



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

大会

第四十一届会议

2019 年 6 月 22–29 日，罗马

农业委员会第二十六届会议报告 (2018 年 10 月 1-5 日，罗马)

内容提要

农业委员会第二十六届会议提请理事会和大会注意其提出的结论和建议。

提请理事会注意的事项

提请理事会通过农业委员会提出的结论和建议，同时特别关注下列内容：

- 粮食和农业促进实现《2030 年可持续发展议程》的可持续途径，第 7 段
- 可持续粮食系统，第 12 段
- 生态农业：化宣传为行动，第 13、14、17 段
- 实现乡村振兴促进青年就业，第 22 段
- 全球重要农业文化遗产，第 27 段
- 粮农组织畜牧业活动，包括设立畜牧业分委员会的建议，第 29、30 段
- 非洲秋粘虫：当前情况、潜在影响和全球应对措施，第 35 段
- 全球农业水资源短缺框架，第 44、45 段
- 生物多样性主流化平台，第 47、48、49 d) 段
- 农委第二十五届会议各项建议的落实情况，包括食品安全科学建议计划非正式开放性工作组成果，第 62 段
- “国际水果和蔬菜年”提案，第 67 段
- “国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案，第 68 段
- “国际小米年”提案，第 69 段。



提请大会注意的事项

提请大会通过农业委员会提出的结论和建议，同时特别关注下列内容：

- 生物多样性主流化平台，第 47 段
- “全球土壤伙伴关系”最新情况，包括《肥料使用和管理国际行为规范》，第 54 段
- “国际水果和蔬菜年”提案，第 67 段
- “国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案，第 68 段
- “国际小米年”提案，第 69 段。

建议理事会和大会采取的行动

提请理事会和大会通过农业委员会第二十六届会议报告。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业委员会（农委）秘书

Robert G. Guei

电话：+39 06570 54920

I. 引言

1. 农业委员会（农委）于2018年10月1日至5日在粮农组织总部举行第二十六届会议。在农委 125 个成员中，111 个成员出席了本届会议，其中包括两位部长。本组织七名成员、罗马教廷、巴勒斯坦、两个政府间组织以及 16 个非政府组织作为观察员与会。与会者名单和文件清单见 <http://www.fao.org/coag/zh>。
2. 总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生在会上发表讲话。瑞士联邦委员/联邦经济、教育和研究部部长约翰·施奈德-阿曼阁下发表了关于“创新实现可持续粮食和农业”的主旨讲话。
3. 农委获悉，欧洲联盟按照粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。
4. 农委在起草委员会的协助下开展工作，起草委成员包括：澳大利亚、奥地利、巴西、喀麦隆（主席）、加拿大、智利、中国、埃及、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、科威特、墨西哥、俄罗斯联邦、南苏丹、泰国。
5. 农委通过了修正后的会议议程和时间表。修正案由津巴布韦代表非洲区域小组提出，涉及在议程中增列议题 2.7 “非洲秋粘虫：当前情况、潜在影响和全球应对措施”。
6. 议程见附录 B。

II. 可持续粮食和农业

A. 粮食和农业促进实现《2030 年可持续发展议程》的可持续途径¹

7. 农委欢迎秘书处编写的这一文件并要求粮农组织：
 - a) 继续支持各国将可持续粮食和农业综合纳入《2030 年可持续发展议程》主流，例如通过粮农组织有关“粮食和农业转型促进实现可持续发展目标”的准则；
 - b) 进一步协助各国实现可持续发展目标，具体通过综合政策支持、能力建设及增强多利益相关方合作伙伴关系；
 - c) 加强支持小农和家庭农民采用和推广富有成效的可持续做法，为此特别要促进小农获取资源和投资、参与决策、获得技术和农业创新；
 - d) 开发与可持续粮食和农业相关的一组指标及相关统计资料和工具，鼓励各国利用这些指标、统计资料和工具来衡量和报告可持续发展目标实施进展。

¹ COAG/2018/3

B. 可持续粮食系统²

8. 农委欢迎粮农组织开展的可持续粮食系统工作。农委确认有必要采取更具综合性的多利益相关方措施，以应对可持续粮食系统发展的复杂挑战，同时把文化维度纳入考量。
9. 农委要求粮农组织应政府要求，支持各国采取可持续粮食系统方法，增强其制定并执行有利政策、法规和技术创新的能力。
10. 农委要求粮农组织继续支持增强战略伙伴关系和平台，尤其是《可持续粮食系统计划十年方案框架》。
11. 农委鼓励粮农组织加强与其他联合国机构和粮食安全委员会（粮安委）的合作，以支持可持续粮食系统发展。
12. 农委要求粮农组织视资源到位情况，带头与相关行动方协作，制定《减少粮食损失和粮食浪费自愿行为守则》提交农委下届会议（农委第二十七届会议）。

