



КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят вторая сессия

Рим, 26–28 сентября 2018 года

ПРОГРАММА РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ В СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ

Резюме

В настоящем документе содержится обзор результатов работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли в двухгодичном периоде 2016–2017 годов и рассматриваются основные тенденции и новые проблемы, которые отразятся на ее дальнейшей деятельности в этой сфере, а также указываются приоритетные направления работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли в двухгодичном периоде 2018–2019 годов и приводится Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению достигнутые результаты, изменения и тенденции в сфере сырьевых рынков и торговли и вынести соответствующие рекомендации;
- представить рекомендации относительно приоритетных направлений работы ФАО в сфере сырьевых рынков и торговли, которые должны быть учтены при пересмотре Стратегической рамочной программы и подготовке Среднесрочного плана на 2018–2021 годы (раздел IV).

С вопросами по существу настоящего документа следует обращаться к:

Бубакару Бен Белассену (Boubaker Ben-Belhassen),
 Секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)
 Эл. почта: boubaker.benbelhassen@fao.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



I. Введение

1. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО¹, ее Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2018–2019 годы² были утверждены Конференцией ФАО на ее 40-й сессии, состоявшейся в июле 2017 года в Риме. Конференция выразила удовлетворение тесной увязкой стратегических целей (СЦ) ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с Целями в области устойчивого развития (ЦУР).

2. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа была разработана в 2016 году в рамках процесса консультаций и стратегического анализа с учетом активной и последовательной поддержки руководящими органами ФАО прогресса в продвижении по стратегическому направлению деятельности Организации. Этот процесс включал выявление глобальных тенденций, которые, как ожидается, определяют сельскохозяйственное развитие в среднесрочной перспективе, секторальных и региональных тенденций, обозначенных по итогам региональных стратегических обзоров и обсуждений на региональных конференциях и в рамках технических комитетов ФАО; представление выводов об основных проблемах в области продовольствия и сельского хозяйства, с которыми страны и участники процесса развития, по-видимому, столкнутся в ближайшие годы; анализ важнейших глобальных событий, формирующих общий контекст, в котором ФАО ведет свою деятельность; а также последствия этих проблем и событий для достижения СЦ ФАО с учетом основных особенностей и ключевых функций Организации³. При пересмотре учитывались важнейшие события, которые произошли в мире в 2015–2016 годах – в первую очередь принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата.

3. Пересмотренная стратегическая рамочная программа использовалась в качестве основы при доработке концептуальной базы и теории изменений пяти СЦ ФАО в контексте концепции Организации, ее основных особенностей и ключевых функций. ССП и ПРБ представляют собой программный механизм и ресурсы для планирования и осуществления деятельности и мониторинга результатов на основе индикаторов и целевых показателей, включая вклад работы ФАО в решение 40 задач по достижению ЦУР. Веб-приложение 1: Обзор стратегических программ ФАО, включая их увязку с ЦУР, приводится в документе "Матрица результатов на 2018–2019 годы – стратегические и функциональные цели"⁴.

4. В этом контексте в настоящем документе прежде всего представлен краткий обзор достижений ФАО в отношении сырьевых товаров и торговли, обеспеченных с помощью стратегических программ (СП) за 2016–2017 годы. Далее в документе рассматриваются ключевые события и тенденции глобального и секторального характера, которые будут оказывать влияние на деятельность ФАО в этих направлениях. В последнем разделе излагаются приоритетные направления работы ФАО по тематике сырьевых товаров и торговли на 2018–2019 годы и на дальнейшую перспективу.

II. Результаты работы ФАО в области торговли и сырьевых рынков в 2016–2017 годах

A. Мониторинг сырьевых рынков и продовольственной безопасности

5. ФАО продолжила предоставлять правительствам и заинтересованным сторонам в разных странах актуальную информацию для содействия им в разработке и осуществлении

¹ С 2017/7 Rev. 1

² С 2017/3

³ С 2013/7

⁴ РС 124/2-WA1

действенной инклюзивной рыночной и торговой стратегии. Являясь куратором Системы информационного обеспечения рынков (АМИС)⁵, ФАО активизировала и расширила свое участие в работе по повышению прозрачности мировых сырьевых рынков, регулярно и своевременно предоставляя информацию об условиях возделывания культур, положении в области спроса и предложения в мире, динамике цен и изменениях в сфере политики. Совместно с девятью организациями, входящими в состав Секретариата АМИС, ФАО также способствовала обмену знаниями и политическому диалогу между странами – ведущими производителями и потребителями основных видов продовольственных товаров (пшеницы, кукурузы, риса и соевых бобов) и организовала ряд межправительственных/межучрежденческих совещаний, направленных на повышение эффективности этого процесса. Одновременно с этим продолжилось наращивание потенциала в области мониторинга в странах-участницах АМИС – для этого, в частности, проводились учебные мероприятия, ориентированные на национальные координационные центры, осуществлялась программа обмена АМИС и разрабатывались проекты национального уровня.

