



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 理事会

## 第一六〇届会议

2018年12月3-7日，罗马

### 副总干事（计划）分管部门结构调整

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

**副总干事（计划）**

**Daniel Gustafson 先生**

**电话：+39 065705 6320**

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 160

## 引言

1. 2016年12月，理事会第一五五届会议批准在不对预算产生影响的基础上设立副总干事（计划）一职，负责加强计划管理和支持计划交付。<sup>1</sup> 2017年7月大会和2017年12月理事会分别批准对副总干事（计划）一职的若干调整纳入《2018-19年工作计划和预算》。<sup>2</sup>

2. 根据近期经验，同时为进一步加强计划管理和交付，本文提议在不对预算产生影响的基础上，对副总干事（计划）分管部门结构进行若干补充调整，具体涉及单位名称和报告关系，供理事会批准。

## I. 依据

3. 副总干事（计划）负责监督、协调五个战略计划管理团队和首席统计师的计划工作，确保与技术合作部、伙伴关系及南南合作司和五个联络处的辅助职能形成合力。副总干事（计划）分管部门现行结构见附件1。

4. 现行结构安排有助于本组织支持各国实现可持续发展目标。就此，最近对五项战略目标的评价<sup>3</sup>发现，通过各项战略计划，本组织工作与可持续发展目标之间得以更密切衔接，但仍需开展更多工作，尤其是在国家层面。本组织已从之前对照战略计划规划工作，转向以战略计划为指导，在各技术部门协助下制定区域和国家工作。

5. 对战略目标的评价还着重指出战略计划管理团队在加强多学科、跨战略计划方面的工作力度。这方面变化也显见于新一代《国别规划框架》，即以粮农组织《战略框架》为切实指导，在国家层面推动实现《2030年议程》。

6. 通过副总干事（计划），战略计划管理团队与全面负责全组织层面项目支持和监督事宜的技术合作部协作，确保正常计划资源与自愿供资项目之间更密切协调、更直接联系。

7. 目前来看，战略计划管理团队与技术合作部下设资源筹集司、投资中心司和紧急行动及恢复司明显形成合力。资源筹集司积极主动编制项目提案的职能范围有所扩大，与战略计划团队和技术部门密切合作，为实施国家和区域层面工作编制新的项目提案。为此，在资源筹集司协调下，围绕各项战略计划新设了“业务发展工作组”，各战略计划管理团队直接参与其中，同时各技术单位和各区域办事处献计献策。此外，投资中心司与战略计划3团队在农村减贫方面以及与战略计划4团队在粮食系统和创新投资方面的互动尤其活跃。紧急行动及恢复司始终都是战略计划5（抵御能力）的主要实施支持职能部门（但非唯一），司长兼任战略计划5的计划团队负责人。

<sup>1</sup> JM 2016.2/2、CL 155/7、CL 155/7 Inf.1、CL 155/REP 第18段

<sup>2</sup> C 2017/3 第92-94段，C 2017/REP 第74c段，CL 158/3 第37-43段和第48段；CL 158/REP 第6e-f段

<sup>3</sup> PC 120/4、PC 121/5、PC 122/3、PC 124/3、PC 125/3

8. 同样，战略计划团队与伙伴关系及南南合作司之间的互动有所加深，该公司目前直接向副总干事（计划）汇报。
9. 同样向副总干事（计划）汇报工作的首席统计师办公室，其职能在很多方面类似一项战略计划，在策划粮农组织配合实施可持续发展目标的统计作用方面起到了类似作用。最后，设在布鲁塞尔、日内瓦、莫斯科、华盛顿和横滨的小型联络处，为战略计划团队和副总干事（计划）工作提供直接支持。
10. 总之，副总干事（计划）分管部门现行结构促进了本组织各部门之间形成理想的合力，同时为成员提供了支持，并促进了在粮农组织结果框架内取得成绩，从而推动实现可持续发展目标。不过，仍需进行一些调整，使副总干事（计划）分管部门结构适应自身不断演化的职能，并增强下设部门之间的合力和凝聚力，尤其是计划管理职能和计划支持职能。
11. 此外，自2016年12月以来，技术合作部助理总干事职位一直空缺，缺乏实施方面的经验是其中一个原因。经验证实，该职位需要填补并更侧重发挥计划支持方面的作用，同时把直接向副总干事（计划）汇报工作的人数控制在合理水平。
12. 为此，本文件提议调整并加强副总干事（计划）分管部门报告结构，更加明确地划分两大职能：i) 计划管理职能部门，负责制定和管理战略计划；ii) 计划支持职能部门，负责直接支持战略计划，但并不履行计划职能，而是提供全组织项目支持，包括筹集各类资源。副总干事（计划）分管部门结构调整见附件2和下文说明。