C. 生态农业：化宣传为行动³

13. 农委欢迎“生态农业推广举措”，并请粮农组织与伙伴制定一项行动计划，同时考虑到各国需求和能力。
14. 农委支持粮农组织提出的“生态农业十项要素”，作为方法之一，根据各国国情推行可持续农业和粮食系统，并要求粮农组织进一步修订“生态农业十项要素”，体现本届会议的讨论结果（连同农委报告一起提交理事会）。
15. 农委要求粮农组织继续应用生态农业方法，作为可持续粮食及农业五项原则的落实方法之一，支持可持续发展目标，并通过这一方法帮助各国、各区域更有效地参与可持续农业和粮食系统转型进程，方式如下：
 - a) 加强有关生态农业的规范性、科学和循证工作，为评价生态农业和其他方法对可持续农业和粮食系统转型所作贡献制定指标、工具和规程；
 - b) 促进知识的科学论证和共同创造，同时促进创新，推动知识传播；
 - c) 应各国要求提供政策和技术支持，包括小农和家庭农民的能力建设方面。
16. 农委要求粮农组织继续在生态农业与其他可持续粮食和农业方法之间探寻合力与互补领域。
17. 农委要求秘书处与主席团就生态农业等可持续农业方法进一步纳入本组织今后的规划活动，协作编写一份决议草案供理事会下届会议讨论。

² COAG/2018/4 Rev. 1

³ COAG/2018/5

D. 实现乡村振兴促进青年就业⁴

18. 农委强调实现乡村振兴促进青年男女就业的重要性。
19. 农委欢迎该文件，指出五个行动领域是实现乡村振兴促进所有青年就业的战略要素。
20. 农委支持驻罗马各机构进一步发挥牵头作用，协助各国为青年创造体面乡村就业机会和绿色就业，具体通过农业教育系统、信息通信技术、培训以及扩大研发。
21. 农委强调有必要通过教育、创业、市场准入、获取服务、共同融资、能力建设和乡村青年组织，使青年发挥更大作用。
22. 农委要求粮农组织与其他驻罗马机构和国际劳工组织协作，在现有文书基础上制定乡村青年行动计划，提交农委下届会议（农委第二十七届会议）。

E. 全球重要农业文化遗产⁵

23. 农委赞赏地注意到全球重要农业文化遗产计划所取得的成绩，并认可粮农组织和各国在全球重要农业文化遗产方面开展的工作，同时确认“全球重要农业文化遗产”科学咨询小组（科学咨询小组）的作用。
24. 农委要求粮农组织和科学咨询小组继续制定并完善遗产地认定标准和指标以及遗产地《动态保护计划》监测和评价标准和指标，同时确保以均衡方式扩大地域，保障技术援助，确保私营部门和地方政府积极参与。
25. 农委要求粮农组织视预算外资源到位情况，通过“全球重要农业文化遗产”对可持续农业、生物多样性保护、粮食安全、减贫和环境可持续性的影响并在“家庭农业十年”框架内，与其他有关组织进行协作，加强“全球重要农业文化遗产”（包括其秘书处）方面工作。
26. 农委要求粮农组织邀请各国参加全球重要农业文化遗产计划，通过为遗产所在地农民提供综合生计支持，从经济和社会方面支持和加强现有遗产地。
27. 农委鼓励粮农组织视预算外资源到位情况，定期举办全球重要农业文化遗产论坛。

⁴ COAG/2018/6

⁵ COAG/2018/7

F. 粮农组织畜牧业活动，包括设立畜牧业分委员会的建议⁶

28. 农委确认畜牧业对于粮食安全和营养、生计和消除贫困至关重要。
29. 农委讨论了关于设立畜牧业分委员会的建议，要求秘书处编写一份行政和财务影响报告，制定职责范围，其中包括理由、职能、结构和执行方式，供农委主席团审议并提交农委下届会议。
30. 农委决定2020年农委第二十七届会议特别主题为“发展可持续畜牧业，实现可持续发展目标”。

G. 非洲秋粘虫：当前情况、潜在影响和全球应对措施⁷

31. 农委对于非洲秋粘虫给非洲和其他地区数百万小农生计造成破坏表示关切。
32. 农委认可粮农组织及其伙伴迄今所做工作，欢迎对有关农民教育和宣传、病虫害综合治理及监测和预警方面行动进行优先排序。
33. 农委要求粮农组织给植物保护分配更多资源，包括通过南南合作。
34. 农委要求粮农组织加强与伙伴的合作，传播各国的经验教训，尤其是非洲、亚洲、拉丁美洲国家的经验教训。
35. 农委要求粮农组织就非洲秋粘虫蔓延及其给受灾小农生计所带来风险的评估情况编写一份报告提交农委下届会议。