6. ФАО продолжала распространять информацию о событиях, отражающихся на положении с продовольствием в развивающихся странах, в частности, странах с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП), через ежеквартальные доклады "Виды на урожай и продовольственная ситуация". В рамках действующей в Организации Глобальной системы информации и раннего предупреждения (ГСИРП) по проблемам продовольствия и сельского хозяйства публиковались регулярные обновления и специальные оповещения о положении в области продовольственной безопасности в странах, испытывающих особо серьезные сложности со снабжением. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов был проведен целый ряд миссий по оценке урожая и продовольственного снабжения (МОУПС). Наряду с этим, актуальные данные дистанционного зондирования для мониторинга культур поступали из системы показателей стресса для сельского хозяйства (АСИС) и систем наблюдения за Землей, что, в частности, позволяло более точно выявлять обрабатываемые площади, испытывающие засуху. Предоставлялись соответствующие данные и результаты анализа как на глобальном, так и на страновом уровнях.

7. Был усовершенствован инструмент по мониторингу и анализу цен на продовольствие (FPMA); увеличилось число охваченных им цен как на национальных, так и на международных рынках. Мероприятия с применением FPMA, как и ранее, направлены на расширение и развитие деятельности по укреплению потенциала в области мониторинга цен на продовольствие для принятия решений.

8. Благодаря своей информационно-просветительской деятельности ФАО достигла успехов в сотрудничестве с INFORM, глобальной общедоступной системой оценки риска гуманитарных кризисов и стихийных бедствий, используемой в качестве основы для принятия решений по предупреждению гуманитарных кризисов, обеспечению готовности к ним и реагированию на них. Кроме того, Организация продолжила вносить вклад в деятельность Рабочей группы по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности осуществляемой Китаем научной программы "Цифровой пояс и путь" (Агро-ЦПП), а также Комитета по продовольственной помощи (КПП).

В. Глобальные доклады о продовольственных кризисах

9. В марте 2018 года был выпущен новый Глобальный доклад о продовольственных кризисах. В нем обращается внимание на рост распространенности отсутствия

⁵ Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) – межучрежденческая платформа для повышения прозрачности продовольственного рынка и координации мер реагирования в области политики. Она была создана министрами сельского хозяйства стран – членом "Группы двадцати" в 2011 году, в период председательства Франции, после скачков продовольственных цен в мире в 2007–2008 и 2010 годах.

продовольственной безопасности и недоедания, особенно в связи с конфликтами и последствиями экстремальных климатических явлений. По оценкам, отсутствие продовольственной безопасности в связи с кризисами испытали около 124 млн человек в 51 стране (на уровне не ниже стадии 3 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)⁶), что потребовало неотложных гуманитарных мер по спасению жизней, охране источников средств к существованию, а также снижению уровня голода и недоедания. Наиболее тяжелые продовольственные кризисы в 2017 году были зарегистрированы в северо-восточной Нигерии, Сомали, Йемене и Южном Судане, где число лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и нуждающихся в срочной помощи, составило около 32 млн человек. В феврале 2017 года о голоде (стадия 5 по ККС) было объявлено в двух округах Южного Судана. До настоящего времени благодаря, в частности, гуманитарной помощи удавалось не допустить случаев крупномасштабного голода, однако гуманитарные потребности в перечисленных выше четырех странах остаются крайне острыми.

10. Кроме того, в Глобальном докладе о продовольственных кризисах отмечается, что конфликты и нестабильность остаются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности в 18 странах, где в неблагоприятном положении с этой точки зрения остаются почти 74 млн человек, которые по-прежнему нуждаются в срочной помощи. Половина из них находится в пострадавших от конфликтов или нестабильности странах Африки, а более трети – на Ближнем Востоке. Другими важными факторами, которые спровоцировали продовольственные кризисы в 23 странах, стали вызванные изменением климата стихийные бедствия – главным образом засуха; в результате их воздействия более 39 млн человек оказались в неблагоприятном положении с точки зрения продовольственной безопасности и нуждаются в срочной помощи. Две трети этих стран находятся в Африке, где с острой нехваткой продовольствия столкнулись почти 32 млн человек.

С. Межправительственные группы

11. В ноябре 2017 года в Танге (Танзания) состоялось совместное совещание 39-й сессии Межправительственной группы (МПГ) по жестким волокнам и 41-й сессии МПГ по джуту, кенафу и родственным волокнам; этому совещанию предшествовала двадцатая сессия Подгруппы стран – производителей сизаля и хенекена. Обсуждались следующие основные темы: i) текущая ситуация на рынке и среднесрочный прогноз, ii) тенденции в движении цен на сизаль, абаку, джут и кенаф; и iii) коллективный подход к прогнозированию ситуации в отношении джута, абаки, койры, кенафа и сизаля (ДЖАККС). Перед совместным совещанием прошел многосторонний форум по возможностям для социально-экономического развития Танзании, возникающим в связи с тенденциями на глобальном рынке сизаля. Участники обсуждений подчеркивали необходимость стимулировать внутреннее потребление сизаля и обратились к представителям отрасли с призывом содействовать расширению использования побочных продуктов его производства. Прозвучал призыв повысить производительность и качество продукции, с тем чтобы обеспечить более высокую конкурентоспособность как на внутреннем, так и на международных рынках. Кроме того, участники диалога рекомендовали определить возможности для увеличения доли фермеров в производственно-сбытовой цепочке, в частности за счет создания и продвижения брендов.