## II. 调整内容—计划管理职能部门

13. 计划管理职能部门全部保留，仍由五个战略计划管理团队（战略计划1、战略计划2、战略计划3、战略计划4、战略计划5）、首席统计师办公室和五个联络处组成。提议进行两项调整，一是将投资中心司并入计划管理职能部门，二是将伙伴关系及南南合作司并入计划支持职能部门。
14. 鉴于目前设在技术合作部的投资中心司工作更具计划性，该公司将直接向副总干事（计划）汇报（英文缩写更改为DPI），同时保留原名称、职能和资源。与向副总干事（计划）汇报的战略计划管理团队开展的工作一样，该公司利用国际金融机构提供的长期外部投资，帮助成员实现战略目标和相关可持续发展目标，同时动员本组织提供技术专长。如上所述，投资中心司与战略计划团队在作用和职能上可以形成天然合力，从两方目前密切协作中就可见一斑。投资项目和计划的实施工作由各国政府负责，有时也会借鉴粮农组织的技术专长。此类投资项目本质上不同于粮农组织通过自身项目周期政策和程序制定、批准、实施和监测的项目。
15. 按照相同逻辑，现设伙伴关系及南南合作司将并入计划支持职能部门（见下文）。该公司与私营部门、民间社会和学术界合作，以技术能力、知识和粮农组织联合活动的形式提供资源。该公司还管理若干能力发展项目并开展其他项目活动，配合实施粮农组织战略计划。这类职责更多涉及计划支持而非计划管理。

### III. 调整内容—计划支持职能部门

16. 建议调整现设技术合作部，并根据其计划支持作用，更名为计划支持部（英文缩写为 PS），由一名助理总干事负责，向副总干事（计划）汇报工作。除将投资中心司并入计划管理职能部门并更改其英文缩写为 DPI（见上文）之外，提议对计划支持部其他单位进行如下调整。

17. 资源筹集司逐渐侧重业务发展，即与资源伙伴、战略计划团队和各司合作，为本组织工作制定提案并争取自愿供资。目前，资源筹集司把资源筹集与项目审批和结项流程支持结合起来，其他项目职能部门则直接向技术合作部助理总干事报告（例如全组织项目绩效监测、技术合作计划全球监督、项目周期管理）。更名后的业务发展及资源筹集司（英文缩写为 TSR）将仅专注于资源伙伴业务发展，争取自愿供资支持实施粮农组织结果框架。

18. 为提高项目组合全组织监测的一致性，同时为协调其他项目支持职能，所有全组织项目周期职能都将直接并入计划支持部助理总干事办公室，为此技术合作部相关人员都将转入该办公室。