III. 气候和自然资源（生物多样性、土地和水）

A. 实施《粮农组织气候变化战略》：推动全球转型， 发展可持续农业⁸

36. 农委赞赏地注意到粮农组织气候变化战略实施报告，包括财政资源的筹集情况。
37. 农委要求粮农组织继续协助成员根据其需求、优先重点及各自能力，促进其国内农业、粮食和土地利用部门适应和减缓政策及战略的一致性。
38. 农委要求粮农组织继续促进对利用不足作物品种的保护和利用。
39. 农委要求粮农组织协助成员促进采取变革型综合方法（如气候智能型农业），在其经济、环境和社会层面实现农业可持续发展，这将有助于农民以可持续方式提高农业生产率和收入，适应不断变化的气候并减少温室气体排放。

⁶ COAG/2018/11

⁷ COAG/2018/INF/5

⁸ COAG/2018/8

40. 农委要求粮农组织积极参与国家、区域和国际讨论，研究如何把“克罗尼维亚农业联合工作”落在实地。

B. 全球农业水资源短缺框架⁹

41. 农委认识到所有部门的用水需求可能增加，从而造成竞争和水资源短缺加剧。

42. 农委支持《全球农业水资源短缺框架》作为一种关键协调机制，促进以可持续和包容的方式在国家和全球层面适应由气候变化所致农业水资源短缺。

43. 农委要求粮农组织向各国提供技术和政策援助，包括开展南南合作和采用创新方法，促进各国参与《全球农业水资源短缺框架》活动。

44. 农委要求粮农组织向农委定期汇报伙伴关系进展情况。

45. 农委要求粮农组织制定一项总体计划，其中包括一项供资战略。

C. 生物多样性主流化平台¹⁰

46. 农委对 2018 年 5 月 29-31 日与《生物多样性公约》联合举办“各农业部门生物多样性主流化多利益相关方对话”表示欢迎。

47. 鉴于要编制《<生物多样性公约>2020 年后全球生物多样性框架》，农委要求粮农组织制定农业部门生物多样性主流化战略，确保与粮农组织气候变化战略等其他战略一致，供计划委员会和理事会审议并提交 2019 年粮农组织大会。

48. 农委要求粮农组织安排有关生物多样性主流化战略草案的电子磋商，并视预算外资源到位情况，组织有关各农业部门生物多样性主流化的区域对话。

49. 农委要求粮农组织继续承担“生物多样性主流化平台”的角色，并：

- a) 与《生物多样性公约》和其他联合国组织等伙伴共同推动在国家、区域和国际层面以清晰和一致的行动方式将生物多样性保护、可持续利用和管理纳入各农业部门工作范围；
- b) 促进政府、实践群体和其他利益相关方之间的对话；
- c) 促进利益相关方之间就生物多样性和有利于生物多样性的农业实践和政策进行信息和数据交换；
- d) 制定行动计划，说明所需资源。

50. 农委请各国将生物多样性纳入国内各农业部门主流工作。

⁹ COAG/2018/9

¹⁰ COAG/2018/10

D. 全球土壤伙伴关系

最新情况，包括《肥料使用和管理国际行为规范》¹¹

51. 农委赞赏地注意到“全球土壤伙伴关系”全体会议第五次和第六次会议报告，以及防治土壤退化和推行可持续土壤管理方面的进展。
52. 农委对《肥料使用和管理国际行为规范》草案这一促进农业可持续发展的实用工具表示欢迎，对粮农组织和全球土壤伙伴关系起草《规范》表示赞扬。
53. 农委就完善《规范》提出了若干意见、问题和建议，特别是要更好顾及区域具体情况。
54. 农委责成主席团启动包容性磋商进程，编写修订版提交粮农组织理事会下届会议。

IV. 其他事项

A. 粮农组织《战略框架》下的粮农组织粮食和农业 工作计划¹²

55. 农委注意到在粮食和农业领域取得的成绩和发现的新动向。农委认可应在《2018-2021年中期计划》审查期间考虑的粮农组织粮食和农业工作的主要优先重点，包括粮农组织参加跨学科活动和多利益相关方伙伴关系。
56. 农委要求粮农组织在粮食和农业工作中采纳农委第二十六届会议提出的所有建议，尤其是关于推行可持续粮食系统、食品法典科学建议和《国际植保公约》标准制定活动的可持续供资、畜牧生产、全球重要农业文化遗产、振兴乡村地区促进青年就业、可持续发展目标监测、水资源短缺、生态农业、生物多样性和气候变化方面的建议。
57. 农委认识到性别问题主流化、生物技术等领域创新和农业可持续发展投资的重要性。
58. 农委请粮农组织探索减轻沙尘暴挑战的方法。