12. В период с 17 по 20 мая 2018 года в Ханчжоу, Китай, состоялась 23-я сессия Межправительственной группы по чаю (МПГ по чаю). Делегаты рассмотрели сложившуюся ситуацию в чайном секторе и прогноз для отрасли на среднесрочную перспективу, с особым акцентом на новые тенденции в области потребления чая и их связи с процессами стимулирования сбыта в целом. Они также обсудили более конкретные вопросы, такие как i) фьючерсные рынки и своп-рынки чая, их возможности, риски и условия для их успешного функционирования; ii) системы сертификации чая и их воздействие с точки зрения доходов

⁶ Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности

фермерских хозяйств, инклюзивного развития сельских районов и доступа к рынкам; и iii) стратегия по расширению доступа мелких фермеров к рынкам в основных странах-производителях. Мероприятие было организовано в преддверии сессии МПГ, на которой в первую очередь обсуждались варианты низкоуглеродного производства чая и была выявлена потребность в переходе от стандартных форм производства чая к более ресурсосберегающим.

D. Поддержка международных процессов управления

13. ФАО продолжала оказывать поддержку международным процессам управления, в частности, функционирующим под эгидой "Группы семи" и "Группы двадцати". В 2016 году, в период председательства в "Группе двадцати" Китайской Народной Республики, ФАО выступила перед министрами сельского хозяйства стран Группы с докладом по вопросам использования в аграрном секторе информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). В докладе обсуждался потенциал применения ИКТ-приложений в сельском хозяйстве и был приведен ряд конкретных предложений по повышению эффективности обмена и сотрудничества в области ИКТ. По просьбе председательствующей в "Группе семи" Японии ФАО поддерживала обсуждения, проходящие в Рабочей группе по продовольственной безопасности, действующей в "Группе", и совещания старших должностных лиц "Группы" по вопросам сельского хозяйства, а также предоставляла технические материалы для обсуждений в рамках подготовки Исэ-Симской концепции действий в области продовольственной безопасности и питания и Декларации министров сельского хозяйства "Группы семи".

14. В 2017 году ФАО по просьбе председательствующей в "Группе семи" Италии участвовала в обсуждениях в Рабочей группе по продовольственной безопасности (под руководством су-шерпы по международным связям), посвященных взаимосвязям между продовольственной безопасностью и миграцией. Кроме того, она в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Международной организацией по миграции (МОМ) предоставляла технические примечания и актуальную информацию. ФАО совместно с МФСР, ВПП и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) поддержала обсуждения на совещании старших должностных лиц "Группы семи" по вопросам сельского хозяйства, подготовив доклады "Продовольственная безопасность, сельское хозяйство, развитие сельских районов и миграция" и "Управление сельскохозяйственными рисками".

15. В том же году по просьбе Федеративной Республики Германии, которая в 2017 году председательствовала в "Группе двадцати", ФАО представила доклад под названием "Вода для устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства" для использования в обсуждениях, касающихся действий по устойчивой эксплуатации водных ресурсов в сельском хозяйстве. В конце 2017 года по просьбе Республики Аргентина, председательствующей в "Группе двадцати" в 2018 году, ФАО и ОЭСР при содействии МФСР, ИФПРИ, Всемирного банка и ВТО выпустила доклад на тему "Продовольственная безопасность и питание: проблемы, стоящие перед сельским хозяйством, и скрытый потенциал почв" в качестве информационной основы для политических обсуждений в "Группе двадцати".

16. Восьмого и девятого ноября 2017 года в Женеве прошла третья Глобальная конференция Всемирного форума по бананам. Около 250 делегатов провели обзор основных инструментов, подготовленных Форумом (включая веб-портал по распространению передовых методов обеспечения устойчивого производства, руководство по снижению водного и углеродного следов и руководство по гигиене труда и технике безопасности) и приняли решение о дальнейших совместных мероприятиях, направленных на формирование более инклюзивных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек.

Е. Торговля и торговая политика

17. В области торговли ФАО внесла обширный вклад в работу 11-й Конференции министров стран – членов Всемирной торговой организации (КМ-11). В ходе подготовки стран к КМ-11 были оформлены и размещены в открытом доступе девять концептуальных записок по отдельным темам в области торговли продукцией сельского и рыбного хозяйства. В них, в частности, освещались следующие темы: тенденции на рынках сельскохозяйственной продукции, торговля рыбой и рыбной продукцией, а также конкретные вопросы торговой политики, такие как нетарифные меры и экспортные ограничения.

18. ФАО в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжила изучение взаимосвязей между зависимостью от сырьевых товаров и результатами в области развития; учреждения совместно подготовили издание доклада о сырьевых товарах и развитии за 2017 год "Рынки сырьевых товаров, экономический рост и развитие". В докладе приводятся соображения о том, как зависящие от сырьевых товаров развивающиеся страны могут решить свои конкретные проблемы, стимулировать инклюзивный рост и в конечном счете добиться успеха в достижении ЦУР. Он был представлен в декабре 2017 года на полях 11-й Конференции министров стран – членов ВТО в Буэнос-Айресе, Аргентина.

19. В сотрудничестве с ВТО была подготовлена совместная публикация "Торговля и стандарты на пищевые продукты", которая была представлена в Женеве в июле 2017 года; в ней правительствам предлагаются средства формирования механизма содействия развитию торговли с помощью согласованных на международном уровне стандартов на пищевые продукты.

