного хозяйства: "Декларация об учреждении неофициальной программы работы ВТО по микро-, малым и средним предприятиям (ММСП)", "Совместное заявление по электронной торговле" и документ "Содействие инвестициям в интересах развития". В первом

¹ WTO, WT/MIN(13)/38, Решение Конференции на уровне министров по вопросу государственных запасов для обеспечения продовольственной безопасности

документе подписавшие его стороны заявили о своём намерении создать неофициальную рабочую группу для обсуждения таких вопросов, как снижение торговых издержек и содействие торговле². Вторым документом члены информировали о своём намерении начать предварительную работу по будущим переговорам в рамках ВТО по связанным с торговлей аспектам электронной торговли³. В третьем документе члены призвали провести организованное обсуждение с целью формирования многостороннего механизма для содействия инвестициям⁴.

8. По окончании 11-й Конференции на уровне министров⁵ обсуждение было прервано вплоть до апреля 2018 года, когда новым Председателем специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству ВТО был назначен посол Джон Рональд Дипчандра (Дип) Форд (Гайана). Приступив к своим обязанностям, посол Форд заявил о своём намерении продолжить работу, начатую его предшественником послом Стивеном Ндунгу Карау (Кения), и добиваться существенного прогресса в переговорах по вопросам сельского хозяйства в рамках ВТО.

9. Затем посол Форд провёл консультации с членами и ряд неофициальных совещаний специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству ВТО с тем, чтобы дать возможность членам сообщить о своей работе и обменяться мнениями относительно того, как обеспечить продвижение в ходе переговоров. В ходе этих консультаций и встреч ряд членов особо подчёркивали роль успешного завершения переговоров в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. Члены ВТО в целом положительно восприняли возможность учёта в ходе переговоров соответствующих документов и информации, подготовленных другими многосторонними организациями, в частности ФАО.

II. Региональные торговые соглашения (РТС)

10. РТС – это "торговые соглашения о предоставлении взаимных преференций"⁶. К ним относятся двусторонние, региональные и межрегиональные соглашения о свободной торговле (ССТ), экономические союзы, таможенные союзы и общие рынки⁷. РТС разрешены согласно Статье XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) при том условии, что не создаются барьеры для торговли со странами, не являющимися участниками этого ССТ. Члены ВТО обязаны уведомлять о своём участии в РТС.

11. После создания ВТО 1 января 1995 года и параллельно с многосторонними торговыми переговорами РТС стали одним из распространённых вариантов либерализации торговли. С 1990-х годов число действующих РТС, о которых ВТО представлены уведомления, увеличилось с примерно 50 до 287.

12. Если говорить о процентной доле мировой торговли сельскохозяйственной продукцией, осуществляемой в рамках РТС, то она выросла с 45 процентов в 2007 году до 51 процента в 2012 году – т.е. ежегодный прирост составил 8,2 процента. Для сравнения – за тот же период за пределами РТС темпы роста торговли сельскохозяйственной продукцией составляли 3,3 процента в год⁸.

² ВТО, WT/MIN(17)/58, Декларация об учреждении неофициальной программы работы ВТО ММСИ

³ ВТО, WT/MIN(17)/60, Совместное заявление по электронной торговле

⁴ ВТО, WT/MIN(17)/59, Совместное заявление министров о содействии инвестициям в интересах развития

⁵ В данном разделе отражено положение вещей по состоянию на время подготовки документа (начало июня). При представлении настоящего документа до Комитета будет доведена информация о дальнейшем ходе событий.

⁶ Генеральный совет ВТО, решение от 14 декабря 2006 года "Механизм обеспечения открытости в отношении региональных торговых соглашений".

⁷ ССТ и таможенные союзы разрешены согласно Статье XXIV ГАТТ, которой предусматривается специальное изъятие из основополагающего принципа ВТО недискриминации между членами ВТО (включая принцип "наиболее благоприятствуемой нации"). Кроме того, подпунктом с) пункта 2 Решения "Дифференцированный и более благоприятный режим, взаимность и более полное участие развивающихся стран" 1979 года (известного как "Разрешительная оговорка") допускается заключение РТС для торговли товарами между развивающимися странами.