B. 农委第二十五届会议各项建议的落实情况，包括食品安全 科学建议计划非正式开放性工作组的成果¹³

59. 农委注意到该报告，赞扬粮农组织落实各项建议。

¹¹ COAG/2018/12

¹² COAG/2018/2

¹³ COAG 2018/13/Rev.1

60. 农委认识到就农委各项建议定期进行报告十分重要，要求粮农组织继续进行报告，包括就《2030 年议程》、创新、家庭农业、小反刍兽疫、生态农业、全球重要农业文化遗产进行报告。

61. 农委认识到粮农组织开展的标准制定工作十分重要，要求粮农组织确保为粮农组织/世卫组织联合食品法典食品安全科学建议计划及《国际植保公约》可持续提供资金，包括来自正常预算的资金。

62. 鉴于粮农组织开展的有关抗微生物药物耐药性的工作和活动十分重要，农委要求把《抗微生物药物耐药性行动计划》实施情况报告工作列为农委的常设议题。

63. 农委呼吁成员参与并支持《小反刍兽疫全球根除计划》和《畜牧业可持续发展全球议程》。

C. 农委多年工作计划¹⁴

64. 农委注意到《2016-2019 多年工作计划》报告，欢迎与其他技术委员会开展的协作和协调，认为还应与粮安委也开展协作和协调。

65. 农委请主席团探讨让成员更好参与闭会期间活动的可能性。

66. 农委批准《2018-2021 多年工作计划》，考虑到成员关于工作方法的指导意见和其他意见以及农委要讨论的问题。

D. “国际水果和蔬菜年”提案¹⁵

67. 考虑到联合国营养问题行动十年（2016-2025 年）、水果和蔬菜在膳食中的重要作用、迫切需要提高对食用水果和蔬菜营养和健康价值的认识以及对小农和农民家庭收入的积极影响，农委赞同拉丁美洲及加勒比小组提出的关于联合国系统特别将 2021 年确定为“国际水果和蔬菜年”的提案，并赞同相关大会决议草案以提交理事会第一六〇届会议审议及粮农组织大会第四十一届会议通过。决议内容列为附录 D。

E. “国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案¹⁶

68. 考虑到有必要在各级提高认识水平并促成同心同向，从而减少粮食损失和浪费，推动开展全球努力和采取集体行动，力争实现可持续发展目标，农委赞同阿根廷政府提出的关于联合国系统确立每年 9 月 29 日举办“国际粮食损失和浪费

¹⁴ COAG/2018/14

¹⁵ COAG/2018/15 Rev.1

¹⁶ COAG/2018/16/Rev.1

问题宣传日”庆祝活动的提案，并赞同相关大会决议草案以提交理事会第一六〇届会议审议及粮农组织大会第四十一届会议通过。决议内容列为附录 E。

F. “国际小米年”提案¹⁷

69. 考虑到目前有必要宣传小米给消费者、生产者和决策者带来的营养和生态方面益处，有必要提高小米产量、生产率、质量和消费水平，并考虑到联合国家庭农业十年，农委赞同印度政府提出的关于联合国系统特别确定 2023 年为《国际小米年》的提案，并赞同相关大会决议草案以提交理事会第一六〇届会议审议及粮农组织大会第四十一届会议通过。决议内容列为附录 F。

G. 下届会议日期和地点

70. 农委注意到其第二十七届会议将在罗马举行。会议具体日期将由粮农组织总干事日后通知。

H. 选举农委第二十七届会议主席团成员

71. 农委以鼓掌方式选出伊朗伊斯兰共和国大使 Mohammad Hossein Emadi 阁下担任农委主席。

72. 农委以鼓掌方式选出下一届主席团以下六位成员：澳大利亚（西南太平洋）；加拿大（北美洲）；古巴（拉美加小组）；摩洛哥（非洲）；罗马尼亚（欧洲小组）和泰国（亚洲）。