20. Параллельно с этими глобальными усилиями ФАО участвует в многочисленных мероприятиях на страновом уровне, оказывая странам-членам поддержку в подготовке к торговым переговорам и осуществлении торговых соглашений. Взяв за основу свой Механизм многосторонней поддержки программ (ММП), Организация направила усилия на повышение согласованности мер политики в области торговли и сельского хозяйства. В этой связи ФАО провела оценку мер политики в области торговли и сельского хозяйства в Мозамбике, Танзании, Замбии и Руанде. Для проверки выводов, сделанных в соответствующих докладах, были проведены национальные диалоги с участием заинтересованных сторон, представляющих правительства, частный сектор, научные круги и доноров. Они дополнили другие мероприятия ФАО по распространению информации и рекомендаций в отношении ответственного инвестирования на глобальном уровне. Действуя через региональную инициативу "Торговля сельскохозяйственной продукцией и интеграция рынков", Организация провела мероприятия по развитию потенциала в области торговли в регионе Европы и Центральной Азии.

Г. Торговля и инвестиции

21. По поручению 71-й сессии КСТ ФАО приступила к первоначальному анализу взаимосвязей между потоками инвестиций, торговлей и ценами на сырьевые товары. Резюме первых выводов приводится в документе ССР 18/INF/9 "Инвестиции, торговля, производство и цены на сырьевые товары".

22. Кроме того, ФАО совместно с правительствами Ганы, Малави и Сенегала организовала национальные практикумы, призванные способствовать аргументированному многостороннему диалогу по вопросу об ответственных инвестициях в сельское хозяйство. Они проводились под эгидой программы, осуществляемой под руководством Специальной межучрежденческой рабочей группы по ответственным инвестициям в сельское хозяйство, и финансировались Японией.

Г. Среднесрочный прогноз

23. ФАО продолжила совместную работу с ОЭСР по подготовке среднесрочного прогноза для мировых рынков сельскохозяйственной продукции. В издание Сельскохозяйственного прогноза ОЭСР–ФАО 2017 года была включена специальная глава по Восточной Азии. Наряду с этим расширился географический охват Прогноза и в него были включены новые виды товаров, благодаря чему появилась возможность с помощью новой системы моделирования разрабатывать конкретные прогнозы на среднесрочную перспективу почти для всех стран-членов. Доклад за 2018 год был представлен 3 июля 2018 года в штаб-квартире ОЭСР в Париже на совместной пресс-конференции Генерального директора ФАО и Генерального секретаря ОЭСР. В доклад вошел специальный раздел, посвященный региону Ближнего Востока и Северной Африки.

24. В сотрудничестве с региональным отделением ФАО для Ближнего Востока и Северной Африки (RNE) и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) была подготовлена перспективная оценка сельского хозяйства и продовольственной безопасности в арабских странах под названием "Арабский горизонт – 2030: перспективы повышения продовольственной безопасности в регионе". В докладе, подготовленном с использованием модели Aglink-Cosimo, не только устанавливаются базовые показатели по региону на период до 2030 года, но и предлагаются различные сценарии оценки последствий альтернативных политических решений, таких как дополнительные усилия по обеспечению роста производительности, переход к более здоровым моделям потребления, а также варианты и влияние формирования стратегических продовольственных запасов.

Н. Состояние рынков сельскохозяйственной продукции (СОКО)

25. В сентябре 2018 года был представлен новый выпуск доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО). Доклад на тему "Торговля сельскохозяйственной продукцией, изменение климата и продовольственная безопасность" посвящен роли торговли в адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. В нем представлен широкий спектр инструментов политики, которыми директивные органы могут воспользоваться при осуществлении Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), и, в частности, рассматривается вопрос о том, как различные формы поддержки соотносятся с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий и затрудняют ли такую адаптацию и смягчение последствий нормы ВТО. Рассматриваемые меры включают поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, расширение применения климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства (КОСХ), а также меры политики, направленные на сокращение выбросов углерода и увеличение объемов его связывания путем изменения характера землепользования.

III. Глобальные события и тенденции и их последствия для сырьевых рынков и торговли

А. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

26. В сентябре 2015 года главы государств и правительств утвердили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Повестка дня на период до 2030 года – не имеющее аналогов в истории обязательство победить голод и нищету, способствовать устойчивому использованию природных ресурсов и смягчению последствий изменения климата на основе взаимосвязанных 17 ЦУР; в ней признается, что проблемы продовольственной безопасности, устойчивости источников средств к существованию и использования природных ресурсов невозможно решить по отдельности. Для обеспечения ответственности всех заинтересованных сторон друг перед другом в Повестке дня на период до

2030 года сформулирован призыв значительно расширить механизм отчетности и мониторинга; в него вошли 169 задач и свыше 230 глобальных показателей, о выполнении которых должны докладывать страны. ФАО назначена координатором работы по выполнению 21 показателя, относящегося к ЦУР 2, 5, 6, 12, 14 и 15. ФАО является сотрудничающим учреждением еще по четырем задачам в рамках ЦУР, которые охватывают более одной десятой показателей ЦУР.