⁸ Совет по торговле и развитию, шестьдесят первая сессия. "Эволюция мировой торговой системы и тенденции с точки зрения развития" (*Evolution of the International Trading System and its Trends from a Development Perspective*)

А. Тенденции РТС

13. По состоянию на июнь 2018 года Европейский союз сохранил за собой лидерство по числу представленных ВТО уведомлений о РТС (40 уведомлений), затем следуют страны Европейской ассоциации свободной торговли⁹ (30), Чили (29), Сингапур (22), Турция (22), Южная Корея (18) и Украина (18). В итоге из Европы поступило 97 уведомлений о РТС, из Восточной Азии – 83 и из Южной Америки – 59¹⁰.

14. За период, прошедший со времени последней сессии КСТ в октябре 2016 года, члены ВТО продолжили активные переговоры по вопросам РТС. В таблице 1 показаны РТС, содержащие положения о сельском хозяйстве, о которых были направлены уведомления ВТО в период с октября 2016 по июнь 2018 года. О заинтересованности развивающихся стран в переговорах с целью заключения РТС свидетельствует тот факт, что лишь в одном из этих соглашений нет хотя бы одной развивающейся страны (это соглашение между Европейским союзом и Канадой).

Таблица 1. РТС, о которых были направлены уведомления ВТО в период с октября 2016 по июнь 2018 года

РТС	Дата уведомления
Китай – Грузия	5 апреля 2018 года
Сальвадор – Эквадор	22 марта 2018 года
Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) – Египет	19 февраля 2018 года
Гонконг, ОАТ Китая – Макао, Китай	18 декабря 2017 года
Европейский союз – Канада	19 сентября 2017 года
Канада – Украина	13 сентября 2017 года
Чили – Таиланд	12 сентября 2017 года
ЕАСТ – Грузия	29 августа 2017 года
Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) – Таможенный союз стран юга Африки (SACU)	19 июля 2017 года
Индия – Таиланд	18 июня 2017 года
Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – Вьетнам	4 мая 2017 года
Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР) – присоединение Панамы	24 апреля 2017 года
Европейский союз – Гана	3 апреля 2017 года
Европейский союз – Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)	3 апреля 2017 года
Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова (ГУАМ)	3 апреля 2017 года

⁹ В Европейскую ассоциацию свободной торговли входят Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария.

¹⁰ Информация о том, какие страны относятся к тем или иным регионам, приводится на веб-сайте ВТО: http://rtais.wto.org/userguide/User%20Guide_Eng.pdf

Европейский союз – Колумбия и Перу (присоединение Эквадора)	2 марта 2017 года
Турция – Малайзия	20 февраля 2017 года
Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) – присоединение Египта	3 января 2017 года
Турция – Молдова	13 декабря 2016 года
Тихоокеанский альянс (Колумбия, Мексика, Перу и Чили)	3 ноября 2016 года
Коста-Рика – Колумбия	31 октября 2016 года
Южная Корея – Колумбия	5 октября 2016 года

15. Кроме того, со времени последней сессии КСТ было подписано несколько РТС, уведомления о которых ещё не представлены. К ним относятся Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнёрстве (ВПССТП) и Африканская континентальная зона свободной торговли (АКЗСТ).

16. Соглашение ВПССТП подписали 8 марта 2018 года одиннадцать стран "Тихоокеанского кольца": Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Сингапур, Чили и Япония. Это Соглашение должно вступить в силу после его ратификации не менее, чем шестью сторонами.

17. Соглашение об образовании АКЗСТ было подписано 44 странами 21 марта 2018 года с целью постепенной либерализации тарифов и снижения нетарифных барьеров, в том числе в торговле сельскохозяйственной продукцией. Соглашение содержит протоколы, охватывающие торговлю товарами, торговлю услугами и механизм урегулирования споров, а также ряд приложений. Страны также согласовали "Программу работы по осуществлению переходных мер", предусматривающую завершение формирования своих соответствующих перечней обязательств по товарам и услугам в соответствии с графиком к 2019 году. Затем, второй этап переговоров будет посвящён правам интеллектуальной собственности, инвестициями и мерам политики в области конкуренции. В настоящее время идёт процесс ратификации Соглашения, протоколов и приложений к нему. Для вступления АКЗСТ в силу необходимо, чтобы его ратифицировало не менее 22 стран.