19. 为体现与战略计划 5（抵御能力）的密切联系以及对战略计划 5 的重要支持，紧急行动及恢复司更名为紧急行动及抵御能力司（英文缩写为 PSE）。

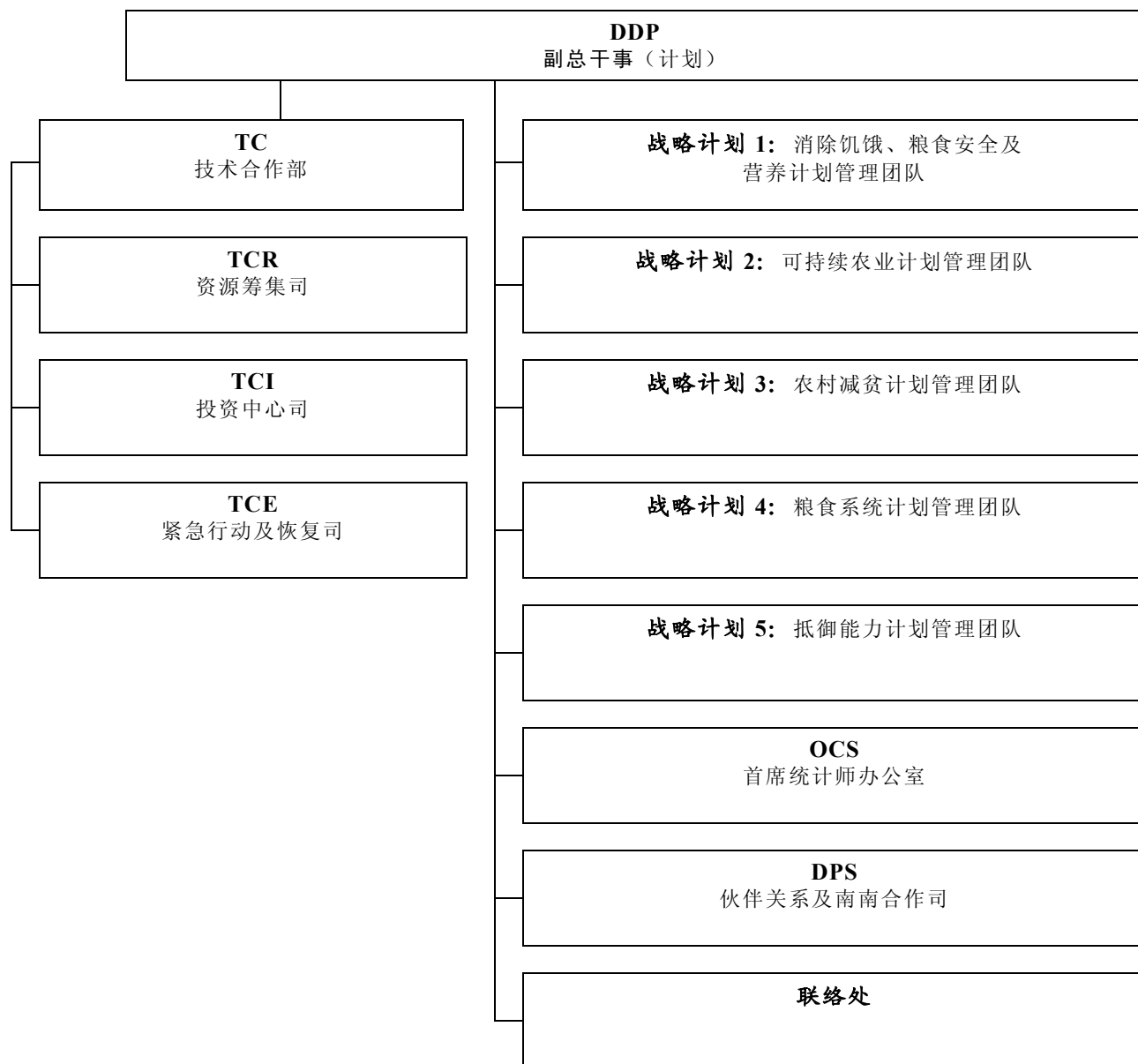
20. 把伙伴关系及南南合作司并入计划支持部，反映出该司的计划支持职能方向，其工作将分为伙伴关系司（英文缩写为 PSP）与南南合作及三方合作办公室（英文缩写为 OSS），两个部门均向计划支持部助理总干事汇告。南南合作一直是本组织的优先重点，在实施此类技术协作方面有着悠久的历史。2016 年底，南南合作团队从资源筹集司分出，并入伙伴关系及南南合作司。尽管此举富有成效，并促成与伙伴关系及南南合作司的伙伴关系活动形成合力，但资源筹集司和伙伴关系及南南合作司的演化方向并不利于两司充分应对南南合作和三方合作工作范围扩大的局面。南南合作及三方合作办公室将由伙伴关系及南南合作司南南合作处现有人员和资源组成，负责人为南南合作处 D-1 级别职员。

### IV. 建议联席会议采取的行动

21. 请联席会议建议理事会在其权限范围内，在不对预算和职位产生影响的基础上，批准下列拟议副总干事（计划）分管部门组织结构调整（附件 2）：

- a) 投资中心司（DPI）的报告关系从技术合作部助理总干事调整为副总干事（计划）；
- b) 技术合作部更名为计划支持部（PS）；
- c) 资源筹集司更名为业务发展及资源筹集司（PSR）；
- d) 紧急行动及恢复司更名为紧急行动及抵御能力司（PSE）；
- e) 伙伴关系及南南合作司分为伙伴关系司（PSP）与南南合作及三方合作办公室（OSS），其报告关系从副总干事（计划）调整为计划支持部助理总干事。

## 附件 1: 副总干事 (计划) 分管部门现行结构



## 附件 2: 副总干事(计划)分管部门结构调整