27. Политическому форуму высокого уровня ООН по устойчивому развитию (ПФВУ) было поручено "осуществлять последующую деятельность в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития и при этом избегать дублирования работы существующих структур, органов и подразделений экономически эффективным образом". В июле 2017 года прошла сессия ПФВУ под эгидой Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), на которой обсуждался ход работы по теме "Искоренение нищеты и содействие процветанию в меняющемся мире", т.е. основное внимание уделялось ЦУР 1, 2, 3, 5, 9 и 14. Международным руководящим органам, включая КСТ, было предложено внести вклад в это мероприятие. ФАО подготовила доклад, в котором приводится краткий обзор вклада Организации в достижение различных ЦУР, и представила его ПФВУ.

В. Новый подход к финансированию достижения ЦУР

28. Были проведены мероприятия по оценке финансовых потребностей в связи с деятельностью по достижению ЦУР. Результаты расчетов варьируются в зависимости от источника и подхода к измерениям, однако в среднем необходимая сумма оценивается примерно в 4 трлн долл. США – это гораздо больше, чем возможно привлечь с использованием традиционных источников финансирования, таких как зарубежная помощь в целях развития (ЗПР). В связи с необходимостью изыскивать огромные суммы для достижения ЦУР был выдвинут целый ряд инициатив по определению новых источников финансирования мероприятий в области развития и, что крайне важно, достижению эффекта синергии с частным сектором в процессе достижения ЦУР. В настоящее время в ФАО рассматриваются новые варианты финансирования. Одним из рассматриваемых вариантов является применение Руководства ОЭСР-ФАО по созданию ответственных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.

С. Согласно прогнозу развития рынков, ожидается повышение надежности снабжения глобальных рынков и снижение реальных цен...

29. После резких колебаний цен в период с 2008 по 2012 годы на рынках основных продовольственных товаров начался гораздо более спокойный период. Запасы зерновых достигли беспрецедентно высокого уровня в абсолютном выражении и находятся на уровне, близком к рекордному, в соотношении с использованием. Значительные запасы могут послужить средством амортизации внешних потрясений и помочь избежать значительных ценовых колебаний. Согласно среднесрочному прогнозу ОЭСР/ФАО, в следующие десять лет цены на все основные сырьевые товары в номинальном выражении несколько повысятся по сравнению с базисным годом, но в реальном выражении (с поправкой на инфляцию) снизятся. Следующие факторы позволяют прогнозировать снижение реальных цен: i) умеренный общий экономический рост; ii) значительное неравенство доходов, особенно в развивающихся странах; iii) насыщенность рынков, чрезмерное потребление и растущая озабоченность проблемами здоровья населения во многих развитых странах; iv) высокие запасы основных продуктов питания, особенно зерновых; v) растущие нормативы потребления биотоплива; и vi) лишь умеренный рост цен на энергоносители, который снижает вероятность рыночного спроса на сырье в перспективе.

Д. ...при сохранении дефицита на местном уровне

30. На глобальных рынках продовольствия достаточно; при этом все больше стран и районов внутри стран испытывают острую нехватку пищевых продуктов. По оценкам, во

внешней продовольственной помощи в общей сложности нуждаются 37 стран, 28 из них – в Африке; такое положение главным образом обусловлено конфликтами, затяжными кризисами и потрясениями, связанными с атмосферными явлениями. К марту 2017 года от голода страдали или его риску подвергались четыре страны: Нигерия (северо-восточный регион), Сомали, Южный Судан и Йемен. В феврале 2017 года было официально объявлено о голоде в Южном Судане. Системы раннего предупреждения и регулярные доклады о положении с продовольственной безопасностью и продовольственных кризисах крайне необходимы для учета интереса всех групп населения; однако для обеспечения эффективности систем раннего предупреждения за их сигналами должны следовать оперативные меры по сокращению потерь от стихийных бедствий и издержек в связи с мерами реагирования в чрезвычайных ситуациях. Для этого необходима еще более тесная координация систем раннего предупреждения и раннего реагирования.

Е. Изменяющаяся структура глобальной торговли: ВТО и региональные торговые соглашения (РТС)

31. Несмотря на отсутствие прогресса на переговорах по торговле сельскохозяйственной продукцией на КМ-11, многие члены ВТО выразили решительную поддержку формированию многосторонней торговой системы и отметили важную роль ВТО в обеспечении прозрачной, эффективной и справедливой торговли. Важной сферой многостороннего сотрудничества в перспективе остается осуществление действующих многосторонних торговых соглашений. Особое значение для сельскохозяйственных рынков имело вступление в силу Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (УПТ) в феврале 2017 года после его ратификации двумя третями членов ВТО.

32. В то же время в 2016 и 2017 годах вступили в силу несколько РТС, таких как Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение (СЕТА) между Европейским союзом и Канадой и Соглашение о свободной торговле между Канадой и Украиной (КУФТА). В отношении других заключенных соглашений возникли трудности на этапе ратификации: в частности, так произошло с Транстихоокеанским партнерством (ТТП) в связи с тем, что в 2017 году из Соглашения вышли Соединенные Штаты Америки. Остальные 11 стран перешли к разработке Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (ВПСТТП), переговоры по которому завершились в январе 2018 года.