18. Также продолжаются переговоры по целому ряду других РТС. Например, ведутся следующие переговоры: о создании ЗСТ ЕС – МЕРКОСУР между Европейским союзом и его государствами-членами и странами МЕРКОСУР; о региональном всестороннем экономическом партнёрстве (РСЕР); по соглашению о свободной торговле между Индией и Австралией; по соглашению о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Израилем; по соглашению о свободной торговле между Японией и Южной Кореей; по соглашению о свободной торговле между Китаем и Норвегией; по соглашению о свободной торговле между Канадой и Сингапуром; новый переговорный процесс по Североамериканскому соглашению о свободной торговле (НАФТА) между Канадой, Мексикой и Соединёнными Штатами Америки; ЗСТ между Европейским союзом и Индонезией; ЗСТ между Китаем и СССЗ (Советом сотрудничества стран Залива); по соглашению о свободной торговле между Пакистаном и Малайзией и т.д.

В. Режим продукции сельского хозяйства в РТС

19. Масштабы и глубина проработки вопросов режима продукции сельского хозяйства могут существенно различаться в каждом РТС. Однако основу многих РТС составляют

некоторые правила, например, регулирующие торговлю сельскохозяйственной продукцией, например, положения о доступе к рынкам, касающиеся тарифов, количественных ограничений или ответных мер в торговле.

20. Как правило стороны РТС обязуются отменить или снизить применяемые ими тарифы в рамках режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) для товаров, импортируемых странами-участницами соглашения. Обычно тарифы для второстепенных видов сельскохозяйственной продукции снижаются больше, чем для других товаров. Согласно проведённому ВТО исследованию¹¹ положений 115 РТС, заключённых 61 членом ВТО, в среднем 52 процента тарифных групп сельхозпродукции были либерализованы сразу после вступления соглашений в силу, а к окончанию периодов осуществления Соглашений – 72 процента. С другой стороны, некоторые "чувствительные" товары (с учётом сравнительных преимуществ той или иной страны это может быть молочная продукция, сахар, зерновые, мясная продукция, жиры, масла, рыба, плодовоовощная продукция) зачастую подпадают под изъятия из либерализации, и для них для регулирования импорта устанавливаются тарифные квоты.

21. В контексте РТС также рассматриваются нетарифные меры. В этом отношении во многих РТС просто подтверждаются согласованные на многосторонней основе права и обязательства по соответствующим соглашениям ВТО, однако в ряде других РТС существующие положения прописываются более подробно. Проведённое ОЭСР исследование РТС, о которых были направлены уведомления ВТО в период 2001–2014 годов, показало, что, соответственно, 77 и 74 процента из них содержат статьи, подтверждающие или расширяющие положения соглашений ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ)¹². В другом исследовании, проведённом ВТО, сделан вывод о том, что все РТС, о которых были направлены уведомления ВТО в период 2010–2014 годов, имеют положения по ТБТ¹³. Более того, в отношении запрета и ограничения экспорта в РТС обычно подтверждаются права и обязательства, закреплённые в правилах ВТО, однако в вопросах защитных мер для сельскохозяйственной продукции они зачастую отходят от этих положений и содержат двусторонние обязательства в отношении ограниченного круга продукции, продолжительности применения мер, а также условий для применения таких защитных мер¹⁴.

III. Поддержка, оказываемая ФАО своим членам в вопросах торговых соглашений

22. В рамках Стратегической программы 4 "Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем" ФАО оказывает своим членам поддержку в подготовке к торговым переговорам и выполнению торговых соглашений следующим образом: i) представляя информации и аналитические материалы; ii) содействуя наращиванию потенциала; и iii) способствуя диалогу по различным аспектам торговли сельскохозяйственной продукцией. Ниже приводятся примеры мероприятий, проводимых Организацией для оказания поддержки государствам-членам.

23. В период подготовки к проведению 11-й Конференции на уровне министров ФАО выпустила ряд обзоров торговой политики для лучшего понимания таких ключевых вопросов, касающихся переговоров в рамках ВТО по сельскому хозяйству, как импортные тарифы и

¹¹ WTO, 2016, *Regional Trade Agreements and the Multilateral Trading System*, ed. Rohini Acharya, Cambridge University Press

¹² Lejarraga, I. 2014, "Deep Provision in Regional Trade Agreements: How Multilateral Friendly?" OECD Trade Policy Paper, No. 168, OECD Publishing, Paris

¹³ WTO, A. C. Molina, V. Khoroshavina, 2015, *TBT provisions in Regional Trade Agreements: to what extent do they go beyond the WTO TBT Agreement?*

¹⁴ FAO Trade Policy Brief on "The treatment of agriculture in Regional trade Agreements", FAO, 2017

повышение тарифов, нетарифные меры в торговле сельскохозяйственной продукцией, экспортные ограничения и режим для этой продукции в РТС.