I. 其他事项

73. 农委注意到蒙古政府提出的关于确立“国际畜牧草场年”的提案，并请蒙古提交相关文件供农委第二十七届会议审议。

¹⁷ COAG/2018/16/17 Rev.1

附录 A – 农业委员会成员

阿富汗	法国	阿曼
阿尔及利亚	加蓬	巴基斯坦
安哥拉	冈比亚	巴拿马
阿根廷	德国	巴拉圭
澳大利亚	加纳	秘鲁
奥地利	希腊	菲律宾
阿塞拜疆	危地马拉	波兰
孟加拉国	几内亚	葡萄牙
比利时	海地	卡塔尔
贝宁	匈牙利	大韩民国
玻利维亚多民族国	冰岛	罗马尼亚
巴西	印度	俄罗斯联邦
保加利亚	印度尼西亚	萨摩亚
布基纳法索	伊朗伊斯兰共和国	圣马力诺
布隆迪	伊拉克	沙特阿拉伯
佛得角	爱尔兰	塞内加尔
喀麦隆	以色列	塞拉利昂
加拿大	意大利	斯洛伐克
中非共和国	日本	斯洛文尼亚
乍得	约旦	南非
智利	肯尼亚	西班牙
中国	科威特	斯里兰卡
哥伦比亚	拉脱维亚	苏丹
刚果	黎巴嫩	瑞典
哥斯达黎加	莱索托	瑞士
科特迪瓦	利比里亚	泰国
克罗地亚	利比亚	前南斯拉夫马其顿共和国
古巴	立陶宛	突尼斯
塞浦路斯	马达加斯加	土耳其
捷克的	马来西亚	乌干达
朝鲜民主主义人民共和国	马里	乌克兰
丹麦	墨西哥	阿拉伯联合酋长国
多明尼加共和国	蒙古	英国
厄瓜多尔	摩洛哥	坦桑尼亚联合共和国
埃及	莫桑比克	美国
萨尔瓦多	缅甸	乌拉圭
赤道几内亚	荷兰	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
厄立特里亚	新西兰	越南
爱沙尼亚	尼加拉瓜	也门
埃塞俄比亚	尼日尔	赞比亚
欧盟（成员组织）	尼日利亚	津巴布韦
芬兰	挪威	

附录 B – 议程

1. 程序事项

- 1.1 会议开幕
- 1.2 通过议程及时间表
- 1.3 任命起草委员会主席和成员

2. 可持续粮食和农业

- 2.1 粮食和农业促进实现《2030年可持续发展议程》的可持续途径
- 2.2 可持续粮食系统
- 2.3 生态农业：化宣传为行动
- 2.4 实现乡村振兴促进青年就业
- 2.5 全球重要农业文化遗产
- 2.6 粮农组织畜牧业活动，包括设立畜牧业分委员会的建议
- 2.7 非洲秋粘虫：当前情况、潜在影响和全球应对措施

3. 气候和自然资源（生物多样性、土地和水）

- 3.1 实施《粮农组织气候变化战略》：推动全球转型，发展可持续农业
- 3.2 全球农业水资源短缺框架
- 3.3 生物多样性主流化平台
- 3.4 全球土壤伙伴关系最新情况，包括《肥料使用和管理国际行为规范》

4. 其他事项

- 4.1 粮农组织《战略框架》下的粮农组织粮食和农业工作计划
- 4.2 农委第二十五届会议各项建议的落实情况，包括食品安全科学建议计划非正式开放性工作组的成果
- 4.3 农委多年工作计划
- 4.4 “国际水果和蔬菜年”提案
- 4.5 “国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案
- 4.6 “国际小米年”提案
- 4.7 下届会议日期和地点
- 4.8 选举农委第二十七届会议主席团成员
- 4.9 其他事项

5. 通过报告

附录 C – 文件清单

COAG/2018/1/Rev.2	暂定议程
COAG/2018/1 Add.1	印度共和国提出的暂定议程增补
COAG/2018/2	粮农组织《战略框架》下的粮食和农业工作计划
COAG/2018/3	粮食和农业促进实现《2030年可持续发展议程》的可持续途径
COAG/2018/4/Rev.1	可持续粮食系统
COAG/2018/5	生态农业：化宣传为行动
COAG/2018/6	实现乡村振兴促进青年就业
COAG/2018/7	全球重要农业文化遗产系统
COAG/2018/8	实施《粮农组织气候变化战略》：推动全球转型，发展可持续农业
COAG/2018/9	全球农业水资源短缺框架
COAG/2018/10	生物多样性主流化平台
COAG/2018/11	粮农组织畜牧业工作，包括设立畜牧业分委员会的建议
COAG/2018/12	全球土壤伙伴关系最新情况，包括《肥料使用和管理国际行为规范》
COAG/2018/13/Rev.1	农委第二十五届会议建议的落实情况，包括食品安全科学建议计划非正式开放工作组成果
COAG/2018/14	农业委员会多年工作计划
COAG/2018/15/Rev.1	“国际水果和蔬菜年”提案
COAG/2018/16/Rev.1	“国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案
COAG/2018/17/Rev.1	“国际小米年”提案
COAG/2018/INF/1/Rev.2	暂定时间表
COAG/2018/INF/2/Rev.2	暂定文件清单
COAG/2018/INF/3	欧洲联盟及其成员国提交的权限和表决权声明
COAG/2018/INF/4	食品安全科学建议计划非正式开放工作组成果
COAG/2018/INF/5	非洲秋粘虫：当前情况、潜在影响和全球应对措施
COAG/2018/INF/6	联合国营养问题行动十年（2016-2025年）：农业在推动健康膳食和改善营养方面的机会
COAG/2018/INF/7	受忽视和利用不足物种
COAG/2018/INF/8	《国际植物保护公约》的成绩与挑战