Ф. Глобальные производственно-сбытовые цепочки (ГПСЦ)

33. В течение прошедших десятилетий глобальные производственно-сбытовые цепочки (ГПСЦ) изменили характер производства и специализации промышленных предприятий, тогда как в агропродовольственном комплексе они представляют собой относительно новое явление. ГПСЦ в агропродовольственном комплексе объединяют все виды деятельности, связанной с преобразованием сырья в конечную потребительскую продукцию, включая производство, сбыт и доставку конечному потребителю.

34. Торговля в рамках ГПСЦ, как правило, ведется на основе договорных отношений между многонациональными предприятиями (МНП) или в рамках таких предприятий. Используя значительные преимущества специализации, многие компании, входящие в ГПСЦ, становятся более инновационными, имеют более высокую доходность капитала и в целом характеризуются более высокой доходностью. Вместе с тем ГПСЦ становятся источником новых рисков. Например, высокая степень специализации при производстве различных компонентов конечного продукта делает ГПСЦ уязвимыми к резким изменениям в режимах торговой политики. Для расширения и фрагментации предприятий на международном уровне необходимы специализированные научно-технические знания, которыми в основном обладают крупные предприятия. Кроме того, для компаний в развивающихся странах может быть затруднительным получение специализированных знаний, необходимых для выполнения требований международных стандартов, в особенности в части безопасности пищевых

продуктов. Им сложно соблюдать эти стандарты и в то же время конкурировать с многонациональными компаниями из развитых стран, которые имеют более широкий доступ к финансам, специализированным научно-техническим знаниям и технологиям. ГПСЦ играют все более важную роль на продовольственных и сельскохозяйственных рынках; поэтому в разделе "Приоритетные направления работы" настоящего документа предлагается дополнительно проанализировать их достоинства и недостатки, а также практические подходы на уровне политики, позволяющие эффективно использовать их преимущества.

Г. Изменение климата

35. В декабре 2015 года Конференция Сторон РКИКООН на КС-21 приняла эпохальное Парижское соглашение о действиях по борьбе с изменением климата на период после 2020 года. Более 90% всех стран, представивших в контексте переговоров на этапе подготовки к КС-21 предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ), включили сельское хозяйство в перечень отраслей, где необходимо осуществлять мероприятия по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации к нему. На последующей конференции (КС-23) в Бонне в ноябре 2017 года вопросы сельского хозяйства были официально признаны неотъемлемым элементом переговорного процесса по изменению климата.

36. КС-23 призвала Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) принять более всесторонний подход к решению проблем, относящихся к сельскому хозяйству, в том числе с учетом социально-экономических последствий изменения климата для аграрного сектора и его последствий для сельского хозяйства с точки зрения продовольственной безопасности. Предвосхищая соответствующие запросы, Отдел по вопросам торговли и рынков (EST) в издании доклада СОКО за 2018 год сделал акцент на роли торговли в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему. Организация в целом присоединилась к многостороннему, межучрежденческому процессу – Коронивийской программе совместной работы в области сельского хозяйства. Коронивийская программа охватывает многие направления деятельности, описанные в СОКО – 2018 на глобальном уровне, и позволяет преобразовать работу в этих направлениях в инициативы странового уровня.

IV. Приоритетные направления работы ФАО в области торговли и сырьевых рынков в 2018–2019 годах и в последующий период

37. Большая часть деятельности ФАО в области торговли и рынков имеет прямое отношение к решению задачи формирования инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем (СЦ-4) и – в меньшей степени – повышения устойчивости к воздействию внешних факторов (СЦ-5); помимо этого, она способствует достижению продовольственной безопасности (СЦ-1), формированию продуктивного и устойчивого сельского хозяйства (СЦ-2) и сокращению масштабов нищеты (СЦ-3). Ниже перечислены предполагаемые приоритетные направления работы по достижению различных СЦ.

А. Мониторинг сырьевых рынков и АМИС

38. ФАО продолжит предоставлять информацию о рынках сельскохозяйственной продукции путем сбора данных, постоянного мониторинга и оценки предложения, спроса, торговли, запасов и цен, а также регулярной подготовки докладов ("Продовольственный прогноз" и "Виды на урожай и продовольственная ситуация"), формируемых в рамках ГСИРП. Кроме того, эта работа включает проведение заседаний межучрежденческого секретариата АМИС и связанных с ними мероприятий.

39. Сфера деятельности Организации будет и далее корректироваться по мере возникновения новых тенденций и проблем. Дополнительно может проводиться работа по

узловым пунктам глобальной торговли продовольствием, а также применению подходов на основе машинного обучения и искусственного интеллекта при оценке рыночных настроений или подготовке обзоров значимости запасов и коэффициентов использования запасов для измерения подверженности международных рынков внешним потрясениям. В дальнейшем эти усилия могут быть активизированы с целью расширения арсенала инструментов мониторинга и повышения качества базовых данных.

В. Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП)

40. Работа ГСИРП в дальнейшем, как и ранее, будет ориентирована на институционализацию важнейших методик и инструментов, а также на применение инновационных технологий, что позволит наращивать и укреплять глобальный потенциал по своевременному анализу надвигающихся продовольственных кризисов. В этой связи ГСИРП совместно с Отделом СВС продолжит доработку АСИС с целью увеличить точность выявления уровня водного стресса, испытываемого посевами, и повысить качество прогнозов производства. Помимо этого, предполагается расширение охвата системы таким образом, чтобы с ее помощью осуществлять мониторинг пастбищ и таким образом повысить качество анализа продовольственной безопасности населения, чья жизнедеятельность зависит от животноводства.