24. В июле 2017 года ФАО и ВТО выпустили совместную публикацию по вопросам торговли и стандартов на пищевые продукты, в которой в общем виде излагается то, как международные стандарты безопасности пищевых продуктов устанавливаются Совместной программой ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты – Комиссией "Кодекс Алиментариус", и как эти стандарты применяются в контексте соглашений СФМ и ТБТ ВТО.

25. Кроме того, ФАО опубликовала пять технических записок и обзоров политики по различным аспектам, включая техническую записку по вопросам торговли, питания и продовольственной безопасности, а также записку, касающуюся решения найробийской Конференции ВТО на уровне министров по вопросам экспортной конкуренции.

26. В рамках Региональной инициативы "Развитие агропродовольственной торговли и доступа к международным рынкам" ФАО проводила мероприятия по развитию потенциала в вопросах торговли в регионе Европы и Центральной Азии. ФАО продолжила оказание поддержки созданной в 2014 году Сети экспертов по торговле сельскохозяйственной продукцией в Европе и Центральной Азии (АТЕН) для содействия обсуждения специалистами основанных на фактических данных мер политики в области торговли этой продукцией. В рамках своей работы по сбору количественной информации по торговой политике ФАО также провела пилотное исследование для оценки показателей аграрной политики по шести странам региона Европы и Центральной Азии (Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстана и Молдовы).

27. Более того, ФАО совместно с заинтересованными сторонами в Восточной и Южной Африке работала над совершенствованием связанного с торговлей потенциала, проведя серию учебных мероприятий и региональных диалогов по таким темам, как согласование планов инвестиций в сельское хозяйство и торговлю, региональная интеграция, стратегии расширения экспорта и условия доступа на рынки конкретных товаров. Помимо этого, ФАО стала организатором национальных диалогов в Мозамбике, Руанде, Танзании и Замбии в интересах повышения согласованности национальных планов инвестирования в сельское хозяйство и национальной торговой политики за счёт определения областей, в которых объединяются приоритеты торговли и сельского хозяйства, а также на основе разработки проектных предложений, направленных на совершенствование торговли сельскохозяйственной продукцией.

28. ФАО также является организатором или участником ряда диалоговых мероприятий и симпозиумов по ключевым вопросам многосторонней и региональной торговли, затрагивающим сельское хозяйство и продовольственную безопасность. В их число, в частности, входят два совещания в Аргентине по вопросам переговоров по торговле сельскохозяйственной продукцией в преддверии 11-й Конференции на уровне министров, семинар в Швейцарии по СМГ и государственным запасам для обеспечения продовольственной безопасности (31 мая 2017 года); региональный семинар на Украине по последствиям для торговли агропродовольственной продукцией заключения Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (30 мая – 1 июня 2017 года); симпозиум в Узбекистане по последствиям вступления в ВТО в плане сельскохозяйственной и торговой политики (21–22 июня 2018 года). В рамках параллельных мероприятий 11-й Конференции также было организовано две тематических дискуссии: "Торговля агропродовольственной продукцией, изменение климата и достижение ЦУР" и "Торговля сельскохозяйственной продукцией, занятость и сокращение масштабов нищеты: опыт Латинской Америки и Карибского бассейна". Кроме того, ФАО также организовала несколько рабочих заседаний в рамках ежегодного Общественного форума ВТО по вопросам роли сельскохозяйственной торговли в достижении ЦУР.

29. 24 октября 2017 года под эгидой КСТ было организовано мероприятие высокого уровня "Торговля и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" для информирования членов Комитета о состоянии дел в переговорах ВТО по торговле сельскохозяйственной продукцией и о ходе подготовки к 11-й Конференции на уровне министров, а также для обсуждения вопросов повышения внимания к роли торговли в достижении продовольственной безопасности и улучшении качества питания, и необходимости отражения потребностей в области продовольственной безопасности в работе многосторонней торговой системы. Помимо ФАО в этом мероприятии участвовали представители ВТО, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международного центра по торговле и устойчивому развитию (МЦТУР).