附录 D – 关于“国际水果和蔬菜年”提案的粮农组织大会决议草案

考虑到急需深入认识食用果蔬的营养及健康价值，倡导通过增加果蔬可持续生产和消费促进健康膳食；

忆及宣布“联合国营养问题行动十年”（2016-2025 年）的联合国大会决议，以及建立促进健康膳食（包含多种食物和大量果蔬）的可持续粮食系统的必要性；

忆及第二届国际营养大会建议 10 特别提出要促进作物多样化和提高果蔬产量；

认识到果蔬对预防非传染慢性疾病，尤其是心血管疾病和癌症、肥胖症和糖尿病的重要贡献；

注意到可持续农业和生产方法对全球千千万万农村农户和小规模家庭农民生计的重要性；

认识到果蔬，尤其是地方作物，为粮食安全、营养、生计和家庭农民（尤其是小规模家庭农民）收入做出的重要贡献；

关注果蔬供应/价值链中的大量损失和浪费及其对经济、环境和社会产生的负面影响；

认识到需要通过教育赋予妇女权能，进而确保家庭膳食质量；

认识到国际社会于 2021 年庆祝“国际果蔬年”将对深入认识食用果蔬的营养和健康价值做出重大贡献，推动全球关注通过食用果蔬使膳食和生活方式更加健康，使政策关注如何解决生产问题以及损失和浪费问题；

强调“国际果蔬年”实施活动和粮农组织参与的费用将通过有待筹措的预算外资源负担；

要求总干事将本决议提交联合国秘书长，以提请联合国大会下届会议审议宣布 2021 年为“国际果蔬年”。

附录 E – 关于“国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案的 粮农组织大会决议草案

考虑到急需提高人们对粮食损失和浪费所造成的经济、社会和环境影响及对采取行动遏制粮食损失和浪费问题必要性的认识水平；

忆及可持续发展目标具体目标 12.3 呼吁：到 2030 年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失（包括收获后的损失）；

认识到大量粮食损失和浪费降低了价值链的效率，从而削弱了粮食系统的可持续性；

认识到大量粮食损失对粮食的供应和获取以及对中低收入国家较贫困社会阶层的收入产生了不利影响；

注意到粮食损失和浪费诱发了气候变化和环境退化；

注意到粮食损失和浪费的减少还将直接影响若干其他可持续发展目标；

认识到急需提高认识水平并对粮食供应链行动方、特别是消费者进行教育，以促使改变行为，促进持续减少粮食损失和浪费；

对目前减少粮食损失和浪费的工作高度分散**表示关切**；

认识到私营部门在促成全球减少粮食损失和浪费方面能发挥关键作用；

认识到举办“国际粮食损失和浪费问题宣传日”庆祝活动将大大促进提高各级的认识水平，使其意识到有必要减少粮食损失和浪费，推动开展全球努力和集体行动，力争实现可持续发展目标具体目标 12.3；

强调实施“国际粮食损失和浪费问题宣传日”产生的费用通过自愿捐款解决，包括私营部门伙伴自愿捐款；

要求总干事将本决议转交联合国秘书长，提请联合国大会下届会议审议宣布每年 9 月 29 日为“国际粮食损失和浪费问题宣传日”。

附录 F – 关于“国际小米年”提案的粮农组织大会决议草案

考虑到急需深入认识小米的气候抵御能力和营养价值，倡导通过增加小米可持续生产和消费促进健康膳食；

忆及宣布“联合国营养问题行动十年”（2016-2025 年）的联合国大会决议，以及建立促进健康膳食（包含多种食物）的可持续粮食系统的必要性；

忆及第二届国际营养大会建议 10 特别提出要促进作物多样化以实现膳食多样化；

认识到小米对于在恶劣气候环境中栽培营养丰富粮食作物做出重大贡献；

注意到可持续农业和生产方法对全球千百万农村农户和小规模家庭农民生计的重要性；

意识到历史上小米对家庭农民粮食安全、营养、生计和收入的贡献；

关注现在需要市场重新认识小米益处及推进高效价值链；

认识到小米的大量遗传多样性及其对各种生产环境的适应能力；

认识到需要通过教育赋予妇女权能，进而确保家庭膳食质量；

认识到通过国际社会庆祝“国际小米年”会大大推进更加深入了解小米消费的营养和健康价值及其适于在不断变化的恶劣气候条件下栽培，同时引导政策关注提高价值链效益。

强调“国际小米年”实施活动和粮农组织参与活动的费用将通过有待筹措的预算外资源负担；

要求总干事将本决议提交联合国秘书长，以提请联合国大会下届会议审议宣布 2023 年为“国际小米年”。

附录 G – 生态农业十项要素，转型至可持续农业和粮食系统的指南

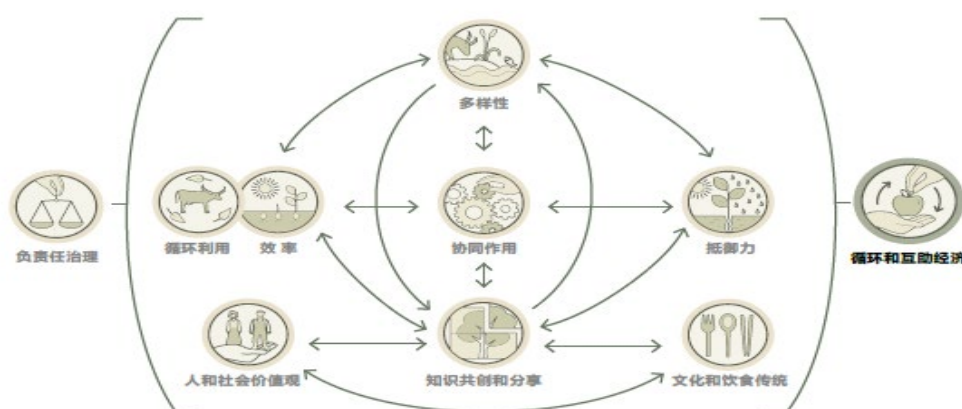
生态农业考虑到多样化农业系统比较典型的环境、社会和经济方面的重要特点、进程以及有利环境之间的相互作用，还认识到集体行动进程具有巨大潜力，可促进知识分享和加深理解，进而推动可持续农业成为现实所需的粮食系统的行为变化。

为引导各国进行粮食和农业系统转型，全面推动可持续农业，以及实现“零饥饿”和其他多项可持续发展目标，粮农组织生态农业区域讨论会提出了以下十项要素：概括生态农业特征的十项要素通过综合过程编写，并以生态农业方面的重要科学文献为基础-尤其是 Altieri（1995）提出的生态农业五项原则¹和 Gliessman（2015）提出的生态农业转型的五个层面²。在此科学基础之上，粮农组织还于 2015 至 2017 年期间举办生态农业多利益相关方区域会议进行讨论，纳入了国际专家和粮农组织专家提出的意见。

粮农组织为第二届生态农业国际研讨会发布的一份出版物进一步详细描述了这十项要素：《生态农业十项要素，转型至可持续农业和粮食系统的指南》³。

作为分析工具，十项要素可帮助各国将生态农业纳入实地具体行动。十项要素指出了农业生态系统和方法的重要性质，以及为生态农业建立有利环境时的关键考虑因素，是政策制定者、从业者和利益相关方对生态农业转型进行规划、管理和评估的指南。

生态农业 10 项要素



生态农业的十项要素相互关联并相互依存。

¹ Altieri, M.A. 1995 年。《生态农业：可持续农业学》。CRC 出版社。

² Gliessman, S.R. 2015 年。《生态农业：可持续粮食系统的生态学》。第三版。美国博卡拉顿，CRC 出版社，Taylor & Francis 集团。

³ <http://www.fao.org/3/i9037en/I9037EN.pdf>

多样性。多样化是为进行生态农业转型以确保粮食安全与营养，同时养护、保护和强化自然资源的关键。农业生态系统高度多样化。从生物学角度看，农业生态系统以多种方式优化了物种和遗传资源的多样性。提高生物多样性具有一系列生产、社会经济、营养和环境方面的益处。通过规划和管理多样性，生态农业方法增加了农业生产所依赖的授粉和土壤健康等生态系统服务的供给。多样化可通过优化生物质和水资源获取来提高生产力和资源利用效率。农业生态多样化也可提高生态和社会经济抵御力。

知识共创和分享。通过参与式过程共同创造的农业创新方法可以更好地应对当地挑战。生态农业提供的并不是放之四海而皆准的答案，而是根据环境、社会、经济和文化背景设计的做法。知识共创和分享在制定和实施农业创新方案以应对整个粮食系统的挑战（气候变化适应等）中发挥着核心作用。生态农业通过共创过程将传统当地知识（例如生产者和贸易商的实践知识）和全球科学知识相结合。生产者对农业生物多样性的了解、对具体情况的管理经验及其所掌握的市场和体制相关知识是这一过程的基本要素。教育（正式和非正式）对分享共同创造出的农业生态创新十分关键。

协同作用。实现协同作用可增强粮食系统的关键功能，支持生产和多种生态系统服务。生态农业十分注意多样化和协同化系统的设计，包括将一年生、多年生和覆盖作物、牲畜、水生动物和树木结合起来。尤为注意小心使用土壤、水以及农场和农业景观的其他组成部分，在气候变化日益严重的情况下提高抵御力。

效率。创新性农业生态做法从基于投入品的系统转向基于知识的系统，旨在减少外部资源（包括不可再生资源）利用量，同时进一步提高生产力。提高资源利用效率是农业生态系统的另一个新特点，系统精心管理多样性，使不同的系统组成部分协同增效。生态农业系统改善自然资源使用，尤其是丰富且免费的资源，例如太阳辐射、大气中的碳和氮。通过强化生物学过程以及生物质、养分和水的循环，生产者能够更高效利用现有资源，降低成本和对环境产生的负面影响。

循环利用。增加循环利用意味着减少农业生产浪费和排放，降低经济和环境成本。农业生态做法模仿自然生态系统，为驱动养分、生物质和水在生产系统内循环的生物学过程提供支持，通过这一方式提高资源利用效率。可以在农场和景观内部通过多样化以及不同组成部分和活动之间的协同作用进行回收利用。

抵御力。提高人民、社区和生态系统的抵御力是可持续农业和粮食系统的关键。多样化的农业生态系统抵御力更强，即，从极端天气事件（例如，干旱、洪水或龙卷风）等干扰中恢复的能力以及抵御病虫害的能力更强。农业生态系统通过维持功能平衡来增强对病虫害的抵御力。农业生态做法利用农业系统的生物复杂性，

推动相互作用的生物所构成的多样化群落提高虫害暴发时的缓冲能力。多样化农业景观的规模越大，在生态系统服务基础上（例如利用天敌进行生物防治）促进病虫害防治的潜力就越大。农业生态方法还可以提高社会经济抵御力。通过多样化和一体化，生产者可以更好地管理风险，当单一作物、牲畜物种或其他商品情况不佳时降低受影响程度。通过减少对外界投入品的依赖，生态农业还能降低生产者受经济风险影响的程度。

人文和社会价值。保护和改善农村生计对建立可持续粮食和农业系统至关重要。生态农业强调人文与社会价值和包容性，有助实现可持续发展目标中改善生计的相关内容。生态农业通过为女性创造机遇寻求解决性别不平等问题。生态农业方法使人们与社区获得管理农业生态系统的自主权和适应能力，由此助其解决贫困、饥饿和营养不良问题。生态农业是一种实现可持续农村发展的自下而上的基层模式，使人们自身成为变革的推动者。

文化和饮食传统。通过支持健康和多样饮食，生态农业为粮食安全和营养作出贡献，并维系着健康的生态系统。农业和饮食是人类遗产的核心组成部分。文化和饮食传统在社会中，以及在塑造人类行为方面扮演着重要作用。文化认同和地域感通常与景观和粮食系统密切相关。随着人与生态系统共同发展，文化实践以及土著和传统知识提供了丰富的经验，可以为创新性解决方案提供灵感。

负责任治理。实现可持续粮食和农业需要在不同层面（当地、国家和全球）建立负责任和有效的治理机制。生态农业需要负责任和有效治理来为可持续粮食和农业系统转型提供支撑。为创建有利环境，推动生产者改造其生产系统并同时考虑生态农业理念和实践，应建立透明、可问责和包容性的治理机制。土地和自然资源治理即为良好例证。全球大部分农村贫困人口和弱势群体严重依赖陆地和水生生物多样性及生态系统服务维持生计，但缺乏获取这些资源的可靠手段。

循环和互助经济。循环和互助经济将生产者与消费者重新连接起来，为地球生存提供创新方案，同时确保社会基础，推动包容性和可持续发展。生态农业方法有助于根据当地需求、资源和能力提出合理解决方案，建立更加公平和可持续的市场，包括在多数小农出售产品的传统地域市场之外建立创新市场。社会和体制创新在鼓励基于生态农业方法的生产 and 消费方面发挥着关键作用。