41. Продолжится работа ГСИРП в области развития потенциала. ГСИРП эксплуатирует систему АСИС и инструмент FRMA в тесном сотрудничестве с несколькими странами, где для повышения национального потенциала в области мониторинга сельского хозяйства и рынков и анализа с целью раннего предупреждения устанавливаются автономные версии этих систем и проводится соответствующее обучение. В случаях, когда сохраняется необходимость прямой поддержки при проведении оценки непосредственно в странах, ГСИРП стремится повышать эффективность совместных МОУПС ФАО и ВПП. Изучаются возможности дальнейшей интеграции в МОУПС новых технологий, включая анализ с применением дистанционного зондирования и другие методы оценки положения на местах. Кроме того, для пополнения резерва экспертов, которые могут привлекаться к проведению МОУПС по запросу стран, даже с уведомлением за короткий срок, ГСИРП планирует провести обучение агрономов методике МОУПС.

С. Среднесрочный прогноз

42. ФАО продолжит выпускать и дорабатывать "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО" в качестве глобального справочного издания, содержащего среднесрочные прогнозы и анализ рынков для сельскохозяйственного сектора. ФАО будет оказывать поддержку государствам-членам в совершенствовании потенциала в области стратегического планирования и анализа политики с использованием прогнозов для мировых, региональных и национальных рынков. Будет расширен географический и товарный охват системы среднесрочных прогнозов с тем, чтобы обеспечить комплексный характер прогнозирования рынков и анализа сценариев эволюции и динамики рынков, способствуя тем самым разработке торговых соглашений. Усилия по наращиванию потенциала позволят странам стать более активными участниками и пользователями системы моделирования товарных рынков. Ожидается, что тесное взаимодействие ФАО с децентрализованными отделениями и региональными конференциями позволит сформировать динамичную систему обратной связи и пересмотра.

Д. Торговля и связанные с торговлей мероприятия

43. Учитывая важность торговли и торговой политики в целях обеспечения продовольственной безопасности, ФАО будет продолжать оказывать поддержку странам-членам и региональным экономическим сообществам в развитии потенциала

международных соглашений и принятии добровольных руководящих принципов, которые способствуют повышению прозрачности рынка, расширению возможностей экспорта, а также повышению эффективности сельскохозяйственных и продовольственных систем (СЦ 4). Основными инструментами поддержки останутся анализ и предоставление данных, обмен знаниями и укрепление национального потенциала по ключевым вопросам, затрагивающим торговлю продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, в том числе региональным и многосторонним торговым переговорам.

44. Помощь на страновом и региональном уровнях будет ориентирована на обеспечение более тесной увязки торговых мер с политикой и программами в области сельского хозяйства. ФАО будет продолжать оказывать помощь развивающимся странам и их национальным и региональным учреждениям в использовании возможностей экспорта продукции на международные рынки, открывающихся при упрощении процедур торговли, надлежащем применении санитарных и фитосанитарных (СФС) мер и более активном участии стран в ГПСЦ. Она будет проводить мероприятия по развитию потенциала в целях эффективного осуществления существующих торговых соглашений, таких как Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Организация в сотрудничестве с другими партнерами по развитию, включая Центр по международной торговле (ЦМТ), будет оказывать странам-членам помощь в применении успешных стратегий и программ экспорта и расширении инклюзивных ориентированных на экспорт производственно-сбытовых цепочек. В этом контексте особенно важен анализ аспектов занятости в сельских районах, связанных с развитием производственно-сбытовых цепочек.

45. Чтобы обеспечить страны инструментами мониторинга и анализа воздействия торговли, продовольственной и сельскохозяйственной политики на национальные продовольственные системы (СЦ-4), ФАО будет участвовать в разработке показателей сельскохозяйственной политики, основанных на количественной и качественной информации. В 2018 году будет завершен экспериментальный проект с участием шести стран Европы и Центральной Азии. Число стран, охваченных проектом, будет увеличено; это позволит дополнить информацию, полученную в рамках проекта Ag-Incentives, осуществляемого ФАО совместно с Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики (ИФПРИ), ОЭСР и другими международными организациями.

Е. Торговля и питание

46. Отдел по вопросам торговли и рынков (EST) в тесном сотрудничестве с Отделом по вопросам питания и продовольственных систем ФАО (ESN) и другими соответствующими заинтересованными сторонами углубит свою работу по изучению взаимосвязей между торговлей и питанием. В частности, в связи с растущим бременем избыточной массы тела и ожирения возникла необходимость изучить возможность использования мер торговой политики для улучшения питания. Сфера и пределы применения различных торговых мер политики уже были обсуждены на отдельном совещании экспертов по вопросам торговли и питания, организованном EST в ноябре 2016 года. Кроме того, тема затрагивалась на различных симпозиумах по проблемам питания, которые ФАО проводила в 2017 году. Особую озабоченность вызывает ситуация во многих малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ), где достигнут высокий уровень распространенности ожирения и избыточной массы тела. ФАО в сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (ОНРЛЛС) возглавила работу по созданию Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ. Запланированная работа в этом направлении включает анализ наблюдаемых в настоящее время тенденций в области торговли и различных форм неполноценного питания в отдельных МОСТРАГ и предоставление рекомендаций в отношении того, как с помощью

торговли и торговой политики можно решить стоящие перед МОСТРАГ проблемы питания (СЦ 4).

Ф. Глобальные производственно-сбытовые цепочки (ГПСЦ)

47. В тесном сотрудничестве с другими международными организациями и с опорой на результаты их деятельности ЕСТ планирует приступить к работе в новом направлении – ГПСЦ в производстве продовольствия и сельском хозяйстве. Эта работа будет направлена на определение конкретных мер, которые помогут развивающимся странам воспользоваться преимуществами ГПСЦ и решить создаваемые ими проблемы. В этой связи вначале будет рассмотрен вопрос о важности ГПСЦ для различных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек; при этом основной задачей будет изучение их экономического потенциала и соответствующих рисков. Кроме того, оценка ГПСЦ может быть выполнена в контексте специального издания СОКО, посвященного важности сельскохозяйственных ГПСЦ и необходимой для их функционирования поддержке на уровне политики.

Г. Ответственные сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки

48. В будущем планируется продолжение работы над действующими руководствами по ответственному ведению деятельности (ОВД) путем повышения осведомленности, разъяснительной деятельности и наращивания потенциала. Основной задачей общих мероприятий (в масштабах сектора и на всех этапах производственно-сбытовых цепочек) будет оказание технической поддержки комплексной программе ФАО по ОИСХ на глобальном, региональном и страновом уровнях.

49. Мероприятия, относящиеся к конкретным производственно-сбытовым цепочкам, дополняют работу, связанную с соответствующими цепочками в производстве бананов. В рамках работы в этом направлении планируется совместно со всеми участниками цепочек подготовить новые руководящие документы и определить новые передовые практики, позволяющие добиться более масштабных социальных и экологических результатов (например, путем доработки стандартов гигиены труда, поощрения установления прожиточного минимума, борьбы с вредными организмами и болезнями, снижения использования агрохимикатов, сокращения водного следа). Основной платформой для этой деятельности будет выступать Всемирный форум по бананам, единственная многосторонняя платформа в секторе.

Н. Стандарты, инвестиции и новаторские подходы к финансированию достижения ЦУР

50. Все шире признается необходимость изыскивать новые источники финансирования для достижения целей, провозглашенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Руководство ОЭСР-ФАО по созданию ответственных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек стало первым практическим руководством, которое позволило ориентировать частный сектор на принятие более устойчивых подходов к ведению бизнеса и, как следствие, на соблюдение требований по достижению ЦУР. В Руководстве, в частности, представлена подробная типовая политика деятельности предприятия, т.е. конкретные меры политики на уровне предприятий, обеспечивающие возможность перехода к более устойчивым формам производства. В настоящее время осуществляется экспериментальный проект по опробованию Руководства⁷ на местах, который планируется завершить к последнему кварталу 2019 года. Проект дает возможность понять последствия и преимущества применения Руководства для расширения применения ответственных методов подбора поставщиков и управления цепочками поставок. Участники позволят определить

⁷ <http://www.fao.org/economic/est/issues/investment/guidance/en/>

эффективные подходы, смогут обмениваться опытом и учиться у других участников процесса в рамках форума, действующего на принципах сотрудничества и взаимной поддержки.

I. Новые технологии и их важность для мониторинга рынков

51. Появление новых технологий расширяет возможности для мониторинга рынка, а также осуществления действий по раннему предупреждению/раннему реагированию. В частности, речь идет о совершенствовании методов получения спутниковых снимков, применении больших данных, искусственном интеллекте (ИИ) и машинном обучении (МО), а также о применении блокчейна. В перспективе эти технологии позволят радикально повысить точность, изменить охват и скорость обеспечения оперативно-аналитической рыночной информации и средств раннего предупреждения. EST предпринял первые попытки оценить масштабы этих технологий и использовать их преимущества. Например, для классификации информации о сырьевых рынках для целей мониторинга использовалась система ИИ/МО. Для разработки индекса настроений использовалась машиночитаемая и скомпилированная машиной информация. В документе ССР 18/INF/14 приводятся сведения о потенциале применения блокчейна в сельском хозяйстве в целом и для анализа сырьевых рынков в частности.

J. Другие основные виды деятельности

52. В дополнение к работе по вышеперечисленным приоритетным направлениям EST будет продолжать вести свою основную деятельность, связанную с рынками сырьевых товаров, торговлей сельскохозяйственной продукцией и глобальным управлением, т.е. оказывать услуги КСТ и межправительственным группам по сырьевым товарам (МПГ), предоставлять техническую поддержку процессам в "Группе двадцати" и "Группе семи" и выпускать флагманскую публикацию "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО).

Приложение 1

Основные элементы Стратегической рамочной программы ФАО

Концепция ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальные цели членов Организации:

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- устойчивое управление природными ресурсами, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, и их использование на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания
- 2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
- 4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
- 5) Повышение устойчивости источников средств к существованию к угрозам и кризисам

Дополнительная цель

- 6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство и питание)

Основные функции

- 7) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 8) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним
- 9) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне

- 10) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ
- 11) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на подбор, распространение и улучшение освоения знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО
- 12) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов
- 13) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-разъяснительной и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций